

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión  
Comunicaciones  
Científicas y Tecnológicas  
Anuales  
2008

 UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DEL NORDESTE

 Facultad de  
Arquitectura y  
Urbanismo

 D J  
E G  
JORNADAS  
DE LA FAU-UANE



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

---

COMPILACIÓN:

**Secretaría de Investigación**

COORDINADOR EDITORIAL:

**Arq. Marcelo Coccato**

COMISIÓN EVALUADORA:

**Arq. Carlos Eduardo Burgos // Dg. Cecilia Roca Zorat**

**Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías**

**Arq. Marcela Bernardi // Arq. Emilio Morales Hanuch**

**Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Berent**

DISEÑO GRÁFICO:

**Dg. Cecilia Roca Zorat**

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
Universidad Nacional del Nordeste

(H3500COI) Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos  
Impreso en Corrientes, Argentina.  
Abril de 2009



## 039. ACCIONES PRELIMINARES DEL OBSERVATORIO URBANO EN EL MARCO DE LAS ACTIVIDADES DE LA AACODE

Scornik, Carlos – Borges Nogueira, Julio – Caric Petrovic, Juana – Godoy, Susana – Pérez, Malena – Roibón, María – Rosa Marín, Carlos – Schneider, Valeria – Scornik, Marina  
[politicasurbanas@arq.unne.edu.ar](mailto:politicasurbanas@arq.unne.edu.ar) / [ipur@arq.unne.edu.ar](mailto:ipur@arq.unne.edu.ar)

### RESUMEN

El objeto de este documento es difundir en el ámbito de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU), el conjunto de actividades de gestión e investigación desarrolladas por integrantes del Instituto de Planeamiento Urbano y Regional "Brian A. Thomson" (IPUR-BAT) en el marco del Proyecto de Investigación sobre Observatorios Urbanos y la Agencia Abierta de Cooperación y Desarrollo (1) (AACoDe). Con tal motivo se pretende definir los indicadores básicos para la construcción del observatorio y dar respuesta a las demandas de los Municipios de las Ciudades de Corrientes y Resistencia que contribuyan a la definición de estrategias compartidas para el desarrollo local. El avance de estas acciones se vieron estimuladas por la asistencia técnica realizada en el mes de septiembre por el Arquitecto Brian A. Thomson.

**PALABRAS CLAVE: Observatorios Urbanos – Áreas Metropolitanas – Desarrollo Local Sustentable**

### OBJETIVO GENERAL

Contribuir a impulsar políticas urbanas activas, con una visión estratégica compartida, del Área Metropolitana Corrientes Resistencia, orientadas a reconocer el funcionamiento y el proceso de urbanización de estas conurbaciones y promover el desarrollo integral sustentable de la región a través de metodologías apropiadas.

### OBJETIVOS PARTICULARES

- Caracterizar la situación urbana de las Áreas Metropolitanas del Gran Corrientes y el Gran Resistencia (AMGR) en aspectos tales como proceso de expansión urbana, situación socioeconómica, marco legal, usos del suelo, mercado inmobiliario, vulnerabilidad, deterioro ambiental, habitabilidad, movilidad, regulación y monitoreo, entre otros.
  - Coordinar el seguimiento de los diferentes indicadores urbanos recomendados por organismos internacionales, que permitan reconocer la evolución del proceso de crecimiento en forma complementaria entre los gobiernos locales participantes y las entidades intermedias.
  - Estimular procesos democráticos, participativos y consultivos interinstitucionales que posibiliten identificar e integrar necesidades y oportunidades comunes, elaborando lineamientos, propuestas, estrategias y procedimientos innovadores para recomendar a las instituciones participantes en los Observatorios Urbanos.
- Contribuir a la definición de estrategias consensuadas para el posicionamiento internacional del Área Metropolitana Corrientes-Resistencia aplicando metodologías como Marco Lógico.

---

1. La Agencia Abierta de Cooperación al Desarrollo - AACoDe, es el resultado concreto de una asistencia técnica y financiera de la AECID. Está conformada por los Municipios de las ciudades de Corrientes y de Resistencia y la Universidad Nacional del Nordeste, por Acuerdo celebrado el 18 de marzo de 2008.



## INTRODUCCIÓN

El Área Metropolitana que conforman el Gran Corrientes (AMGC) y el Gran Resistencia (AMGR), constituye el mayor conglomerado urbano del NEA y uno de los más importantes de toda Argentina, hecho que tiende a incrementarse con el aumento de las interrelaciones entre ellos y con el resto de la Región (Morello, 1998), con otros nacionales y de los países vecinos, así como con los grandes proyectos de la Hidrovía Paraná-Paraguay, el Corredor Bioceánico, el Gasoducto del Norte, el segundo Puente Ferroviario Chaco-Corrientes y el Complejo Multimodal de Cargas, entre otros emprendimientos, los que sustentan la previsible dinámica socio-económica que el área seguirá desarrollando, a pesar de los vaivenes que la afectan cíclicamente.

Sin embargo, al igual que la mayoría de las ciudades medias y grandes de América Latina, han soportado especialmente desde la posguerra, un acelerado proceso de urbanización, profundas crisis económicas y sociales en la producción agropecuaria, grandes inundaciones y graves problemas de decadencia de la actividad secundaria regional, entre otros aspectos. Así, podemos comenzar a comprender algunas de las causas principales del deterioro, vulnerabilidad e ineficiencia de importantes sectores de la sociedad, las actividades productivas, la infraestructura básica y otros aspectos que condicionan el proceso de crecimiento y desarrollo de los asentamientos.

Por otra parte, es importante lo avanzado en organización de los Observatorios Urbanos a nivel global (Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - UN-Hábitat) en las últimas décadas, a través de Agenda Hábitat (1996) que incluyó recomendaciones, principios y obligaciones relacionadas con el desarrollo y uso de indicadores urbanos.

## DESARROLLO

El apoyo técnico brindado por el Arq, Brian A. Thomson en el mes de Septiembre de 2008 tuvo como objetivo principal el de realizar las primeras actividades del "Método de Marco Lógico o Método Dialógico (ML/MD) para la Identificación y Diseño de Estrategias, Programas y Proyectos" para el conurbano compuesto por las ciudades de Corrientes y Resistencia, donde se incluyen el Análisis de Involucrados y el Árbol de Problemas ha resultado de gran utilidad para la conformación del observatorio urbano próximo a desarrollarse.

En este sentido el equipo del IPUR – BAT – FAU - UNNE, trabajó con los funcionarios y técnicos de los Municipios de Corrientes y Resistencia y de la UNNE (2) , en intensas jornadas de talleres donde se plantearon los diferentes problemas que se verifican en ambas ciudades.

Una vez elaborada la tabla de los problemas urbanos percibidos en relación al conjunto de los conglomerados y a cada uno de los municipios, se aplica el principio causa/efecto en cada uno de ellos, de manera constituir un árbol que los integre.

En este sentido el equipo del IPUR – BAT – FAU - UNNE, trabajó con los funcionarios y técnicos de los Municipios de Corrientes y Resistencia y de la UNNE , en intensas jornadas de talleres donde se plantearon los diferentes problemas que se verifican en ambas ciudades.

Una vez elaborada la tabla de los problemas urbanos percibidos en relación al conjunto de los conglomerados y a cada

---

2. Funcionarios y técnicos que formaron parte de los talleres: Gallino Yanzi, Carlos; Ambrosetti, Abel; Odena, Susana; Navalón, Víctor, Veglia, Julio (Municipalidad de Corrientes); Ogara, Alicia; Ruiz, Ana María; Romero, Claudia; Dagnino, Mónica; San Martín, Inés María; Cáceres, Humberto; Esquivel, Ana María; Mateo, Mabel (Municipalidad de Resistencia); Geraldo Mabel (Municipalidad de Fontana); Scornik, Carlos; Borges Nogueira, Julio César; Caric Petrovic, Juana; Godoy, Susana; Pérez, Malena; Roibón, María José; Rosa Marín, Carlos; Schneider, Valeria; Scornik, Marina (IPUR, FAU, UNNE); y otros como Berent, Mario; Cochía, Carlos; González, Diógenes; Benítez, Miguel; Gómez Bohle, Analía.

uno de los municipios, se aplica el principio causa/efecto en cada uno de ellos, de manera constituir un árbol que los integre. El mismo pasa a conformar el mapa de problemas percibidos por los involucrados directos.

Se trazó el árbol de problemas interjurisdiccional, pasando a configurar el momento fundacional entre los métodos que conforman el esquema conceptual del ML/MD, el método sobre el que se apoya el resto del proceso analítico. Es donde se define la identificación de una operación, base para su desarrollo futuro, como diseño y solución lograda. Esta etapa del método, es la que ayudará a integrar, mas adelante las etapas de diseño, ejecución y seguimiento, tanto a los diversos involucrados en el proyecto como a las instituciones de la región. Fundar el diseño en los actores involucrados y sus percepciones, genera una imagen común a todos los participantes en el proceso de diseño, de los problemas que contribuyen, acumulativamente, a la generación de un problema de desarrollo (Thomson, 2006). Donde se destaca la idea "común a todos" que debe ser confirmado ya que un problema de desarrollo es siempre el resultado de una compleja cadena de causas y efectos. El método se dirige a que se verifique esta primera "identificación", a través de este proceso inductivo que, partiendo de las percepciones de los diversos involucrados, revele esa compleja cadena y su relación con los intereses y el poder relativo de los diversos involucrados.

La expectativa es que el proceso de "verificación de identificación" sustente mejor el posterior diseño, ejecución y evaluación de la operación, como estructura de programas o proyectos que contribuirán a la solución de los problemas de desarrollo, ahora claramente identificados como la "justificación" de las acciones a emprender.

Finalmente, esta información procesada será fundamental en la etapa deductiva de diseño para verificar los posibles conflictos entre las propuestas de solución y los intereses generales y el poder relativo de cada involucrado.

## RESULTADOS PRELIMINARES

Debe reconocerse que por primera vez se trabajó en forma integrada con técnicos y funcionarios de ambos municipios y el equipo técnico del PI Observatorio Urbano, hecho se considera de suma importancia.

A partir de estos trabajos elaborados por los involucrados y sus juicios volcados en forma escrita, se confecciona la base o el punto de partida del proceso inductivo, que se verifica en el esquema que conforma el siguiente árbol preliminar de problemas:

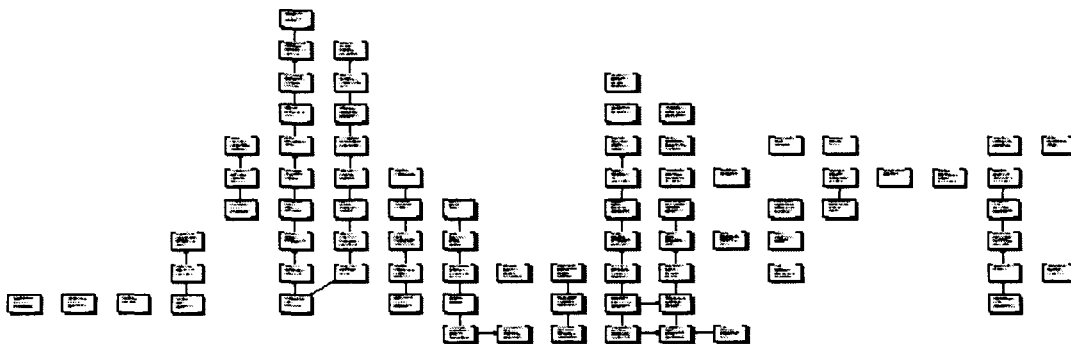


FIGURA 1: Árbol de problemas interjurisdiccionales elaborado en los talleres

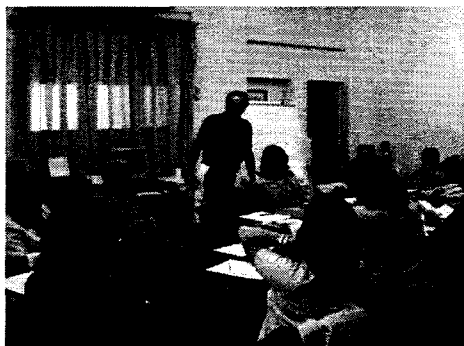
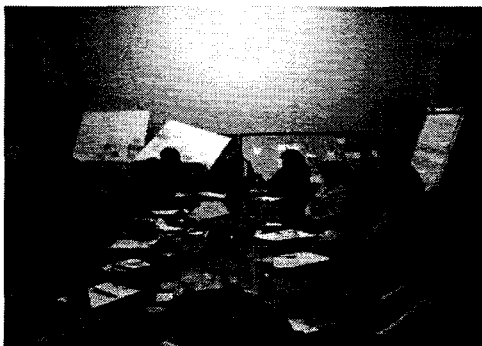


## REFLEXIONES FINALES

Consideramos muy auspicioso el inicio del proceso de análisis y conformación del OU que por primera vez a aglutinar información, preocupaciones, iniciativas, estrategias del área metropolitana que encabezan los municipios de Corrientes y Resistencia.

A partir de los antecedentes citados y bajo la necesidad de profundizar en las acciones que tiendan a dar continuidad a este proceso de integración inter jurisdiccional de las áreas metropolitanas mencionadas, se entiende necesaria la continuidad de las actividades en torno a la metodología de marco lógico. Una vez acreditado el Proyecto de Investigación se hará factible la continuidad de las actividades previstas originalmente con una secuencia aproximada a los siguientes aspectos:

- Análisis y sistematización de la Información generada con la Asistencia Técnica realizada en el mes de septiembre 2008.
- Confección del Árbol de Problemas de Corrientes y de Resistencia.
- Correcciones y ajustes de los árboles elaborados.
- Preparación del Árbol de Soluciones, programas y proyectos de desarrollo necesarios, propuesta de Indicadores Urbanos a ser aplicados en el Observatorio Urbano.
- Primeras reflexiones sobre el proceso y su transferencia a las organismos interesados



*FIGURAS 2 y 3: Imágenes de los trabajos de taller realizados con la coordinación de Brian Thomson, la participación de los equipos técnicos de los municipios de Resistencia y Corrientes y del IPUR, en la FAU – UNNE.*

## BIBLIOGRAFÍA

- Coraggio José Luis: De la Emergencia a la Estrategia. Más allá del “alivio de la pobreza”. Ed. Espacio. Buenos Aires, Argentina 2004.
- Flood Joe: The Global Urban Observatory Databases, Monitoring the Implementation or the Habitat Agenda. Analysis or Urban Indicators. Geneva, April, 2001.
- Llop Torné Joseph María: Instrumentos de Redistribución de la Renta Urbana. Ed. URB-AL. Lleida, España.
- Scornik, Carlos O.: “Instrumentos para una Gestión Urbana Sustentable”. Publicación del “Seminario de Políticas Urbanas, Gestión Territorial y Ambiental para el Desarrollo Local”, organizado por el Proyecto de Investigación PI 50/05 y la Secretaría de Investigación y Postgrado de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE. 2 de julio de 2007. ISSN 1851-3506.
- Team UP-PCM: Programa de computación para la administración del ciclo de proyectos del Banco Interamericano de Desarrollo. Ed. BID, Washington, 1999.