



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2013**



DIRECCIÓN GENERAL:

Decano Facultad de Arquitectura y Urbanismo

DIRECCIÓN EJECUTIVA:

Secretarías de Investigación, de Extensión y de Desarrollo Académico

COMITÉ ORGANIZADOR:

Herminia ALÍAS

Andrea BENITEZ

Anna LANCELE

Venetia ROMAGNOLI

COORDINACIÓN EDITORIAL Y COMPILACIÓN:

Secretaría de Investigación

COMISIÓN EVALUADORA:

Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Mario E. de BÓRTOLI / Walter Fernando BRITES / René CANESE / Susana COLAZO / Nilda CORRAL de ZURITA / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Aníbal Marcelo MIGNONE / Daniela MORENO / Bruno NATALINI / Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / Liliana RAMIREZ / Lorena SANCHEZ / María del Mar SOLIS CARNICER / Luis VERA.

DISEÑO GRÁFICO:

Lorena BAUDRY

CORRECCIÓN DE TEXTO:

Cecilia VALENZUELA

COLABORADORAS:

Lucrecia SELUY; Evelyn ABILDGAARD

EDICIÓN

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste
(H3500CO) Av. Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN 1666-4035

Reservados todos los derechos. Impreso en Vía Net, Resistencia, Chaco, Argentina. Agosto de 2014.

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.
Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

016.

APUNTES PARA UNA CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DEL HÁBITAT RURAL

Autora: Depettris, Noel
noeldepettris@hotmail.com

Becaria de investigación¹, Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda,
Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste.

RESUMEN

En el marco de la beca de investigación adjudicada en el corriente año por la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste, que se inscribe en un proyecto mayor² y que forma parte sustancial del proyecto de tesis de Maestría en Desarrollo Local de la que suscribe, se pretende realizar el relevamiento y la sistematización de acciones habitacionales públicas en ámbitos rurales chaqueños, implementadas a partir de 2003, y analizar en profundidad dos casos seleccionados, contemplando su contribución al desarrollo local e incorporando las perspectivas de los destinatarios.

PALABRAS CLAVE: hábitat rural, desarrollo local.

OBJETIVOS

El objetivo de esta comunicación consiste en presentar el abordaje seleccionado para el trabajo de investigación propuesto, para interiorizar a la comunidad científica y académica acerca de los avances previstos en ella.

INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas se ha generado conocimiento en el mundo, y en particular en Latinoamérica, acerca de políticas sociales orientadas al desarrollo del hábitat como concepto integrador de todas las dimensiones que tienen implicancia en la habitacional. Desde la creación de los sistemas públicos de provisión habitacional de los Estados y la incorporación en varias de sus constituciones de consagrar la vivienda como un derecho del trabajador, existe aún una gran distancia en la superación de los problemas vinculados con la pobreza y exclusión de un hábitat digno³, incluso a pesar de los cambios en la inversión y la implementación de Políticas Habitacionales en la última década.

¹ Beca de investigación de perfeccionamiento tipo A, denominada "Grado de contribución al desarrollo local de las acciones habitacionales de interés social dirigidas al ámbito rural chaqueño según las perspectivas de los destinatarios (2003-2011)", cuyo director a cargo es el Dr. Arq. Miguel Ángel Barreto y cuya Co-Directora es la Dra. Arq. Laura Alcalá. PI UNNE 2013-2016 denominado "Cuantificación y tipificación de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas para la intervención integral del hábitat social del Gran Resistencia", cuyo director es el Dr. Arq. Miguel Ángel Barreto, y cuya Codirectora es la Dra. Arq. Laura Alcalá.

² Hábitat Digno como definición de un conjunto de condiciones mínimas de vida, que deberían ser garantizadas a todos los hogares que las habitan, para avanzar hacia una mayor integración de la sociedad. Concepto desarrollado en BARRETO, 2010.

³ Podemos mencionar entre ellos la iniciativa multisectorial en el sitio Habitar Argentina, la Oficina de Coordinación Regional para América Latina (HIC-AL), los aportes desde el Instituto del Conurbano de la UNGS, los textos de MARÍA BEATRIZ RODULFO, de la Dirección de Gestión Urbana de la UBA, los aportes de BEATRIZ CUENYA y MARISTELLA SVAMPA como investigadoras independientes de CONICET, el instituto mencionado al que pertenezco, IIDVI-FAU-UNNE.

En la actualidad, desde distintas organizaciones, instituciones académicas y movimientos sociales, se realizan aportes en pos del derecho a la vivienda, al suelo y al hábitat⁴, que generan marcos para un ordenamiento del territorio que incluya la problemática de la vivienda en zonas urbanas —principalmente en cuanto a su producción y regularización— y la planificación de la totalidad del territorio que contemple las áreas rurales, debido a que el aumento de los valores inmobiliarios también ha multiplicado el valor del suelo para explotación agraria hasta diez veces en los últimos ocho años (FERNÁNDEZ WAGNER, 2011).

El debate actual del desarrollo local cobra importancia en regiones como la nuestra, donde existe un gran déficit de inversión pública y servicios en el transcurso de décadas, y que ha pospuesto el desarrollo económico-productivo de grandes áreas, generando conflictos latentes en las dinámicas territoriales urbano-rurales.

Los cambios en el mundo del trabajo rural, que se vinculan directamente con los desarrollos agroindustriales y los procesos de *“modernización”*, produciendo las migraciones estacionales y las multiocupaciones de los pobladores rurales, no han sido abordados aún de forma integral en las gestiones técnico-políticas.

La movilización de grupos como Los Sem Terra brasileños, las organizaciones campesinas peruanas, paraguayas y chilenas, El Barzón de México, las Mujeres Agropecuarias en Lucha de Argentina, tanto como las históricas demandas de tierra, vivienda y trabajo, denotan por un lado la ausencia de intervenciones estatales adecuadas al medio en algunos espacios, y en otros su sistemática presencia, pero favorable a intereses particulares.

El interés por abordar la problemática habitacional rural se debe, por un lado, al gran déficit que existe en general en los distintos centros de investigación de la Argentina especializados en el estudio de las políticas vinculadas con la dimensión habitacional y destinadas a ámbitos rurales, y en particular, a su abordaje desde una perspectiva integral del desarrollo rural.

La mirada puesta desde el desarrollo local propone contribuir a la relevancia del vínculo económico-productivo que presenta el hábitat en ámbitos rurales, promoviendo procesos locales que aseguren un ambiente sustentable.

Por otro lado, los programas y proyectos vinculados con el hábitat rural en la provincia del Chaco implementados a partir de 2003 trajeron aparejados importantes cambios en el incremento de soluciones, en nuevas formas de producción y en la participación de organizaciones sociales, que han generado evidencias que deben ser estudiadas y evaluadas, tanto por la comunidad técnico-política, como por el campo científico, y sus resultados ser transferidos a las comunidades destinatarias de estas acciones.

Para aportar en esta dirección, se propuso el análisis en profundidad de dos experiencias del ámbito rural chaqueño correspondientes a áreas rurales donde se implementaron acciones habitacionales.

DESARROLLO

La selección de las experiencias surgió a partir de una investigación exploratoria acerca de las acciones vinculadas con el hábitat rural chaqueño en el período estudiado, entre las que se registraron las siguientes:

	DENOMINACIÓN	OBJETIVOS	Dptos	LOCALIDADES	DIMENSIONES
1	Programa de Desarrollo Social en áreas fronterizas del Noroeste y Nordeste del País (PROSOFA), del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.	Proyectos de agua potable; de saneamiento; de salud; de tipo comunitario.	Gral. Güemes; Gral. San Martín; 25 de Mayo; Sgto. Cabral; Bermejo; Tapenagá.	Cote Lai; Colonia Aborigen; Colonia Elisa; Ciervo Petiso; Gral. San Martín; Pampa del Indio; Villa Río Bermejito; Puerto Eva Perón; Tres Horquetas.	Social; Física.
2	Programa de Desarrollo de Áreas Rurales (PRODEAR) a través de fondos FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), Nación y Provincia.	Integrar a las familias rurales a la vida social y económica del país, desarrollando capacidades que les permitan mejorar sus condiciones de vida, con participación en los procesos de desarrollo del territorio, con uso sustentable de los recursos naturales y especial atención a comunidades indígenas y a los jóvenes.	Gral. Güemes; Gral. Donovan; Bermejo; Güemes; 1.º de mayo; Fray Justo Sta. María de Oro. 25 de Mayo; Quitilipi; Maipú; Gral. San Martín; Güemes.	Colonia Aborigen; Tres Isletas; Pampa del Indio; J. J. Castelli.	Social; Ambiental; Económica.
3	Instituto de Desarrollo Social y Promoción Humana (INDES)	Capacitar en aspectos organizacionales, en el uso y mantenimiento de los recursos naturales y de procesos productivos inherentes al mejoramiento de sistemas prediales con principios agroecológicos. Colaborar en la implementación de propuestas técnicas apropiadas para los pequeños productores.	25 de Mayo; Quitilipi; Maipú; Gral. San Martín; Güemes.	Colonia Aborigen; Tres Isletas; Pampa del Indio; J. J. Castelli.	Social; Ambiental; Económica.
4	Fundación Vida Silvestre (FVS)	Implementar un "corredor de conservación" que garantice la supervivencia de la vida silvestre y permita mejorar la calidad de vida de los habitantes de las comunidades rurales vecinas. Incluir equipamiento para el acceso al agua (perforaciones), y capacitar sobre su captación y uso eficiente.	Sgto. Cabral	Parque Nacional Chaco y Reserva Provincial Colonias Unidas	Física-Ambiental.
5	Subsecretaría de Agricultura Familiar de la Nación (SsAF)	Fortalecer la producción primaria, la comercialización y la generación de valor agregado en origen.	Bermejo	Las Palmas, paraje Las Lomitas	Social; Física; Económica.



6	Secretaría de Desarrollo Social de la Nación, la Subsecretaría de Vivienda y la Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Nación, Programa Fontar, a través de AVE-Ceve-Sehas	Acceder a la propiedad de la tierra y vivienda con la conexión a redes de infraestructura. Favorecer la autoconstrucción de la vivienda capacitando a micro empresas locales y a los beneficiarios. Mejorar las oportunidades laborales a partir del oficio aprendido, y procurar la continuidad laboral de los emprendimientos participantes. Promover la organización comunitaria y la asociatividad. Aprovechar los recursos materiales y humanos locales.	Bermejo	Gral. Vedia	Habitacional; Económica; Social.
7	El programa "Tierra, Techo y Trabajo" fue acordado por la Unión Campesina, la Comisión Zonal de Tierras de Pampa del Indio, la Asociación Cacique Taigoyic, la CCC del Chaco y el gobierno provincial. Participación del Centro de la Vivienda Popular CEVIPO y tesis de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo FAU-UNNE.	Construir 1000 viviendas por medio de equipos compuestos por estudiantes, docentes y el Centro para la Vivienda Popular (CEVIPO), poniendo en práctica enfoques y metodologías de trabajo con diseño participativo, respetando sus tradiciones culturales, en función de las necesidades de los usuarios, las condiciones geográficas y climáticas, con tecnologías apropiadas y capacitando a la población.	Bermejo; Gral. San Martín; Gral. Güemes	Pampa del Indio; Las Palmas; Gral. San Martín; J. J. Castelli.	Habitacional; Social; Económica.
8	Programa Federal de Solidaridad Habitacional - Subprograma Federal Solidaridad Habitacional Viviendas Rurales (PFSH-VR)	Aplicar recursos nacionales para la construcción de viviendas e infraestructura, incorporando como mano de obra a los beneficiarios del programa Jefes y Jefas de Hogar y procurando su inserción como trabajadores formales de las empresas que ejecutan las obras.	Gral. Güemes.	Víboras Blancas; El Espinillo, otros.	Habitacional; Económica; Física.

Cuadro 1: elaboración propia sobre la base de recolección de información en distintos centros y organismos. Se describe el programa y entidades participantes, el objetivo de la acción, los departamentos de la provincia del Chaco involucrados, las localidades específicas de esos departamentos y las dimensiones que abordan según la letra escrita.

Los programas que contemplan la dimensión habitacional implementados en gran parte de las localidades del interior de la provincia del Chaco desde organismos del Estado y desarrollados a partir de 2003 forman parte del Plan Federal de Vivienda (PFV). A través del Programa Federal de Solidaridad Habitacional (PFSH), ejecutado por el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda de la provincia (IPDUV), y su subprograma Federal Solidaridad Habitacional Viviendas Rurales (PFSH-VR), se realizó la construcción de sesenta soluciones habitacionales en distintos parajes de la zona del Interfluvio Teuco-Bermejito, que forma parte del Impenetrable chaqueño, ubicado en el Departamento Gral. Güemes. El paraje rural que reunió mayores soluciones es Víboras Blancas, sobre el cual se centra el análisis. Por otro lado, como experiencia gestionada desde organizaciones de la sociedad civil, junto a movimientos sociales y políticos, se promovió desde 1996 el Programa Tierra, Techo y Trabajo (TTT), acordado por la Unión Campesina, la Comisión Zonal de Tierras de Pampa del Indio, la Asociación Cacique Taigoyic, la CCC del Chaco y el gobierno provincial. El programa se logró implementar en 2008, y consistió en un plan de construcción de viviendas rurales en parajes y localidades del Chaco, incluyendo la zona del Impenetrable. El caso particular para analizar se centra en las construcciones gestionadas en la localidad de Pampa del Indio, Dpto. Gral. San Martín.

El estudio de caso nos permitirá centrarnos en la dinámica que se presenta en los escenarios particulares de las experiencias que analizar, indagando en la construcción de significados, en la perspectiva de los actores y en los condicionantes del hábitat rural chaqueño.

El trabajo de investigación reúne una serie de momentos interrelacionados que permitirán cumplir con los objetivos y contribuir en la temática de desarrollo local. Se abordará en principio la conceptualización acerca de la producción social de hábitat rural y el desarrollo territorial rural en América Latina, para luego indagar acerca de la implementación de políticas en ámbitos rurales chaqueños a partir de 2003. Se elaborará un mapeo de actores involucrados en la implementación de las acciones gubernamentales y no gubernamentales, y se trabajará en la definición y justificación de indicadores cualitativos de evaluación de impacto.

Se contemplará un momento de construcción de herramientas, como la elaboración de pautas y estrategias de entrevistas a informantes claves y de guía para la observación técnica de las soluciones implementadas, y la recopilación de información secundaria sobre la experiencia y el territorio donde tuvo lugar cada experiencia seleccionada. A su vez se realizará un trabajo de campo, con entrevistas a informantes claves, y recopilación de información primaria a través de la observación técnica de las soluciones implementadas.

El trabajo de gabinete exigirá un momento de sistematización de experiencias en pos de la reconstrucción del proceso implementado, un momento de análisis de procesos, de la pertinencia y del grado de satisfacción alcanzados desde la perspectiva de los destinatarios y en función de las necesidades reales sentidas, y finalmente un análisis de impacto a partir de indicadores que permitan ponderar mejoras en la institucionalidad local, el capital social, la participación de los destinatarios y la conformación de un hábitat rural digno.

REFLEXIONES PARCIALES

Entre los probables impactos y resultados se encuentra el aporte técnico-político, ya que el trabajo pretende contribuir con un diagnóstico general de tipos, características y localizaciones de las acciones habitacionales de interés social desarrolladas en el ámbito rural de la provincia del Chaco en el período 2003-2011, al presente inexistente y con un análisis de la pertinencia y adecuación de las soluciones desarrolladas en el marco de experiencias seleccionadas, y

en función de las necesidades reales sentidas por los destinatarios. Ambos productos constituirán aportes directos a la elaboración de instrumentos de intervención integral, participativa e intersectorial, reconociendo las lógicas de un hábitat rural deficitario y atendiendo a la multidimensionalidad del problema habitacional de los sectores de bajos recursos. Constituirá así un insumo para la producción de políticas, programas y proyectos sociales, y aportará a la discusión del trabajo transdisciplinario y a la evaluación de impacto de las políticas de vivienda de interés social rural para la población de bajos recursos.

BIBLIOGRAFÍA

- ALBURQUERQUE, Francisco** (2009) *Desarrollo territorial rural: una visión integrada para el desarrollo sostenible*. Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Sevilla.
- ALCALÁ, Laura** (2007). *"Dimensiones urbanas del problema habitacional. El caso de la ciudad de Resistencia, Argentina"*. Revista INVI del Instituto Nacional de la Vivienda de Chile Vol. 22, N.º 59 (pp. 35 a 68) mayo de 2007. ISSN 0718-1299.
- BARRETO, Miguel Ángel** (2010). *"El concepto de 'hábitat digno' como meta de una política integral de áreas urbanas deficitarias críticas, para la integración social desde los derechos humanos"*. Revista INVI, vol. 25, núm. 69, agosto, 2010, pp. 161-187 Universidad de Chile Santiago, Chile.
- FERNÁNDEZ WAGNER, Raúl** (2011) *"Villa Soldati y la necesaria reforma urbana en Argentina. Sobre la función social de la ciudad"*. En Política de las Ciudades (II), Café de las Ciudades, Año 10, Número 99, enero 2011.
- VÁZQUEZ-BARQUERO, Antonio** (2005) *Las nuevas fuerzas del desarrollo*. Edición Antoni Bosch, España. ISBN: 84-95348-16-0.