



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2011**



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

COMPILACIÓN:

Secretaría de Investigación

COORDINADOR EDITORIAL:

Arq. Mgter. Marcelo Andrés Coccato

COMISIÓN EVALUADORA:

Arq. Dra. Laura Alcalá // D.G. Cecilia Roca Zorat // Arq. Ana Lancelle // Arq. Carlos E. Burgos
Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías // Arq. María Elena Fossatti // Arq. Dra. Paula Valdes //
Arq. Marina Scornik // Arq. Marcela Bernardi // Arq. Emilio Morales Hanuch
Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Ruben Berent

DISEÑO GRÁFICO:

D.G. Dario Felix Saade

Imagen de portada: Casa de Ceramica del Arq. Wang Shu (2003-2006) Premio Pritzker 2012

Colaboración en Edición:

Lic. Veronica Berrini

© EDIFAU

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Universidad Nacional del Nordeste

(H3500C01)Av. Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos

Impreso en Corrientes, Argentina.

Junio de 2012



046. ESCENARIOS PARA LA EXPANSIÓN URBANA DE LA CIUDAD DE PRESIDENCIA ROQUE SAENZ PEÑA (Chaco)

Scornik, Carlos O. - Caric Petrovic, Juana - Borges, Julio C. -
 Roibón, María J. - Scornik, Marina - Pérez, Malena
politicasurbanas@arg.unne.edu.ar

RESUMEN

A partir del Proyecto de Extensión Universitaria denominado "Ordenamiento Territorial del Ejido Municipal de la Ciudad de Presidencia Roque Sáenz Peña", se realiza el relevamiento, consulta pública y análisis de la situación actual del Municipio, que se completa con propuestas de estrategias tendientes a la formulación del "Código de Planeamiento Urbano Ambiental" para su discusión y posterior aprobación.

Estas propuestas apuntan a abordar los problemas identificados durante el proceso desarrollado y potenciar líneas de acción que posibiliten encarar el desarrollo sustentable de la localidad en corto y mediano plazo, así como la optimización del aprovechamiento de los recursos disponibles.

En el documento preparado se expone uno de los productos recientes: la determinación de posibles escenarios de expansión urbana como instrumentos de suma utilidad en los procesos de planificación y toma de decisiones, ya que contribuyen a disminuir la incertidumbre inherente a estos procesos.

Se proponen lineamientos generales para el desarrollo sustentable, diversos escenarios de expansión física, así como las posibilidades de densificación del ejido en áreas dotadas de todos los servicios urbanos básicos.

PALABRAS CLAVE: Planificación Urbana - Escenarios de Expansión - Ciudad de Presidencia Roque Sáenz Peña

INTRODUCCIÓN

La evolución de Presidencia Roque Sáenz Peña, del Departamento Comandante Fernández y su reciente participación en relación a la Provincia del Chaco se puede apreciar en el siguiente cuadro:

Año	Población urbana Pcia. R.S. Peña	Población Dpto. C. Fernández	Población Prov. del Chaco	Participación en el total Provincial
1947	23.350		430555	5,42 %
1960	34.381		543331	6,32 %
1970	36.456	52079	566613	6,43 %
1980	49.341	63617	701392	7,03 %
1991	63.136	77.619	839.677	7,52 %
2001	76.794	88.164	984.446	7,8 %
2010	84.442*	96.944	1.055.259	8,00%

Evolución comparativa de la población urbana, del Departamento Comandante Fernández y de la Provincia del Chaco. Fuente: INDEC.

** Estimación realizada por no contar aún con los datos oficiales.*

De mantenerse las condiciones del último período intercensal, la ciudad de Sáenz Peña llegaría a participar con el 8,00 % del total provincial, con una población urbana estimada de 84.442 habitantes, cifra que deberá verificarse o ajustarse cuando se disponga de los datos oficiales.

La trascendencia demográfica del asentamiento y su interrelación con los subcentros regionales mencionados permite proyectar un potencial de irradiación y concentración de actividades urbanas suficientemente independientes y con un mercado regional más concentrado en población y diversificado en producción y servicios.

En lo que respecta a la agrupación de la población por sexos se ratifica la constante de la mayoría de los Departamentos de la Provincia, donde las zonas rurales tienen un mayor índice de masculinidad, mientras que en la zona urbanizada hay predominio de población femenina.

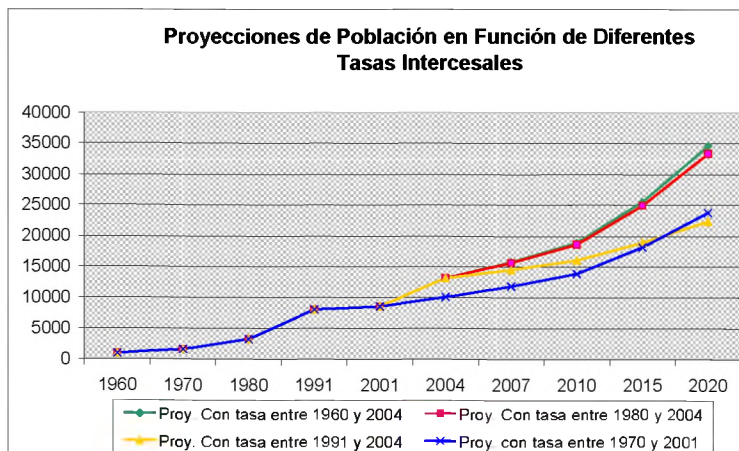
Proyecciones demográficas

Si bien hoy contamos con datos generados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, lamentablemente los mismos presentan muy poca desagregación y sólo han permitido graficar la estructura etárea del Dpto Comandante Fernández y una primera aproximación de la población localizada en la ciudad a la fecha del referido censo.

No obstante hemos elaborado varias proyecciones alternativas de la población urbana donde se puede apreciar claramente las tendencias demográficas a mediano plazo en el siguiente gráfico:

Proyecciones de Población en función de diferentes Tasas Intercensales

	1960	1970	1980	1991	2001	2004	2007	2010	2015	2020
Proy. Con tasa entre 1960 y 2004	925	1614	3271	8058	8562	13171	15785	18918	25583	34596
Proy. Con tasa entre 1980 y 2004	925	1614	3271	8058	8562	13171	15676	18657	24938	33334
Proy. Con tasa entre 1991 y 2004	925	1614	3271	8058	8562	13171	14547	16067	18961	22376
Proy. con tasa entre 1970 y 2001	925	1614	3271	8058	8562	10062	11825	13897	18188	23804



Fuente: Elaboración propia con datos del INDEC.

Consideramos oportuno actualizar estas proyecciones cuando se publiquen los resultados del Censo Nacional 2010, en fecha prevista por el INDEC.

SINTESIS DEL DIAGNOSTICO

Completando el diagnóstico urbano de Presidencia Roque Sáenz Peña se puede destacar que:

El asentamiento se encuentra en plena evolución, con los vaivenes propios de las alternativas económicas y las cíclicas variaciones climáticas, hecho que debería estimular el planteo de estrategias a mediano plazo que posibiliten optimizar la utilización de los recursos existentes y minimicen los efectos negativos de dichas variaciones con la realización políticas activas y normativas que las sustenten.

Sáenz Peña es el punto neurálgico de la principal zona productora del Chaco y por lo tanto está supeditada a los ciclos productivos de su área de influencia inmediata y de todo el domo central en general.

La infraestructura básica existente es importante pero presenta serios problemas de funcionamiento: los drenajes son insuficientes, el agua potable y la energía escasean en los momentos de mayor demanda, el pavimento y las cloacas cubren un sector insuficiente de la ciudad. Por otra parte el tamaño de Sáenz Peña justificaría ir previendo la incorporación de una red de provisión de gas natural.

Los equipamientos públicos y privados han comenzado a tener en la última década un mayor carácter regional. No obstante ello, un mayor aprovechamiento del Aeropuerto para su funcionamiento permanente, la implementación del Parque Industrial, la integración de la Universidad Nacional del Chaco Austral, el INTA y el aporte de otras instituciones a la estrategia que defina el municipio, permitirán incrementar las ventajas comparativas de su generosa estructura urbana.

ESCENARIOS PARA LA EXPANSIÓN URBANA SUSTENTABLE

Si bien es significativa la cantidad de tierra vacante (baldíos) que se fue ocupando en los últimos años, como se aprecia en la comparación de planos de usos del suelo presentados, también es importante la superficie de tierras aptas para urbanizar que todavía se encuentran ociosas.

En este sentido sería muy importante fortalecer las políticas locales destinadas a reducir los baldíos existentes, especialmente en zonas que cuentan con infraestructura básica. No obstante ello, se ha estimado necesario proponer la evaluación comparativa de un conjunto de escenarios de expansión física de la ciudad a efectos de definir las que fueran consideradas prioritarias por el municipio, de manera de realizar acciones complementarias conducentes a una implementación ordenada y racional del crecimiento de la ciudad.

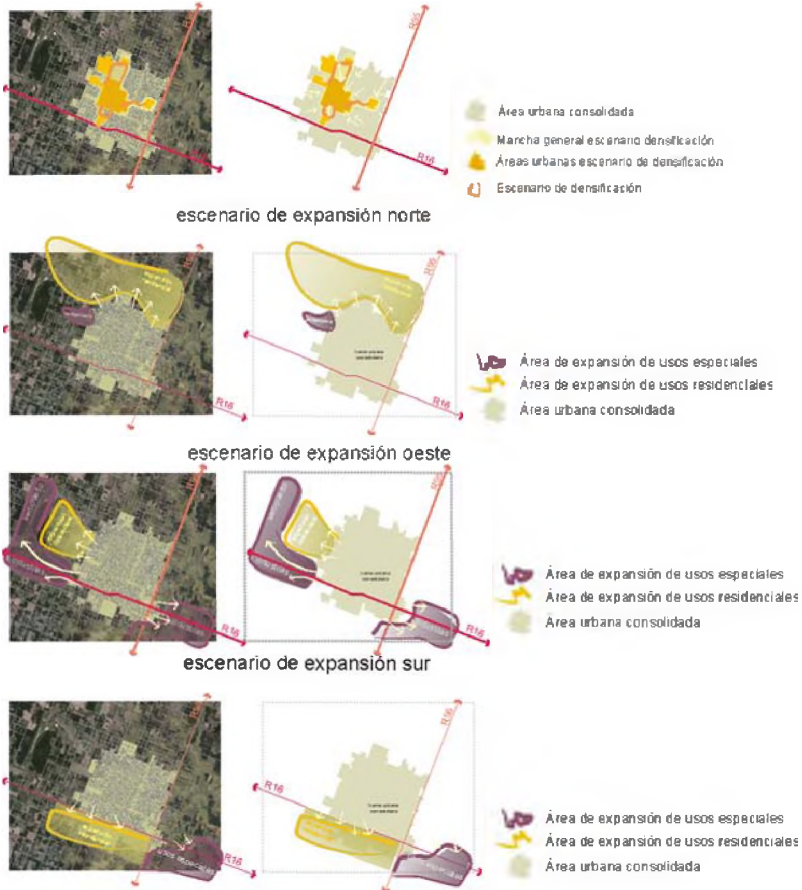
El primer **Escenario de Densificación**, permitiría fortalecer el funcionamiento de las zonas urbanizadas que cuentan con todos los servicios. En forma complementaria se podrían ir programando las obras necesarias, con inversiones tanto públicas como privadas, pero de manera racional y progresiva en los Escenarios siguientes: **Norte; Sur y Oeste**, con acciones que aseguren la sustentabilidad de estos procedimientos.

Lo que debe quedar aclarado es que dado el ritmo que tiene el crecimiento demográfico (aproximadamente 850 personas por año según los resultados de los últimos censos) y la ocupación de nuevas tierras urbanas para inversiones edilicias, no resulta recomendable abordar todos o algunos escenarios en forma simultánea.

A efectos de tener una primera aproximación al dimensionamiento de los escenarios hemos considerado oportuno realizar algunas estimaciones de has de tierra por año que se ocuparía para el crecimiento de la ciudad, en familias por año, calculando unos 300m de tierra por cada una y sumándole un 35% para el resto de espacio ocupado por calles y espacios destinados a equipamientos y espacios verdes públicos.

- 340 flas/año 300m²= 102.000 has 35 has = **137 ha/año**
- 300 flas/año 300m²= 90.000 has 31,5 has = **121,5 ha/año**
- 290 flas/año 300m²= 87.000 has 30 has = **117 ha/año**
- 198 flas/año 300m²= 59.600 has 20,80 has = **80,40 ha/año**

Con tal motivo se elaboraron los cuatro Escenarios en esquemas destinados a ser debatidos en ámbitos locales como alternativas de expansión urbana



REFLEXIONES

El trabajo que se está desarrollando en el marco del Convenio celebrado oportunamente está destinado a contribuir a generar un proceso de *Planificación Urbana en un Municipio* donde este tipo de procedimientos no son frecuentes. La definición de los Escenarios de expansión que se encuentra en discusión en el municipio en la actualidad constituye una etapa intermedia del trabajo acordado, para consensuar los procedimientos y actuaciones a materializar en las próximas etapas.

El proceso iniciado concluirá con la definición de los lineamientos estratégicos requeridos para la planificación de ejido municipal de Presidencia Roque Sáenz Peña y el Código de Planeamiento Urbano Ambiental a ser tratado en el Consejo Municipal de dicho municipio.