

## **EJE 1. INVESTIGACIÓN . 1.3.PAISAJE, AMBIENTE Y CIUDAD**

### **CRITERIOS PARA EL DISEÑO DE UN SISTEMA DE ESPACIOS PÚBLICOS EN ÁREAS URBANAS VULNERABLES. EL CASO DE VILLA RIO NEGRO, RESISTENCIA.**

**Pérez Malena, Scornik Marina**

malena\_perez@hotmail / mscornik@hotmail.com

Instituto de Planeamiento Urbano y Regional  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste  
Resistencia - Chaco - Argentina. Las Heras 727 (3500 Resistencia - Chaco)  
Teléfono: 0362- 4425573 Correo Electrónico: politicasurbanas@arq.unne.edu.ar

#### **PALABRAS CLAVES: ESPACIO URBANO / DISEÑO / ÁREAS VULNERABLES**

##### **Resumen:**

La recuperación de áreas urbanas degradadas mediante la incorporación, vinculación y recualificación de espacios libres, públicos, genera un impacto positivo, una rehabilitación integral del entorno urbano que desencadena una serie de beneficios paralelos.

Este trabajo propone una nueva lectura del paisaje, un nuevo lenguaje, transformando el significado de paisajes urbanos degradados, obsoletos, vulnerables por espacios inspiradores de una transformación urbana respetuosa y amigable con la naturaleza.

Definimos una nueva "lógica urbano ambiental" para futuras intervenciones en el espacio público de un área característica de la ciudad de Resistencia, la cual, pese a sus atributos paisajísticos, se encuentra marginada por su vulnerabilidad hídrica, social y ambiental.

Este estudio se ha centrado en la elaboración de "patrones territoriales" y un inventario exhaustivo de aquellos valores y conflictos que permitirían descubrir la vocación paisajística del sitio. Entre ellos se han señalado espacios de interés natural, ecosistemas infrecuentes, elementos con atribuciones simbólicas colectivas, lugares socialmente frecuentados; definiendo una matriz ecológica de unidades de paisaje características y corredores ecológicos significativos. Se proponen criterios y estrategias para la comprensión y transformación de áreas libres, de dominio público.

Se trata de definir parámetros para descubrir espacios que en su conjunto doten de sentido urbano, identidad ciudadana y pertenencia a un barrio marginal.

##### **INTRODUCCION. EL CONTEXTO**

La ciudad de Resistencia se encuentra beneficiada por la presencia de un especial paisaje fluvio-lacustre del Río Negro. Este componente natural forma parte integral del metabolismo urbano de la ciudad, los tramos que recorren y bordean la ciudad y el sistema de humedales urbanos que la acompañan, manifiesta diferentes características según la zona urbana o periurbana que atraviesa.

Este sistema urbano-natural representa, en diferentes escalas una de las principales dicotomías urbano-ambientales de la ciudad, ha sido ignorado desde la conformación de la ciudad y no se ha podido vincular con su expansión urbana. Sin embargo en el trayecto urbano que recorre el río pueden observarse interesantes fenómenos socioculturales íntimamente ligados a su existencia, tales como micro emprendimientos productivos, áreas de interés cultural, inmobiliario, etc. que aún no han sido incorporados al proceso de planificación urbana.

A partir de esta investigación aplicada a un caso concreto de la ciudad, pretendemos contribuir a la incorporación del paisaje en la planificación territorial de áreas vulnerables, para ello se ha estudiado una unidad de paisaje urbano representativa de la cuenca fluvial del Río Negro en el tramo urbano: El Barrio Villa Rio Negro y sectores aledaños. El mismo se caracteriza por áreas degradadas de gran potencialidad biótica que podrían asegurar la continuidad de la red de biotopos, micro emprendimientos productivos, áreas de interés cultural, inmobiliario, etc., donde es factible la implementación de operaciones de planificación innovadoras que motiven la regeneración urbano-ecológica de la ciudad y donde se potencie la vocación de cada sector urbano.

El presente trabajo se inserta en el Proyecto de Investigación Acreditado por Resolución N° 960/12 del Consejo Superior de la UNNE, denominado “Políticas Urbanas en las Provincias de Corrientes y Chaco. Planificación, Gestión y Evaluación de sus Procesos de Urbanización”. Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) Instituto de Planeamiento Urbano y Regional. Brian A. Thomsom (IPUR-BAT), que actualmente se encuentra en desarrollo.

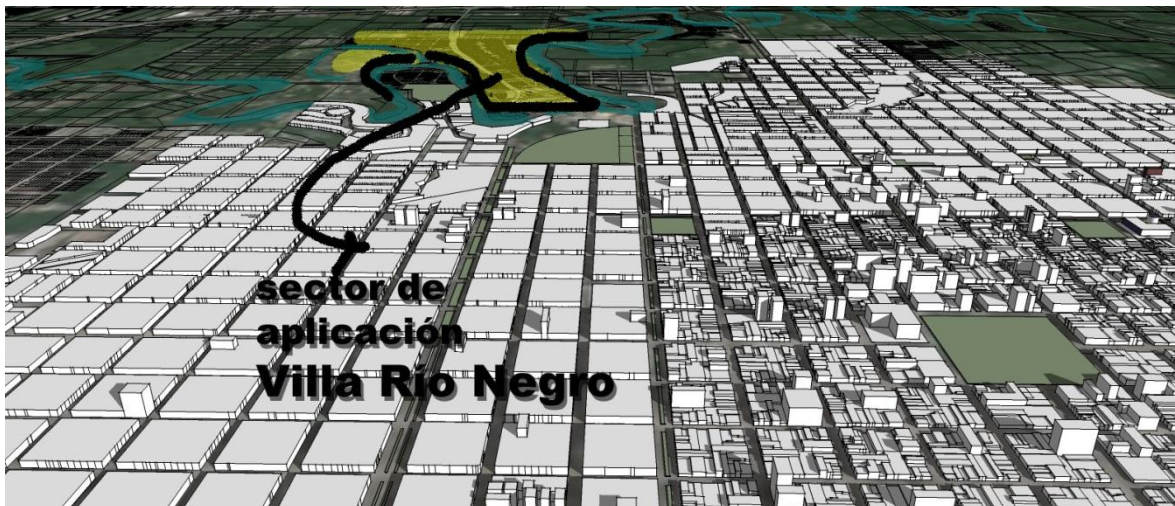


Fig. 1: Ciudad de Resistencia-Zona Noreste- Área de estudio/ Fuente: Elaboración propia.

## **LA VULNERABILIDAD, EL AMBIENTE y EL PAISAJE URBANO**

El proceso de ocupación del territorio del Área Metropolitana del Gran Resistencia tiene características muy particulares, las críticas condiciones hidrológicas y topográficas del sitio en el que se emplaza, ocupando la terraza de inundación de los ríos Paraná, Negro, Arazá y otros, marcan su vulnerabilidad hídrica y ambiental. A esto también se le suman

las relaciones sociales, culturales, económicas y políticas que conducen a la forma y modalidad de ocupación y crecimiento urbano que existe hoy.

Otra de las causas del incremento de la vulnerabilidad de ciertos sectores urbanos es la expansión urbana sin previsiones espaciales ni regulaciones apropiadas, sin controles ni inversiones adecuadas en infraestructura y servicios urbanos, hechos que han generado en los usos del suelo cambios inapropiados para el medio que le da sustento: el natural.

Uno de los principales desafíos que provoca esta situación consiste en abordar alternativas más eficientes y sustentables, que contribuyan a optimizar el uso del espacio, la infraestructura, la energía y el esfuerzo que se insumen actualmente en la ocupación de estos espacios.

Por lo tanto, es necesario intervenir en una ciudad con estas particularidades, proponiendo otras vías de desarrollo y reordenando las formas de ocupación de las áreas de riesgo tratando de minimizar su vulnerabilidad, a través del desarrollo de modelos de urbanización sustentables acondicionados a las particularidades del sitio, a las características de la sociedad, la economía y las instituciones de la región.

**La planificación ecológica** implica una comprensión de la dinámica del paisaje. Como señala Hough<sup>1</sup>, los patrones biológicos y físicos de la tierra presentan una base más determinista y convincente para estructurar y definir la forma del crecimiento urbano.

Llevado al ámbito de la conservación de los ecosistemas naturales, podemos señalar que en términos de **“Restauración ecológica”**<sup>2</sup> se habla de conservar la biodiversidad en terrenos que antes eran “causa perdida”.

Esta estrategia se enlaza con lo que Ruano llama **“Revitalización”**(Ruano, 1999), proyectos que a partir de un planeamiento integral o sistémico apuntan a insuflar nueva vida al tejido urbano, centrándose primordialmente en restaurar zonas urbanas degradadas, antes que urbanizar las valiosas y escasas áreas naturales.

Mediante la restauración ambiental de áreas urbanas vulnerables se pretende recuperar aquellos parches de naturaleza que han quedado inmersos en la trama urbana, socialmente obsoletos y ambientalmente vulnerables.

## **EL SITIO. AREA DE ESTUDIO**

La ubicación de Resistencia en un territorio crítico se verifica en particular en los bordes y entorno de todo el sistema fluvio-lacustre del río Negro, lo que determina una clara condición de vulnerabilidad de los asentamientos y el incremento de los riesgos hídricos, en la medida que no se ejecuten obras de infraestructura de suficiente magnitud y eficiencia que replacen los escurrimientos naturales.

Para poner en práctica las teorías de Desarrollo Sustentable, si bien las reflexiones deben hacerse a escala global, para que los procedimientos resulten exitosos, deben aplicarse

---

<sup>1</sup> Hough, 1998

<sup>2</sup> Antonio Machado Carrillo. <http://www.gobiernodecanarias.org> - Presidente del European Centre for Nature Conservation (ECNC). Medio Ambiente CANARIAS. Revista de la Consejería de Política Territorial y Medio Ambiente. GOBIERNO DE CANARIAS. Revista 21 / Año 2001

en un territorio de escala operativa. El barrio es el ámbito urbano donde mejor se emplean las prácticas Medioambientales que implican la participación de los ciudadanos.

En función de esto, se ha considerado necesario para la elaboración del presente trabajo, seleccionar un sector importante de la ciudad con áreas de diferentes características sociales, económicas, paisajísticas y espaciales prototípicas, en relación con la variedad de situaciones urbanas que encontramos en el conjunto del conurbano.

Como resultado de esta búsqueda resultó seleccionado el sector que conforman los barrios de *Villa Río Negro*, *Miranda Gallino* y *Villa La Isla del Río Negro* ubicados al noroeste de la zona central de Resistencia, con una superficie aproximada de 100 hectáreas.

En estos barrios se logró estudiar primero las condicionantes del soporte, para luego localizar aquellas zonas que son más críticas y por lo tanto, más susceptibles a sufrir inundaciones, ya sea de origen fluvial o por grandes precipitaciones, con la finalidad de prever diversos escenarios de estrategias de intervención.



<b>Características del área seleccionada</b>	
<b>Grado de criticidad del territorio</b>	Posee sectores con diferentes criticidades por estar próximo al Río Negro (zonas de restricción severa y zona prohibida s/ Res 1111/98 de APA)
<b>Tipo de ocupación (tradicional, informal y planificado)</b>	Posee todos los tipos de ocupación en los distintos barrios que lo componen.
<b>Estadio del proceso de urbanización</b>	Deficiencias en infraestructura, equipamiento y servicios públicos.
<b>Densidad de población</b>	Baja y media-alta
<b>Necesidades Básicas Insatisfechas</b>	Entre 10 y 50% de hogares con NBI
<b>Disponibilidad de información básica</b>	Suficiente

Fig. 2: Esquema ambiental- Área de estudio/ Fuente: Elaboración propia.

Tabla 1: Características del área seleccionada/ Fuente: Elaboración propia.

## ORGANIZACIÓN TERRITORIAL. PATRONES TERRITORIALES

Para poder obtener los rasgos dominantes de la organización territorial y de esta manera el panorama de las zonas más críticas del sector de estudio, se realizó una *Zonificación* a partir de la combinación de las variables utilizadas en el análisis, que involucran los

factores de ocupación física, como son la estructura del asentamiento, la ocupación y el uso del suelo, el grado de urbanización y las características demográficas, y en relación a ello, las condiciones del medio natural y su criticidad territorial.

Como resultado de este cruce de variables se construyeron *patrones territoriales* como una forma de delimitación del espacio y en función de la verificación de las variables mencionadas. Se identificaron 8 patrones<sup>3</sup>.

En cinco de ellos (1 a 5) el factor dominante es el uso residencial, en otros se destaca las actividades terciarias (6), los patrones 7 identifican a los equipamientos sociales, tanto públicos como privados, mientras que los dos últimos corresponden a espacios abiertos prácticamente no ocupados.

Descripción de los patrones:

1. *Residencial consolidada de alta densidad.* La caracterización del presente patrón se corresponde con los sectores con densidades de entre 100 y 150 habitantes por hectárea. Existe un reducido sector perteneciente a Villa Río Negro que contiene un conjunto de viviendas de interés social de una densidad tal, que no se repite en el resto del área de estudio. Se halla ubicado en una zona relativamente cercana al área central y con muy buenas condiciones de accesibilidad. Está provisto de todos los servicios e infraestructuras urbanas, excepto pavimento (solo avenida principal) y cloaca.

2. *Residencial consolidada de media densidad.* La caracterización del presente patrón se corresponde con las áreas del sector de estudio que cuentan con densidades de entre 50 y 100 habitantes por hectárea, y están provistos de los servicios básicos y pavimento en algunas áreas. Su localización se corresponde también con la franja territorial denominada de restricción severa (o de moderada susceptibilidad a la inundación), diferenciable por su altitud, de los sectores de mayor riesgo de inundación (zona Prohibida o de alta susceptibilidad a la inundación, ver si la densidad tiene que ver con la restricción de la 1.111).

3. *Residencial en transición.* Esta clasificación remite a la consideración previa de los patrones 2 y 4, que muestran situaciones opuestas en términos de consolidación, lo cual resulta esencial a los efectos del diseño de escenarios futuros consecuentes con la aplicación de nuevos criterios de ordenamiento.

4. *Residencial de baja consolidación.* Esto refiere a áreas urbanas con valores de densidad inferiores a 50 habitantes por hectárea, y carentes de cobertura de servicios de saneamiento y –parcialmente- de pavimentos urbanos. En general se trata de áreas periféricas, y se corresponde con niveles socio-económicos bajos.

5. *Asentamientos en condiciones marginales.* El área de estudio permite identificar la existencia de asentamientos, en condiciones edilicias y urbanas sumamente precarias, además de corresponderse con sectores críticos en materia de riesgo de inundación. Las opciones de localización están asociadas a la existencia de terrenos públicos y/o privados no edificados.

---

<sup>3</sup> Tomados del trabajo "Ordenamiento Territorial y Marco Normativo de Barranqueras y Fontana (AMGR)", RED de POLITICAS URBANAS, PICT REDES Nº 009, del que formamos parte del grupo de investigación.

6. *Áreas centrales y corredores comerciales.* A los efectos de la definición del carácter de este patrón, se han considerado no sólo la consolidación en términos urbanos (involucrando esto densidades medias, pavimentos completos, total cobertura de servicios); sino también su buena accesibilidad, la concentración relativa de comercios y servicios centrales (administrativos –público/ privados-, culturales, recreativos, etc.).

El área de estudio cuenta con una importante vía circulatoria de jerarquía que excede al nivel local mediante rutas provinciales. Por otra parte, la existencia de este corredor circulatorio estructurante, ha implicado el desarrollo longitudinal del área urbanizada.

7. *Grandes equipamientos comunitarios.* Corresponde a establecimientos cuya finalidad está vinculada a la prestación de un servicio a la comunidad, brindado desde la órbita pública o privada; que cuentan con una importante extensión superficial, aunque no en todos los casos.

8. *Bajos inundables.* Corresponde a algunas de las extensiones superficiales del área de estudio. Su caracterización desde el punto de vista de las condiciones ambientales lo constituye en un territorio no apto para la ocupación urbana; pese a lo cual se advierten procesos de invasión del bañado con subdivisión urbana, principalmente en La Isla. En algunos sectores, se ha verificado la existencia de explotación del suelo.

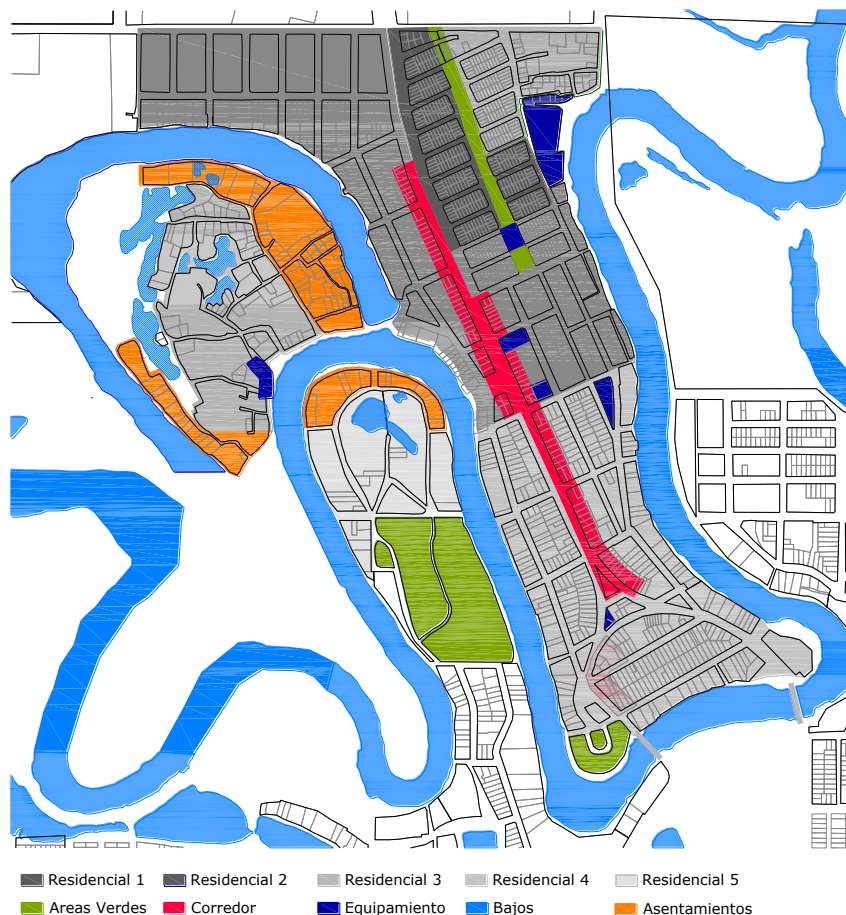


Fig. 3: Patrones Territoriales del sector de estudio. Fuente: Elaboración propia



Sin embargo no cuentan con las infraestructuras mínimas de una vía circulatoria y un espacio público.

**Corredor cultural.** El tramo de la Av. Los inmigrantes en el acceso al barrio, se caracteriza por poseer esculturas y arbolado urbano que hacen de este eje un paseo significativo, portal e imagen característica del barrio.

**Corredores Peatonales:** pequeños tramos de senderos peatonales acompañan el borde de ribera, sentando un precedente de accesibilidad al río en contados casos.

**Conectores interfluviales.** Calles transversales que interconectan los bordes de ribera a ambos lados del barrio en pocas ocasiones logran ofrecer una apertura visual al río, y son destino de micro basurales.

**Conectores Puente.** Los dos puentes que conectan el barrio con el área centro de la ciudad y sus áreas previas, se comportan como hitos urbanos de escaso aprovechamiento como espacio público.

**Equipamientos sociales, religiosos, escolares.** Si bien son el principal espacio de congregación ciudadana su falta de asociación a espacios públicos al aire libre hacen de estos un “no lugar”, un espacio sin identidad.

**Áreas Deportivas.** Los grandes clubes deportivos hoy configuran el principal atractivo social del barrio, le otorgan identidad y aportan valores cívicos y actitudes saludables a los niños y jóvenes que concurren asiduamente.

**Espacios abiertos públicos.** El sector se encuentra rodeado por tres de los grandes parques urbanos de la ciudad. Sin embargo su accesibilidad es nula por lo que los vecinos no logran una identidad con los mismos. La situación se agrava teniendo en cuenta que la oferta de espacios verdes de escala barrial es insuficiente en relación a la densidad de población, su equipamiento y mantenimiento es escaso y su relación con áreas naturales, nula.

## **REFLEXIONES Y PROPUESTA. Criterios y estrategias para la comprensión y transformación del paisaje urbano, de dominio público.**

El análisis descripto nos ha permitido definir parámetros para intervenir espacios que en su conjunto doten de sentido urbano, identidad ciudadana y pertenencia a un barrio marginal.

Se plantean los objetivos organizados en “Centros de interés”, ejes estratégicos de acción que plantean soluciones integrales, sinérgicas, a problemáticas particulares, repercutiendo de esta manera, en todo el sistema.

Los objetivos no siempre responden a la situación de mayor criticidad ambiental, pero funcionan como “motores” de los que pueden derivarse las estrategias de acción más oportunas para la motivación de la comunidad.: los espacios públicos y el ambiente natural



EJES TEMÁTICOS SUGERIDOS. Objetivos.

**Relación con la ciudad. “NEXOS INTERBARRIALES URBANOS”.** El barrio es una unidad del sistema urbano; participa de un proyecto integral colaborando fundamentalmente en la identidad, variedad y conectividad urbana.

- Sensibilidad hacia el contexto natural, urbano y social.
- Fluida relación transversal con los barrios y áreas limítrofes.
- Accesibilidad a los servicios y equipamiento de carácter central.
- Buena conexión con las redes y espacios públicos de otros barrios.

**Espacios públicos y usos urbanos. “CORREDOR COMERCIAL A CIELO ABIERTO”.** El tejido urbano se proyecta fomentando los lazos sociales y el sentido de pertenencia, incluyendo la naturaleza, los espacios públicos y la diversidad de actividades humanas en una escala que permita la accesibilidad y el uso cotidiano.

- Diversidad y mezcla de usos. Áreas mixtas de residencia, trabajo y comercio interconectadas con espacios verdes.
- Densidad urbana, respetando umbrales de sostenibilidad y escala humana.

**Accesibilidad y Movilidad alternativa. “CORREDORES ECODEPORTIVOS LONGITUDINALES”.** Las redes circulatorias forman parte del espacio público, se planifican en el marco de un planeamiento sostenible que reduce las necesidades de circulación. Tienen al peatón como principal usuario y favorecen la conectividad urbana e interurbana.

- Predominio del transporte público, ciclista y peatonal
- Acceso a servicios, equipamientos y centros de trabajo reduciendo las necesidades de desplazamiento.
- Continuidad de la circulación peatonal y vial, diseño adecuado a las necesidades funcionales y ambientales del peatón como principal usuario.
- Conexión fluida con redes viales de escala mayor

**Conservación y gestión de recursos. “AREAS PRODUCTIVAS-HUERTAS URBANAS”.** Se considera los recursos renovables y no renovables como un bien escaso y difícil adquisición. Se planifica su utilización en el marco de un desarrollo urbano sostenible, reduciendo su consumo y extensión, reutilizándolo como producto de otros sistemas.

- Aprovechamiento eficaz y productivo de los recursos materiales y energéticos.
- Fomento de micro emprendimientos productivos o de autoabastecimiento en asentamientos y áreas semi-rurales.

**Preservación del patrimonio natural y cultural. Participación y agrupación social. “EQUIPAMIENTOS PUBLICOS ASOCIADOS A UN SISTEMA DE ESPACIOS VERDES”** Los signos de identidad cultural de carácter histórico, urbanístico, paisajístico y ambiental se consideran bienes patrimoniales propiedad de la comunidad que los disfruta. Se fomenta el respeto y preservación para promover la apropiación e identificación social con el entorno urbano y natural con el que conviven cotidianamente, valorando los beneficios ambientales y sociales de su cuidado.

- Respeto a las preexistencias y los hitos signos de identidad cultural local.
- Valoración, respeto y preservación del paisaje natural.
- Espacios recreativos de gran conectividad y predominancia de la naturaleza, para incrementar las oportunidades de socialización, deporte, recreación y contacto con los procesos naturales.
- Seguridad en los espacios públicos a partir del uso cotidiano y los equipamientos necesarios.
- Equipamientos fácilmente accesibles
- Oportunidades de intercambio y cohesión social.
- Fomento del compromiso y la participación de los ciudadanos en la conformación y cuidado de su hábitat.

## **BIBLIOGRAFÍA**

BATLLE, ENRIC, "El jardín de la metrópoli. Del paisaje romántico al espacio libre para una ciudad sostenible". Ed Gustavo Gili, Barcelona, 2011.

BETTINI VIRGINIO, "Elementos de ecología urbana", Ed Trotta, Serie Medio Ambiente, Madrid, 1998.

BORJA JORDI, "La Ciudad Conquistada", Ed. Alianza Ensayo, Madrid, 2003

BRAGOS, Oscar; SCORNIK, Carlos; BONO, Nestor y otros. "Riberas bajo amenazas. Desafíos de la gestión territorial en localidades metropolitanas", Facultad de Arquitectura Planeamiento y Diseño, Universidad Nacional de Rosario. Rosario, Santa Fe. Abril de 2008. ISSN 978-950-673-641-5.

DI PACE MARÍA ET AL, "Ecología de la ciudad", Ed. Prometeo Libros. UNGS. Buenos Aires, 2004.

FALCÓN ANTONI, "Espacios verdes para una ciudad sostenible. Planificación, proyecto, mantenimiento y gestión", Ed. GG. Barcelona 2007.

HOUGH MICHAEL, "Naturaleza y Ciudad. Planificación urbana y procesos ecológicos", Ed G.G. ,Barcelona, 1998.

PUJADAS, Romà; FONT, Jaume. "Ordenación y Planificación Territorial". Espacios y Sociedades, Editorial Síntesis. Madrid, 1998.

RIVAS, Victoria y CENDRERO, Antonio. "Transformación de espacios naturales litorales en espacios humanizados". CIUDAD Y TERRITORIO. Estudios Territoriales. Volumen I, Nº 98, pp 533-552, Invierno 1993.

SCORNIK, Marina. "Áreas urbanas vulnerables. Algunas consideraciones para un sector de Resistencia-Chaco", CUADERNO URBANO, Edición Nº 6, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste. Resistencia, Chaco. Septiembre de 2007. ISSN 1666-6186.