

Estrategias territoriales ante problemáticas globales en escenarios de incertidumbre, fragmentación y desigualdad social



Asociación de Universidades
GRUPO MONTEVIDEO

Germán Andres Orsini; Néstor Alfredo Domínguez; Néstor Serfaty y Gabriel Weidmann
Anales XIII Bial del Coloquio de Transformaciones Territoriales : estrategias territoriales
ante problemáticas globales en escenarios de incertidumbre, fragmentación y desigualdad
social.

1a ed ampliada. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Imago Mundi, 2021.

Libro digital, PDF / Archivo Digital: descarga

ISBN 978-950-793-388-2

1. Desigualdad Social. I. Título.

CDD 303.44

ISBN 978-950-793-388-2



Eje 5: Transformaciones rurales, cuestión agraria y desarrollo territorial.

Coordinadores: Gabriel Weidmann y Mauricio Tubio

LA PLANIFICACION PRODUCTIVA DEL TERRITORIO MUNICIPAL. AVANCES EN GENERAL JOSÉ DE SAN MARTÍN (CHACO)

G. R. Martínez^{a,b}, H. O. Ferrario^a, J. C. Figueredo^c, L. E. Romero^d

^a AER INTA San Martín, General José de San Martín, Chaco, Argentina

^b Instituto de Geografía, Facultad de Humanidades, Universidad Nacional del Nordeste, Resistencia, Chaco, Argentina

^c EFA UEP N° 141 Fortaleza Campesina (Nivel Superior)

^d Ministerio de Producción

martinez.gerardo@inta.gob.ar

Palabras claves: Planificación territorial, Soberanía alimentaria, Agricultura familiar

Resumen

El contexto de la experiencia

El departamento Libertador General San Martín se encuentra ubicado en la región nororiental de la provincia del Chaco. Con una superficie de 7.800 km², lo que lo ubica en el tercer puesto a nivel provincial; se subdivide en siete municipios: Ciervo Petiso, La Eduvigis, Laguna Limpia, Pampa Almirón, Pampa del Indio, Presidencia Roca y General José de San Martín, siendo esta última localidad la cabecera departamental y centro del presente trabajo.

El clima es subtropical subhúmedo, con precipitaciones que oscilan entre los 900-1.200 mm anuales y temperaturas medias de 21,5°C. La vegetación natural es de bosques altos y bajos formando selvas en galerías surcadas por numerosos riachos, que alternan con depresiones y bañados con vegetación predominante de leñosas, palmares y pajonales.

La Red de Información Agropecuaria Nacional de INTA clasifica a este departamento dentro de la subzona productiva Mixta Central Norte del Chaco; por sus características agroecológicas es apto para ganadería mayor y menor, horticultura, avicultura (huevos y carne), apicultura y producción de granos, que sustenta la actividad primaria. La actividad secundaria se encuentra en incipiente desarrollo y en actividades terciarias predomina el comercio y el empleo público.

El municipio de General José de San Martín se encuentra ubicado en la región central del

departamento Libertador General San Martín, siendo un municipio de primera categoría que contaba en 2010 con 32.714 habitantes (República Argentina - INDEC, 2010). En este municipio trabajan diversas instituciones públicas y privadas junto con instituciones educativas y productores que se encuentran asociados a distintas organizaciones.

La planificación del desarrollo productivo

La Carta Orgánica Municipal de General José de San Martín, sancionada en 2012, en su artículo 38 establece: “Es deber del Municipio promover la planificación integral como un instrumento flexible tendiente a establecer estrategias de desarrollo local que contemplen los intereses propios, provinciales, regionales y nacionales” (Convención Constituyente Municipal, 2012), para lo cual crea el Consejo de Planificación de Políticas Públicas y Desarrollo Local, integrado por los distintos sectores públicos y privados. Para abordar diferentes tópicos, se han conformado al interior de este cuerpo distintos grupos temáticos: Educación, Producción, Industria, comercio y turismo rural e Infraestructura y servicios.

La misma Carta Orgánica en su artículo 27 establece: “...Estimula a los emprendedores y la generación de productos y servicios locales. El Municipio impulsa la creación del Mercado Regional de Alimentos provenientes de la Agricultura Familiar”. El artículo 28 del mismo cuerpo normativo, establece: “El Municipio impulsará la agroecología, la agricultura familiar urbana y periurbana para abastecer los mercados locales con productos sanos y sin agrotóxicos” (Convención Constituyente Municipal, 2012).

Es en el grupo temático de producción, en el cual se ha elaborado el diagnóstico que se presenta y las propuestas que apuntan a ir elaborando el plan “San Martín 2030”, que entre uno de sus ejes centrales considera a esta localidad como productora y proveedora de alimentos (Concejo Municipal de General José de San Martín - Provincia del Chaco, 2018).

Producción agrícola

Luego de posicionarse como una importante zona agrícola, fundamentalmente algodonera, en el departamento Libertador General San Martín se llegaron a cultivar casi 90 mil hectáreas en la campaña 1979/80, comenzando luego su caída, con altas y bajas en la superficie sembrada, teniendo un breve repunte entre las campañas agrícolas 2005/06 al 2007/08, donde la superficie rondó las 75 mil hectáreas, para comenzar allí una caída inexorable, situándose en la Campaña 2016/17 en poco más de 6.000 hectáreas.

Cuadro N° 1: Superficie sembrada, superficie cosechada, producción y rendimiento de los principales cultivos en el departamento Libertador General José de San Martín.

Cultivo	Superficie sembrada	Superficie cosechada	Producción (tn)	Rendimiento
Algodón	105	95	143	1.505
Girasol	500	500	650	1.300
Maíz	3.000	2.470	11.609	4.700
Soja	1.561	1.501	2.702	1.800
Sorgo	360	360	1.044	2.900
Trigo	500	320	352	1.100
Total:	6.026	5.246		

Fuente: Elaboración propia, en base a (República Argentina - MAGyP, 2018).

Al interior del municipio de General José de San Martín se reconocen zonas productivas donde se estimaron un centenar de productores de la agricultura familiar que realizan cultivo de tabaco y algodón, como cultivos industriales con destino a mercados extra-locales, hortalizas pesadas con el mismo destino, y una gama de productos con destino al consumo familiar y a la venta en el mercado local. Esta producción abarca verduras varias, cebolla, mandioca, maíz, porotos, tomate, pimientos; la superficie cultivada ronda las dos a tres hectáreas.

En 2016 se inició un programa de Buenas Prácticas Agrícolas y Buenas Prácticas Agroecológicas, con participación de Ministerio de Producción de la Provincia del Chaco, INTA, SENASA y Subsecretaría de Agricultura Familiar de la Nación, teniendo como destinatarios a los agricultores y sus familias, los consumidores y la población en general. El objetivo es producir cuidando el ambiente, los recursos naturales y la salud de los trabajadores, llegando a la mesa de los consumidores con productos que ofrezcan la mayor inocuidad.

Producción pecuaria

Tradicionalmente, el departamento Libertador General San Martín fue el primero –o uno de los primeros– departamentos en producción ganadera bovina, pero la caída en la superficie agrícola cultivada hizo que en las últimas dos décadas este departamento incrementara fuertemente su perfil ganadero; al disminuir o dejar de percibir ingresos por la agricultura, se produce un proceso de reconversión de actividades por parte de los productores, donde la apicultura y la ganadería mayor y menor, contribuyen a sostener los ingresos productivos.

Ganadería bovina

Datos provistos por SENASA dan cuenta que la ganadería vacuna se realiza sobre 720.000 hectáreas, siendo el departamento Libertador General San Martín el primero en existencia ganadera bovina provincial.

Cuadro N° 2: Existencia de ganado bovino por categoría.

Categoría	Existencia
Vacas	158.458
Vaquillonas	50.875
Novillos	15.536
Novillitos	21.596
Terneros	41.025
Terneras	40.905
Toros	8.395
Toritos	2.960
Bueyes	30
Total	379.860

Fuente: SENASA, 2017.

Ganadería menor

Este rubro incluye la producción de porcinos, caprinos y ovinos, no habiéndose podido cuantificar la existencia de aves de corral, que se incluirían también en este apartado.

Cuadro N° 3: Existencia de ganado menor por especie (Excepto Pampa del Indio).

Especie	Cabezas
Porcinos	7.150
Caprinos	13.230
Ovinos	14.210

Fuente: SENASA, 2011.

La actividad de cría caprina dispone de buenas condiciones agroecológicas y es importante en cantidad, generando ingresos, aunque continúa siendo una actividad de subsistencia con

escasa infraestructura productiva adecuada ligada a la falta de recursos, acceso a capital y fundamentalmente tenencia precaria de la tierra.

Cuadro N° 4: Existencia de ganado porcino por categoría.

Categoría	Existencia
Cachorros	2.035
Capones	1.150
Cerdas	3.327
Padrillos	763

Fuente: SENASA, 2011.

Desde las instituciones se trabaja en el acompañamiento a procesos de cría, faena y comercialización de cerdos y se está avanzando en identificar el potencial ovino y caprino.

Apicultura

El importante aumento en la actividad apícola posiciona al departamento en el tercer lugar a nivel provincial, logrando exportar miel desde el año 2016, encontrándose ocho productores bajo certificación de miel orgánica, lo que representa en la zona 3.000 colmenas en producción certificada, obteniéndose 42 toneladas de miel orgánica con un precio de un 45% mayor que la convencional.

El acceso a los mercados

La producción de General José de San Martín tiene dos destinos mayoritarios: la producción bobina, el tabaco, la horticultura pesada, la miel y lo que se siembra de cereales y cultivos industriales en grandes superficie, va mayoritariamente a los mercados lejanos. La ganadería menor y la horticultura mayormente se comercializan en el mercado local, a través de diferentes modalidades de comercialización (ferias, bolsones de hortalizas, venta domiciliaria, venta a comercios locales, etc.).

Un estudio realizado por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Chaco, da cuenta de la cantidad de productos consumidos en el ámbito provincial. Extrapolando esa información al municipio de General José de San Martín, se puede apreciar la demanda existente (Cuadro N° 5).

Cuadro N° 5: Estimación de consumo diario y anual de los alimentos producidos en General José de San Martín.

Producto	Kg./ habitante/ año	Consumo total (toneladas)
Harina de maíz	2,52	82,44
Batata	8,28	270,87
Mermeladas y/o dulce	2,88	94,22
Porotos	2,88	94,22
Hortalizas	47,16	1.542,79
Frutas	48,24	1.578,12
Carne de vaca	51,24	1.676,27
Carne de pollo	24,00	785,14
Huevos	132,00	3 5 9 . 8 5 4 , 0 0 (docenas)
Leche	95,40	3 . 1 2 0 . 9 1 5 , 6 0 (litros)
Queso	3,24	105,99

Fuente: elaborado en base a (Gobierno del Pueblo de la Provincia del Chaco - Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados - Dirección de Estadística y Censos, Circa 2011).

Problemas detectados

Estos se encuentran vinculados a:

- Infraestructura
- Logística
- Articulación estratégica

- Proyecto económico urbano rural
 - Formación
 - Promoción
 - Gestión de recursos
 - Gestión de proyectos
- Atender a las cadenas globales de valor, es decir, el conjunto de actividades directa o indirectamente necesarias para producir unos bienes distribuidos en diferentes localidades y comercios.
- Formas de ingreso no salariales.

Propuesta

Teniendo en cuenta que el perfil productivo organiza el espacio territorial, los objetivos que se proponen son:

- Contribuir al autoabastecimiento alimentario de General José de San Martín.
- Agregar valor local a la producción agrícola, ganadera y forestal.
- Promocionar los ambientes turísticos.

Para ello, el trabajo debe enfatizarse sobre tres escenarios:

- Formación de profesionales.
- Creación de emprendimientos.
- Ampliación de oferta comercial.

Muchos productores localizados en el territorio, haciendo diversas producciones, logran volumen; es necesario también integrar los distintos estratos agrarios, analizando cuales son las actividades que soportan el desarrollo de distintos proyectos económicos con destino al mercado local.

Si bien hay muchos emprendedores, hay pocas innovaciones, por lo que debe trabajarse en innovación de productos, procesos y servicios, rescatando las experiencias acumuladas para incentivar las producciones que puedan ser transformadas, contando para ello con personas con experiencia y capacidad en los servicios de acopio y traslado, como así en los “buscadores de negocios”. Este proceso se debe acompañar con logística y servicios que acompañen los procesos productivos.

El proceso productivo económico acompaña, promueve, capacita, facilita lo organizativo, apuntalando la transferencia de tecnología e innovación que eviten la reprimarización de la economía. Este programa productivo se debe acompañar de un programa educativo para la investigación, desarrollo y formación de capacidades humanos.

En síntesis, se debe fortalecer el espacio público basado en la totalidad de la comprensión social, ya que no hay una solución técnica sin una solución política, siendo el territorio la construcción política y social de apropiación de la naturaleza. Para ello no debe perderse de vista que las sociedades más eficientes no son aquellas en las que sus miembros compiten entre sí, sino aquellas en las que son solidarios entre sí.

Trabajos citados

Concejo Municipal de General José de San Martín - Provincia del Chaco. (2018). *Ordenanza Municipal N° 5191*. General José de San Martín, Chaco, Argentina.

Convención Constituyente Municipal. (2012). *Carta Orgánica Municipal de General José de San Martín (1° ed.)*. Resistencia, Chaco, Argentina: Ediciones de la Paz.

Gobierno del Pueblo de la Provincia del Chaco - Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados - Dirección de Estadística y Censos. (Circa 2011). *Estimación anual de los principales productos del consumo provincial*. Mimeo, Resistencia.

República Argentina - INDEC. (2010). *Censo Nacional de Población y Vivienda 2010*. Recuperado el 4 de Marzo de 2015, de <http://www.censo2010.indec.gov.ar/>

República Argentina - MAGyP. (2018). *SIIA*. Recuperado el 7 de Octubre de 2018, de Sistema Integrado de Información Agropecuaria: <http://www.siiia.gov.ar/>