

# Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales

2017

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión



DOCENCIA  
INVESTIGACIÓN  
EXTENSIÓN  
GESTIÓN



## Comisión evaluadora

### Dirección general

Decano Facultad de Arquitectura y Urbanismo

### Dirección ejecutiva

Secretaría de Investigación

### Comité organizador

Herminia ALÍAS  
Andrea BENÍTEZ  
Anna LANCELLE  
Patricia MARIÑO

### Coordinación editorial y compilación

Secretaría de Investigación

### Diseño y diagramación

Marcelo BENÍTEZ

### Corrección de texto

María Cecilia VALENZUELA

### Impresión

BECOM S.I. - Obligado 311 -  
Resistencia - Chaco -  
becom-si@hotmail.com

### Colaboradora

Lucrecia SELUY

### Edición

Facultad de Arquitectura y Urbanismo,  
Universidad Nacional del Nordeste  
(H3500COI) Av. Las Heras 727 |  
Resistencia | Chaco | Argentina  
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

Teresa ALARCÓN / Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Guillermo ARCE / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Gladys Susana BLAZICH / Walter Fernando BRITES / César BRUSCHINI / René CANESE / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Enrique CHIAPPINI / Mauro CHIARELLA / Susana COLAZO / Mario E. DE BÓRTOLI / Patricia DELGADO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo Martín FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Elcira Claudia GUILLÉN / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Sonia Itatí MARIÑO / Fernando MARTÍNEZ NESPRAL / Aníbal Marcelo MIGNONE / María del Rosario MILLÁN / Daniela Beatriz MORENO / Martín MOTTA / Bruno NATALINI / Carlos NÚÑEZ / Patricia NÚÑEZ / Susana ODENA / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISÓN / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / María Gabriela QUIÑÓNEZ / Liliana RAMÍREZ / María Ester RESOAGLI / Mario SABUGO / Lorena SÁNCHEZ / María del Mar SOLÍS CARNICER / Luciana SUDAR KLAPPENBACH / Luis VERA.

---

### ISSN 1666-4035

Reservados todos los derechos.

Impreso en BECOM S.I., Resistencia, Chaco, Argentina.  
Octubre de 2018.

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.



## UN ESTUDIO SOBRE HÁBITAT Y DESIGUALDAD SOCIAL PARA LA FORMULACIÓN DE LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS

### INTRODUCCIÓN

#### Encuadre y objetivos del proyecto

Este proyecto, desarrollado por un equipo multidisciplinario y con enfoque interdisciplinar, capitaliza aprendizajes conceptuales y metodológicos obtenidos de la participación en varios proyectos de investigación: "Hábitat y desigualdad social. Antropología de las áreas urbanas deficitarias críticas del AMGR";<sup>3</sup> a su vez, se plantea como una contribución a un proyecto

de reciente inicio "Las Áreas Urbanas Deficitarias Críticas como unidades de planificación e intervención de una política integral del hábitat social", al cual se aportará con insumos empíricos y conceptuales producidos desde un abordaje cualitativo al análisis de las prácticas sociales habitacionales en contextos urbanos críticos y las intervenciones urbanas recientes. Así mismo, se aportará al desarrollo de instrumentos que contribuyan a revertir la fragmentación.

Se abordarán los procesos de configuración del hábitat e intervenciones urbanas en el AMGR mediante el registro de las condiciones materiales y simbólicas, integrando en la observación dimensiones físico-territoriales y socio-antropológicas en el desarrollo de diversas líneas de estudio: habitacional y urbano-ambiental, socioeconómico y laboral, sociocultural y político, jurídico e institucional, que se integran en un marco epistémico que entiende el territorio como una realidad significada y la desigualdad social en la base de los procesos de configuración urbana en el AMGR.

Los objetivos generales del proyecto se vinculan con profundizar a nivel teórico y empírico el estudio de los procesos de urbanización en el

**BENÍTEZ, M. Andrea**

PI16C004. Habitat, Desigualdad social y políticas urbanas. Desarrollo de pautas de intervención urbana para la integración social en el AMGR. Sede IIDVÍ, IIDTHH.

AMGR generados por procesos de desigualdad social, que se expresan en la conformación de áreas urbanas deficitarias críticas (AUDC) y un territorio crecientemente fragmentado urbano y social, y desarrollar pautas de intervención urbana que articulen distintas lógicas de conformación del territorio (mercado, políticas estatales y prácticas sociales) y que permitan mitigar y revertir los efectos de la fragmentación urbana.

### RESUMEN

Esta comunicación expone el proyecto *Hábitat, Desigualdad social y políticas urbanas. Desarrollo de pautas de intervención urbana para la integración social en el AMGR*,<sup>1</sup> recientemente iniciado. Este proyecto se articula con uno mayor<sup>2</sup> tratando de aportar una complementación metodológica: un abordaje cualitativo de las AUDC. En esta comunicación se presentan objetivos, metodología y marco teórico.

### PALABRAS CLAVE

Desigualdad; fragmentación urbana; enfoque cualitativo; propuestas.

1. Integran este proyecto: Cesana Bernasconi, Mónica; Fernández, Ma. Emilia, López, Silvana; Romagnoli, Venettia, Sakamoto, Guiomar; Silvero Fernández, Carlos; Becarias: Puntel, Ma. Laura. Cazorla, Ma. Victoria y Palomino, Ma. Fernanda. Directora, Mgter. Ma. Andrea Benítez.

2. PICT 2014.0999 Proyecto Tipo A de la ANPCYT "Las Áreas Urbanas Deficitarias Críticas como unidades de planificación e intervención de una política integral del hábitat social". Con financiación de FONCYT. Dir. Dr. M. A. Barreto, Inicio octubre de 2015.

3. C007/12 Resol. 1011/12 directora Mgter. Ma. Andrea Benítez.

Específicamente se propone profundizar teóricamente el enfoque de la desigualdad sociohabitacional, la fragmentación urbana y el abordaje multidimensional de la resolución del hábitat iniciado en el proyecto anterior; ampliar el análisis de las prácticas sociales en relación con la resolución de hábitat en áreas urbanas deficitarias críticas; construir categorías de evaluación de las intervenciones y políticas urbanas en términos de integración social; analizar modelos de intervención urbana en contextos de fragmentación a nivel regional y local; analizar experiencias de intervención urbana en el nivel local; identificar la contribución de las intervenciones estudiadas a la integración social y urbana de los destinatarios; desarrollar pautas de intervención que contemplen y articulen las distintas lógicas de conformación del territorio. Con el logro de estos objetivos se espera, a nivel institucional, contribuir a desarrollar una línea de estudios habitacionales y urbanos desde el enfoque de la antropología urbana en la Facultad de Arquitectura.

## **DESARROLLO**

### **El problema, el enfoque y aspectos metodológicos**

Una de las premisas teóricas refiere a la necesidad del abordaje integral de las problemáticas vinculadas con el hábitat: condiciones jurídicas, salud, trabajo, educación, condiciones geográficas y ambientales, especificidades culturales, que deben incluirse en una propuesta de resolución habitacional desde una articulación interins-

titucional para la resolución integral del hábitat (Barreto y otros, 2015). Sin embargo, persiste la aplicación de políticas y programas desde el Estado que si bien tienen como objetivo mitigar el déficit habitacional y resolver la provisión de infraestructura, operan muchas veces produciendo una disrupción en los procesos organizativos (Benítez, 2008) y, por otro lado, resultan en soluciones habitacionales parciales e ineficaces (Barreto y otros, 2014).

Las intervenciones urbanas recientes evidencian la pervivencia de parámetros guiados por los organismos de financiación (BM y BID) que se desplegaron en los 90 (Ottaviano y Zuquim, 2015) mientras emerge, confluyendo desde el ámbito académico y el ámbito del activismo, un enfoque de mayor integralidad en el abordaje, mayor participación ciudadana en los procesos de resolución habitacional y de derecho a la ciudad en las políticas urbanas; por ello el abordaje de intervenciones urbanas realizadas en los últimos años a nivel local constituye un ámbito privilegiado de observación de las desigualdades, la fragmentación urbana, desde la percepción y las vivencias de los actores sociales.

Resultados de estudios propios nos permiten afirmar una configuración urbana en el AMGR de creciente fragmentación urbana como resultado de procesos de desigualdad social persistente, y que se expresa en la configuración de áreas urbanas deficitarias críticas (AUDC). Hemos definido

las AUDC como unidades territoriales de diagnóstico e intervención, un recorte territorial arbitrario, a efectos metodológicos, caracterizado por la desigualdad socioeconómica, habitacional, jurídica, etc., que da como resultado un sector de ciudad deficitario. En la generación de estas áreas es posible identificar el entrelazamiento de estrategias habitacionales que siguen la lógica de la reproducción de la vida (autogestión social del hábitat), la reproducción del capital (acciones del mercado inmobiliario, de la construcción, etc.) y la lógica de las políticas estatales habitacionales y urbanas con la acción de los distintos niveles jurisdiccionales: municipal, provincial y nacional (Barreto y otros, 2014).

Estas áreas se conforman en un intercambio desigual entre las estrategias desplegadas por el mercado, el Estado y los sectores populares, y su definición como herramienta de observación e intervención amplía el enfoque del abordaje de las áreas más marginadas social y urbanísticamente a áreas que incluyen sectores sociales y condiciones urbanas disímiles y crecientemente fragmentadas.

El AMGR, conglomerado urbano conformado por los municipios de Resistencia (capital de la provincia del Chaco), Barranqueras, Fontana y Puerto Vilelas, ha ido transformando su característica histórica urbana típica de relativa homogeneidad hacia una configuración notablemente fragmentada, en la que se han profundizado las diferencias urbanas, en el



sentido de las desigualdades, ruptura de la mixtura social y solidaridades recíprocas entre grupos sociales.

La fragmentación es un fenómeno relacionado con los procesos macroeconómicos y sus efectos sobre las estrategias individuales y colectivas en respuesta a ellos. Expresa los profundos cambios de los mecanismos de integración en la ciudad y en el territorio. Este proceso conceptualiza la atomización privatizadora del espacio, consecuencia de la relación conflictiva entre las grandes concentraciones de pobreza y las urbanizaciones resultantes del autoencierro de las clases más acomodadas (Barreto y otros, 2015).

Las estrategias de resolución habitacional de los distintos grupos sociales deben comprenderse en su mutua vinculación. Las formas como operan los grupos sociales más favorecidos y en el marco de las acciones del mercado (inmobiliario, de la construcción, etc) y del Estado (con la implementación de políticas habitacionales y urbanas) en sus distintos niveles jurisdiccionales municipal, provincial y nacional. Estas estrategias se reconfiguran con el paso del tiempo en consonancia con procesos políticos y económicos y de implementación de políticas sociales económicas y habitacionales diversas en la última década (Barreto, Benítez, Abilgaard, Puntel, Cazorla, 2015). Muchas de estas estrategias expresan resistencias a las desigualdades y reclamos de restitución de derechos.

Abordar los procesos de configuración del hábitat e intervenciones urbanas mediante el registro de las condiciones materiales y simbólicas, integrando en la observación dimensiones territoriales y socio-antropológicas, parte del reconocimiento de la incidencia de las condiciones estructurales en la construcción de subjetividades, es decir, la forma en que las personas organizan la manera de relacionarse, de definirse, organizarse, participar, etc. (Benítez, Romagnoli, 2014). El territorio y el hábitat como realidad significada se configuran a partir de prácticas yuxtapuestas del Estado, las comunidades locales, las empresas, y constituyen la manifestación concreta de procesos sociales, culturales, políticos e institucionales, económicos y ambientales (Benítez, Romagnoli, Cesana Bernasconi y Sakamoto, 2015).

### Hipótesis

Esta investigación se inscribe epistemológica y metodológicamente en la perspectiva constructivista cualitativa. En este sentido, las hipótesis tienen un rol de sensibilizadores teóricos en la búsqueda. Así, es necesario reconocer y explicitar un conjunto de supuestos orientadores que organizarán la actividad, los cuales derivan de los fundamentos conceptuales mencionados más arriba:

- Las áreas deficitarias críticas en las ciudades se han configurado como producto de procesos de desigualdad social, que inciden en la construcción de subjetividades, las cuales influyen en la configuración de una ciudad

fragmentada social y espacialmente.

- La escasa eficacia de las intervenciones habitacionales se vincula con la escasa o nula consideración de la perspectiva de los destinatarios de las soluciones: sus trayectorias habitacionales, sus expectativas, sus estrategias y su construcción identitaria (cómo se piensan a sí mismos y a los otros), así como las representaciones de los técnicos y funcionarios que diseñan e implementan las intervenciones. Ello nos exige estrategias de conocimiento comprensivas, desde una perspectiva etnográfica.

### Aspectos metodológicos

El objeto de estudio de esta investigación son los procesos de configuración del hábitat en las áreas urbanas deficitarias críticas en el AMGR y las intervenciones realizadas mediante distintos programas y políticas. El estudio se circunscribirá al área metropolitana del Gran Resistencia (AMGR), específicamente en las áreas deficitarias críticas (AUDC) identificadas en los proyectos más amplios a los que aporta este estudio.

Las unidades de observación de este estudio serán de dos tipos:

- Las prácticas sociales desplegadas en relación con el hábitat en las AUDC.
- Las intervenciones urbanas de resolución habitacional promovidas desde el Estado en los últimos años (cinco años).

Categorías de análisis. De las unidades de observación señaladas, el estudio se centrará en la ponderación de su incidencia en la fragmentación

territorial, social y cultural, económica y política; y respecto de las intervenciones urbanas, se ponderará la incidencia en la mitigación de la fragmentación urbana y se buscará observar cómo operan estas intervenciones en las formas organizacionales, liderazgos, reivindicaciones y relación con el sistema estatal de políticas de asistencia social, en la inserción laboral y condiciones productivas de los destinatarios y en el sistema de relaciones de solidaridad entre vecinos y grupos residentes.

La investigación adoptará las técnicas propias del estudio cualitativo: para la recolección de la información, entrevistas en profundidad, historias de vida individuales y de colectivos, observación participante de situaciones significativas (densas) y observación no participante, análisis de documentos oficiales. El procesamiento de la información se realizará mediante el análisis de contenido del discurso y el análisis crítico del discurso.

## CONCLUSIÓN

### Aportes esperados

El objeto de estudio de la presente investigación y el enfoque adoptado aportarán al análisis crítico y la elaboración de políticas de acción en relación con el hábitat y las configuraciones *pobreza urbana en ciudades intermedias de la región*.

Los avances realizados en el proyecto anterior nos permiten confirmar la potencia heurística del abordaje metodológico adoptado, dado que comprender las visiones mutuas puede contribuir a revertir la estigmatización creciente que implica en la vida cotidiana y en el discurso público.

## BIBLIOGRAFÍA

**BARRETO, Miguel A.; ALCALÁ, Laura; BENÍTEZ, Ma. Andrea; FERNÁNDEZ, Ma. Emilia; GIRÓ, Marta; PELLI, Ma. Bernabela; ROMAGNOLI, Venetia** (2014). "Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periurbanos". En Karol y otros (2014) *Conducir las transformaciones urbanas. Un debate sobre direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que modelan la ciudad futura*. E-Book. Universidad Nacional de La Plata, La Plata; Año: 2014. En línea en: [http://www.upe11.org/libro\\_digital](http://www.upe11.org/libro_digital).

**BARRETO, Miguel; BENÍTEZ, María A.; ABILDGAARD, Evelyn; CAZORLA María V. y PUNTEL María L.** (2015). "Desigualdad y fragmentación durante una década contradictoria.

Trayectorias sociales y localizaciones residenciales posneoliberales en una Área Urbana Deficitaria Crítica de Resistencia (Argentina)". *III Seminario Internacional Desigualdad y Movilidad Social en América Latina*, Universidad Nacional de Río Negro. Ciudad de Bariloche. 13 al 15 de mayo de 2015. Publicación electrónica como Actas del Congreso. <http://seminariosms.fahce.unlp.edu.ar/actaspublicadas>.

**BENÍTEZ, M. A., ROMAGNOLI, V., CESANA BERNASCONI, M. I., SAKAMOTO, G.** (2015). "Territorios de desigualdad". *Revista THEOMAI*, N.º 30, segundo semestre de 2014. UNQ. / CONICET. [http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO\\_30/11\\_Benitez-yOtros\\_paPDF\\_\(theo30\).pdf](http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO_30/11_Benitez-yOtros_paPDF_(theo30).pdf).

**BENÍTEZ, M. A., ROMAGNOLI, V.** (2014). "La configuración de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC) como expresión de la desigualdad. El caso de la AUDC Golf Club de Resistencia (Chaco) desde la perspectiva de los actores". Ponencia en I Seminario *El hábitat y la ciudad desde la perspectiva de la desigualdad*, Org. PI C007 /2012 SGCyT UNNE Resol 381 HCDAU. Junio de 2014.

**OTTAVIANO, Camila y ZUQUIM, Ma. de Lourdes** (2015) *Praticas recentes de intervencoes contemporâneas em cidades da America Latina*. Ed. FAUSP. Sao Paulo, Brasil.

**PRÉVÔT-SCHAPIRA M. F. CATTANEO PINEDA, R.** (2008). "Buenos Aires: la fragmentación en los intersticios de una sociedad polarizada". *Revista Eure*, Vol. XXXIV, N.º 103, diciembre de 2008. En línea <http://www.scielo.cl/pdf/eure/v34n103/art04.pdf>.

