



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2010**



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

COMPILACIÓN:

Secretaría de Investigación

COORDINADOR EDITORIAL:

Arq. Mgter. Marcelo Andrés Coccato

COMISIÓN EVALUADORA:

Arq. Dra. Laura Alcalá // D.G. Cecilia Roca Zorat // Arq. Ana Lancelle

Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías // Arq. María Elena Fossati // Arq. Dra. Paula Valdes //

Arq. Marina Scornik // Arq. Marcela Bernardi // Arq. Emilio Morales Hanuch

Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Ruben Berent

DISEÑO GRÁFICO:

Dg. Dario Felix Saade

Imagen de portada: Cyber Towers in Hyderabad

Colaboradores en Edición:

Arq. Mgter. Marcelo Coccato

Bib. Carolina Bobadilla

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Universidad Nacional del Nordeste

(H3500C0I)Av. Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos

Impreso en Corrientes, Argentina.

Junio de 2010

023. DETERMINACIÓN DE INDICADORES PARA LA DEFINICIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS. EL CASO DE LOS MUNICIPIOS DE LA MICROREGIÓN CORRIENTES

Godoy, Susana M. - Scornik, Marina
ipur@arq.unne.edu.ar

RESUMEN

Este trabajo forma parte del proyecto de Investigación "Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia"; considerándose como área de estudio a los municipios de la Microrregión Corrientes Norte, para continuar, en una etapa posterior, con el Área Metropolitana del Gran Resistencia. Con este trabajo se pretende iniciar la construcción de un proceso de racionalización de la información urbana existente y la creación de indicadores de uso práctico para el intercambio de información y experiencias considerados de sumo interés para los municipios de la Microrregión Corrientes Norte. De esta manera y con la colaboración de diferentes instituciones locales y provinciales, tanto públicas como privadas, las iniciativas presentadas en el proyecto se orientan a contribuir, a través de la utilización de indicadores, al manejo de los asentamientos urbanos que conforman el área metropolitana involucrada y por ende, colaborar en el mejoramiento de la calidad de vida de su población.

PALABRAS CLAVE: Microrregión - Políticas Urbanas - Indicadores Urbanos - Observatorio.

INTRODUCCIÓN

Como primera instancia trataremos de analizar conceptualmente los términos que utilizaremos en la investigación, como observatorios urbanos e indicadores urbanos.

Los **observatorios urbanos** son organismos locales que vinculan al sector gubernamental y la sociedad civil con los investigadores expertos en materia de desarrollo urbano. El concepto de Observatorio Urbano fue propuesto en 1962 por Robert C. Wood (Williams, L., 1972) señalando que el estudio de las políticas urbanas deberá ser tratado como un fenómeno científico, el cual debe ser observado.

Se puede definir que un **indicador urbano** es una variable o estimación urbana que provee una información agregada, sintética, respecto a un fenómeno más allá de su capacidad de representación propia. Es decir, se le dota exógenamente de un significado añadido (Palenzuela, 1999)¹.

Un indicador urbano es entonces una variable que ha sido dotada de un significado añadido, con el fin de reflejar de forma sintética una preocupación social con respecto al medio ambiente urbano e insertarla coherentemente en el proceso de toma de decisiones. El sistema de indicadores urbanos es un conjunto ordenado de variables sintéticas cuyo objetivo es proveer de una visión totalizadora respecto a los intereses predominantes relativos a la realidad urbana de que se trate.

Área de Estudio: Microrregión Corrientes Norte

La ciudad de Corrientes se encuentra integrada a una Área de Influencia de aproximadamente 1.000.000 de

¹ PALEZUELA, Salvador R. "Modelos de indicadores para ciudades más sostenibles". Documento del taller sobre indicadores de Huella y Calidad Ambiental Urbana. Fundación Forum Ambiental. Departamento de Medio Ambiente de la Generalitat de Catalunya. 1999.

habitantes, con la cual se involucra cotidianamente compartiendo todos los “mercados” (inmobiliario, comercial, educacional, de salud, de servicios, de la delincuencia, la prostitución, la mendicidad, etc.). En ésta se encuentran el Área Metropolitana del Gran Resistencia y la Microrregión Corrientes Norte.

La Microrregión de Corrientes se conforma a partir de una Carta de Intención firmada por los intendentes y un Convenio Marco de Institucionalización, ambos del año 2006. Está conformada por los Municipios de: Corrientes, Empedrado, Riachuelo, San Luis del Palmar, Herlitzka, Santa Ana, Paso de la Patria, San Cosme, Itatí y Ramada Paso. Se observa la gran diferencia de población que existe entre los distintos municipios con la capital provincial, siendo necesario aclarar que el Sistema de centros urbanos de la provincia de Corrientes se destaca justamente por presentar una gran distorsión en la estructura de centros urbanos. Es importante subrayar que este desnivel entre centros, no es solo de orden cuantitativo sino también cualitativo respecto de la provisión de equipamientos sociales y de servicios ².

Municipios	Total de población	%
Corrientes	321.902 hab.	84,98%
Empedrado	14.721 hab.	3,39%
Riachuelo	3.688 hab.	0,97%
San Luis del Palmar	15.347 hab.	3,96%
Herlitzka	1.166 hab.	0,31%
Santa Ana	2.942 hab.	0,76%
Paso de la Patria	5.818 hab.	1,53%
San Cosme	4.429 hab.	1,17%
Ramada Paso	872 hab.	0,23%
Itatí	7.902 hab.	2,09%
TOTAL	378.787 hab.	

Población total por municipio. Fuente Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001

Situación de los municipios

Las organizaciones municipales presentan serias limitaciones para poder afrontar, en forma individual, los problemas que plantea el proceso de urbanización:

1. Por sus limitaciones económicas que son consecuencia de los recursos reducidos que disponen. Básicamente están formados por *un porcentaje de la coparticipación provincial, del impuesto inmobiliario, por las tasas de servicios que prestan las municipalidades, por las tasas al comercio y a la industria, por un porcentaje del patentamiento de los automotores y por rentas generales.*
2. Por ser técnicamente deficitarios, ya que ni en su organización, ni en los niveles de capacitación de su personal existen previsiones como para contemplar la creciente complejidad de los problemas urbanos. La inestabilidad de los cuadros superiores es grande y los sueldos más bajos que en cargos similares a nivel provincial o nacional.
3. Por su capacidad de análisis en la toma de decisiones, por lo general resulta deficitaria. Se deciden acciones que afectan directamente el crecimiento y la estructura de una ciudad en forma prácticamente intuitiva y sin la información básica indispensable. Este hecho, deriva de la falta de investigaciones adecuadas, las que a su vez no pueden

² *En la investigación que se está desarrollando dentro del proyecto "Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia" se analiza con más detalle cada una de las ciudades que componen la Microrregión, tanto cualitativa como cuantitativamente.*

profundizarse por las limitadas características de los censos nacionales y provinciales y las estadísticas municipales. Con el agravante de la desactualización de los catastros, la carencia de estudios de transporte, la falta de información sobre capacidad impositiva de la población o sobre el comportamiento del mercado inmobiliario.

4. Y por último, la mayor limitación es de tipo político. Salvo en contados casos de “caudillismo” municipal o de identificación partidista, las municipalidades enfrentan problemas de toda índole para concretar inversiones necesarias por parte de los gobiernos provinciales y nacionales o de los organismos autónomos centrales. En consecuencia no se encuentran en condiciones de aportar soluciones integradas a sus problemas de renovación y crecimiento. Su vulnerabilidad ante las decisiones de los poderes superiores del gobierno y del sector privado son aún mayores, ya que la acción de los organismos nacionales y provinciales que actúan en las ciudades, eluden de continuo la autoridad y la jurisdicción de los municipios. A lo que se agrega una estructura política, basada por lo general en el concepto de “partido de clientela”, que genera los “compromisos” que limitan y/o neutralizan los limitados mecanismos de control municipal, transformándolo en un actor pasivo en la definición de las causas y características del proceso de urbanización.

En síntesis, las municipalidades en general, no poseen los recursos financieros, el poder político, el personal técnico y el conocimiento cabal de los problemas de la ciudad como para conducir ordenadamente su crecimiento. El sector privado se aprovecha de esta situación y sus actividades con sus correspondientes localizaciones, son decisivas en la desordenada y degradada situación provocada por el acelerado proceso de urbanización. Entonces nos preguntamos: ¿podrán enfrentarse las críticas realidades generadas por el proceso de urbanización, sin un enfoque amplio, coordinado para toda la provincia y especialmente para cada ciudad, sin una precisa definición de roles y responsabilidades entre el gobierno provincial y los diferentes municipios que conforman la Microrregión?

RESULTADOS Y REFLEXIONES FINALES

La tendencia espacial de conurbación e intercambio con los municipios de la Microrregión³ define la validez de los Observatorios Urbanos y el monitoreo de sus correspondientes Indicadores que coadyuven a implementar gestiones asociadas y búsquedas de soluciones conjuntas y la posibilidad de definir estrategias vinculadas; opera como ventaja para la gestión de financiamiento y el abordaje de temas como tratamiento de residuos, áreas de protección, turismo, etc.

El objetivo fundamental de una Microrregión es la integración para el desarrollo regional, teniendo como objeto instrumentar un procedimiento de acción concertada, orientado a impulsar la conformación institucional de una Microrregión por medio de la cual se impulsen acciones que apunten a promover procesos de desarrollo en sus distintas dimensiones (la institucional, la social, la económico-productiva y la ambiental), tendientes a:

- Impulsar articuladamente el desarrollo de políticas públicas y acciones tendientes a la transformación y modernización de las municipalidades como instituciones de gobierno territorial.
- Proponer e incentivar nuevas metas y proyectos económicamente válidos y rentables para la microrregión y los municipios.
- Favorecer entre los municipios agrupados un proceso dinámico y continuo de intercambio de información, documentación y experiencia.
- Realizar coordinadamente los estudios e implementación de las acciones que pongan en valor el medio natural y cultural.

³ En GALLINO YANZI, Carlos. "Provincia de Corrientes. La Cuestión Urbana". Corrientes, 2001.

- Difundir y divulgar información vinculada a la temática municipal y de la microrregión.
- Propiciar la adopción de medidas tendientes a alcanzar líneas de créditos a tasas de fomento, para los productores.
- Realizar tareas de capacitación, innovación, transferencia de tecnología y acompañamiento técnico para incrementar progresivamente la productividad del trabajo.
- Incentivar la constitución de asociaciones, cooperativas o consorcios entre los productores para eficientizar la producción y el gasto.

Se deberá constituir además una Unidad Operativa de Gestión conformada por un funcionario de cada Municipalidad, y tendrán a su cargo:

- El estudio y propuesta de la forma jurídica que adquirirá la microrregión.

Ante lo expuesto, se puede visualizar la importancia que adquiere la realización de relevamientos permanentes y la recopilación de datos estadísticos a los fines de contar con información indispensable para la realización de evaluaciones y formulaciones de planes para el desarrollo y el crecimiento de los municipios integrantes de la Microrregión, fundamentalmente por que sus zonas urbanas, solo parcialmente pueden controlar su futuro desenvolvimiento, puesto que la efectividad que pueden conseguir sus objetivos macroeconómicos y de crecimiento, se ven siempre limitadas por lo que esta ocurriendo a una escala mayor de decisión.

BIBLIOGRAFÍA

Frausto, O.; Perdigon, T. y Rojas, L. (2005). Sistema de Indicadores de la Riviera Maya. Revista Ciudades N° 68. México.

Gallino Yanzi, C. (2001). Provincia de Corrientes. La Cuestión Urbana. Corrientes.

Lopez, M. (2005). Urbanización y Observatorios Locales. Revista Ciudades N° 68. México.

Marchiaro, E. J. (2007). La Microrregión en el Derecho Argentino. Rafaela, Santa Fe.

Marchiaro, E. (2006). Fortalecimiento institucional a los municipios del sur correntino. CFI, Bs. As. 1° ed.

Municipalidad de la ciudad de Corrientes. Secretaría de Planeamiento (2009). Características fundamentales de los conurbanos de Corrientes y Área metropolitana del Gran Resistencia. Corrientes.

Municipalidad de la ciudad de Corrientes. Secretaría de Planeamiento (2008/2009). Lineamientos Estratégicos de Base Territorial. Corrientes.

Instituto de Planeamiento Urbano y Regional (IPUR – BAT). Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia. Proyecto aprobado y acreditado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la UNNE. Facultad de Arquitectura y Urbanismo - UNNE.

Palenzuela, S. R. (1999). Modelos de Indicadores para ciudades más sostenibles. Documento del taller sobre Indicadores de Huella y Calidad Ambiental Urbana. Fundación Forum Ambiental. Departamento de Medio Ambiente de la Generalitat de Catalunya.

Pírez, P. (1994). Buenos Aires Metropolitana. Política y gestión de la ciudad. CEAL, Buenos Aires. 1° ed.

Revista Digital Universitaria. Volumen 9 – N° 7. 10 de Julio 208 – ISSN: 1067-6079- DGSCA-UNAM.

Secretaría de Estado de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación – Dirección de Planeamiento – MOSP – Corrientes (1978/1980). Lineamientos para las Políticas de Desarrollo Urbano de la Provincia de Corrientes. Corrientes.