

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión  
Comunicaciones  
Científicas y Tecnológicas  
Anuales  
2008

 UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DEL NORDESTE

 Facultad de  
Arquitectura y  
Urbanismo

 D J  
E G  
JORNADAS  
DE LA FAU-UANE



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

---

COMPILACIÓN:

**Secretaría de Investigación**

COORDINADOR EDITORIAL:

**Arq. Marcelo Coccato**

COMISIÓN EVALUADORA:

**Arq. Carlos Eduardo Burgos // Dg. Cecilia Roca Zorat**

**Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías**

**Arq. Marcela Bernardi // Arq. Emilio Morales Hanuch**

**Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Berent**

DISEÑO GRÁFICO:

**Dg. Cecilia Roca Zorat**

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
Universidad Nacional del Nordeste

(H3500COI) Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos  
Impreso en Corrientes, Argentina.  
Abril de 2009



## 013. LA CIUDAD DE FONTANA, POSIBILIDADES DE IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN TERRITORIAL EN SUS ÁREAS VULNERABLES <sup>(1)</sup>

Arq. Scornik, Marina  
[micornik@hotmail.com](mailto:micornik@hotmail.com) / [scorod@arnet.com.ar](mailto:scorod@arnet.com.ar)

### RESUMEN

Las ciudades de América Latina y en especial de nuestra región, presentan grandes desafíos a la hora de implementar una política territorial urbana, ya que esto requiere resolver varios problemas que convergen en el espacio urbano, como por ejemplo los ambientales, las inequidades sociales, las restricciones económicas, las trabas institucionales, entre otros.

En el presente trabajo se analiza la posible implementación de herramientas de Gestión Territorial en dos sectores de la localidad de Fontana, para comenzar a mejorar estos procesos con propuestas acordes a los problemas de nuestras ciudades, que permitan modificar la grave situación de deterioro de los asentamientos urbanos más vulnerables de la región.

**PALABRAS CLAVE: Vulnerabilidad Urbana – Gestión Territorial – Agenda 21 Local.**

### OBJETIVOS

Este trabajo se orienta a aportar conocimiento, con posible transferencia a las entidades públicas y vecinales, tratando de mejorar la Gestión Local de los Asentamientos de la Región en el marco de las pautas definidas en la "Agenda Local 21" contribuyendo a mejorar la calidad de vida de los habitantes del Área Metropolitana del Gran Resistencia.

El objetivo principal es: "Analizar comparativamente la posible implementación de herramientas de Gestión Territorial en dos sectores de la localidad de Fontana, ciudad que integra el AMGR, para verificar así, sus aspectos positivos y negativos y poder aplicarlos en otros sectores de similares características de la región".

### INTRODUCCIÓN

La intervención humana de manera agresiva y descontrolada sobre los ecosistemas naturales, se viene dando en forma generalizada en diferentes regiones del mundo, manifestándose fuertemente en los países de América Latina, no siendo ajena a ello el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) con altos porcentajes de población urbana y afectada por variados tipos de problemas ambientales.

Tanto Resistencia como las demás localidades del área metropolitana, fueron creciendo y consolidándose prestando poca importancia al medio ambiente y las características de su territorio, como así también a la dinámica natural de ese medio físico. Es así que, si consideramos los problemas ambientales actuales, algunos están muy asociados al propio lugar de asentamiento original con sus condicionantes físicas, agravada por la expansión y el crecimiento urbano de estas últimas décadas.

---

1. Este trabajo forma parte del subproyecto denominado "Áreas Urbanas Vulnerables, posibilidades de aplicación de nuevos instrumentos de Gestión Territorial", del PI 50/05. SGCyT, UNNE. Iniciado en el 2005 y actualmente en desarrollo.



Frente a esta realidad es necesario actuar y es por ello que este trabajo se inserta en un Proyecto de Investigación sobre Políticas Urbanas<sup>(2)</sup> y en otro de Extensión para el Desarrollo de Pautas para el Código de Planeamiento Urbano de Fontana<sup>(3)</sup>.

## DESARROLLO

Agenda 21 Local es muy importante ya que es un instrumento idóneo de gestión territorial para llevar a cabo el Desarrollo Sustentable a nivel local. Actualmente no existe en Argentina una asunción concreta de la importancia de Agenda 21 como instrumento de acción, salvo algunos casos como la Asociación Agenda 21 Nordeste Argentino, cuya misión es definir la dirección hacia un Desarrollo Sustentable a través de la implementación de Agenda 21 Local y que, para ello, intentan aplicar la metodología específica de la Agenda para la gestión de los territorios.

En la provincia del Chaco en general, a nivel provincial y a nivel de AMGR no existe una política orgánica orientada hacia el Desarrollo Sustentable, aunque ya se han desarrollado algunas experiencias de Agenda 21 con distintos resultados en las localidades de Isla de Cerrito, Resistencia, Barranqueras, entre otras.

### **Ciudad de Fontana**

El caso de estudio, la localidad de Fontana, está ubicada a 7 km. de la ciudad de Resistencia. Nació en 1916 bajo el signo fabril de los hermanos Fontana, que llegaron a esta zona y establecieron una fábrica de tanino. Fue esta industria la que generó a su alrededor la conformación del pueblo. En la actualidad ha disminuido su actividad industrial, para convertirse en el polo urbano de mayor crecimiento poblacional del AMGR.

La misma se encuentra en lo que el Arq. Scornik (en el Diagnóstico Urbano Expositivo del AMGR, 1998) denomina "Eje Oeste", uno de los escenarios preferentes de expansión del AMGR, dado que no presenta el riesgo hídrico por anegamiento fluvial que presentan estas localidades.

A esto se le deberán sumar las transformaciones del territorio que podrían causar la ejecución de grandes proyectos de obras públicas previstos para los próximos años, como el Complejo Multimodal de Cargas que incluye un sistema de autovías de vinculación Chaco - Corrientes que se extenderá hasta la ciudad de Fontana mejorando la conectividad del área.

### **Áreas de Intervención:**

Se consideró necesario estudiar posibles áreas de intervención para elaborar un análisis de implementación de la herramienta Agenda 21, de la cual se tendrán en cuenta algunos de los objetivos como marco para actuar en los sectores. Son ellos los siguientes: Impulsar la participación en los procesos de toma de decisiones locales; Cuidar las áreas protegidas y las zonas verdes; Regenerar las áreas degradadas y evitar desarrollos urbanos desestructurados; Conservar, renovar y poner en valor el patrimonio cultural urbano; Promover el uso del transporte público y facilitar alternativas de movilidad; Reducir las desigualdades y la marginalidad; Procurar viviendas y condiciones de vida de calidad y socialmente integradas.

---

2. Proyecto de Investigación Acreditado por Resolución Nº 093/06 del C.S., de la Universidad Nacional del Nordeste, PI Nº 050 – 2005: "Políticas Urbanas, gestión territorial y ambiental para el desarrollo local, su aplicación en el contexto regional".

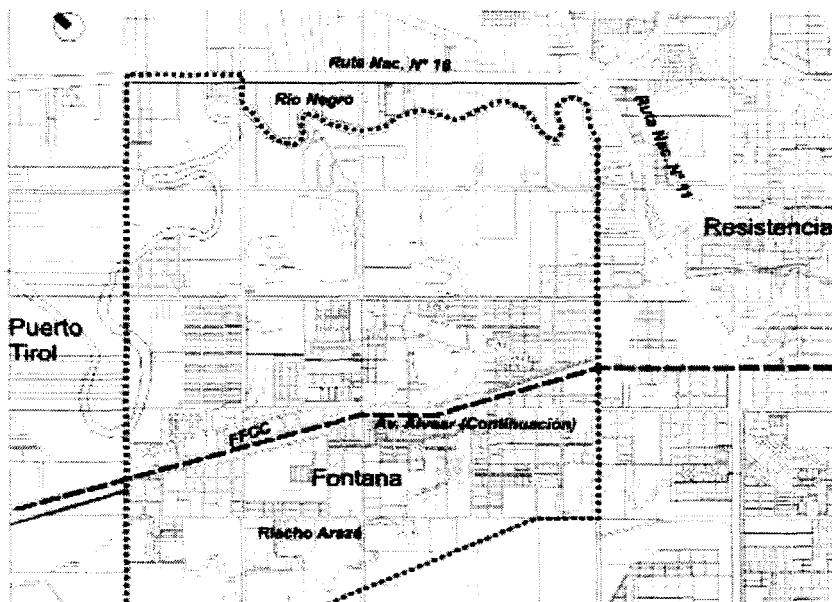
3. Acuerdo de Trabajo dentro del programa "la Universidad en el Medio" sobre el tema: "Pautas para la Elaboración del Código de Planeamiento Urbano Ambiental de la Ciudad de Fontana – Chaco", entre la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, de la UNNE y la Municipalidad de Fontana. Actualmente en desarrollo.

### Sectores a intervenir de la ciudad de Fontana, Chaco.

El área de estudio 1 es el Barrio Villa Allín. El área posee una parte urbanizada, con asentamientos antiguos y otros más nuevos; cuerpos de agua de importantes dimensiones y muy descuidados, así como también espacios vacíos improductivos que atraviesan su trama. Parte de este sector se encuentra dentro del "Área declarada Patrimonio Histórico Provincial", Decreto Provincial N° 1.103, por estar próximo a la zona de la fábrica de tanino.

El área de estudio 2 es el Barrio 444 Viviendas, construido por el Estado en el año 2006. Su principal característica es la falta de espacios verdes y arboleda urbana.

Para cada uno de los casos se estudió, en primer lugar, la conformación del barrio, donde se especifica principalmente el momento de asentamiento de cada sector del mismo; en segundo lugar, se reconocieron en cada uno los ámbitos de estudio (el entorno natural y el entorno construido). Como paso siguiente se identificaron los aspectos que cubren en forma directa o indirecta cinco tipos de capital <sup>(4)</sup>; (el capital natural, el capital construido, el capital humano, el capital social, y el capital institucional). Luego se realizó una síntesis de los problemas detectados que requieren acción inmediata con las posteriores propuestas de actuación diferenciadas en ejes de actuación.



Sectores a intervenir de la ciudad de Fontana, Chaco.

4. Según LUTZ y EL SERAFY, 1988 y SERAGELDIN, 1996; CEPAL, 1992; y PUTNAM 1993 en LUCCA, 2006.



## REFLEXIONES FINALES

Después de haber realizado el análisis y la propuesta de actuación en los sectores, a pesar de las diferencias de conformación de los barrios, fueron muy parecidos los problemas detectados, como por ejemplo: existencia de basurales, descuido por sus árboles y espacios naturales, contaminación de las aguas.

Las diferencias radicaron principalmente en las características físicas de cada sector, ya que uno posee un importante sector natural, como las lagunas, y el otro prácticamente lo contrario, esta desprovisto de espacios naturales. Esas diferencias, en cuanto a la propuesta de actuación se basaron: en uno de cuidar y valorar lo que tienen de espacios abiertos y en el otro de crear este espacio natural, haciendo hincapié en el cuidado de su pequeña plaza y en la importancia del arbolado urbano.

La propuesta de actuación implica trabajar hacia un estilo de vida sustentable de la comunidad que compone cada sector de estudio, trabajando tanto con ellos como con las instituciones locales desde un ámbito más bien técnico y social, logrando cambios sustantivos, que impliquen acciones mínimas y de bajo costo. También se intenta, al trabajar con la comunidad, que ésta tenga otra visión de lo que la rodea, leyendo perceptivamente el entorno a través de instrumentos dados por el grupo técnico de Agenda 21, analíticos por un lado, y de recuperación de la relación naturaleza-cultura, por el otro.

En nuestra región, donde la gente no tiene mucho conocimiento de lo que significa Agenda 21, se considera necesario instalar este tipo de herramientas es a través de una política directa de los gobiernos, para luego promover la participación de la gente. Hay ciudades donde la misma gente de los barrios organiza y promueve este tipo de acciones integrales y a partir de su motivación los gobiernos se ven obligados a intervenir formalmente. En nuestras ciudades, casi todas las acciones se han iniciado desde los equipos técnicos porque son los únicos que tienen conocimiento y experiencia sobre la utilización de esta herramienta, el gobierno (sea municipal, provincial, etc.) no lo tiene y la población tampoco, en general nacen como resultado de situaciones críticas.

Se considera auspicioso el rol que pueden jugar la universidad y otras instituciones educativas en la formación de promotores de las estrategias de Agenda Local 21 y de ordenamiento ambiental, en la organización de mecanismos de intercambio de experiencias y en la coordinación interinstitucional de acciones concertadas.

## BIBLIOGRAFÍA

- CARIC PERTROVIC, Juana: Gestión Ambiental de un Área Urbana Vulnerable. Tesis de Posgrado de la Maestría en Gestión Ambiental. Facultad de Arquitectura y Urbanismo, UNNE. Resistencia, 2004.
- CARTA DE LAS CIUDADES EUROPEAS HACIA LA SOSTENIBILIDAD, Conferencia Europea sobre las Ciudades Sostenibles celebrada en Aalborg, Dinamarca, el 27 de Mayo de 1994. en [www.ciudad21.com](http://www.ciudad21.com)
- DECLARACIÓN DE RÍO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO, Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 1992. En [www.a21local.net](http://www.a21local.net)
- ECHEVARRÍA MIGUEL, Carmen; AGUADO MORALES, Itziar. "La Gestión Territorial local desde la perspectiva medioambiental. La ciudad de Vitoria-Gasteiz". Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales, XXXIV (132). Año 2002.
- GODOY, Susana; SCORNIK, Marina; TRABALÓN, José. "Ordenamiento y Gestión de territorios vulnerables. El caso de las localidades de Barranqueras y Fontana (Área Metropolitana del Gran Resistencia)". III Seminario Internacional LA INTERDISCIPLINA EN EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. Mendoza, Septiembre de 2005.
- WINCHESTER, Lucy. "Desafíos para el desarrollo sostenible de las ciudades en América latina y el Caribe". Revista EURE, Vol. XXXII, Nº 96, pp.7-25, Santiago de Chile, agosto de 2006.