



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2009**



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

COMPILACIÓN:
Secretaría de Investigación

COORDINADOR EDITORIAL:
Arq. Marcelo Coccato

COMISIÓN EVALUADORA:
Arq. Carlos Eduardo Burgos // Dg. Cecilia Roca Zorat
Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías // Arq. María Elena Fossati
Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Berent

DISEÑO GRÁFICO:
Dg. Cecilia Roca Zorat
Imagen de portada: Biblioteca Central de Seattle

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste

(H3500COI) Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos
Impreso en Corrientes, Argentina.
Junio de 2010

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE

Arq. Mgter. Julio Enrique Putallaz
DECANO

Arq. Marcelo Andrés Coccato
VICE DECANO

Arq. Mario Merino
SECRETARIO ACADÉMICO

Arq. Inés Presman
SECRETARIA DE DESARROLLO ACADÉMICO
Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL

Arq. Marcelo Barrios D'ambra
SECRETARIO DE ASUNTOS ESTUDIANTILES

Arq. Marcela Bernardi
SECRETARIO DE EXTENSIÓN Y TRANSFERENCIA

Lic. Gabriela Latorre
SECRETARIA ADMINISTRATIVA

**042. EXPERIENCIAS INNOVADORAS EN EL MARCO
DE PROGRAMAS DE MEJORAMIENTO HABITACIONAL CON FINANCIAMIENTO**

Alcalá, Laura - Repetto, Julieta - Romagnoli, Venettia - Sánchez, Lorena

lau_alcala@hotmail.com

RESUMEN

El trabajo que aquí se presenta tiene como objetivo dar a conocer el desarrollo de una experiencia innovadora de abordaje integral del hábitat, realizada en un área de 700 hectáreas al sur de Resistencia, en el marco del Programa de Mejoramiento de Barrios- PROMEBA.

Dicho trabajo estuvo encuadrado en un Acuerdo de Trabajo firmado entre la FAU - UNNE y el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda- IPDUV, que brindó el marco normativo para la cooperación institucional y la asistencia técnica de investigadores con sede en el Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda- IIDVi (FAU- UNNE) a los Programas Territorio Urbano y PROMEBA.

La finalidad de la citada articulación fue la de contribuir a optimizar las acciones habitacionales que se implementan en el territorio a partir de la trayectoria del IIDVi en el estudio de la política habitacional en general y del PROMEBA en particular.²

**PALABRAS CLAVE: Abordaje multiescalar y multidimensional
Gestión interinstitucional con participación comunitaria- interdisciplinariedad**

OBJETIVOS

Al tratarse de un trabajo enmarcado en una actividad de extensión académica, el mismo tuvo objetivos vinculados a la articulación del IIDVi, FAU (UNNE) y el IPDUV, y objetivos específicos del Proyecto Ejecutivo Integral³ – PEI del Área Sur de Resistencia, que se sintetizan a continuación:

Objetivos de la articulación interinstitucional:

- Prestar apoyo académico, científico y técnico consistente en actividades técnicas, de investigación, capacitación, estudios específicos en relación a la instrumentación de los programas PROMEBA y Territorio Urbano.
- Poner en práctica los marcos teóricos, enfoques y estrategias de abordaje elaborados en el ámbito académico.
- Desarrollar actividades de reflexión académica en base a los insumos de esta experiencia.

Objetivo general del PEI Área Sur de Resistencia:

Contribuir a la integración física y social del área de intervención a la ciudad y mejorar las condiciones urbanas,

¹ Este Acuerdo de Trabajo se enmarca en la Resolución CD N° 506/08 y su periodo de realización fue entre el 19/12/08 y el 19/03/10.

² Dicho Programa y su implementación en el AMGR han sido objeto de una beca de perfeccionamiento y de una tesis de maestría desarrolladas en el IIDVi por la Mgter. Arq. Venettia Romagnoli durante el ciclo 2006-2008.

³ El equipo de formulación estuvo integrado por: la Dra. Arq. Laura Alcalá, la Mgter. Venettia Romagnoli, la Lic. en Ambiente Virginia Appendino, el Lic. Mario Díaz, la Lic. Laura Cochatok, la Lic. Corina Velardez, la Mgter. Arq. Julieta Repetto y la Mgter. Arq. Lorena Sánchez, bajo la coordinación institucional de la Arq. Susana Matta.

ambientales y habitacionales, promoviendo espacios de inclusión social con el ejercicio de la ciudadanía.

INTRODUCCIÓN

El PEI de Área Sur fue el primer proyecto formulado en la Provincia del Chaco en el marco del PROMEBA II⁴ y con la participación de un equipo de expertos en el campo habitacional vinculados a los ámbitos académicos. Sumado a esto, las características del área debido a su magnitud y heterogeneidad demandaron la construcción de una estrategia de abordaje integral y el diseño y adecuación de los instrumentos habitualmente utilizados por el Programa.

En este sentido, la experiencia fue considerada por el equipo formulador como una posibilidad de poner en práctica un marco teórico construido en el ámbito académico e introducir algunos lineamientos que habían surgido de los trabajos previos de evaluación del Programa y su implementación. Ello supuso un gran desafío y un importante trabajo de negociación con el ente financiador, gestión interinstitucional, ajuste y articulación entre los instrumentos operativos del programa y la estrategia diseñada.

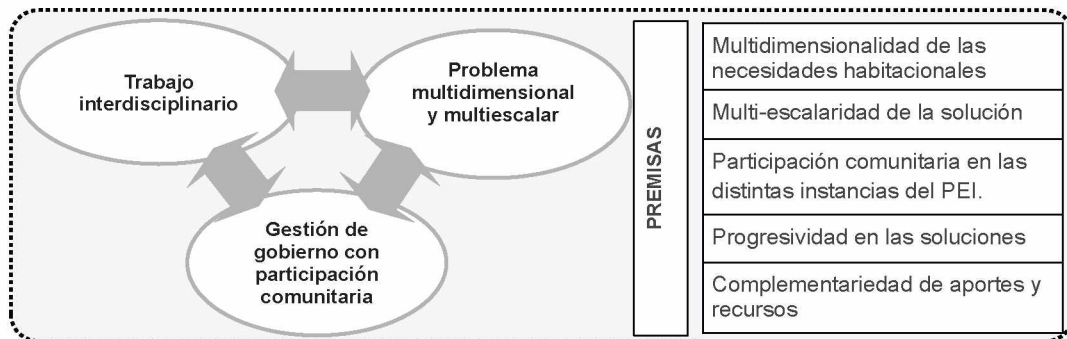
El proyecto en cuestión fue desarrollado durante 2008 y 2009 en un área de 700 hectáreas al sur de la Av. Soberanía Nacional de Resistencia, (eje vial pensado en su momento como límite sur de la ciudad), separada de la ciudad por la presencia del Canal Soberanía Nacional (canal de desagüe pluvial paralelo a aquellas avenidas) y seccionada en dos partes por la traza de la Ruta Nacional N° 11, en donde viven aproximadamente 35.000 habitantes.

Sumado a la intención del equipo formulador de realizar una experiencia innovadora y adecuada a los problemas locales, las características del área constituían en sí mismas un desafío importante: su marginación física y social, los serios problemas de accesibilidad, los problemas ambientales, el alto porcentaje de población NBI, la falta de relación de los barrios entre sí, el alto porcentaje de asentamientos informales, la presencia de importantes vacíos intersticiales y la heterogeneidad de situaciones domiciliarias versus homogeneidad de situación urbana.

Con el objeto de dar cuenta del trabajo realizado se desarrolla a continuación una síntesis del proceso de formulación del Proyecto, haciendo énfasis en los aspectos innovadores incorporados.

DESARROLLO

El desarrollo de la formulación del PEI requirió de la definición de un marco teórico y de una serie de premisas centrales que se sintetizan en el siguiente esquema:

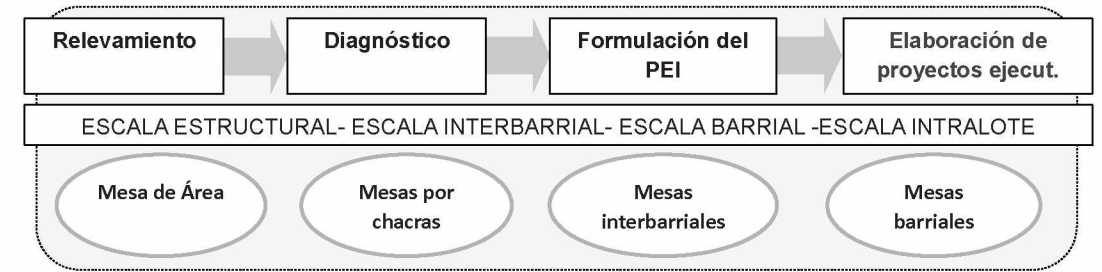


El proceso de formulación incluyó además, las siguientes etapas que implicaron el diseño de estrategias y técnicas que permitieran trabajar adecuadamente en cada una de las escalas del área, articulando en todas las instancias el

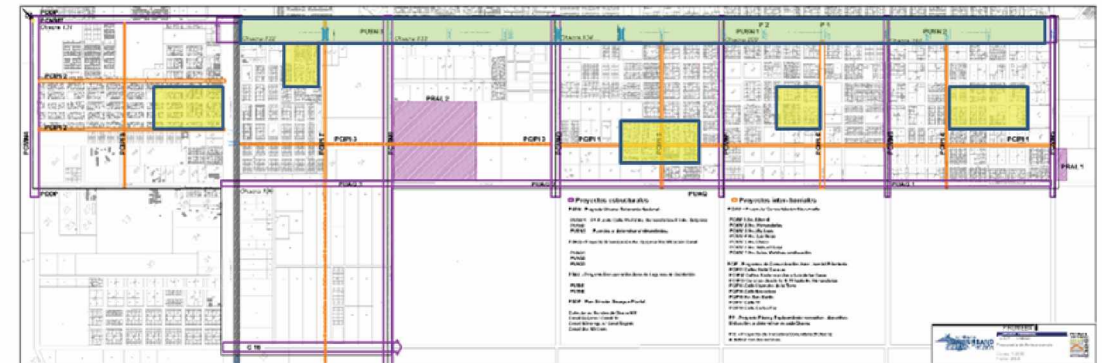
trabajo técnico y comunitario.

Como puede observarse en el esquema siguiente, la premisa de la participación comunitaria fue resuelta a partir de la conformación de mesas de gestión y trabajo con representantes sociales elegidos democráticamente por los vecinos del área.

En relación a la propuesta urbana, el abordaje multiescalar propició el diseño de objetivos que se plasmaron en intervenciones de acuerdo a 4 escalas: Estructural, Interbarrial, Barrial e intralote.



Esquema del proyecto urbano para el área:



RESULTADOS Y REFLEXIONES FINALES

El desarrollo del proyecto tuvo importantes logros, que a su vez implicaron la superación de una serie de dificultades, de los cuales se han seleccionado 4 por cuestiones de espacio:

- **Transformación de la visión fragmentada y de polígonos cerrados y formulación de un proyecto urbano integral:** se recibió un área seleccionada por una gestión anterior que era entendida como “villas del sur” y no como “área sur”. Incorporar los cambios de visión demandaron instancias negociación y mucho tiempo de trabajo para la adecuación de los instrumentos del PROMEBA que respondían a la lógica de trabajo en polígonos cerrados.

- **Incorporación de un Modelo de Gerenciamiento acorde con la escala y los niveles de participación:** se conforman diferentes escenarios de trabajo, que sobrepasan a la mesa de gestión como único ámbito de articulación y acuerdo, incluyendo una mesa de área, siete mesas de chacras, siete comisiones para la formulación de Proyectos de Iniciativa Comunitaria y la conformación de 3 equipos de campo, vinculados a las 3 intervenciones de la Etapa 1.

- Flexibilización de instrumentaciones burocráticas: se desdobló la ejecución de la Etapa I en tres licitaciones habilitando la posibilidad de incluir oferentes con capacidades de contratación acordes al perfil empresarial local entre otras.
- Adecuación y rediseño de los instrumentos operativos del programa: El pasaje de una escala barrial a una extensión mucho mayor y con una perspectiva multidimensional requirió la reformulación de los instrumentos de relevamiento, censo, diagnóstico y propuesta, que significaron un esfuerzo creativo importante para el equipo y una instancia de negociación y acuerdos con la Unidad Coordinadora Nacional del Programa.

BIBLIOGRAFÍA

- ALCALÁ, Laura; APPENDINO, Virginia; DÍAZ, Mario; REPETTO, Julieta; ROMAGNOLI, Venettia; SÁNCHEZ, Lorena. "Experiencia PROMEBBA II: Área Sur de la ciudad de Resistencia. Propuesta para el abordaje de un área compleja: integración urbana, proyecto colectivo y construcción social". Experiencia presentada al SEMINARIO "Ciudad y programas de hábitat". Publicada en CD del Seminario. Los Polvorines, 4 y 5 de diciembre 2008 Organizado por: INFO-HÁBITAT - Instituto del Conurbano - Universidad Nacional de General Sarmiento.
- BARRETO, Miguel Ángel y ROMAGNOLI, Venettia (2007) "Programa de Mejoramiento Barrial de Argentina (PROMEBBA) ¿Un avance en la gestión oficial del hábitat informal?" En: Ciencia y tecnología para el hábitat popular, Construcción y participación del conocimiento. Comp.: Enrique Ortecho, Paula Peyloubet y Laura de Salvo. Ed. Nobuko, Buenos Aires. ISBN 978-987-584-113-0
- MANUAL OPERATIVO DE PROMEBBA. Programa de Mejoramiento de Barrios II. Contrato de préstamo 1842/ OC-AR. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios – Secretaría de Obras Públicas- Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.
- ROMAGNOLI, Venettia. (2008). Tesis de maestría: "PROGRAMA DE MEJORAMIENTO BARRIAL. DESARROLLO DE PAUTAS QUE OPTIMICEN SU APLICACIÓN A PARTIR DE ESTUDIOS DE SUS FUNDAMENTOS Y EXPERIENCIAS EN LA CIUDAD DE RESISTENCIA- CHACO".
- ROMAGNOLI, Venettia. (2007). "Programas de Mejoramiento Barrial. Estudios de sus fundamentos y evaluación de experiencias realizadas en el Área Metropolitana Gran Resistencia- AMGR". En libro "Premio ARQUISUR de investigación 2007". Editado por ARQUISUR- Asociación de Facultades y Escuelas de Arquitectura públicas de MERCOSUR y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura – UNESCO. Págs. 91-100. ISBN 978-9974-0-0410-8