



2014 Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales



Docencia
Investigación
Extensión
Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2014

D **I** Docencia
Investigación
E **G** Extensión
Gestión



Facultad de
Arquitectura y
Urbanismo

DIRECCIÓN GENERAL:

Decano Facultad de Arquitectura y Urbanismo

DIRECCIÓN EJECUTIVA:

Secretarías de Investigación, de Extensión y de Desarrollo Académico

COMITÉ ORGANIZADOR:

Herminia ALÍAS

Andrea BENITEZ

Anna LANCELLE

Venetia ROMAGNOLI

COORDINACIÓN EDITORIAL Y COMPILACIÓN:

Secretaría de Investigación

COMITÉ ARBITRAL:

Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Gladys Susana BLAZICH / Mario DE BÓRTOLI / Walter Fernando BRITES / César BRUSCHINI / René CANESE / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Susana COLAZO / Patricia DELGADO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo Martín FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Aníbal Marcelo MIGNONE / María del Rosario MILLÁN / Daniela Beatriz MORENO / Bruno NATALINI / Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / Liliana RAMIREZ / María Ester RESOAGLI / Lorena SANCHEZ María del Mar SOLIS CARNICER / Luis VERA.

DISEÑO GRÁFICO E IMPRESIÓN:

VIANET | Avda. Las Heras 526 PB Dto."B" | Resistencia | Chaco | Argentina | vianetchaco@yahoo.com.ar

CORRECCIÓN DE TEXTO:

Cecilia VALENZUELA

COLABORADORAS:

Lucrecia SELUY; Evelyn ABILDGAARD

EDICIÓN

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Universidad Nacional del Nordeste

(H3500COI) Av. Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN 1666-4035

Reservados todos los derechos. Impreso en Argentina. Setiembre de 2015.

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores. Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

022.

ANÁLISIS DE UN PROYECTO URBANO DE LA CIUDAD DE RESISTENCIA

ZACARÍAZ, Amanda A. G. / MAIDANA, Gabriel E.

amanditas_12@hotmail.com; gab551@hotmail.com

Experiencia de investigación en el marco de un trabajo práctico de la cátedra Sociología Urbana.
Estudiantes universitarios de Arquitectura y Urbanismo. FAU-UNNE.

RESUMEN

La comunicación presenta una experiencia realizada durante el cursado de TDGU / sociología Urbana (en 2014), a partir de la consigna de un trabajo práctico de la asignatura, que consistió en el análisis de un proyecto urbano para comprender el modo en que determinadas cuestiones urbanas inciden en las situaciones habitacionales. El caso seleccionado fue una intervención del PROMEBA denominado Proyecto Área Sur, que abarcó siete hectáreas, en la ciudad de Resistencia, donde existían distintos asentamientos. Consistió en el análisis crítico del proyecto y una propuesta para mejorar las dimensiones de abordajes del problema analizado, y algunos de los ejes de actuación en los cuales tiene incidencia. Se realizó entre marzo y julio de 2014, y nos permitió enlazar aprendizajes de diferentes cursos.

PALABRAS CLAVE: trabajo práctico, proyecto urbano, formación académica.

DIMENSIÓN DEL TRABAJO: investigación.

OBJETIVOS

- Exponer una experiencia como estudiantes en la realización de un trabajo práctico de la asignatura TDGU, FAU.
- Exponer resultados del análisis y la propuesta urbana para mitigar los conflictos analizados en el marco del TP.
- Exponer reflexiones sobre la articulación de contenidos logrados.

INTRODUCCIÓN

El trabajo de campo reseñado en esta comunicación se ha realizado en la cátedra Sociología Urbana, en el 4.º año de la carrera de Arquitectura de la FAU.¹ Fue propuesto por los docentes de la asignatura, con los siguientes objetivos:

- Ejercitar el análisis sociológico de áreas urbanas.
- Identificar actores sociales e intereses involucrados.
- Identificar transformaciones de áreas urbanas vinculadas con la implementación de un proyecto de intervención urbana.
- Analizar las instancias del diseño urbano a partir de una experiencia aportada por expertos formuladores.

- Identificar conflictos sociales derivados de la confrontación de intereses.
- Analizar la incidencia de las propuestas de intervención en las formas de socialización.

Para llevarlo a cabo se emplearon las siguientes consignas:

- Conceptualización de proyecto urbano. Tipos (investigación bibliográfica para precisar el concepto, apoyada por las clases teóricas). Se identificarán los actores involucrados y sus roles en el proyecto analizado (técnicos, políticos, financiación, destinatarios, etc.) y relaciones.
- Caracterizar el proyecto en términos de un conjunto de variables físicas, económicas, políticas y sociales.
- Identificar cambios derivados del proceso analizado en las formas de socialización y en el espacio urbano.
- Ponderar las transformaciones señaladas anteriormente.
- Proponer la intervención considerando los modelos de intervención o diseño urbano posibles, y mitigar o impedir el conflicto analizado.

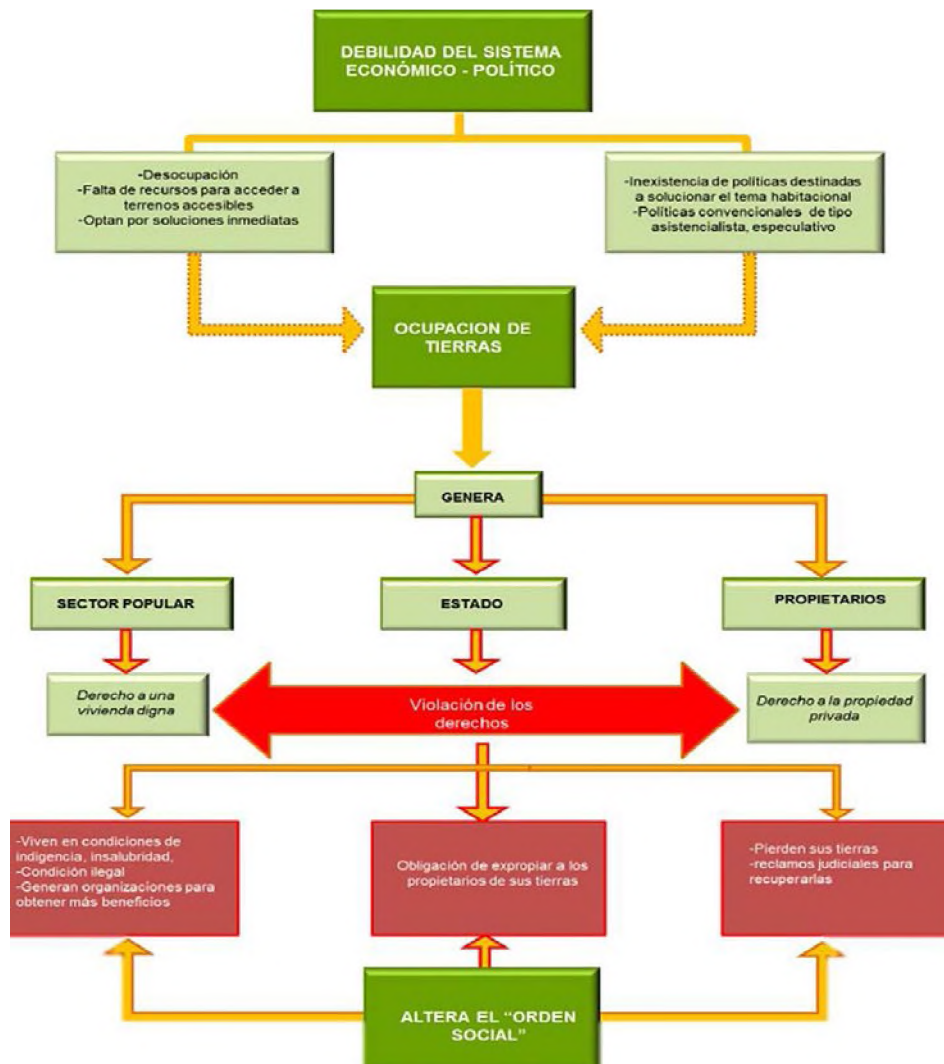
El objeto de análisis planteado fue el *Proyecto Área Sur*, ubicado al sur de la ciudad de Resistencia, Chaco, en el departamento San Fernando, donde se encuentra el canal de desagüe pluvial, situado sobre la avenida Soberanía Nacional, que comunica a través de las avenidas (Alberdi, Mac Lean, San Martín, Belgrano, Las Heras, Chaco, Urquiza, Arribáizaga, España, Nicolás Acosta) los sectores central y norte de la ciudad. La intervención presentó un carácter intersectorial del sector gubernamental, representado en el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV) e incluyó la participación de otros organismos del Estado, instituciones, empresas, organizaciones comunitarias y los pobladores de los barrios.



Teniendo como objetivos consolidar a la población destinataria del lugar, se brindó acceso a la propiedad de la tierra, contribuyendo en la provisión de obras de infraestructura urbana, equipamiento comunitario y saneamiento ambiental y promoviendo el fortalecimiento de su capital humano y social.

Dentro de esta gestión urbana de asentamiento, los actores a nivel general que intervienen son los siguientes:

Las dimensiones implicadas en ellos son:



Todos estos factores explicados anteriormente nos permitieron descifrar las causas que condicionan el conflicto, obtener las características de la situación urbana y comprender los determinantes de la pobreza habitacional. Entonces, para llevar a cabo las actividades propuestas por la cátedra, se dividió el trabajo en dos etapas, una de las cuales corresponde al diagnóstico de la problemática y la otra, a una posible solución del conflicto.

DESARROLLO

El trabajo de campo se ha llevado a cabo con la temática Proyecto Área Sur, propuesta por la cátedra Sociología Urbana como trabajo práctico de investigación e intervención, acerca de los asentamientos emplazados en la zona sur de la ciudad de Resistencia, capital de la Provincia del Chaco.

La intervención presentó un carácter intersectorial, del sector gubernamental, representado en el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV), que implementa en nuestra provincia el Programa de Mejoramiento Barrial (PROMEBA) que abarcó siete hectáreas y, por otro lado, la intervención sobre varios aspectos: el acceso a la propiedad de la tierra, al posibilitar la regulación definitiva de cada lote, y el fortalecimiento de la organización comunitaria de los asentamientos.



Gráfico 1: escala de actuación

Fuente: alteración de los gráficos tomando como base realizado por el PROMEBA Chaco 2008

La vinculación con la producción social del hábitat en un contexto de máxima necesidad y conflictos sociales, atravesado por la práctica del trabajo interdisciplinario y por los procesos administrativos de los organismos públicos, implica la constante revisión de estrategias, que orienten procesos sociales superadores de los intereses particulares.² Esto nos permitió comprender que la urbanización como proceso es un fenómeno social y demográfico con un fuerte impacto sobre el ambiente. El hacinamiento de personas en áreas de riesgos ambientales aumenta su vulnerabilidad y hace que los factores ambientales sean una de las principales causas de muerte, enfermedad y pérdida de la productividad, perpetuando la pobreza. Ante esto, al analizar las relaciones ambiente-sociedad, fue preciso tener en cuenta el crecimiento y expansión de las ciudades, ya que el uso del suelo con fines urbanos es irreversible.

En este contexto se plantea que el Programa de Mejoramiento Barrial (PROMEBA) tiene como finalidad mejorar la calidad de vida y contribuir a la inclusión urbana y social e integración de los hogares argentinos. Su propósito es mejorar de manera sustentable el hábitat de esta población que reside en villas y asentamientos irregulares.³ Para obtener una mejor comprensión sobre este proyecto, la cátedra propició una charla realizada por la Mg. Arq. Romagnoli y el Arq. Colman sobre el programa, con lo que se pudo vislumbrar la incidencia directa que tiene sobre varios aspectos, como por ejemplo: el acceso a la propiedad de la tierra, al posibilitar la regulación definitiva de cada lote; el acceso en carácter de beneficiarios del PROMEBA, al cumplimentar con las condiciones mínimas que exige el municipio para incorporarlo al catastro, y el fortalecimiento de la organización comunitaria del asentamiento.

Una vez que se tomó conciencia de la magnitud del problema y al mismo tiempo de la necesidad de interdisciplinariedad, se realizó la investigación en diferentes escalas: ciudad, barrio y vivienda, y se incluyeron para su análisis las distintas dimensiones en las que repercute, tales como la habitacional, la política, la social y la económica. Pero lo que en definitiva despertó en cada uno de nosotros el interés por encontrar una posible solución fue el hecho de haber tomado contacto con el lugar, es decir, interactuar con las distintas familias, recorrer el sitio, realizar entrevistas y, de algún modo, experimentar y vivir al menos por un momento las condiciones en que ellos viven día a día para conocer sus verdaderas necesidades y aspiraciones.

ANÁLISIS DE RESULTADOS

En el estudio realizado, a través de los datos y esquemas, se pudieron resaltar los aspectos del conflicto (problema habitacional) en que los sectores populares se ven afectados, que surgieron como consecuencia de la aceleración urbana del Área Metropolitana del Gran Resistencia tras sufrir una expansión descontrolada y continua, así como también por la crisis del sector agrario, que a su vez trajo consigo una situación de pobreza y emigración a la provincia del Chaco, todo esto sumado a los cruces mediáticos entre los dirigentes que agravan la situación de los ciudadanos más desfavorecidos.

Debido a la falta de recursos económicos para el acceso de tierras, los sectores populares se vieron obligados a hacerse cargo de sus propios problemas habitacionales recurriendo a la ocupación de tierras, ya que no cuentan con la colaboración de las autoridades competentes en el tema, por lo que no esperan que les brinden una solución. En este contexto, en los últimos años estas ocupaciones se han realizado mediante una organización y, por lo general, guiados por un líder político, quien será el representante y dispondrá de los elementos y contactos necesarios para negociar las soluciones. Queda claro entonces que el tipo de constricciones que debemos afrontar en el acelerado proceso expansión urbana reclama la

inmediata definición de estrategias territoriales de mediano y largo alcance, que orienten las decisiones y que contribuyan a racionalizar y optimizar el uso de los recursos disponibles y en especial el desarrollo sustentable de las subregiones “*homogéneas y polarizadas*” que caracterizan a la provincia.⁴ Es por esto que el Modelo de Gestión Habitacional trata de soluciones integrales, que actúen sobre el trasfondo del problema y no sobre partes aisladas, ya que esto provocaría la incorrecta utilización de los recursos. Al intervenir solamente sobre una patología aislada, el problema sigue reproduciéndose, con el inevitable resurgimiento de la patología teóricamente resuelta.

PROPUESTA

La propuesta que se realizó durante el trabajo práctico se organiza en diferentes etapas o niveles. En cada una de ellas se especificarán los actores involucrados, los responsables del costo de las distintas acciones que implementar y los beneficios que traerá su realización.

Primera etapa

El gobierno local, representado por la Municipalidad, empleará los recursos con los cuales contará para proporcionar las soluciones necesarias.

Segunda etapa

Creación de espacios de articulación entre el *Grupo Consultor* y los ciudadanos beneficiarios del plan, en un proceso de reconocimiento de las capacidades que hacen posible emprender un proceso cooperativo de recuperación del hábitat. Esto implica promover que los vecinos asuman como propia la responsabilidad de qué hacer con sus propios problemas a partir de la auto-organización, siempre desde una dinámica de complementación o cogestión entre los vecinos y el *Grupo Consultor*. Al mismo tiempo, se mantiene la tarea de monitoreo sobre los resultados.

Existe el objetivo implícito de revisar las políticas habitacionales y también las urbanas, partiendo de la hipótesis de que las políticas habitacionales son decisivas en el tipo de ciudad que estamos produciendo y que, a la inversa, las políticas urbanas son decisivas en las condiciones habitacionales que estamos generando. Desde el punto de vista habitacional interesa entonces descubrir aquellas políticas urbanas que podrían tener un impacto directo en la mejora de las condiciones habitacionales. En el caso de Resistencia –y seguramente también en otras ciudades–, políticas de este tipo tendrían que tener como ámbitos y ejes de actuación los siguientes:

- Los espacios o áreas inter-barriales. Programas destinados a la construcción de los tejidos intersticiales o tejidos entre-barrios.
- El sistema viario. Programas destinados a completar, mejorar y articular el sistema de vías primarias y secundarias (tareas de costura y de desobstrucción de cuellos de botella, de apertura, urbanización o reurbanización de vías). Programas destinados al rediseño con carácter urbano de aquellas vías que cumplen un rol significativo en la comunicación e irrigación de barrios y que en lugar de articularlos o vertebrarlos operan como grandes barreras urbanas.

- El espacio público dentro y fuera de los barrios. Programas dirigidos a lograr asignaciones espaciales equitativas a los distintos usuarios de la ciudad, así como a dar protagonismo dentro de esta a los usuarios más vulnerables y más numerosos. Programas destinados a cualificar el espacio público y a mejorar sus condiciones de uso, tendientes a dotar equitativamente a las distintas áreas residenciales de alumbrado público, de mobiliario urbano, de arbolados. Programas dirigidos a redistribuir el patrimonio cultural de la ciudad.
- Las infraestructuras, los servicios y el transporte público. Programas tendientes a proveer de manera equilibrada a las distintas áreas residenciales de infraestructuras, servicios públicos y domiciliarios, así como de transporte público.
- Los espacios verdes. Programas dirigidos a proveer de espacios verdes de uso público a los distintos sectores de la ciudad.
- El enriquecimiento funcional de las áreas residenciales. Programas destinados a producir superposiciones funcionales en las áreas exclusivamente residenciales, como un modo de revertir los efectos negativos de la mono-funcionalidad y de la fuerte dependencia al centro. Programas destinados a crear nuevas centralidades, pero entendiendo que ello no significa la introducción de grandes edificios emblemáticos que actúan nuevamente de manera aislada como una isla en un territorio ya fragmentado, sino la generación de áreas donde empiecen a desarrollarse y a superponerse distintas actividades y usos de manera tal de reproducir de algún modo los intercambios sociales positivos que debieran caracterizar la vida urbana.
- Los espacios comunes de referencia. Programas dirigidos a crear o reforzar espacios simbólicos entre barrios, a fin de producir identidad y de promover la construcción de referencias o hitos que los aglutinen.

CONCLUSIONES

Frente a la problemática aquí analizada, podemos argumentar que ambos componentes básicos y críticos no pueden ser ignorados ni excluidos en beneficio del otro, menos en beneficios de sectores hegemónicos desde el punto de vista económico y político. En definitiva, deberíamos apegarnos a la búsqueda de equilibrio entre lo Social y lo Ambiental, hacia un desarrollo urbano sostenible y la interpretación de la pluricausalidad del dinamismo urbano y sus paisajes y problemas consecuentes.

La metodología de trabajo utilizada fue adquirida no solo durante el cursado de cátedra, sino de una recopilación de saberes obtenidos durante los talleres de "la unidad pedagógica C", teoría del diseño 1 y 2, así como también de las materias optativas de 4.º y 5.º años Metodología de la Ciencia Aplicada al Diseño y Educación Ambiental del CEGAE de la UNNE. Ello nos permite resaltar la importancia de complementar contenidos para una formación más completa, ya que este trabajo práctico nos brindó la posibilidad de recuperar conocimientos adquiridos en esas otras experiencias formativas.

NOTAS

1. La cátedra se compone por el profesor titular Arq. Juan C Virili, el profesor adjunto Arq. Miguel Barreto, y las actividades prácticas están a cargo de la JTP Arq. Andrea Benítez, la JTP Arq. Susana Godoy y el auxiliar de 1.ª Arq. Héctor Schiavoni. Además de los autores de esta comunicación, integraban el equipo de trabajo Gustavo Toranzo, Miguel Machado y Pablo Falcón. Lo expuesto en esta comunicación es de nuestra exclusiva responsabilidad.

2. SCORNIK, MARINA (2003). *La Problemática de los Asentamientos en las Diferentes zonas de Vulnerabilidad Hídrica del Gran Resistencia y su Encuadre Legal-normativo*. Secretaría General de Ciencia y Técnica, UNNE, Resistencia.

3. Charla realizada por la Mg. Arq. Romagnoli y el Arq. Colman sobre el Proyecto Área Sur, y página principal del PROMEBA, <http://www.promeba.gob.ar/>.

4. CARLOS OSVALDO SCORNIK Y JUANA CARIC PETROVIC (2008) *Instrumentos de Gestión para una Planificación Territorial Efectiva, Provincia del Chaco. Argentina*. Instituto de Planeamiento Urbano y Regional. FAU-UNNE, Resistencia, Argentina.

BIBLIOGRAFÍA

SCORNIK, Marina (2003) *La Problemática de los Asentamientos en las Diferentes zonas de Vulnerabilidad Hídrica del Gran Resistencia y su Encuadre Legal-normativo*. Secretaría General de Ciencia y Técnica, UNNE, Resistencia.

SCORNIK, Carlos Osvaldo y CARIC PETROVIC, Juana (2008) *Instrumentos de Gestión para una Planificación Territorial Efectiva, Provincia del Chaco. Argentina*. Instituto de Planeamiento Urbano y Regional. FAU, UNNE, Resistencia, Argentina.