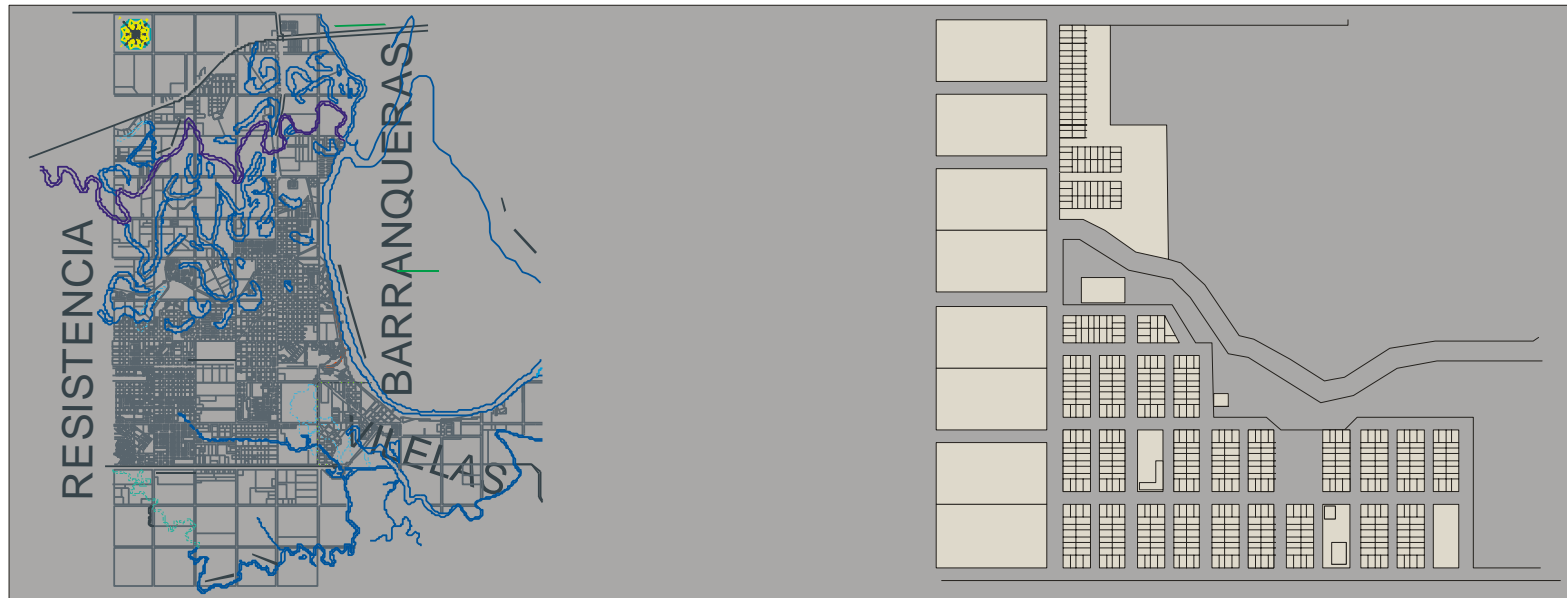


**MAESTRÍA EN  
GESTIÓN DEL AMBIENTE, EL PAISAJE Y EL PATRIMONIO**  
**TESIS DE MAESTRÍA** **DESARROLLO**  
**“GESTIÓN AMBIENTAL URBANA EN UN BARRIO DEL  
ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA”**



**Tesista : Arquitecta MARÍA DORA FOULKES**  
**Director : Magister Arquitecto RICARDO D. LOMBARDO**  
**Codirector : Magister Arquitecto MARIO R. BERENT**

## **INDICE**

---

### **RECONOCIMIENTOS Y AGRADECIMIENTOS**

<b>I-INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>II-DESARROLLO</b>	<b>7</b>
<b>III-CONCLUSIONES</b>	<b>140</b>
<b>IV- BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>143</b>

## RECONOCIMIENTOS Y AGRADECIMIENTOS

A los docentes de la Maestría en Gestión del Ambiente, el Paisaje y el Patrimonio que me mostraron otros caminos y visiones que enriquecieron mi tarea y me motivaron a continuar estudiando

A las autoridades de la Universidad Nacional del Nordeste y a la Dirección de Posgrado por el aporte económico brindado, en correspondencia con políticas de apoyo a la capacitación y formación permanente de sus docentes.

A mi director y codirector de Tesis, Ricardo Lombardo y Mario Berent, que colaboraron con su experiencia, sus trabajos y su paciencia para el logro de las metas propuestas.

A mis colaboradores Matías Mac Donald y Mario Zorrilla, que me ayudaron en todas las etapas de realización y gestión de este trabajo con el entusiasmo de su juventud.

A mi tenaz y sacrificada compañera de estudios, Regina Perez de Alsina, sin cuya compañía y aliento me hubiera sido imposible realizar todos los trabajos y actividades proyectadas a lo largo de su cursado.

A mi familia, por su comprensión de mis tiempos, de mis aspiraciones, de mis gustos y por el amor constante y sereno que me brindaron para que pueda realizar y concluir esta tarea emprendida.

## **I- INTRODUCCIÓN**

*“Esto hay que verlo en lo que tiene de posibilidad y no en lo que tiene de imposibilidad”*

*José Luis Mateo*

### **I-1- IMPORTANCIA DEL TEMA**

Gestionar según el Diccionario de la lengua española es “hacer diligencias para el logro de un negocio o de un deseo cualquiera” o también “realizar los trámites o diligencias necesarias para resolver un asunto”. En ambos casos son acciones tendientes al logro de soluciones, implicando la descripción del caso, la situación de inicio, los actores involucrados, la descripción de acciones realizadas en un determinado lapso de tiempo, su implementación y/o resolución y luego su evaluación.

En este caso la gestión propuesta trata de aunar proyectos del mundo académico con acciones del mundo real, posibles de ser implementadas desde la acción conjunta de un municipio y la población destinataria, planteada como sujeto capaz de implementar acciones para mejorar su propio habitat.

El planteo de gestionar algo para un docente universitario es dificultoso, pues su mundo es a veces reducido al ámbito académico, que puede ser amplio y conectado, desde el punto de vista intelectual, pero reducido al mínimo si se trata de actuar o gestionar algo, diferenciando en forma bastante neta el “pensar” del “hacer materializable” una propuesta o proyecto. En esa dualidad se debe contemplar también la disparidad de intereses y de tiempos de concreción en la resolución de los problemas reales, acuciantes y exigentes de soluciones a corto plazo, con el de los que gobiernan y deciden, pues fueron elegidos para ello por el voto popular, con el de los que lo sufren y a veces se ven impedidos de concretar sus propios proyectos, de disponer de sus propios tiempos y también de destinar sus escasos recursos a solucionar problemas comunes a un grupo y los del ámbito académico, donde la investigación, la enseñanza y la extensión son las tareas naturales de acción del docente, pero que también tiene sus tiempos, sus impedimentos y sus exigencias.

A pesar de estos contratiempos, tratar de potenciar las relaciones entre instituciones, involucrando en cada caso a actores diversos y propiciar la consecución de trabajos académicos realizados, hasta su posible implementación, son tareas necesarias y que ayudan a una mejor inserción en la comunidad de la que se forma parte.

### **I-2- OBJETIVOS DE LA TESIS**

- Realizar un trabajo de gestión, integrando a ese trabajo tareas de investigación y docencia.
- Mejorar las relaciones interinstitucionales con trabajos conjuntos y de mutuo interés y beneficio comunitario
- Lograr pertinencia en las tareas de investigación
- Lograr eficiencia en las tareas docentes.

### **1-3-CARÁCTER DE LA TESIS**

La gestión ambiental se entiende como el conjunto de acciones realizadas por una sociedad, o una parte de la misma, para proteger el ambiente, modificando situaciones actuales por otras deseadas. Esta situación que se desea alcanzar también responde a las propias percepciones que sobre ella tengan los actores involucrados. Es por lo tanto una acción participativa, que involucra a gobiernos nacionales, provinciales, locales con miembros de la sociedad que actúan en esferas públicas o privadas, para desarrollar acciones tendientes a preservar, restaurar, conservar y utilizar de manera sustentable el medio ambiente.

Son acciones que deben atender múltiples factores: legales, diversos actores, las políticas planteadas, los instrumentos que se utilizan, los planes de los gobiernos, los recursos económicos, propiciando la participación y el compromiso de los involucrados.

Atienden temas distintos y escalas muy diversas y esta problemática en cada país, en cada provincia, en cada municipio es encarada en función de sus necesidades y disponibilidades, siendo a veces de baja prioridad pues otras necesidades básicas como salud, alimentación, viviendas dignas se anteponen en la agenda.

Si bien la temática registra un creciente interés y es numerosa la legislación existente a nivel internacional, nacional y provincial, no siempre las políticas proclamadas se sustentan en proyectos que salven, restauren o preserven el ambiente, continuando con acciones como el avance de la frontera agrícola y la sobre explotación de suelos, con graves daños al bosque nativo y al ecosistema de la gran región chaqueña.

Siempre las gestiones deben enmarcarse en políticas explícitas, que son el conjunto de objetivos, criterios y orientaciones generales de una sociedad en particular, y en este caso en el Municipio de la ciudad de Barranqueras, su intendente Alicia Digiuni de Azula expresa <sup>1</sup>“Desde un comienzo nosotros hemos tenido como eje de gobierno todo lo que tiene que ver con el medio ambiente” existiendo acciones para la recuperación de humedales, el tratamiento de residuos sólidos y propiciando la participación ciudadana en talleres de concientización.

Las acciones posibles son múltiples y complejas, y si se enmarca en lo urbano, aparecen otros temas asociados como transporte, accesibilidad, saneamiento básico, tratamiento de efluentes, agua, aire, ordenamiento territorial, espacios verdes, etc.

Existen también agendas, como AGENDA 21 o la denominada “agenda verde” interesada en la arborización, la creación de espacios verdes para recreación y también en la conservación y restauración de ecosistemas ubicados en los cascos urbanos o en sus proximidades. Su implementación a veces esta acotada por temas que tiene que ver con la acuciante realidad social y por ello la denominada “agenda marrón” interrelaciona los temas y problemas sociales con las deficientes

---

<sup>1</sup> [http://www.argentinambiental.com/ambiente\\_publico/entrevista/Municipio\\_Barranqueras-11/06/2007](http://www.argentinambiental.com/ambiente_publico/entrevista/Municipio_Barranqueras-11/06/2007)

condiciones ambientales, incorporando temáticas como la de usos inapropiados del suelo, vivienda precaria, transportes públicos insuficientes, asociando los problemas de vulnerabilidad social con los de riesgo ambiental. También deben plantearse acciones /soluciones a problemas complejos con el compromiso y la participación ciudadana, con la concientización creciente de los involucrados, y con las trabas propias de toda gestión no lineal o simple.

La tesis opta por realizar una gestión dentro de la temática urbano- ambiental, entendiendo que la mayor parte de la población vive hoy en ciudades, de diferentes escalas y con diferentes roles, pero siempre asentadas en un territorio, soporte natural y geográfico de una comunidad. “El habitat es habitado por las condiciones ecológicas de reproducción de una población, pero a su vez es transformado por sus prácticas culturales y productivas. El hábitat es soporte físico y trama ecológica, pero también es referentes de significaciones que configuran identidades culturales y estilos étnicos diversos”<sup>2</sup> En ese soporte físico cada cultura hace su apropiación del ambiente, usa sus recursos naturales, hace sus prácticas y realiza transformaciones, siendo el habitar y el construir una de las actividades antrópicas que modifican mas sustancialmente la relación entre lo cultural y lo natural, planteando a veces una desorganización de su entorno ecosistémico. Y es el ambiente el que integra las condiciones del medio con las posibles ocupaciones del territorio, articulando un conjunto de procesos ecológicos, productivos y culturales que plantean una transformación compleja de las relaciones sociedad-naturaleza. Toda ciudad desborda las posibilidades ambientales y plantea una insustentabilidad inherente a todo hecho urbano, ya que sobreexplotan sus recursos naturales, su inserción conlleva desequilibrios ecológicos, usan y contaminan los cursos de agua, saturan sus napas freáticas, contaminan el aire y acumulan residuos. Pero es ineludible que el hecho urbano es el ámbito donde se desarrolla la vida de gran parte de los hombres de este planeta, y es también ineludible plantear condiciones de sustentabilidad en el proceso de desarrollo urbano, propiciando acciones que permitan un uso racional de los recursos y un escaso deterioro del ambiente donde se desarrolla la vida de las comunidades, pensando en habitar usando los principios de racionalidad ambiental, sustentabilidad ecológica y equidad social.

En nuestro país y en nuestra región los problemas de mayor criticidad tienen que ver también con los sectores de menores recursos, asociando en muchos casos los términos ciudad / pobreza /riesgo ambiental ya que la mayoría de los que habitan la ciudad, lo hacen en viviendas que son de mala calidad, ubicadas en terrenos no aptos para el normal desarrollo de la vida cotidiana y que no cuentan con servicios básicos.

En ese marco se seleccionó un barrio de viviendas sociales, destinado a población de escasos recursos, ubicado en un municipio perteneciente a un área metropolitana integrada por ciudades de la provincia del Chaco.

---

<sup>2</sup> LEFF Enrique “Saber ambiental”

Definida y tipificada la gestión, se trata de integrar en ella las tareas inherentes al hacer de un docente universitario, que ejerce la docencia y realiza trabajos de investigación en el campo urbano-arquitectónico.

Las tareas docentes se realizan dentro de un taller de diseño arquitectónico, donde el aprendizaje se realiza a partir de la consigna "APRENDER HACIENDO", en una actividad de síntesis de conocimientos preexistentes y de integración de materias que hacen a la conceptualización y a la materialización de objetos arquitectónicos de pequeña o mediana complejidad.

Los alumnos se inician en el conocimiento básico de los objetos arquitectónicos, de sus determinantes y condicionantes. Analizan los requerimientos de las actividades humanas y los espacios necesarios para ser habitables, atendiendo a que los mismos sean adecuados, materializables y constituyan una respuesta a las condiciones del contexto cultural y del entorno físico en el que se insertan.

Esta tarea docente se entiende como una práctica constructiva del conocimiento, donde el cursante realiza una simulación del hacer profesional en el segmento del proceso proyectual arquitectónico, pero atendiendo a que la misma entiende que el objeto arquitectónico forma y define la ciudad, lugar de vida y de memoria de quienes la habitan.

No es un mero hecho funcional, sino el resultado de una compleja estructura espacial, donde se debe proponer y hablar del sector urbano inmediato, de la escala vecinal y barrial y de edificios de pequeña complejidad, en cuanto productos de una comunidad y de la relación que tenemos con la comunidad a través de ellos.

Esa práctica docente debe permitir comprender al alumno que la propuesta de espacios exteriores y de objetos arquitectónicos materializables implica usar recursos y modificar el medio físico, por ello se plantea el concepto de sostenibilidad medioambiental como principio rector de la moderna proyectación urbana, donde la búsqueda de la calidad de vida se base en arquitecturas sostenibles y donde su propuesta proyectual, además de solucionar los problemas del habitat, es un servicio a la sociedad, y por ello debe responder con eficiencia técnica pero con el convencimiento de que su hacer debe ser fundamentado conceptualmente, conservando la suficiente flexibilidad como para aprender críticamente de sus experiencias.

Caracterizada la tarea docente y una vez definida una de las problemáticas del barrio seleccionado, se tomó a la misma como tema –problema a ser analizado y al cual se debían plantear posibles soluciones alternativas, enmarcando dicha tarea en una actividad de docencia y extensión, canalizada luego la relación con el medio y el municipio a través de los órganos institucionales pertinentes.

Esta labor docente tiene su justificación y origen en un trabajo de investigación que forma parte de un proyecto denominado "Políticas urbanas, gestión territorial y ambiental para el desarrollo local, su aplicación en el contexto regional" y dentro del mismo el sub proyecto "Planes sociales en la conformación del conglomerado urbano del gran Resistencia. La propuesta AI'PO : vivienda e infraestructura social" del cual soy responsable,

Dentro de este trabajo se ha seleccionando uno de los barrios del área metropolitana para realizar una evaluación de su situación ambiental, detectando sus carencias y posibilidades con el objetivo de precisar posibles trabajos de gestión, cuya implementación y desarrollo implique una modificación a la situación inicial del mismo.

El trabajo de docencia e investigación se realiza en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, en un nivel correspondiente al ciclo inicial de la carrera de Arquitectura.

Los trabajos que se realizan en el ámbito académico en general son sobre temáticas y problemáticas en el contexto de municipios pertenecientes a las provincias de Chaco y Corrientes, sedes de Facultades de la Universidad y por ello las otras instituciones involucradas son dependencias de gobiernos provinciales y municipales, cuyos tiempos y respuestas son generalmente diferentes a las académicas. Pero siempre para alumnos y docentes analizar problemáticas centradas en lo local resulta conveniente, pues permite conocer y comprender al medio, encauzar sus análisis y contextualizar sus soluciones. Si esa tarea es también canalizada y conectada al trabajo de otras instituciones, como los municipios, implica un compromiso mayor y además contribuye con propuesta e ideas que pueden llegar a ser implementadas o por lo menos a aumentar el bagaje de soluciones posibles a problemáticas varias y acuciantes en la mayoría de los casos. Este tipo de trabajo interinstitucional esta actualmente canalizado desde el ámbito universitario por cada Secretaría de Extensión y Transferencia existente en cada Facultad, en coordinación con la Secretaría General de Extensión Universitaria. Una vez realizado el trabajo en el ámbito académico, con la entrega al municipio concluye una etapa. Se inicia otra donde las relaciones y responsabilidades pertenecen al ámbito de otras instituciones, ya sean municipales o provinciales e incluso vecinales o privadas.

En esta instancia, nuevamente se da la comunicación con los usuarios, no ya para conocer sus necesidades sino para comunicar las propuestas realizadas y consensuar y precisar una respuesta posible de ser implementada. Es fundamental que la comunidad destinataria participe y se involucre con cualquier gestión que se plantee, permitiendo la negociación de alternativas aceptables para los mismos y las instituciones involucradas, única garantía para la continuidad de las acciones en el sector seleccionado.

No desconocemos que toda intervención requiere financiamiento y especialmente interés por parte de autoridades municipales y/o provinciales, y una prueba evidente es la realización del barrio seleccionado en un municipio del Área Metropolitana del Gran Resistencia.

Pero también se debe considerar que toda intervención tendiente a solucionar problemas urbano ambientales en el sector, reporta un beneficio y mejora de la calidad de vida de sus vecinos, consolidando una vinculación mayor con su habitad y una idea de pertenencia necesaria para cualquier acción de mejora que se proponga en el mismo.

Por último, los objetivos de pertinencia en la investigación y eficiencia en la labor docente son inherentes a la tarea universitaria, tanto como la generación y la transmisión de conocimientos, pero actualmente el desafío es cómo lograr que el conocimiento que tal vez se haya producido en alguna otra parte llegue precisamente allí donde se lo pueda usar con eficacia en un contexto particular en el que se busca la solución de un problema.

Como lo señalan diversos autores <sup>3</sup> “En el siglo XXI la educación superior no sólo tendrá que ser pertinente sino que, además, esa pertinencia será juzgada en términos de productos, de la contribución que la educación superior haga al desempeño de la economía nacional y, a través de ello, del mejoramiento de las condiciones de vida. Si bien es de prever que surgirán de todos los bandos argumentos de distinto peso y coherencia que señalarán las limitaciones de este enfoque pragmático, se supone aquí, además, que no habrá argumento o justificación alguna que tenga un peso semejante. La pertinencia tendrá que ser demostrada, no una vez sino continuamente.”

---

<sup>3</sup> Gibbons Michael

## II- DESARROLLO

### II-1- CONTEXTO DE APLICACIÓN: ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA – AMGR-

Entender el proceso de urbanización y las transformaciones del medio natural en un nuevo producto, el medio construido, hasta su actual conformación, es tratar de reconocer porque esta ciudad ocupa y se distribuye de una manera particular en este espacio a partir del análisis de tres sistemas básicos: adaptativo, asociativo e ideológico.

Se plantea el análisis del sistema adaptativo que comprende el conjunto de prácticas a través de las cuales una sociedad actúa sobre la naturaleza para proveer a su subsistencia, básicamente con el uso de una tecnología.

Estas prácticas inciden sobre el sistema asociativo, que comprende el complejo de normas que regulan el comportamiento de una sociedad y el sistema ideológico, representado por los saberes, creencias y valores de cada grupo humano, definitorio en la elección de las innovaciones introducidas en las formas de acción adaptativa o asociativa.

El primer paso en la escala del sistema adaptativo es el análisis de la ciudad como soporte material, relacionado a lo físico, referido a la concentración de población y a la adaptación de los espacios para desarrollar su vida en comunidad. Ese crecimiento del núcleo inicial hasta actual conformación en área metropolitana, tiene dos aproximaciones: desde lo técnico y desde lo histórico.<sup>1</sup>

Desde lo técnico, las condiciones de su trazado y la ocupación del suelo para las diversas funciones urbanas constituyen la matriz de origen de la urbanización, que a partir de su inicio sufre diversos y sucesivos proceso de expansión y cambios dimensionales y funcionales que suceden en un tiempo histórico.

La estructura urbana resultante es una síntesis de los proceso de urbanización realizados a lo largo del tiempo.

Desde lo histórico, entender el origen del núcleo urbano, sus sucesivas etapas definidas en relación al contexto nacional e internacional también permite entender el devenir de esta ciudad, hoy capital provincial y ciudad principal del área metropolitana.

Es también y a partir del análisis del equipamiento residencial, uno de los preeminentes usos del suelo urbano, una mirada abarcativa de su principal contenedor: la ciudad.

En el caso particular de la Argentina, y específicamente en el norte del país, el crecimiento acelerado de áreas urbanas en proceso de metropolización, no fue acompañado por similar crecimiento de las actividades productivas que sirvieran como

---

<sup>1</sup> BERTUZZI María Laura (compiladora) "CIUDAD Y URBANIZACIÓN-Problemas y potencialidades" Universidad Nacional del Litoral-2005

sustento económico a las mismas, y la existencia de asentamientos emergentes periurbanos<sup>2</sup> son frecuentes, evidenciándose en el caso del AMGR diferentes períodos: el inicial o “fundacional”, el de su “conformación”, que llega hasta 1930; el período desde 1930 a 1960, signado por el surgimiento y caída de gobiernos populistas y el último, denominado por algunos autores como de “declinación” se inicia en la década del 70 y se extiende hasta el año 2000, donde se evidencia una amplia periferia de barrios planificados y villas de viviendas precarias, que van ocupando los vacíos urbanos, tapando sus lagunas, avanzando sobre sus tierras vacantes y generando una situación conflictiva de difícil pronóstico.

Indudablemente el proceso que va desde la fundación, consolidación y expansión de un asentamiento es bastante largo y siempre esta anclado a un núcleo inicial, en este caso la Colonia Resistencia, sede de los sucesivos gobiernos territoriales y luego capital de la provincia, hoy denominada Chaco. La colonia de Resistencia, se asentó en un área de aproximadamente 10.000 hectáreas, con cien de ellas destinadas a casco urbano, en un sitio que contaba con dos puertos naturales, el de Barranqueras, sobre el río Paraná y el de San Fernando sobre el río Negro. No se trataba de una fundación sobre tabla rasa, pues ya estaban pobladores asentados en esta zona, básicamente correntinos y santafesinos, que se dedicaban a la explotación forestal y grupos indígenas itinerantes que trabajaban en el desmonte y recolección de maderas.

Tampoco era un sitio ideal, ya que ambos ríos eran un fuerte límite natural y sus desbordes y crecidas amenazaban cíclicamente las áreas pobladas, amén de las innumerables lagunas interiores y un suelo bajo y anegadizo, con un monte cerrado y cruzado en todas direcciones por cañadones, lagunas y esteros.

La primitiva colonia, hoy ciudad de Resistencia, comparativamente a su vecina Corrientes es una ciudad joven, cuyo crecimiento fue un acelerado proceso, diferente al de otras poblaciones del país, como producto de medidas administrativas basadas en cuestiones estratégicas y con población eminentemente compuesta por inmigrantes europeos,<sup>3</sup> provenientes en su mayoría de Italia.

Fundada en una zona estratégica, desde el punto de vista regional, presentó desde el principio serias dificultades de ocupación y de relación con las ciudades vecinas, por que el sitio elegido era parte del lecho mayor de inundación del río Paraná. La ciudad se encontraba rodeada por el río Negro, el riacho Arazá y el riacho Barranqueras. Este difícil enclave va a afectar el crecimiento de la ciudad de una manera particular.

Si bien el casco urbano inicial, de traza en damero regular, no fue muy rápidamente densificado, siempre contó con una extensa colonia que dio origen a sucesivos poblados, algunos desaparecidos y otros actualmente integrados, pero siempre

---

<sup>2</sup> VALENZUELA DE MARI Cristina “Los problemas de la Expansión urbana y demográfica de la ciudad de Resistencia desde la perspectiva geográfica, a partir de 1960” Cuadernos de Geohistoria regional-Número 23- IGHI-1991

<sup>3</sup> DE POMPERT DE VALENZUELA María Cristina “LA EVOLUCIÓN DE LA SOCIEDAD RESISTENCIANA-1878-1920. XVIII Encuentro de Geohistoria Regional-Resistencia .Chaco 1998

mantuvo una relación indispensable con las dos salidas por vía fluvial, con el puerto San Fernando sobre el Río Negro y el mas importante sobre el riacho Barranqueras con salida posteriormente al Río Paraná.

Esta conexión fluvial, a partir de 1908, también se vio reforzada por otra conexión, la vía férrea, que amplió considerablemente la influencia de la ciudad de Resistencia hacia su interior provincial y facilitó la comunicación de la misma con ciudades situadas al sur del país.

La conexión ferroviaria permitió la instalación de establecimientos fabriles dedicados a la explotación del extracto de quebracho y también motivó la creación de poblados como Puerto Tirol (1904) Fontana (1916) y Puerto Vilelas (1917)<sup>4</sup>.

En un estudio demográfico publicado en 1974<sup>5</sup>, a pesar de denominarse “Resistencia y su población” ya abarcaba tres unidades administrativas: los municipios de Resistencia, de Barranqueras y de Puerto Vilelas a los que denomina RBV o REBAVIL.

Esta denominación, al analizar la década del 60 (MAEDER-GUTIERREZ), y señalar a Resistencia como la ciudad de mayor caudal demográfico del nordeste junto a Barranqueras, Puerto Vilelas y su prolongación hacia Fontana, fue modificada ya que en los registros censales se denominó a ese núcleo compuesto por cuatro municipios GRAN RESISTENCIA.

Esta denominación se conserva todavía en planos que fijan la ubicación y límites de barrios y villas del Gran Resistencia publicados en el año 1991<sup>6</sup>, donde claramente se observa la expansión del asentamiento superando los límites de la ruta nacional 16, hacia el Municipio de Fontana.

En el año 1998<sup>7</sup> (SCORNIK) se plantea “como primera hipótesis de trabajo y coincidiendo con el “Área de Planeamiento General” definida hace más de veinticinco años por el Plan de Desarrollo Físico de Resistencia y su Área de Influencia, considerar como área de estudio al territorio comprendido por los Municipios de Resistencia, Barranqueras, Fontana, Puerto Tirol, Puerto Vilelas, Margarita Belén y Colonia Benítez y las zonas rurales comprendidos entre ellos.”

“Si bien es cierto que el proceso de desarrollo que se viene materializando entre los primeros cinco municipios es bien diferente al de los dos últimos, no se puede dejar de considerar que toda estrategia seria que se quiera implementar en un mediano y largo plazo, deberá incluir como mínimo a los siete asentamientos mencionados y la imperiosa consideración de las vinculaciones con Corrientes que contribuiría a optimizar la competitividad de un conglomerado de más de 1.000.000 de habitantes en menos de una década.”

---

<sup>4</sup> MAEDER Ernesto-GUTIERREZ Ramón “Atlas del desarrollo urbano del nordeste argentino” Instituto de Investigaciones Geohistóricas-CONICET-UNNE- Resistencia 2003

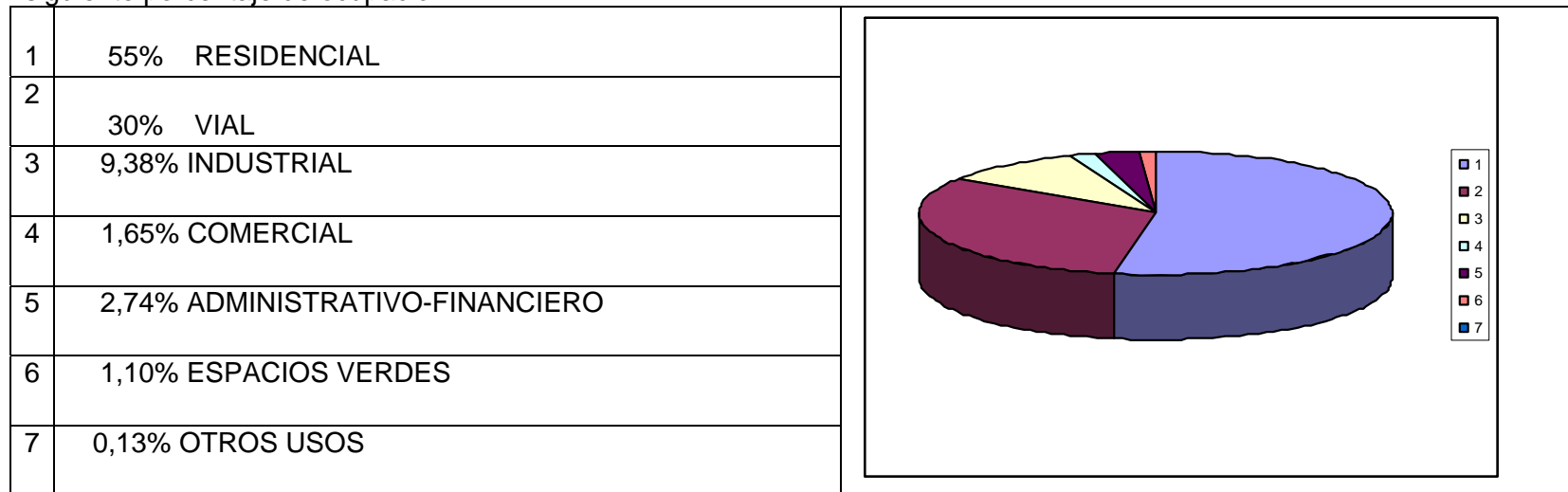
<sup>5</sup> Geográfica 3- “Resistencia y su población” Instituto de Geografía- Facultad de Humanidades-UNNE-1974

<sup>6</sup> VALENZUELA DE MARI Cristina “Los problemas de la expansión urbana y demográfica de la ciudad de Resistencia, desde la perspectiva geográfica, a partir de 1960” en Cuadernos de Geohistoria Regional 23- IIGHI\_1991

<sup>7</sup> SCORNIK Carlos O. consultor “Diagnostico Urbano Expeditivo del Área Metropolitana del Gran Resistencia AMGR “ 1998

Actualmente se plantea que esa amplia zona “ teniendo como eje de su estructuración a la Ciudad de Resistencia, la que concentra la mayor parte de las actividades administrativas, comerciales y de servicios en general y se complementa con las actividades manufactureras, de almacenamiento y transporte que predominan en los Puertos de Barranqueras y Vilelas, por una parte y en la localidad de Fontana por otra, dando lugar así a una extendida conurbación “<sup>8</sup> se completa con el parque industrial emplazado en Puerto Tirol, quedando aún poco integradas las dos localidades restantes :Margarita Belén y Colonia Benítez.

Esta metropolización con una tendencia de crecimiento lineal en sentido Este-Oeste, con restricciones marcadas hacia el norte por el valle del Río Negro y hacia el sur por zonas bajas, anegadizas y donde se ubican varias plantas de tratamientos de líquidos cloacales, presenta escasa disponibilidad de suelo urbano vacante y urbanizable, teniendo actualmente<sup>9</sup> el siguiente porcentaje de ocupación:



<sup>8</sup> Ponencia presentada en 2º SEMINARIO DE LA RED DE POLÍTICAS URBANAS, ESTRATEGIAS REGIONALES Y DESARROLLO LOCAL. LAS PEQUEÑAS LOCALIDADES DE ÁREAS METROPOLITANAS FRENTE A LAS NUEVAS DEMANDAS DE DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL – PICT REDES 009” FACULTAD DE ARQUITECTURA DISEÑO Y URBANISMO, UNIVERSIDAD NACIONAL ROSARIO 23 y 24 de Junio de 2005 BORGES NOGUEIRA, Julio César - GODOY, Susana - SCORNIK, Marina - TRABALÓN, José “Ordenamiento Territorial y Marco Normativo de Barranqueras y Fontana (Área Metropolitana del Gran Resistencia)”Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional del Nordeste.

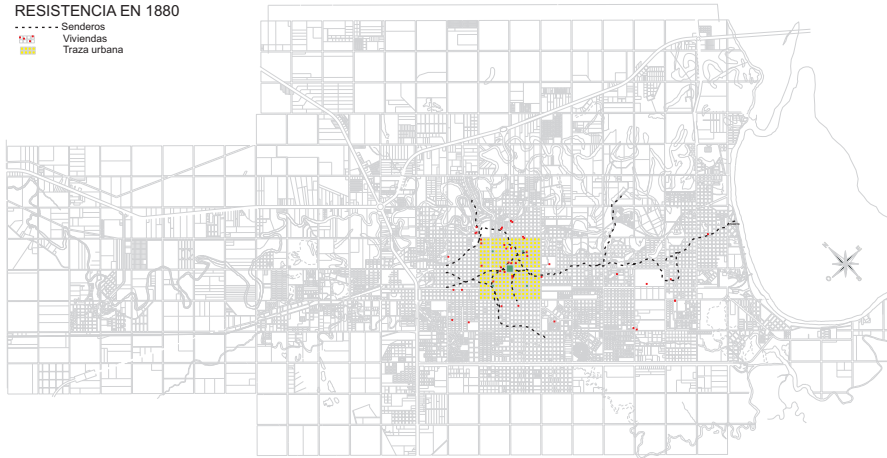
<sup>9</sup> Plan Estratégico de Resistencia-PER-1995

# GRÁFICO 1 ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA- FUNDACIÓN Y EXPANSIÓN



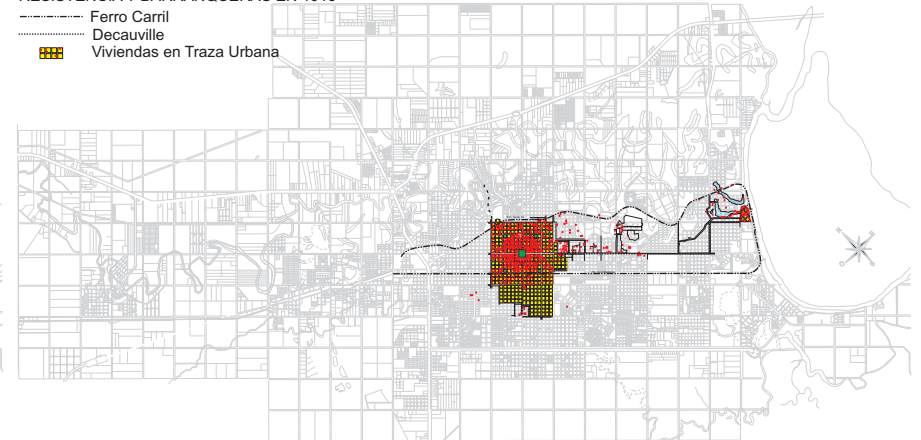
RESISTENCIA EN 1880

- Senderos
- Viviendas
- Traza urbana



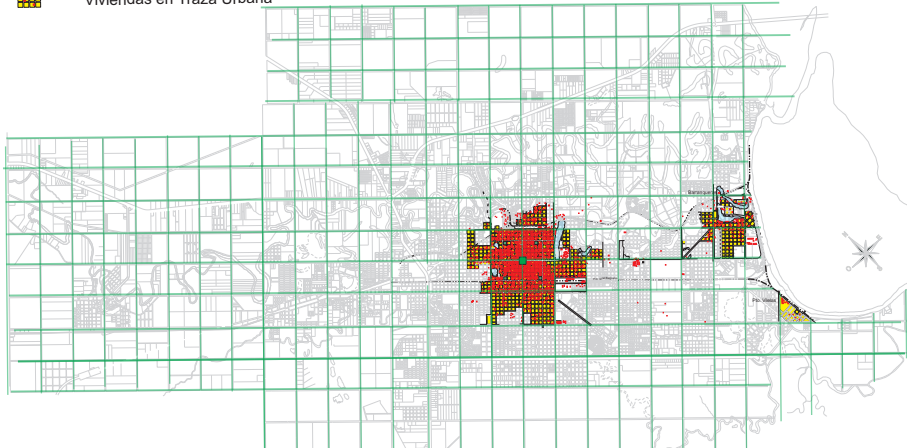
RESISTENCIA Y BARRANQUERAS EN 1915

- Ferro Carril
- Decauville
- Viviendas en Traza Urbana



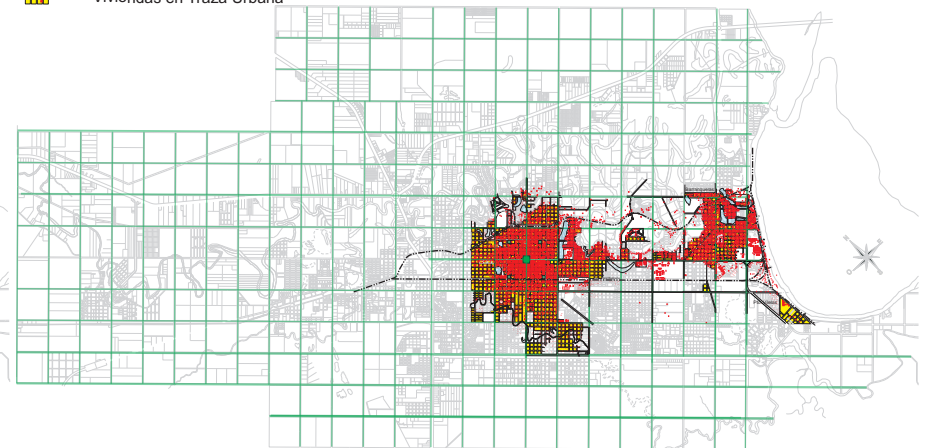
RESISTENCIA Y BARRANQUERAS EN 1937

- Ferro Carril
- 100 Hectáreas- 64 manzanas
- Viviendas en Traza Urbana



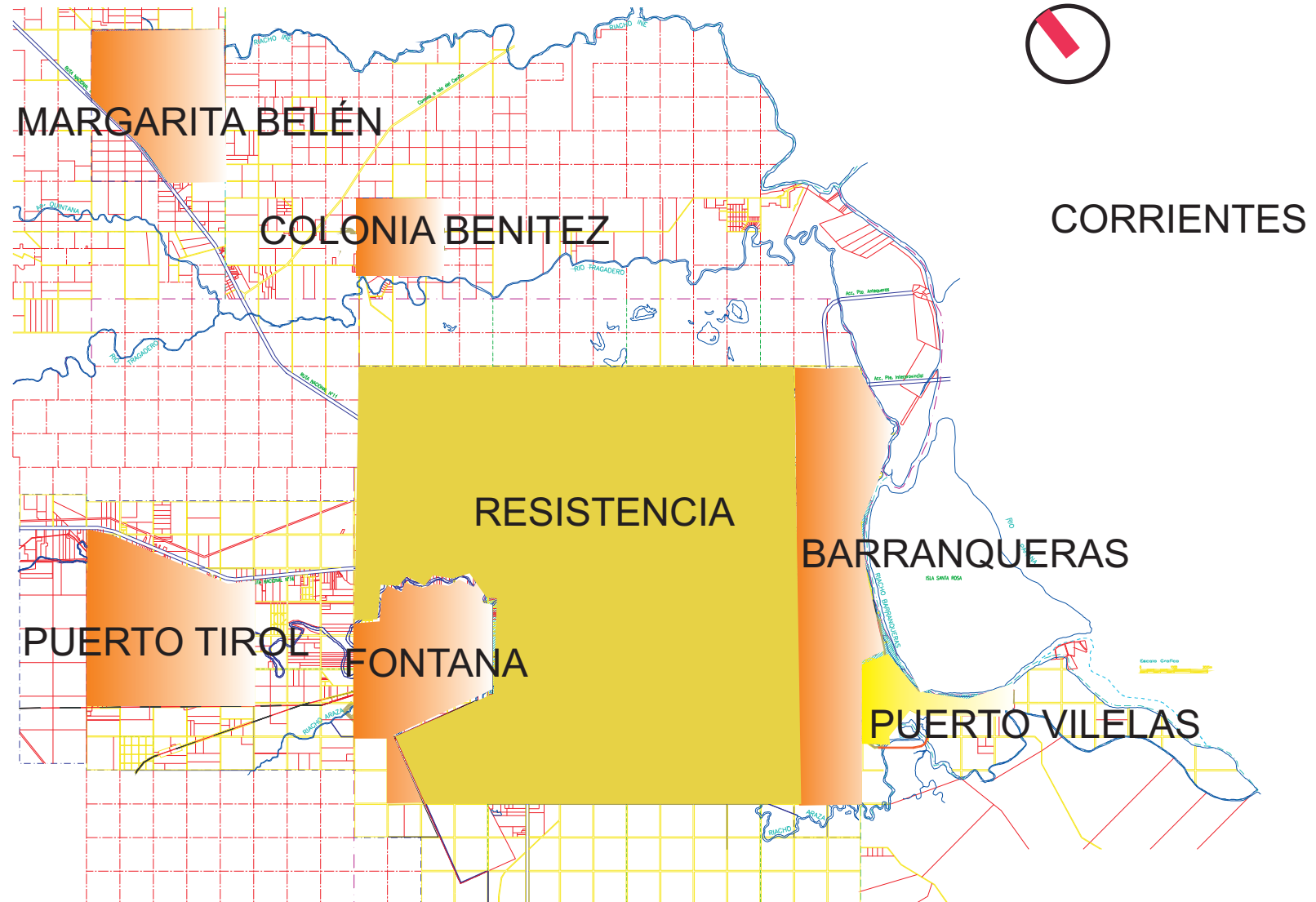
RESISTENCIA - BARRANQUERAS- VILELAS EN 1960

- Ferro Carril
- 100 Hectáreas- 64 manzanas
- Viviendas en Traza Urbana



ELABORACIÓN PROPIA FUENTE - GEOGRÁFICA-Revista del Instituto de Geografía- NUMERO 3-  
FACULTAD DE HUMANIDADES-UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE- 1974  
RESISTENCIA, BARRANQUERAS Y PUERTO VILELAS EN 1970- PLANO 1

**GRAFICO 2**  
**MUNICIPIOS DEL ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA- AMGR**



ELABORACION PROPIA en base datos MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA

El mayor porcentaje está destinado a equipamiento residencial, y según el Censo del año 2001, el total de viviendas ubicadas en el ámbito provincial en ejidos urbanos alcanzaban a 238.182 unidades, siendo el 27,6 de las mismas con necesidades básicas insatisfechas, entendiéndose (INDEC) que sufren hacinamiento, que no tienen condiciones sanitarias satisfactorias y cuya capacidad de subsistencia es frágil pues un grupo depende de un solo miembro ocupado y cuyo nivel de educación es deficitario.

Los datos de tenencia registran que un 66% del total de hogares edificados son realizados en terrenos de propiedad de sus habitantes, el 11% son inquilinos, quedando un 33% bajo otras situaciones de tenencia.

Las tierras de reserva municipal, provincial y/o nacional en gran medida se encuentran invadidas, calculándose en 13.120 habitantes los que invaden tierras fiscales y 19.043 habitantes que invaden tierras privadas, lo que da un total de 36.163 habitantes en total considerados ocupantes ilegales de tierras.

Teniendo en cuenta que el AMGR en el año 1995 registraba una población de 325.490 habitantes, la cifra de ocupantes ilegales era aproximadamente del 11% de la población.

Esa ocupación invasiva ocupaba no solo esos terrenos posibles, sino también áreas deprimidas, borde de lagunas, de ríos, con los consiguientes deterioros ambientales, con poblaciones en estado de extrema pobreza que impactaban negativamente sobre los recursos naturales.

Esta situación se veía agravada ya que al no ser propietarios no contaban con servicios básicos (agua, luz, desagües cloacales o pluviales), evidenciándose el mal manejo de los residuos sólidos y líquidos urbanos, y en ocasiones la deforestación, la impermeabilización y erosión del suelo.

La ocupación espacial mayor, en la ciudad de Resistencia tenía el 85% de su población con servicio de agua potable, pero solo el 33% de ella servida por la red cloacal.

El Municipio de Resistencia contaba con un cuerpo normativo compuesto por: Reglamento General de Construcciones, Ordenanzas que reglamentan las infraestructuras, los equipamientos y servicios; leyes (por ej.: la 268 sobre uso de tierra fiscal) y el Código de Ordenamiento Urbano Ambiental. Todo este cuerpo legal, en ciertos aspectos, minuciosamente explícito, no es sin embargo acatado, si permanentemente vulnerado y sujeto a continuos cuestionamientos y solicitudes de excepción, lo que en definitiva hace pensar que la norma se configura en los hechos como predominantemente trasgredida, y lo que es peor, aunque exista, es ignorada o burlada.

La relación entre el medio natural y el cultural es también conflictiva, ya que es un sitio de gran vulnerabilidad hídrica, la expansión urbana y sus áreas de influencia ocupan en el valle de inundación del río Tragadero, el complejo sistema del río Negro, el riacho Arazá y el río Salado. A estos ríos y riachos, de caudal fluctuante, se agregan innumerables lagunas interiores, donde los arroyos Soto y Ojeda completan la situación compleja de relación medio urbano-medio natural.

Estas condicionantes físicas, requieren criterios de manejo de expansión sustentable y una racional utilización del suelo urbano (que incluye a las infraestructuras, equipamientos y servicios) maximizando su utilización, lo que implica una necesaria y coordinada planificación del AMGR.

En ese marco, en el año 1992 se inician los trabajos para concretar un Plan Estratégico de Resistencia, denominado PER, en el marco de un convenio institucional entre el Consejo Federal de Inversiones (CFI), el Gobierno de la Provincia del Chaco y la Municipalidad de la ciudad de Resistencia.

Estos trabajos se inician durante la intendencia de la Contadora Elda Pértile, perteneciente a un partido provincial denominado Acción Chaqueña y finalizan en el año 1995, con la intendencia en manos del Ingeniero Rafael Alfredo González, perteneciente al Partido Justicialista.

En ese plan, en el título denominado “Propuestas”, al plantear “Un nuevo modelo de ordenamiento”<sup>10</sup> se describe a la ciudad como “la gran ciudad o área metropolitana” y en el punto denominado “Expansión” se plantea: “La expansión hacia el sur se ve como posible, incorporando los terrenos del ejército, para la ciudad, y realizando los estudios del medio físico para evaluar la capacidad de soporte de los terrenos. El actual sitio ocupado por el ejército tributará como baldío urbano.”

Evidentemente un plan de desarrollo urbano del sector sur incluía e integraba las tierras del Ejército Nacional, como territorio disponible y posible de ser ocupado a mediano plazo.

En ese contexto, con esos estudios y propuestas se producen dos casos de gestión de tierra urbana en el AMGR, uno conocido como “La Rubita”, ocupando parte de las tierras del Ejército Argentino, y con posterioridad y quizás como consecuencia de esa toma de tierras rápidamente desalojadas, que ponían en evidencia la magnitud del problema, en el año 1997 se inicia la gestión del BARRIO “CIUDAD DE LOS MILAGROS” que es construido en un lote rural surcado por el riacho Arazá, que se constituía para el área metropolitana como su límite sur y que actualmente casi ha desaparecido, subsumido por el crecimiento urbano y el pavimento, mostrándose como retazos discontinuos, en algunos sectores de su antigua traza, como “riacho” y en otros como “zanjón”.

Estos terrenos a la vera de un riacho moribundo, no eran los más aptos, pero sí los posibles de ser ocupados, siendo esa decisión inicial de emplazamiento una de las causas de los actuales problemas ambientales del sector. Este barrio, realizado mediante planes sociales, bajo la peculiar denominación de AI PO y con el nombre de CIUDAD DE LOS MILAGROS es el seleccionado para realizar la propuesta de gestión.

---

<sup>10</sup> Plan Estratégico de Resistencia-PER-1995 –punto 9

## **II-2 LOS BARRIOS DEL ÁREA METROPOLITANA REALIZADOS POR PLANES SOCIALES**

Según Mario Forné<sup>11</sup> “Aunque la vivienda no representa actualmente un problema de discusión ni de difusión central de los medios masivos de la arquitectura constituye el soporte básico de la estructuración del espacio urbano y social, el espacio democrático de los más”.

Y como conformadora del tejido urbano y necesidad elemental de lugar de vida de los ciudadanos, siempre su carencia o su deficiencia fue prioritaria preocupación de décadas pasadas, situación que actualmente se fue transformando de preocupación en problema, problema característico de países latinoamericanos con déficit acumulativos y crecientes, a los que no ayudaron las políticas aplicadas en la década del 90, y tampoco pueden fácilmente revertir las soluciones aplicadas actualmente.

Sin embargo a pesar de los vaivenes de la política oficial, los planes sociales implementados por el Estado, con provisión de viviendas, continúan siendo la solución mas demandada por los sectores de menores recursos

Las viviendas de planes sociales, se conciben a partir de la noción de responsabilidad compartida y principios de solidaridad social, que llevan a que el Estado implemente políticas tendientes a dar soluciones habitacionales, más trabajo, educación y salud, entendidos todos ellos como un derecho ciudadano

Si bien se dice que el déficit en nuestro país es de 3.000.000 de unidades, la realidad es que es cercana a esa cifra la cantidad de hogares con algún problema habitacional, ya sea porque este es compartido por dos o más familias, ya sea por habitar viviendas precarias por materiales, a las que se denominan irrecuperables<sup>12</sup>, o habitar viviendas precarias por servicios o instalaciones, entendiéndose a las que no tienen baño con instalación de agua y pueden ser recuperables, o habitar viviendas con determinado grado de hacinamiento por cuartos, entendiéndose en este caso a aquellas que no alcanzan a albergar a todos sus integrantes en condiciones dignas.

Y estas soluciones implementadas masivamente van conformando un tejido denso, no siempre asentado donde es conveniente sino donde puede y además con tipologías que se repiten a veces sin evaluaciones que permitan determinar la eficiencia de las soluciones implementadas por el Estado.

Repasando la política seguida por el Estado argentino, que desde su Constitución obliga al Estado a la “protección integral de la familia, la defensa del bien de familia, la compensación económica familiar y el acceso a una vivienda digna” vemos que ese modelo tuvo en el país diversas etapas que a su vez impactaron en nuestra provincia y específicamente en nuestra ciudad capital y en ciudades próximas, hoy incluidas en un área metropolitana.

---

<sup>11</sup> FORNE Mario, MARENGO Maria Cecilia- compiladores “El diseño de la vivienda promovida por el Estado” Instituto de investigación de la vivienda- Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño- Universidad Nacional de Córdoba

<sup>12</sup> REVISTA DISTRITO 2- Número 43-2000- Colegio de Arquitectos de la provincia de Buenos Aires- artículo de LYDIA MABEL MARTINEZ “La situación habitacional y los nuevos programas de vivienda”

Si bien es un derecho constitucional el acceso a una vivienda digna “los obstáculos para garantizarlo efectivamente estriban tanto en el monto de los recursos afectados como en la forma que estos han sido utilizados. En este sentido resulta necesario reducir los costos de las unidades construidas a fin de aumentar la producción y permitir el acceso de la población con menor capacidad económica”<sup>13</sup>

Los estudios sobre la ciudad de Resistencia y su paulatino crecimiento hasta su situación actual<sup>14</sup> contemplaban el marco espacial de tres unidades administrativas, que por su contigüidad y continuidad siempre fueron analizadas como un conjunto: Resistencia, Barranqueras y Vilelas, dentro del departamento San Fernando. Actualmente a esas tres unidades se agregan el Municipio de Fontana, también del departamento San Fernando y el de Puerto Tirol, ubicado en el departamento Libertad, conformando un tejido casi continuo, de aproximadamente 31.300 hectáreas de superficie de ejido urbano y que alberga a una población de 371.752 habitantes.

Desde la fundación del asentamiento y hasta el inicio del siglo XX, podemos considerar que el asentamiento estaba en su etapa inicial o fundacional. En los inicios del siglo y hasta la década del 30, el asentamiento va tomando su conformación, buscando su comunicación y densificando su traza fundacional, tensionando su crecimiento hacia las dos salidas posibles, por agua a través del puerto de Barranqueras y por tierra hacia el acceso NO.

En planos del año 1937 se observa la expansión de la ciudad, fundamentalmente por loteos privados, como el de Tomás Attwell, hacia el sector sur, en una chacra limitada por las actuales avenidas Alberdi, Castelli, Las Heras y Edison a la que se denominó Villa Centenario. Este crecimiento hacia villas ubicadas inmediatamente al cuadrante de las ocho avenidas que delimitan el área central, señalado también por Guido Miranda<sup>15</sup>, abarca las siguientes villas o barrios: Alvear, Araza, El Dorado, Palermo, Libertad, 25 de Mayo, Seitor, Codutti, Piccilli, Alta, Cortés, Perrando, Avalos, San Martín, San Rafael, del Carmen, Los Lirios, Prosperidad, Don Rafael, Del Parque, Odorico, Central Norte, Progreso y La Liguria . De esa misma época son también los barrios de Barranqueras denominados Villa Rossi y Alberdi. Se trataba de loteos privados y de ampliación del casco urbano por intervenciones de particulares, que se integraban efectivamente a la economía y a la estructura urbana del asentamiento.

El lapso comprendido entre la década del 30 y la del 60, incluye el ascenso y descenso de los gobiernos peronistas, donde aparecen barrios obreros como las viviendas anexas a la fábrica de plomo Nacional Lead Company (1935) , las viviendas anexas al establecimiento industrial de Molinos Río de la Plata en Vilelas (1938), el conjunto habitacional FANDET, Fabrica

---

<sup>13</sup> Informe Nacional Estambul +5

<sup>14</sup> GEOGRÁFICA-Revista del Instituto de Geografías-Facultad de Humanidades-UNNE-Número 3 “Resistencia y su Población”1974

<sup>15</sup> MIRANDA Guido “Tres ciclos chaqueños” Colección Rescate 2005

Nacional de Envases Textiles, ubicado en Barranqueras(1942-1944) y el barrio Monseñor de Carlo, de diseño atípico de su área central, en el Municipio de Resistencia.<sup>16</sup>

Este último barrio, es realizado en 1957 y concluido al año siguiente, contando con 48 viviendas de tipo individual, ubicadas entre las calles García Merou, Echeverría, Roldan y Cangallo, con una plazoleta en la calle Fray Luis Molina.

En la misma época se construye el Barrio Ferroviario, conjunto de 78 viviendas, emplazado sobre la avenida 9 de Julio, en las manzanas 9,14, 27 y 28 del lote rural 210.

A partir de 1950 se inicia un crecimiento demográfico constante y concentrado de la ciudad capital, evidenciándose la difícil relación entre un medio natural plagado de lagunas y riachos y una población cada vez más empobrecida que acudía a la misma en busca de mejores condiciones de vida. En este segundo período de transferencia de población<sup>17</sup> ya la estructura urbana evidenciaba su inadecuación para alojar a los mismos, produciéndose la expansión de un habitat inadaptado y privado de los servicios mínimos.

En 1958 se construye en Villa Río Araza, un conjunto de 66 viviendas, en Villa Progreso otro de 67 viviendas y en Barrio Parque La Liguria , otro conjunto formado por 36 viviendas. Estas viviendas formaban parte de núcleos iniciales de actuales barrios , siendo el primero de 10 hectáreas, el segundo ocupa una superficie de 27 hectáreas y el de mayor extensión, Parque La Liguria que se expande en casi toda la chacra 273, salvo las superficies ocupadas por lagunas, delimitada por las avenidas 9 de Julio, Agrimensor Sceeltrang y Justo P. Farías.

Cuando se comienzan a implementar otras propuestas, a partir de la aplicación del Sistema Federal de la Vivienda, se pretendía que los fondos se destinen también a mejoramiento de viviendas individuales y no solo a construcción de unidades nuevas, intentando que se desplace la realización de unidades de vivienda de las grandes empresas a pequeñas o medianas empresas constructoras o contratistas y básicamente que estos fondos sean aplicados a la vivienda y no a otros destinos. Uno de los temas también subyacentes era mejorar el recupero de los prestamos otorgados, cuya morosidad era notoria y precisar los sistemas de cobro posibles por parte de los adjudicatarios de estos créditos.

Este tema terminó desplazando a los anteriores usuarios de estos créditos, en general familias de escasos o nulos recursos , por integrantes de clase media, con escasa capacidad de ahorro, pero que por su extracción o preparación, amén de su inserción laboral, garantizaban el pago de los mismos y el recupero crediticio otorgado.

A partir de 1960 se inicia la expansión acelerada, definiéndose en la década siguiente un crecimiento de núcleos habitacionales planificados, los “barrios de viviendas” y por otro lado el desordenado de viviendas espontáneas o marginales

---

<sup>16</sup> FOULKES Maria Dora y LEIVA Maria Ester “Resistencia: conjuntos habitacionales” en Documentos de Arquitectura Nacional y Americana-Nº6- 1978 y Nº7- 1979

<sup>17</sup> GEOGRÁFICA-Revista del Instituto de Geografías-Facultad de Humanidades-UNNE-Número 3 “Resistencia y su Población”1974 parte II .La evolución demográfica de R.B.V

En las décadas 1960-1970 y 1970- 1980 es donde se evidencian los planes implementados por el Banco Hipotecario Nacional y los Planes de Viviendas Económicas Argentinas conocidos como Planes VEA.

En 1960 se proyectan 106 viviendas en Villa Chica, construyéndose 93 unidades, cuyo diseño fue realizado por el Arquitecto Roberto Champion, con un emplazamiento en el sector norte, tomando la calle 12 como espina vertebral del barrio, con conexión a la avenida 25 de Mayo hacia el sur y avenida Rivadavia hacia el sector norte.<sup>18</sup>

En 1964 se construyen 48 viviendas individuales en la manzana que un loteo diferente denominado MANZANA 60, por división de una manzana convencional en dos medias manzanas, con una calle interior denominada Pasaje Sanchiz, con mayoría de adjudicatarios pertenecientes al Poder Judicial de la Provincia del Chaco.

En 1967 se construye el primer grupo de viviendas del Barrio Paykin, con posteriores agregados en 1970, y el último en 1978.

En 1969, integrado por viviendas individuales se construye el Barrio Mercantil para empleados de comercio, ubicado en lote 210 sobre Avenida 9 de Julio, entre las calles Aliso y Quebracho.

En 1973/74 se construyen 83 viviendas individuales en el lote 246, en manzanas 52,53,54 y 55, con límite en Avenida 9 de Julio para el denominado Barrio Bancario, perteneciente al Plan 17 de octubre, con financiamiento del Banco Hipotecario Nacional, actuando como entidad intermedia la Asociación Bancaria. Este conjunto de viviendas, proyectado por el Arquitecto Enrique Chinizon, ocupa aproximadamente 3,5 hectáreas, con un esquema en damero de manzanas rectangulares de 50,00 por 100,00 metros, con viviendas apareadas individuales, en lotes de 250,00 m<sup>2</sup>.

Del mismo año 1974 es la construcción del Barrio San Cayetano, con idéntica financiación, actuando como empresas intermedias Cervecería Bieckert S.A., AA Abrasivos Argentinos, Sudacia Saicfag, Compañía Papelera Sarandí SAIC, Inversora Inmobiliaria y Agropecuaria, Establecimientos Textiles ADESAL SAICF y EABA SRL.

Aun con tantas entidades intervinientes, el barrio sufrió numerosas demoras y su finalización y terminación fue deficiente. El proyecto era del estudio Ecurra / Larreguy y asociados y los arquitectos Hugo Armesto y Hugo R. Armesto. Ocupaba aproximadamente 22 Hectáreas y su relación con el sector central de la ciudad era una única y sobrecargada calle pavimentada. Las 1000 viviendas se organizaban en tiras, en algunos casos conectadas por puentes, con alturas de dos, tres y cuatro niveles, con equipamiento comunitario de una escuela primaria, una secundaria, tres guarderías infantiles, destacamento policial, capilla, centro comercial y áreas de juegos para niños. Las tipologías, de tres y cuatro dormitorios, en duplex en la mayoría de los casos, no contaban con cocheras. El proyecto, con una propuesta formal interesante, presentaba una densificación diferente a la de otros conjuntos y se planteaba como un generador de desarrollo de una zona aun vacía.

En 1974/75 se construyen 81 viviendas individuales para el Barrio FOECYT destinado a obreros y empleados de correos y telecomunicaciones. Tanto el Barrio Mercantil, como el Bancario y Foecyt , se construyen con financiación del Banco Hipotecario Nacional.

---

<sup>18</sup> DEPARTAMENTO DE DISEÑO ARQUITECTÓNICO- Publicación N°7 "11 Viviendas en Resistencia" Facultad de Ingeniería, Vivienda y Planeamiento-UNNE- dirección PELLI Víctor-1971-

Es posible ubicar en esta misma época la primer entrega de viviendas del Barrio Don Enrique, destinadas a sectores de menores recursos 224 viviendas y con posterioridad se realizaron 335 viviendas para sectores de ingresos medios. En 1976 se terminan 15 viviendas antichagásicas realizadas en el Barrio Independencia por un convenio con la Universidad Nacional del Nordeste.

En esa misma época se inician trabajos de Villa San Juan y Villa Federal, loteándose 32 hectáreas con loteos que beneficiaron a 894 familias.

Allí se construyeron cuatro prototipos de la solución habitacional denominada UNNE 1 y además se realizaron 53 viviendas y 60 refacciones. En estas villas se implementó el sistema de construcción por los usuarios, asesorados por la Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo de la provincia del Chaco.

Se iniciaron también loteos sociales en Villa Teniente Saavedra, en Villa Odorico y en Santa Catalina.

En 1978 se presenta el proyecto del Plan Gran Resistencia, que eslabonaba en forma lineal a los municipios de Fontana, Resistencia, Barranqueras y Vilelas<sup>19</sup>, reforzando el sentido de expansión E-O y tratando de lograr una distribución equitativa del equipamiento necesario para el mejor funcionamiento de las actividades urbanas.

Esta propuesta, realizada en pleno proceso militar, fue instrumentada a través del Fondo Nacional de Ordenamiento Ambiental, señalaba que el medio antrópico requería un verdadero esfuerzo técnico y humano para controlar y preservar el medio natural y adecuarlo al desarrollo de las actividades humanas. Planteaba un crecimiento en forma compacta dentro del recinto protegido, definía áreas prioritarias y diferidas de expansión urbana, proponía los usos del suelo, una red principal de circulación y transporte para garantizar su interconexión interurbana y regional y preservaría zonas con valor paisajístico. En esa propuesta claramente se propone “la densificación del área sur de la ciudad, la cual se encuentra dentro del recinto protegido contra las inundaciones y a distancias relativamente cortas de los distintos centros de actividades”. Existían propuestas especiales, como la del “Parque Río Negro” al norte con incorporación en ese sector de áreas recreativas, deportivas, con gran valor paisajístico o el plan de saneamiento, nivelación y drenaje de toda el área urbana. Establecía también como área industrial a Barranqueras y Vilelas y definía como prioritario el Plan de Defensas contra inundaciones.

También en 1978 se terminan 1070 viviendas en Resistencia, realizadas con planes anteriores, pero finalizadas en esos años, ubicadas 470 en Villa Río Negro, 520 en Villa Don Enrique y 80 viviendas en Barrio Paykin.

En 1979 se construye el Barrio Toba, con fondos de Bienestar Social de la Nación, destinado a grupos indígenas que vivían en condiciones de máxima precariedad. Por su conformación podemos decir que es una propuesta lineal que tiene acceso por la ruta 11 y se extiende hasta Villa Chica, y dado su escasa conexión con el contexto circundante, podemos decir que fue

---

<sup>19</sup> GIUDICE Luis A. “Proyecto del Plan de Ordenamiento ambiental de Gran Resistencia-Chaco” revista Nuestra Arquitectura N° 508-1979

el primer “barrio cerrado” de la ciudad capital . Como dato curioso, por el tipo de habitante de ese barrio, aparece un “Manual del usuario”, brindado por la Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo y el Ministerio de Bienestar Social, realizado por dos arquitectos<sup>20</sup> que en forma gráfica indica como es su mantenimiento, su posible equipamiento, y el uso de los pequeños espacios entendiendo que “las viviendas no son mejores o peores por ser caras o baratas, grandes o chicas. Si una vivienda mínima económica esta bien construida, sus habitaciones bien distribuidas, los muebles bien ubicados y si se la sabe usar, cuidar, mantenerla limpia y ordenada, puede ser *tanto o mas comfortable que cualquier otra*”<sup>21</sup>

Muchas viviendas de ese período se canalizan a través de la Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo (SVU) y en los años 1973-76, aproximadamente el 36% de las viviendas que se construían en el área del gran Resistencia tenían ese origen. En general se trataba de viviendas individuales en planta baja, apareadas, con un planteo sencillo de área social, servicios agrupados y la diferencia era en tener dos o tres dormitorios. Las planimetrías de los conjuntos también eran convencionales, con la salvedad de partir el amanzanamiento en damero al medio, generando lotes menos profundos, con anchos entre 8,00 y 10,00mts de frente por 20,00 de fondo.

En ese mismo año 1979 se adjudica a la Cooperativa de Vivienda, Crédito y Consumo “Jorge Newbery” de integrantes de la Fuerza Aérea Argentina un crédito directamente de Secretaría de Vivienda de la Nación para la construcción de 2000 viviendas, ubicadas sobre Ruta 11, en proximidades del aeropuerto local.

En los complejos habitacionales se pueden ver características comunes: son de alta densidad, se ubican en sectores considerados periféricos y lejanos al centro de la ciudad, con dificultades de accesibilidad y de comunicación. No siempre están ubicados en zonas aptas, en algunos casos están en zonas bajas que fueron rellenadas o en terrenos posibles de sufrir inundaciones, pero en todos los casos ese aislamiento inicial fue rápidamente rodeado por sectores comerciales y de servicios de dudosa y precaria construcción, generando un entorno urbano degradado y de escasa calidad. Peor destino le cabe a las viviendas espontáneas, que ocupan vacíos urbanos, del estado o de particulares, en zonas con problemas de contaminación, pasibles de anegamiento o de sufrir inundaciones recurrentes.

En la década de 1980- 1990 es cuando se implementa el FONAVI (Fondo Nacional de la Vivienda) con gran cantidad de barrios que modifican sustancialmente las ciudades y las van integrando en lo que hoy se define como AMGR.

---

<sup>20</sup> LEIVA Maria Ester ,SANCHEZ Carlos “Manual del Usuario” Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo-Ministerio de Bienestar Social-1976

<sup>21</sup> Idem 17

Algunos barrios, enumerados cronológicamente son: en 1980 Barrio Santa Inés, en 1986 se construyen 1300 viviendas del Barrio España ,1240 en Barrio Provincias Unidas, 1624 viviendas en el Barrio Guiraldes, 220 viviendas en el Barrio Llaponagat, y también en las proximidades del Golf Club.<sup>22</sup> y el Barrio San Miguel

En algunos casos tienen nombres, en otros solo aparecen nominados como Barrio 100 viviendas, 150 viviendas, aludiendo solo a cantidades realizadas.

Es posible, al visualizar el plano del AMGR, diferenciar , a partir del nombre de “villa” o “barrio” (ROZE) si se trata de asentamientos espontáneos o de barrios correspondientes a planes de viviendas sociales o a loteos regulares de propietarios particulares. Esta diferenciación , con asociación del término “villa” a “villa miseria” solo es aplicable a la expansión explosiva de la zona sur, que luego de las grandes inundaciones del 66, 82 y 86, fue paulatinamente y totalmente ocupada, no siendo esa denominación aplicada a los primeros barrios loteados, al crecer el casco céntrico de la ciudad de Resistencia, fuera del sector de las ocho avenidas, a Villa Centenario, Villa del Carmen, Villa San Martín, Villa Los Lirios ,por ejemplo Su ubicación mayoritariamente en la zona sur fue creando un denso y a veces desarticulado tejido que fue uniendo Fontana, Resistencia, Barranqueras y Vilelas , con un límite superior conformado por la avenida 25 de Mayo y su prolongación ,pasando la plaza central por la avenida 9 de Julio , la avenida General Mosconi y luego la avenida Libertador General San Martín .

Las propuestas realizadas bajo la operatoria FONAVI, con un impactante volumen de obra, no fueron totalmente eficientes en nuestra provincia, ateniéndose al rendimiento de esos fondos asignados y al total de obras realizadas<sup>23</sup>, y tampoco su costo demostró ser eficiente, teniendo en cuenta que el valor promedio de una vivienda Fonavi era de 15.000 pesos en el resto del país, acá el costo promedio fue superior a los 28.000 pesos, valor que también fue superado en Río Negro, en Formosa y en la provincia de Corrientes .

En esta amplia franja sur otro elemento estructurante eran las vías del ferrocarril General Belgrano y un límite respetado durante bastante tiempo y pensado como línea infranqueable de los urbano , era el canal colector sur en la avenida Soberanía Nacional y su continuación en Malvinas Argentinas hasta la Ruta Nacional Número 11.

De todas las operatorias aplicadas en el AMGR la más importante fue la Operatoria FONAVI, que transfirió a la provincia del Chaco fondos por 415.635.111 pesos en el período 1989-1998<sup>24</sup> y mas de 20.000 viviendas realizadas.

---

<sup>22</sup> VALENZUELA DE MARI Cristina “Los problemas de la expansión urbana y demográfica de la ciudad de Resistencia, desde la perspectiva geográfica, a partir de 1960” Cuaderno de Geohistoria Regional Número 23-IGHI- 1991-

<sup>23</sup> CUENYA BEATRIZ Cambios, logros y conflictos en la política de vivienda en Argentina hacia fines del siglo XX

<sup>24</sup> Subsecretaría de Vivienda- 1999

Esta operatoria fue una asociación Estado-Empresas, en general, empresas grandes y capaces de afrontar estos mega emprendimientos

Cotejando las ubicaciones de los barrios realizados, es evidente una expansión urbana explosiva e invasiva de áreas con severas limitaciones para asentar población, con las consecuencias sobre la calidad ambiental de los mismos, ya que en algunos casos son tierras bajas, sobre cauces de riachos o lagunas, con escasas posibilidad de contar con desagües cloacales, con servicios de transporte medianamente satisfactorios e incluso próximos a basurales o lagunas de tratamiento de líquidos cloacales de la ciudad capital.

De los sistemas adaptativos y normativos aplicados se deduce el erróneo planteo de que “hacer viviendas “equivale a “hacer ciudad”.

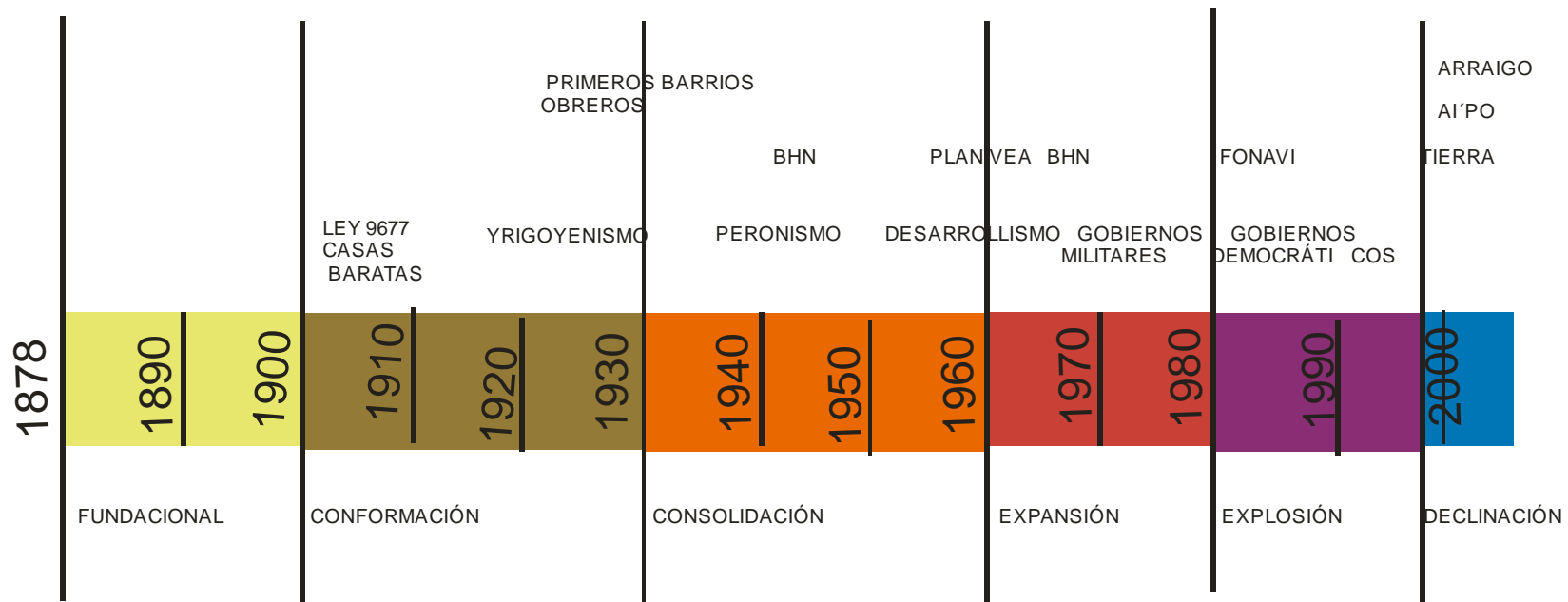
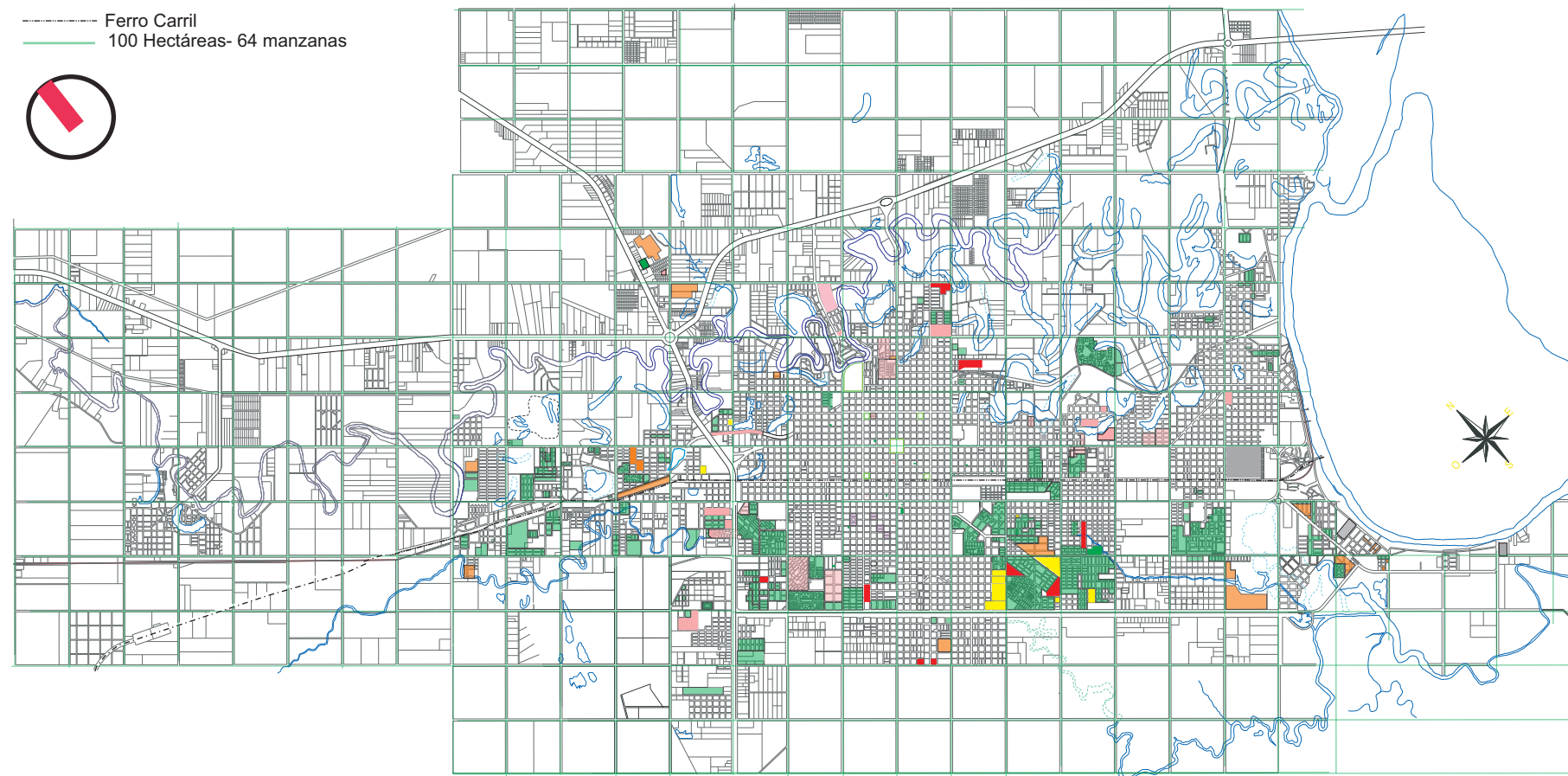


GRÁFICO 3

# ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA- PLANES SOCIALES REALIZADOS



----- Ferro Carril  
—— 100 Hectáreas- 64 manzanas



- Viviendas anexas a FÁBRICAS
- Viviendas BANCO HIPOTECARIO- VEA
- Viviendas OPERATORIA FONAVI
- Viviendas para gremios
- Viviendas FO.CO.I
- Viviendas AIPO

ELABORACIÓN PROPIA

FUENTE - INSTITUTO PROVINCIAL DE LA VIVIENDA-1990

-INSTITUTO PROVINCIAL DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA. IPDUV -2006

-MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA

-MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS

- GEOGRÁFICA-Revista del Instituto de Geografía- NUMERO 3-

FACULTAD DE HUMANIDADES-UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE- 1974

RESISTENCIA, BARRANQUERAS Y PUERTO VILELAS EN 1970- PLANO 1

-CUADERNOS DE GEOHISTORIA REGIONAL- NÚMERO 23

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES GEOHISTÓRICAS-1991

### **II-3- LA PROPUESTA AL'PO- EL BARRIO SELECCIONADO**

A fines de la década del 90, los cambios de las fuentes de financiación y la descentralización de las decisiones, dan un nuevo giro a las propuestas en nuestra provincia.

En el área de vivienda e infraestructura social los planes implementados fueron:<sup>25</sup>Plan Tierra, FO.CO I -Programa de Fortalecimiento comunitario, AL'PO- Mi Techo y de Vivienda Rural. Los que se implementan en tierras urbanas son dos : FOCO I y AL'PO.

FO.CO. I es la denominación del Programa de Fortalecimiento Comunitario implementado por el gobierno de la provincia del Chaco como programa piloto en el año 2001<sup>26</sup> para la solución de demandas de vivienda y de mejora de las condiciones sociales de un sector de la población en situación de riesgo social.

Se basaba en un modelo participativo de ayuda mutua y autoconstrucción, apoyado sobre tres ejes: vivienda, mejoramiento barrial y mejoramiento de las condiciones sociales, apuntando a la legalización de la tenencia de la tierra, a la construcción de una vivienda digna , al mejoramiento barrial y a capacitar y fortalecer las relaciones comunitarias.

Se implementó construyendo siete barrios, ochenta y nueve viviendas en terrenos del gobierno provincial, municipal o del beneficiario, durante un lapso de nueve meses con fondos de Rentas Generales y planes de empleo nacional siendo coordinado por la Subsecretaría de Coordinación Interinstitucional de la Secretaría de Transporte, Obras y Servicios Públicos de la Provincia del Chaco,

Los barrios donde este programa se implementó fueron: Vargas II, Mejicano, Luzuriaga, San Valentín, Facundo, Santa Rita II y Marín.

El Plan AL'PO, implementado en la provincia del Chaco durante el gobierno del Doctor Ángel Rozas, a partir del año 1997, fue realizado en la Secretaría de Desarrollo Social a cargo de la profesora María Elisa Rodríguez de Carrió con un equipo de la Subsecretaría de Coordinación Técnico Administrativa integrado por el Doctor Carlos Eduardo Rubio y las Licenciadas María Cristina Delgado, Gladis María Celia Valdez, la Arquitecta Ana María Attías, Rubén Martín Leiva Ruiz Diaz y Elena Gabriela Ledesma.

Ese nombre AL'PO era en realidad un extenso paraguas unificador de muchos emprendimientos en el campo social, cuyo objetivo prioritario era el fortalecimiento de la familia, núcleo básico e iniciador de toda capacitación. y la característica principal era la de articular varios programas dentro de un Sistema Social Articulado Provincial, que beneficiaría a veintitrés

---

<sup>25</sup> BARRETO MIGUEL, BENITEZ MARIA ANDREA, ATTIAS, ANA MARIA "Política social, pobreza, identidad y fragmentación social"

<sup>26</sup>PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO COMUNITARIO-FO.CO.I MASTANDREA ALICIA Subsecretaría de Coordinación Interinstitucional. Sistematizado por Cátedra de Planeamiento-Facultad Ingeniería. UNNE- octubre 2003

mil familias chaqueñas, con deficiencias en las áreas de salud, nutrición, alfabetización, empleo y vivienda e impulsaría la participación de la comunidad en todos sus programas. Debía asistir a localidades, parajes y barrios de cinco Departamentos del Chaco en una primera etapa.<sup>27</sup>

Como toda reivindicación social, quizás el elemento más importante y casi inaccesible era la vivienda. En principio el primer nombre que se manejó fue “Mi Techo”, pero luego se pensó en algo que tuviera una connotación de pertenencia mayor, optando por una palabra en lengua aborígen. Los dos nombres que surgieron pertenecían a las etnias toba y wichi, decidiendo en consulta con el Gobernador Dr Rozas el nombre aborígen Al’PO de la etnia wichi, como el más apropiado, ya que su significado era “Crecer”.

Esta propuesta relacionaba las estructuras de poder, las políticas gubernamentales con factores culturales, de financiamiento, de desarrollo económico, de organización y administración del Estado en general y de los sistemas sociales en particular.<sup>28</sup>

Tendía a dar solución, no a un subsistema en particular (salud o educación) sino a garantizar a cada núcleo familiar condiciones mínimas de habitabilidad y calidad de vida en un contexto económico crítico, con efectos negativos para gran parte de la población y que demandaba de la participación del Estado, para que intervenga activamente en solucionar en parte esa dramática problemática

“Esto significa intensificar la participación social y la del Estado hacia un objetivo básico: un desarrollo social basado en la equidad.”<sup>29</sup>

Se planteaba este Sistema Social Articulado Provincial como una definición territorial, un espacio político donde se concretaría la descentralización de las políticas sociales debiendo incluir a todos los actores sociales pero en una primera fase debería tratar de articular el sector público para luego acordar con las sociedad civil, intentando dar respuestas diferenciadas atendiendo al grado de necesidad evidenciada por el conjunto poblacional destinatario de cada propuesta.

Esta propuesta se definía así:

“Es una propuesta de trabajo interdisciplinario basada en un criterio geográfico-poblacional en zonas urbanas o rurales.

Esta propuesta geográfico-poblacional depende de las necesidades de la población definidas en base a criterios de riesgo y se basa en la división sociopolítica de la provincia, organizada en departamentos.

---

<sup>27</sup> Definición

<sup>28</sup> Entrevista Elisa R. de Carrió y Carlos Rubio-1-10-2004

<sup>29</sup> Documento Secretaría de Desarrollo Social al presentar el SSAP

La responsabilidad de los Sistemas Sociales Articulados es atender a los individuos, familias, grupos sociales, comunidades y ambiente, coordinar todos los recursos disponibles y facilitar la participación social.”<sup>30</sup>

Con estos principios se conformaron los equipos técnicos, se asignaron presupuestos, se seleccionaron las áreas de intervención, siendo una de ellas el Departamento San Fernando, específicamente el Área Metropolitana del Gran Resistencia , que contaría con dos asistentes sociales, cinco promotoras locales y con programas de seguridad alimentaria con asignación del siguiente personal : un coordinador y un nutricionista

Una vez constituida esa Unidad de Acción local, se debían determinar los problemas sociales, establecer las prioridades y proponer soluciones coyunturales y de mediano y largo plazo, elaborando proyectos.

La Secretaría de Desarrollo Social planteó un programa de educación, capacitando en tareas manuales, en el programa huertas, en educación sexual y programación familiar, siempre teniendo en cuenta prioritariamente a la mujer como el pilar estructurante de cada núcleo familiar.

Este Plan se implementó en principio en cinco Departamentos: Concepción del Bermejo, San Fernando, Almirante Brown , Independencia y General Guemes

En el Departamento San Fernando los barrios realizados con el Plan AIPO, ejecutados a partir del año 1997 fueron : Palermo I, Palermo II, Ciudad de los Milagros, Cristo Rey o Ángel de la Guarda, Don Santiago , una franja del barrio Cacique Pelayo, una manzana de Villa Chica, gran parte del Barrio Independencia , Anunciación y 13 de Diciembre.

El programa se implementó por una operatoria del Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV) que financiaba Módulos habitacionales básicos, en un ordenamiento parcelario que permitía soluciones apareadas, con provisión de infraestructura (agua y luz) y en el caso de los barrios equipamientos de salud, educación y espacios destinados a recreación y culto. Uno de los sistemas se denominó “llave en mano” y el Instituto trabajó con pequeñas y medianas empresas que eran adjudicatarias de lotes licitatorios de veinte módulos básicos.

Una característica de esta operatoria era que los módulos se entregaban en carácter de subsidio, hasta tanto persista la grave situación económica del destinatario, que debía tener un grupo familiar y no ser propietario de otro inmueble. Con posterioridad, se dio preferente adjudicación a familias con integrantes discapacitados.

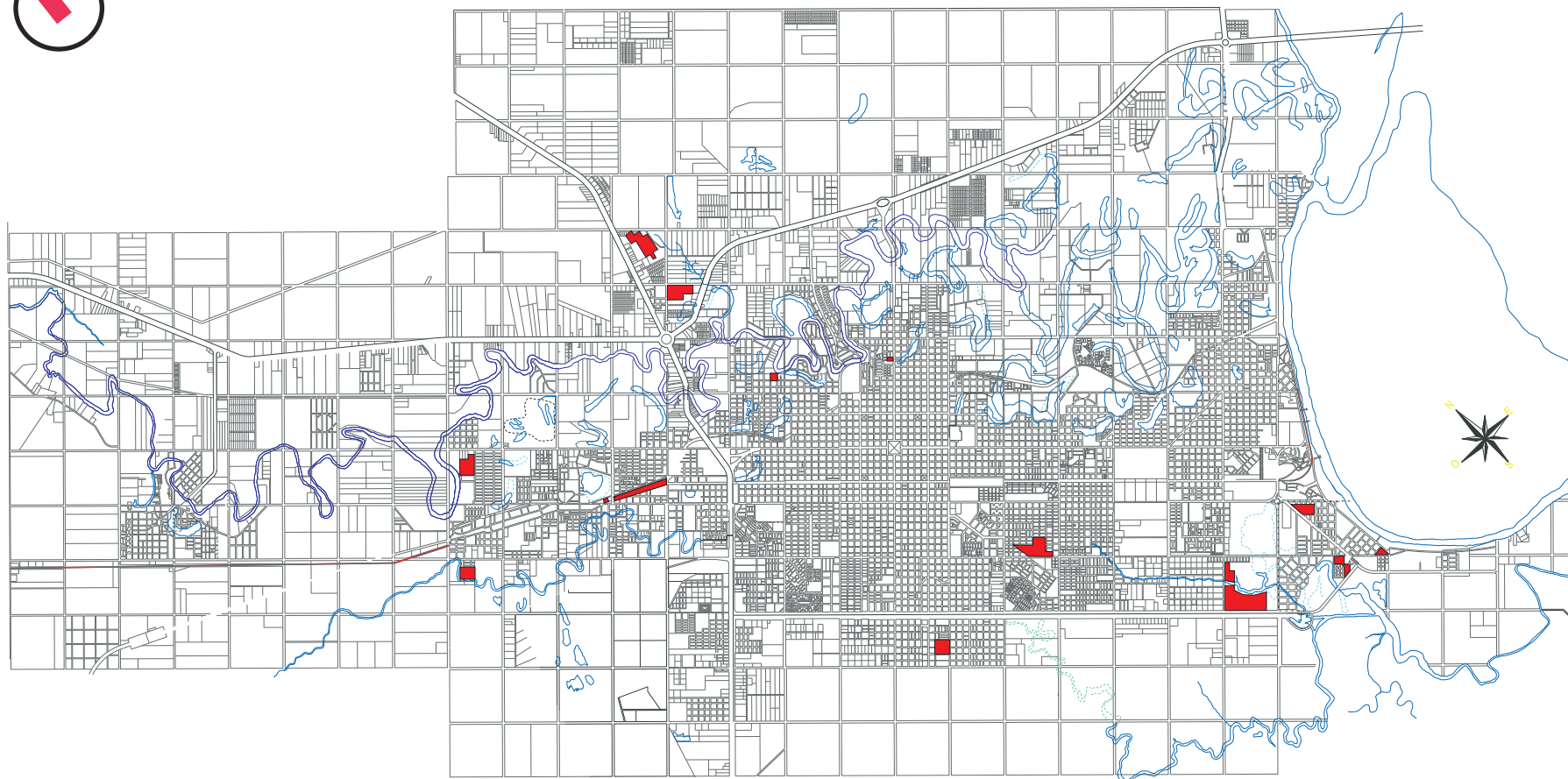
De la observación de los ejidos municipales de las ciudades que componen en Área Metropolitana, esta propuesta se implementó en zonas periféricas de los municipios de Resistencia y Barranqueras y los barrios realizados tienen en ellos una escala mayor a los realizados en los municipios de Vilelas y Fontana, donde se realizaron con esta operatoria módulos básicos en forma aislada y en terrenos dispersos.

---

<sup>30</sup> Documento Secretaría de Desarrollo Social al presentar el SSAP

GRÁFICO 4

# ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA - PLANES AI'PO



ELABORACIÓN PROPIA  
FUENTE - INSTITUTO PROVINCIAL DE LA VIVIENDA-1990  
-INSTITUTO PROVINCIAL DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA. IPDUV -2006  
-MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA  
-MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS

#### **II-4- ANTECEDENTES DEL BARRIO SELECCIONADO**

Es un conjunto habitacional de 462 viviendas, mas 82 viviendas pasando el riacho Araza, lo que da un total de 544 unidades, con equipamiento social proyectado y en algún caso realizado (plazoleta-escuela-centro de salud-centro comunitario-sector para culto) pertenecientes a un plan del gobierno provincial denominado Al'PO ubicado en Barranqueras, municipio incluido en el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) en el lote rural 297.

Se explicó (BENITEZ) que el gobierno provincial propuso a miembros de diversas comisiones vecinales, formadas con grupos minoritarios de las familias que ocuparon las tierras de La Rubita, asentarse en terrenos comprados por el mismo, en el limite de los municipios de Puerto Vilelas y Barranqueras, con directa comunicación con el Municipio de Resistencia "juntando al menos 400 familias" de aquellas participantes en la toma de La Rubita , que serían los beneficiarios preferentes de la llamada "Ciudad de los Milagros".

Uno de estos proyectos prioritarios, quizás también en respuesta a acuciantes necesidades de vivienda, trabajo y mejores condiciones de vida, fue la propuesta del Barrio "Ciudad de los Milagros". No se trataba de una ciudad, sino de un barrio, realizado dentro del Plan Al'PO, denominado "Mi Techo"

Esta urbanización preveía la ejecución de 544 viviendas, en la chacra 297, Circunscripción II, sección D, en las parcelas 11,12 y 13 dentro del ejido del Municipio de Barranqueras, que fueron compradas a sus legítimos dueños.

En la urbanización intervinieron organismos dependientes de la Secretaría de Transporte, Obras y Servicios públicos (SECHEEP, SAMEEP, DPV, APA, IPDUV, PLAN TIERRA) y la Secretaría de Desarrollo Social a través del Programa Al'PO. Se realizó el loteo, el tendido de la instalación de electricidad y de agua y se proyectaron los módulos básicos, realizándose la licitación en tres grupos iniciales de 100 módulos cada uno.

Los adjudicatarios eran seleccionados en la Secretaría de Desarrollo Social de la Provincia, trabajando con las comisiones vecinales y en contacto directo con la posible población destinataria. Luego sus nombres eran enviados al Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda.

El Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda realizó el proceso licitatorio. Este fue diferente, señalándose que "requieren una especial predisposición de los oferentes para cotizar y colaborar con los objetivos que se plantean"<sup>31</sup> .

Como estos módulos básicos no eran reintegrables, en las ofertas fue definitorio el precio de cada unidad, pudiendo cada empresa presentar alternativas que mejoren las características del proyecto, dentro del valor tope fijado. En la licitación participaron empresas pequeñas y el precio de cada módulo fue significativamente menor que en las posteriores licitaciones.

A pesar de múltiples inconvenientes (parte del terreno bajo, zanjones desbordados, dos meses de lluvias, empresas constructoras ineficientes, problemas de adjudicación) la inauguración del barrio se realizó en 1998.

---

<sup>31</sup> Pliego Licitación Pública Nº 1/97

Las etapas reconocidas en esa gestión fueron

Elaboración del programa

Aprobación del programa

Conformación de equipos técnicos

Asignación de Presupuesto.

Elaboración de diagnósticos

Propuesta de soluciones: proyecto de un barrio en AMGR

Proyecto de la urbanización con intervención de organismos dependientes de la Secretaría de Transportes, Obras y Servicios Públicos, Secretaría de Desarrollo Social y Gobierno Provincial.

Licitación de obras

Ejecución de obras

Adjudicación de unidades

Inauguración de la primer etapa

Control de la gestión

Los actores intervinientes en la gestión e implementación de las obras fueron:

Gobierno Provincial de la Provincia del Chaco

Secretaría de Desarrollo Social

Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV)

Las empresas provinciales proveedoras de energía eléctrica SECHEEP. y de agua SAMEEP

Comisiones Vecinales

Pequeñas empresas constructoras

Adjudicatarios

Los roles de los diferentes actores fueron:

- Gobierno Provincial: detecta el problema , demanda a sus organismos soluciones, otorga presupuesto y motoriza la gestión y el cumplimiento de plazos de ejecución atendiendo a coyunturas políticas.
- Secretaría de Desarrollo Social : elabora el programa, gestiona el presupuesto, diseña los módulos básicos, elabora diagnósticos, trabaja con comisiones vecinales, propone los adjudicatarios, controla los resultados de la gestión
- Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV) elabora los pliegos de la licitación, evalúa las propuestas, adjudica las obras, controla inspeccionando los trabajos y el cumplimiento de las especificaciones técnicas, administra el presupuesto proveniente de fondos provinciales, coordina los trabajos de diferentes organismos estatales, da el final de obra.

- Las empresas provinciales proveedoras de energía eléctrica SECHEEP. y agua SAMEEP: intervienen dentro del Programa como sistemas sociales integrados, realizando las obras de infraestructura indispensable para la urbanización proyectada.
- Comisiones Vecinales: organizaciones de vecinos que colaboran con la Secretaría de Desarrollo Social en los procesos de Adjudicación de las viviendas.
- Pequeñas empresas constructoras : ejecutoras en los plazos establecidos de las obras
- Adjudicatarios : beneficiarios directos , debían cumplir ciertos requisitos para ser considerados destinatarios de las viviendas

Se realizaron los módulos básicos y fueron adjudicados a núcleos familiares carenciados, inaugurando el barrio en el año 1998. Su nombre "Ciudad de los Milagros" evidenciaba que fue un logro que superó las condicionantes que la realidad imponía.

En realidad muchas cosas debieron cambiarse, otras completarse (los equipamientos) pero como experiencia de trabajo integrado de muchos organismos estatales provinciales y organizaciones comunitarias, fue expuesto como un logro de gestión del gobierno provincial.

De los componentes de una gestión en este ejemplo encontramos:

- decisión o voluntad política ,en este caso del gobierno provincial, de integrar esfuerzos de diferentes organismos del estado para concretar y solucionar acuciantes problemas a la población mas carenciada del Area Metropolitana del Gran Resistencia
- liderazgo y clima organizacional, evidenciado en los participantes visibles, los equipos técnicos de la Secretaría de Desarrollo Social y la participación de comisiones vecinales, que nutrían las listas de adjudicatarios.
- Participación y clara voluntad de cooperación e integración de diferentes organismos del Estado
- Presupuesto para la implementación del programa y para la ejecución de las obras

En este ejemplo, los tiempos de elaboración, coordinación y resolución fueron mayores y se evidencian muchas etapas. Al analizar los roles y los actores sociales, en un caso tienen un rol protagónico los miembros de las comisiones vecinales y las familias y en el otro los miembros del gobierno provincial y sus diferentes estamentos técnico-políticos.

Evidentemente, toda gestión debe contar con presupuesto para poder ser planteada y que cuente con alguna posibilidad de concreción.

En casos de gestión de tierras se evidencian dos criterios contrapuestos de gestionar el uso del suelo urbano, uno respondiendo a una modalidad de transformación del tipo de abajo hacia arriba , y otro caso , desde arriba hacia abajo, con

gran ingerencia del Estado como proveedor, pero quizás evidenciando y reafirmando un paternalismo que impide generar procesos de participación mas horizontales y democráticos.

## **II-5- RELEVAMIENTO DEL BARRIO SELECCIONADO**

Se encuentra ubicado en el Municipio de Barranqueras, ciudad portuaria, una de las salidas naturales al río de la ciudad de Resistencia, a la que acompaño casi desde sus orígenes, pues al hacerse la mensura de la primitiva colonia por el agrimensor Juan Dillón en 1878 y 1879<sup>32</sup> constató la existencia de un embarcadero al que se denominaba “La Barranqueras”, lugar desde donde los buques de mayor calado sacaban o entraban diversos productos de la colonia. “A fines de la década del 80’, Barranqueras constituía un conglomerado de viviendas precarias – los típicos ranchos- rodeados de terrenos bajos y anegadizos, y amenazados por las periódicas crecientes del río Paraná. Su comunicación con Resistencia era dificultosa, pues eran caminos de tierra con sectores surcados por lagunas. En 1891 se realiza la mensura del pueblo siendo el agrimensor Juan F. Arias quien llevó a cabo dicha tarea en el lote 9 del Ensanche de la Colonia Resistencia, ocupando una superficie aproximada de 12 hectáreas junto al Riacho Barranqueras, tierras que inicialmente pertenecían por concesión del Gobierno Nacional, al Coronel Manuel Fernández Oro. En 1906 se realiza otra mensura llegando a ocupar el pueblo 25 Ha, incluyendo en la misma los terrenos para la traza del ferrocarril Santa Fe y el ferrocarril rural que conectaba ambos pueblos. Este medio de locomoción dio un mayor empuje a la actividad portuaria y contribuyó al crecimiento y asentamiento de población. El Ferrocarril Francés de La Sabana a Barranqueras se inauguró el 17 de mayo de 1907 y fue vital el rol que cumplió en la salida de la producción maderera desde el interior del territorio.

Pese al crecimiento que ubicó a Barranqueras entre los principales centros urbanos del Chaco, su desarrollo se vio opacado por la proximidad a la ciudad capital de la provincia, pasando a integrarse a ese conurbano hoy denominado “Gran Resistencia”. Sin embargo su autonomía municipal fue consagrada por Ley N°236 de la Provincia del Chaco, sancionada el 29 de julio de 1959 y que dispuso la creación de la Municipalidad de Barranqueras.

Hoy es un municipio de primera categoría, contando con casi 60.000 habitantes distribuidos en distintos barrios de esa ciudad y su situación preferente es señalada así “El puerto de Barranqueras se encuentra en el trayecto de la Hidrovía Paraná-Paraguay; es decir, comunica vía fluvial el Noroeste brasileño con la República del Paraguay y nuestro país. Igualmente, está integrado al corredor bi oceánico Atlántico-Pacífico que comunica a Brasil con Chile; si a ello agregamos vías férreas en funcionamiento, excelentes accesos a las Rutas Nacionales N° 11, 14 y 16, dos aeropuertos internacionales a 10 kilómetros de distancia cada uno, así como la inminente instalación de una estratégica Zona Franca. Todo ello muestra que, nos encontramos frente a una situación geopolítica privilegiada, lo que nos permite pensar que ante las puertas de un nuevo siglo,

---

<sup>32</sup> ALTAMIRANO Marcos “Antecedentes históricos de Barranqueras” en <http://www.ciudadportuaria.com.ar/index>

este puerto de Barranqueras, con poco más de 100 años de vida, está llamado a ser un importantísimo centro de un sinnúmero de actividades de características supranacional en esta nueva dinámica integradora y globalizadora: el Mercado Común del Sur (MERCOSUR).<sup>33</sup>

Frente a esta perspectiva tan optimista, el municipio no termina de completar un desarrollo ordenado de su ejido ni tiene posibilidad de realizar algunas obras de infraestructura que vinculen la zona sur con el área central, zona donde se encuentra emplazado el barrio Ciudad de los Milagros. Este barrio, ubicado en el extremo sur del ejido, necesita una mayor integración y conexión con el centro comercial y administrativo de la ciudad, así como una comunicación por transporte público más eficiente y una mejora sustancial de ciertos servicios, como la diaria recolección de residuos y la mejora de sus espacios verdes.

Del barrio seleccionado se buscó la información documental existente en el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda, en Secretaría de Desarrollo Social de la Provincia del Chaco, en el Municipio de la ciudad de Barranqueras y se realizó el trabajo de campo constatando los datos obtenidos.

De la información relevada se analizan :

- las condiciones del emplazamiento ( distancia al centro de cada ciudad- condiciones de la infraestructura- vinculación del conjunto al sistema vial- relación con la estructura productiva)
- las condiciones de la localización, la aptitud de los terrenos, el uso del suelo, las condiciones de disponibilidad del mismo (subdivisión y ocupación del suelo) la ocupación del suelo ( densidades de ocupación)el tejido propuesto.
- la tipología urbana ( tamaño del conjunto, escala, equipamientos previstos, superficies libres, espacios verdes, vehiculares, peatonales)
- las condiciones ambientales del sector
- los usuarios del sector .Sus formas de organización.

Este análisis permite conocer la situación ambiental del barrio, detectando situaciones problemáticas, ponderando de las posibles situaciones encontradas, aquella que permita integrar en un trabajo las actividades de docencia, extensión y gestión.

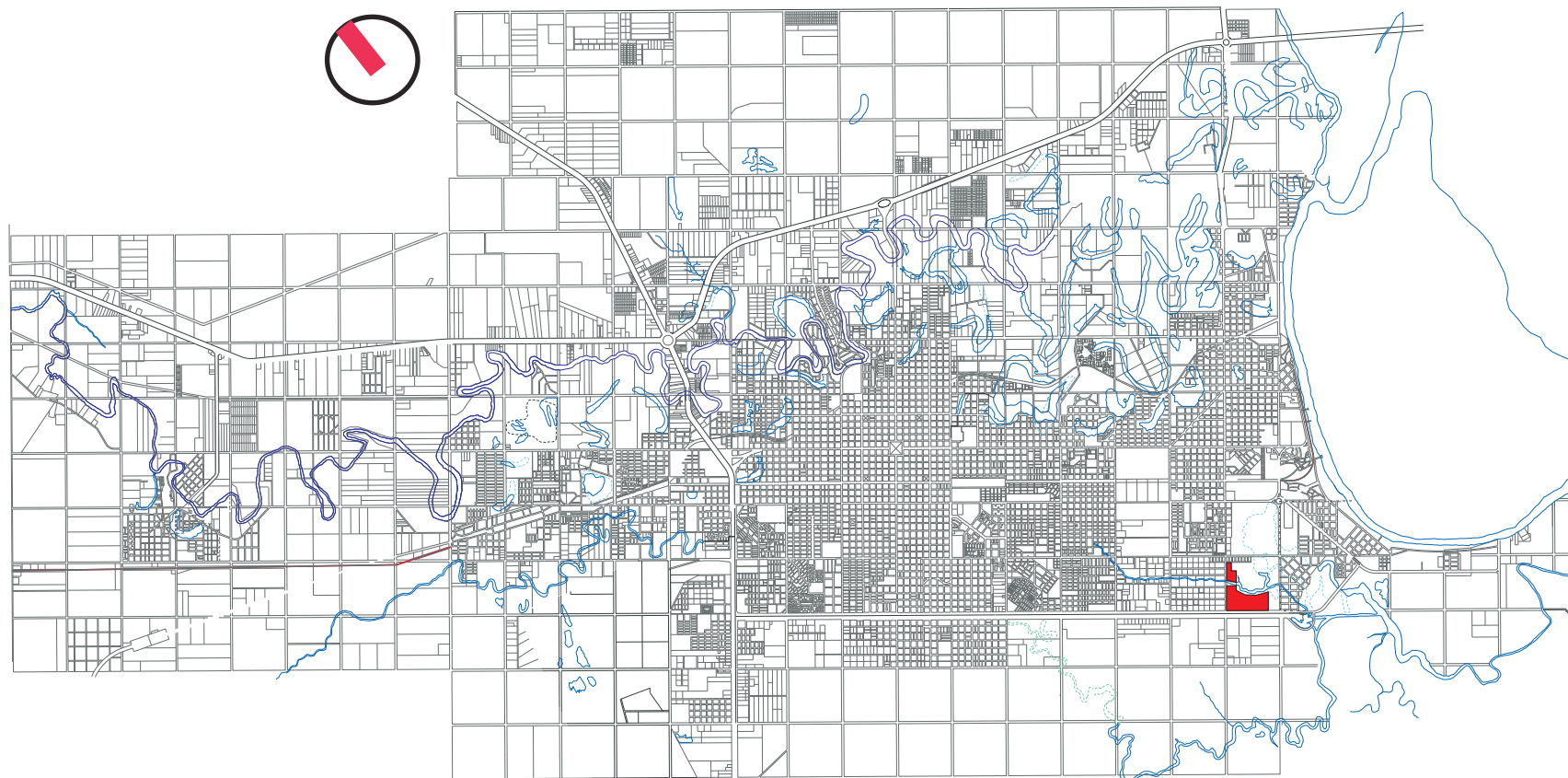
---

<sup>33</sup> GOMEZ Oscar "Barranqueras, informe histórico" en <http://www.ciudadportuaria.com.ar/index>

GRÁFICO 5

## UBICACIÓN EN ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA

### Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"



ELABORACION PROPIA  
FUENTE - INSTITUTO PROVINCIAL DE LA VIVIENDA-1990  
-INSTITUTO PROVINCIAL DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA. IPDUV -2006  
-MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA  
-MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS

## II- 6- SITUACIÓN INICIAL-SITUACIÓN DESEABLE

CUADRO 1

TIPO	SITUACIÓN EXISTENTE		BÁSICO	DESEABLE
AMBIENTAL	ACCESIBILIDAD	<p>El acceso permanente se plantea con el Municipio de Resistencia y con el de Vilelas por avenida pavimentada, no suficientemente señalizada e iluminada. No tiene marcadas sendas peatonales, ni reductores de velocidad al inicio del barrio. No tiene semáforos. Las banquetas son de tierra.</p> <p>La conexión con el Municipio de Barranqueras es por una denominada avenida que tiene una dimensión de calle que funciona en doble mano. No esta pavimentada, no tiene parterre central que organice la circulación. No tiene suficiente banquina para estacionar. No está señalizada.</p> <p>El medio de movilidad mas usado es la bicicleta, por lo que sería conveniente el diseño de ciclovías con buena conectividad y seguridad.</p>	ACCESO PERMANENTE	ACCESO PERMANENTE Y EN BUEN ESTADO DE CONSERVACIÓN PAVIMENTADO CICLOVIA
	TRANSITABILIDAD	<p>Si en la calle pavimentada.</p> <p>No en la avenida Nicolás Rojas Acosta, de tierra y con un pronunciado desnivel en la alcantarilla que salva el cruce del riacho, que se inunda cuando llueve y anula esa vía de circulación.</p> <p>Las calles interiores del barrio son casi intransitables en forma permanente. Los días de lluvia los mismos vecinos colocan vallas para evitar mayores deterioros, pero tienen baches enormes, sectores con escombros, malezas y aguas estancadas, que dificultan la circulación. Con zanjas a cielo abierto, colmatadas de líquidos cloacales, los pasos peatonales por alcantarillas no están conservados. Las veredas están rotas y con escaso mantenimiento</p>	CONTINUA PERMANENTE SEGURA LIMPIA	CALLE PAVIMENTADA VEREDAS CON SOLIDADAS EN BUEN ESTADO PUENTES Y ALCANTARILLAS DE HORMIGÓN
	INUNDABILIDAD	El terreno fue rellenado y en el emplazamiento de las viviendas no existe ese problema. Solo el borde del riacho tiene sectores anegados	COTAS IGUALES O SUPERIORES A COTA DE NO INUNDABILIDAD	DEFENSA PERMANENTE BOMBEO
	SUELOS	La mitad de los encuestados considera que el suelo es malo, pues al ser de relleno, es arcilloso y deben cambiar por tierra negra y abonada los sectores donde desean plantar algo.	FIRME APTO PARA VEGETACIÓN/HUERTA	FIRME APTO PARA VEGETACIÓN/HUERTA

<b>TIPO</b>	<b>SITUACIÓN EXISTENTE</b>		<b>BÁSICO</b>	<b>DESEABLE</b>
AMBIENTAL	AGUA	El 83% de los encuestados consideran que existen focos de contaminación por aguas estancadas y por zanjas colmatadas con efluentes cloacales. Señalan las lagunas de oxidación próximas a la avenida Soberanía Nacional, como focos de contaminación.	NO CONTAMINADAS ESPEJO DE AGUA LIMPIA BORDES CONTROLADOS	NO CONTAMINADAS COSTANERA TRATAMIENTO PAISAJISTICO PARQUE COSTERO
	VEGETACIÓN	Al ser un terreno rellenado no existen en el interior del barrio árboles de gran porte, pero si se plantaron sauces, paraísos y ficus en las aceras. En el borde del riacho hay palmares y juncos. En el espacio destinado a plazoleta, solo un sector presenta algunos arbustos de mediano porte, pero que no brindan sombra por su escasa altura	BUEN PORTE BUENA CONSERVACIÓN	BUENA CONSERVACIÓN CATALOGACIÓN USO PAISAJISTICO USO FUNCIONAL USO DIDÁCTICO
	CONTAMINACIÓN	La proliferación de basurales en distintos sectores del barrio constituyen el principal contaminante ( olores, humos, moscas) Existen camiones atmosféricos que transportan residuos cloacales que tiran los desechos en el riacho. Zanjas a cielo abierto para desagües pluviales que también son usadas para tirar efluentes cloacales. Lagunas de oxidación en las proximidades del barrio. Existencia de chancherías en los terrenos destinados a viviendas. Carros con caballos en terrenos de viviendas.	INEXISTENTE RECOLECCIÓN PERIÓDICA DE RESIDUOS TRATAMIENTO LÍQUIDOS CLOCALES	INEXISTENTE RECOLECCIÓN DIARIA DE RESIDUOS DOMICILIARIOS RECOLECCIÓN PERIÓDICA DE MAEZAS/PODAS ESTACIONALES CLOACAS
EQUIPAMIENTOS	SALUD	Cuenta con un Puesto Sanitario que carece de medicamentos y no cuenta con personal especializado en obstetricia, pediatría o tratamientos de estimulación para la gran cantidad de discapacitados que existen en el barrio. Falta la atención de un dentista. Horarios de atención reducidos. Deficiente servicio de ambulancia	PUESTO SANITARIO MEDICAMENTOS SUFICIENTES VACUNACIÓN Y CONTROL INFANTIL	CENTRO DE SALUD CON DISTINTAS ESPECIALIDADES DENTISTA/ PEDIATRA/ GINECÓLOGO/ ATENCIÓN DISCAPACITADOS FARMACIA
	DEPORTES	Solo existen canchas de fútbol, limitando el uso a varones y jóvenes. No existen lugares para juegos de niñas (voley/ pelota al cesto)	PRACTICA S DIFERENTES DEPORTES Y PARA DIFERENTES EDADES-	POLIDEPORTIVO PRÁCTICAS GUIADAS EQUIPOS DEPORTIVOS ATENCIÓN TERCERA EDAD

<b>TIPO</b>	<b>SITUACIÓN EXISTENTE</b>		<b>BÁSICO</b>	<b>DESEABLE</b>
EQUIPAMIENTOS	RECREACIÓN Y ESPARCIMIENTO	La plazoleta solo cuenta con unas cubiertas de auto que sirven para sentarse y jugar. No existen juegos infantiles. Lugares para realizar espectáculos.	PLAZOLETA JUEGOS INFANTILES ANFITEATRO	PLAZOLETA JUEGOS INFANTILES RECORRIDOS SALON USOS MÚLTIPLES ACTIVIDADES CULTURALES
	PARADAS DE COLECTIVOS	Las paradas de colectivos son escasas e inadecuadas. No cuentan con iluminación, asientos, información.	BIEN UBICADA CONFORTABLE	BIEN UBICADA CONFORTABLE BIEN CONSERVADA CON INFORMACIÓN ASIENTOS
	COMERCIO	Cuentan con suficientes comercios para la provisión de combustible (venta de gas) y también para el abastecimiento diario.	DIARIO	DIARIO PERIODICO
INFRAESTRUCTURA	CALLES Y AVENIDAS	De tierra y en mal estado de conservación. No pasa una maquina para nivelar las calles y presentan numerosos baches.	DE TIERRA MANTENIDAS ARBOLADAS	ENRIPIADAS PAVIMENTADAS ARBOLADAS
	SENDAS PEATONALES	Mal mantenidas, con roturas y malezas. Discontinuas y con cruces en mal estado. Alcantarillas rotas	CONTINUAS REGULARES	VEREDAS REGLAMENTARIAS
	SEÑALIZACIÓN	El 92% de los encuestados plantean que la señalización es mala, pero existe en las calles principales, con nombre de calles y cartelaría pintada en un color uniforme	EXISTENTE EN CALLES PRINCIPALES	EXISTENTE EN TODAS LAS CALLES BUEN ESTADO BUENA VISIBILIDAD
	SEGURIDAD EN CRUCES	Inexistente Existencia de vallados precarios puestos por vecinos para obstruir el paso en días de lluvia	SEÑALIZADOS REDUCTORES VELOCIDAD	PASO CEBRA SEMAFOROS REDUCTORES VELOCIDAD
	ALUMBRADO PÚBLICO	Existen numerosos postes de luz que carecen de artefactos, por rotura de los mismos o inexistencia de focos. Otros están descompuestos y no fueron reparados.	EN CADA BOCACALLE EN ESPACIOS PÚBLICOS EN BUENAS CONDICIONES	EN CADA BOCACALLE A MITAD DE CADA CUADRA EN ESPACIOS PÚBLICOS EN EQUIPAMIENTOS EN BUENAS CONDICIONES

<b>TIPO</b>	<b>SITUACIÓN EXISTENTE</b>		<b>BÁSICO</b>	<b>DESEABLE</b>
INFRAESTRUCTURA	ELECTRICIDAD DOMICILIARIA	Solo el 20% de los encuestados tiene medidor . Entre los gastos familiares el 27% de los encuestados plantea que paga la luz con montos mínimos	CONEXIÓN DOMICILIARIA REGLAMENTARIA INSTALACIONES MÍNIMAS PERO SEGURAS DENTRO DE LA VIVIENDA	CONEXIÓN DOMICILIARIA REGLAMENTARIA INSTALACIONES DEFINITIVAS Y SEGURAS DENTRO DE LA VIVIENDA
	AGUA POTABLE	El 98% de los encuestados cuenta con provisión de agua corriente. No todas las viviendas cuentan con tanque de reserva domiciliario. El 90% de los encuestados usa el agua para baño y cocina	PROVISIÓN POR RED CONEXIÓN DOMICILIARIA REGLAMENTARIA INSTALACIÓN MÍNIMA EN LA VIVIENDA	PROVISIÓN POR RED CONEXIÓN DOMICILIARIA REGLAMENTARIA INSTALACIÓN DEFINITIVA EN LA VIVIENDA
	DESAGUE CLOACAL	El 100% de los encuestados tiene la descarga de líquidos a cámara séptica y pozo absorbente. El 92% de los encuestados considera que la evacuación es inaceptable.	CÁMARA SEPTICA Y POZO ABSORVENTE	RED CLOACAL
	DESAGUE PLUVIAL	Las viviendas no tienen canaletas que conduzcan las aguas. Los patios presentan problemas de escurrimiento y las zanjas están siempre colmadas	DESAGUE A CIELO ABIERTO CON DESTINO FINAL RESUELTO	DESAGUE SUBTERRANEO
	COMBUSTIBLE COCINA	El 90% de los encuestados utiliza gas en garrafas de 10Kg, el 2% tiene tubos de gas de 45 Kg, el 4 % de los encuestados usa leña o carbón y un 4% señala otros sin especificar. Si se cotejan esos datos con los gastos mensuales el 95 % señala tener un gasto de 22,00\$ y el 15% señala gastos menores de combustible (leña/carbón)	GAS ENVASADO	GAS NATURAL POR RED
SERVICIOS	TRANSPORTE PÚBLICO	El 67% de los encuestados plantea que en ninguna medida ese servicio es prestado eficientemente. El transporte público pasa por los límites del barrio y en días de lluvia suspende el servicio.	PERMANENTE SEGURO CON PARADAS EN BUEN ESTADO	PERMANENTE SEGURO CON PARADAS EN BUEN ESTADO

<b>TIPO</b>	<b>SITUACIÓN EXISTENTE</b>		<b>BÁSICO</b>	<b>DESEABLE</b>
SERVICIOS	COMUNICACIÓN TELEFÓNICA	El 100% no posee teléfono fijo, pero señalan el 30% de los encuestados que gasta en tarjetas para su teléfono celular., aunque en el barrio no tienen señal de celular	TELEFONOS PÚBLICOS EN BUEN ESTADO Y PRÓXIMOS	EXISTENCIA DE CONEXIÓN DOMICILIARIA TELEFONOS PÚBLICOS EN BUEN ESTADO
	CORRESPONDENCIAS	El 25% de los encuestados no sabe como se reparte la correspondencia y el resto plantea que viene el cartero y las manzanas y casas están individualizadas con letra y número de parcela. También las calles tienen nombre.	DISTRIBUCIÓN REGULAR	DISTRIBUCIÓN REGULAR SERVICIO DE ENVÍOS Y DISTRIBUCIÓN EN EL BARRIO
	AMBULANCIA	El 67 % de los encuestados plantea que en ninguna medida ese servicio es prestado correctamente y otro 17% expresa que en gran medida es correcto y es obtenido en un plazo razonable.	UNA EN PUESTO SANITARIO HORARIO AMPLIADO	UNA EN PUESTO SANITARIO HORARIO AMPLIADO
	RECOLECCIÓN RESIDUOS	El 58% de los encuestados plantea que ese servicio es regular y un 38% expone que es malo. Por la cantidad de basura que se amontona en distintos sectores y la gran cantidad de bolsas de plástico que traslada el viento es evidente que no se recogen los residuos domiciliarios con asiduidad.	RECOLECCIÓN DIARIA TRANSPORTE EFICIENTE DEPÓSITOS PREDETERMINADOS Y ADECUADOS	RECOLECCIÓN DIARIA RECOLECCIÓN PERIÓDICA DE RAMAS/ESCOMBROS/OTROS RESIDUOS CLASIFICADOS TRANSPORTE EFICIENTE DEPÓSITOS PREDETERMINADOS Y ADECUADOS
SEGURIDAD	PUESTO POLICIAL	Solo el 25% de los encuestados plantea que el barrio no es seguro.	EXISTENCIA	EXISTENCIA CON MOVIL POLICIAL
	DOMICILIARIA	En las viviendas, uno de los temores es que sean usurpadas, por eso siempre debe quedar alguien para cuidarla. Otros colocaron rejas y alambrado y algunos se organizaron entre los vecinos para cuidar y controlar entre todos.	CONTROL PERIÓDICO PRESENCIA POLICIAL	CONTROL PERIÓDICO PRESENCIA POLICIAL
ORGANIZACIÓN	COMISIÓN VECINAL	El 83% de los encuestados señala que no existe una comisión vecinal y el 17% restante no sabe o no contesta	EXISTENCIA	EXISTENCIA PARTICIPATIVA CONVOCANTE REPRESENTATIVA

Elaboración propia en base a: Tabla 1 en "Mejoramiento y regulación Urbana y dominial" Pelli Victor y otros - Proyecto Cacique Pelayo-

## **II-7- CONDICIONES URBANO- AMBIENTALES DEL BARRIO SELECCIONADO**

### **II-7-1-LOS PROBLEMAS URBANO-AMBIENTALES DEL AMGR**

La conformación del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) conformada por los municipios vecinos de las ciudades de Resistencia, Barranqueras y Vilelas, a los que se suman las ciudades de Fontana y Puerto Tirol, actualmente también incluye a dos localidades ubicadas al norte, denominadas Colonia Benitez y Margarita Belén.

Los problemas ambientales de esta área metropolitana, analizados y señalados por Caric Petrovic<sup>1</sup> son los siguientes:

- Vulnerabilidad hídrica territorial
- Falta de políticas de gestión integradas y de regulación urbana
- Falta de conocimiento preciso del territorio
- Déficit de infraestructura de servicios públicos de desagües cloacales y pluviales y redes de agua potable
- Déficit habitacional y de equipamientos sociales, educativos, sanitarios y recreativos
- Dificultades para el acceso a los conjuntos habitacionales, ubicados en áreas periféricas
- Inexistentes políticas de calidad ambiental
  - Contaminación. Tratamiento de residuos sólidos.
  - Ocupación del suelo no acorde con las condiciones territoriales y urbanas
  - Destrucción de la vegetación natural
- Inexistente y/o ineficientes políticas socio-económicas y culturales
  - Desempleo estructural
  - Débil integración económica urbana y productiva a nivel regional
  - Insuficientes políticas de proyección cultural y turística al exterior

El primer problema deriva de un área urbana ubicada en una zona baja e inundable, por los ríos Paraná en su orientación sureste y el Negro, que atraviesa la ciudad en su sector noreste.

La tierra urbanizada se halla contenida entre defensas, una en la zona norte y otra en la zona sur con un amplio sector de defensas interiores, ya que el río Negro atraviesa la ciudad, generando en su interior un extenso sector de lagunas y áreas de desborde del cauce del río, considerada una zona donde no puede asentarse la población.

---

<sup>1</sup> Caric Petrovic, Juana. 2002. "Gestión ambiental de un área urbana vulnerable". Documento Final de Tesis de Maestría en Gestión Ambiental y Ecología (MGAE)-FAU/FCENA – UNNE, Resistencia. Chaco.

Esta restricción es también aplicable a las numerosas lagunas y riachos que se encuentran en el casco céntrico, siendo el curso del riacho Arazá uno de los más cercenados, aunque persiste su huella a lo largo de su cauce en sectores urbanizados del Área Metropolitana.

Los otros problemas señalados son básicamente políticos y de ausencia de gestiones ambientales en el sector.

Sin embargo, si observamos la situación de la Provincia del Chaco<sup>2</sup>, que incluye a los dos municipios de las ciudades de Resistencia y Barranqueras, encontramos que existe una política ambiental de la provincia para la gestión adecuada del ambiente y los recursos naturales, la preservación y protección de la bio diversidad y la implementación del desarrollo sustentable desde la Subsecretaría de Recursos Naturales y Medio Ambiente.

La misma asiste al Ministerio de la Producción con la formulación y ejecución de planes, programas y proyectos inherentes a la administración, manejo y conservación de los recursos naturales renovables y a la protección ambiental.

Los objetivos planteados por la misma son amplios y van desde la preservación y mejoramiento de la calidad ambiental hasta la promoción del cambio de actitud y conductas sociales a través de la educación ambiental. Cuenta con una Carta de suelos e inventario de suelos del Chaco, con un inventario forestal y mapa de áreas cubiertas de bosque nativo, estudios multitemporales de la evolución de las masas boscosas nativas por teledetección espacial. Elabora anualmente una estadística forestal y cuenta entre sus proyectos con uno de investigación aplicada a los recursos forestales nativos (PIARFON) con intervención de Universidades Nacionales del Nordeste y de Formosa.

Se está realizando un Diagnóstico sobre los principales problemas ambientales de la provincia y también, en concordancia con el Sistema de Indicadores de Desarrollo Sostenible Nacional, se encuentra en marcha un Sistema de Indicadores de Desarrollo Sostenible de la Provincia del Chaco. En el diseño del sistema se trabaja en forma coordinada con instituciones relacionadas al tema.

Se encuentran en marcha diversos proyectos sobre ordenación ambiental del territorio. Implementa en educación ambiental varios programas y en un barrio del Municipio de Resistencia existe un proyecto piloto de clasificación y reciclado de residuos sólidos escolares.

A nivel urbano el Plan Provincial de Arbolado Urbano es un aporte a la calidad ambiental de las ciudades y ha constituido el Consejo Provincial del Ambiente, por ley provincial N° 3964, donde organismos gubernamentales y no gubernamentales participan como foro consultivo y asesor de la autoridad provincial.

---

<sup>2</sup> Gobierno de la Provincia del Chaco "Política ambiental" Subsecretaría de Recursos naturales y medio ambiente-Julio 2006

Se cuenta con un Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas y en el sector de estudio se logró la declaración internacional de SITIO RAMSAR “HUMEDALES CHACO”, un área de 508.000 hectáreas, en la confluencia de los ríos Paraná y Paraguay y todo su abanico de afluentes locales, conformando una red hidrográfica con rasgos singulares, con una alta diversidad en su composición como en su dinámica dentro del ecosistema. Cuenta con abundante vegetación acuática y palustre del valle de inundación, con una fauna de invertebrados asociados, rica en cantidad y calidad de especies.

En el Municipio de Barranqueras, en conjunto con esta Subsecretaría se ejecuta el Proyecto Piloto de Gestión de Residuos Sólidos Domiciliarios, que prevé la clasificación previa de los vecinos en húmedos (orgánicos) y secos (inorgánicos), la recolección diferenciada y el tratamiento, produciendo abono orgánico (compost) y reciclado del resto de los residuos. Existe también un Plan Urbano Ambiental, para el período 2003-2007, realizado por el Arquitecto (Mg) Mario R. Berent, en su carácter de Secretario de Obras y Servicio Públicos del Municipio de Barranqueras (ver Anexo), que aunque nunca se transformó en un documento de Estado, plantea algunos lineamientos que fueron tomados por la gestión municipal. En ese documento se tiende a equilibrar el desarrollo de la ciudad portuaria, vinculando a sectores polares norte y sur de la misma, con especial atención a la problemática diferenciada de cada barrio. Pone en valor los grandes parques y establece un eje verde en el corredor del ferrocarril, teniendo como objetivo la revalorización del espacio público y de grandes áreas verdes, con el rescate y puesta en valor de diferentes humedales insertos en la traza de la ciudad.

En el caso del Municipio de Resistencia, también el acento está en “incrementar y equipar los espacios verdes recuperando el contacto con la naturaleza”<sup>3</sup> siendo el trabajo de limpieza y profundización de lagunas en Villa Chica, Norte y Sur, Colussi y Laguna Avalos, como también la realización de la segunda etapa del Parque Urbano Laguna Arguello, acciones positivas tendientes al mejoramiento de la calidad urbana ambiental de la ciudad. Obras como el control del Basural Único municipal, para evitar las quemadas de basura o la limpieza, ampliación y mantenimiento de los sistemas de desagües pluviales son también acciones necesarias que se incluyen en esta problemática. En el año 2006 se creó el Área Metropolitana del Transporte, que junto al completamiento de las grandes avenidas pavimentadas, son dos acciones que consolidan y mejoran sustancialmente la conectividad de las ciudades que la componen. Existe también una amplia legislación ambiental vigente, pero en general extensas legislaciones no constituyen garantías de eficiencia ni de efectividad, si los mecanismos para el control resultan insuficientes y no aseguran el seguimiento de su aplicación. Otra consideración de la legislación ambiental es que la misma no se puede elaborar y aplicar aisladamente, ya que se encuentra en interacción constante con otras legislaciones y sectores conexos. Pero en general existe el acuerdo de la importancia vital de la participación ciudadana que garantiza la acción de la sociedad civil, en búsqueda de una legislación y protección del ambiente, base de la calidad de vida de los ciudadanos.

---

<sup>3</sup> AYALA Aída “Mensaje de la señora intendente de Resistencia-Acto de apertura de sesiones ordinarias” 6 de marzo 2007

En el trabajo citado (CARIC PETROVIC) al señalar “Fortalezas y Oportunidades” propone los siguientes puntos:

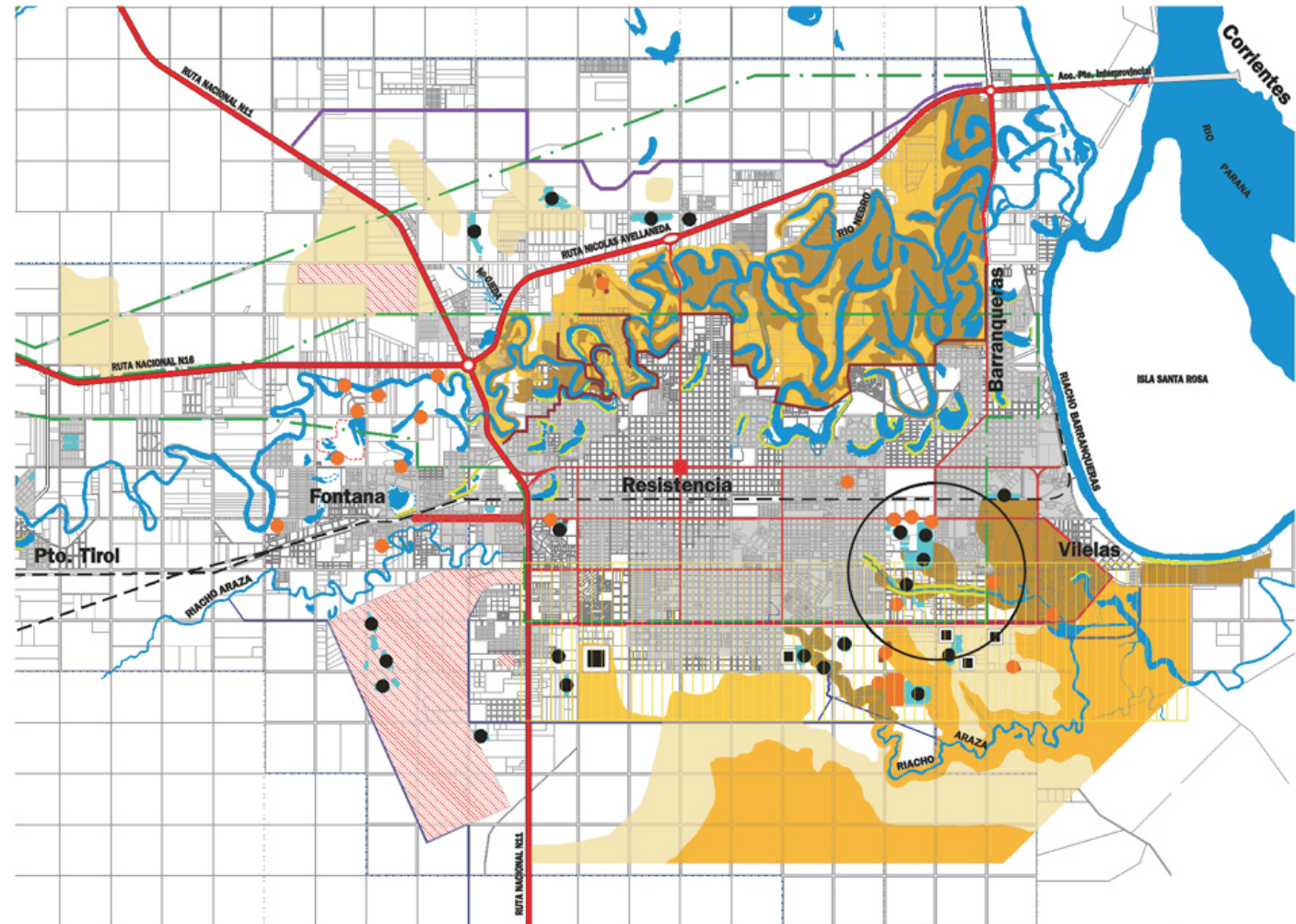
- Privilegiada situación geográfica y accesibilidad
  - Localización estratégica-Corredor Bioceánico - Hidrovía Paraná-Paraguay
  - Nudo regional de transporte terrestre, aéreo, ferroviario y fluvial
  - Factibilidad de contar con el segundo puente interprovincial y una zona franca
  - Relación funcional entre el AMGR y la ciudad de Corrientes
- La Universidad como principal recurso de formación permanente
  - Oferta universitaria de grado y posgrado
- Potencial como capital cultural, comercial, deportiva y de servicios
  - Oferta comercial, cultural y de servicios a escala regional y local
  - Oferta adecuada de mano de obra
- Potencial como ciudad media, con entorno natural de valor.

Estas potencialidades pueden ser también aplicadas a la ciudad de Barranqueras, ciudad portuaria donde está ubicado el barrio analizado.

En esta problemática se debe comprender que la formulación de políticas ambientales es ya un avance, aunque algunos proyectos o propuestas tengan dificultades para ser implementadas. Pero la comprensión y concientización pública sobre los problemas ambientales y sus consecuencias para la calidad de vida son pasos dentro de un proceso complejo, extenso y costoso, a veces difícil pero siempre necesario de realizar.

# GRÁFICO 6 PROBLEMAS URBANO-AMBIENTALES EN EL AMGR

CARIC PETROVIC Juana .Tesis de Maestría "Gestión Ambiental de un Área Urbana Vulnerable"FAU- UNNE-2004



- |                                  |  |   |
|----------------------------------|--|---|
| Ruido                            | Excavaciones                                 | Defensa existente interior                          |
| Polvo en suspensión              | Lagunas de tratamiento de líquidos cloacales | Ampliación lago compensador sur                     |
| Zona prohibida                   | Contaminación de aguas                       | Traza defensa norte proyectada                      |
| Zona prohibida estimada          | Alteración y ocupación de bordes y riberas   | FFCC  |
| Zona restringida severa          | Basural municipal                            | Contaminación electromagnética y visual, precaución |
| Zona restringida severa estimada | Residuos, minibasurales                      | Olores  |

## **II-7-2-CONDICIONES URBANO- AMBIENTALES DEL AREA DE ESTUDIO**

El análisis de las condiciones urbano-ambientales del barrio CIUDAD DE LOS MILAGROS , dentro del municipio de BARRANQUERAS , ubicado en el Departamento SAN FERNANDO, uno de los veinticinco departamentos de la provincia del CHACO , cuya cabecera es la ciudad capital RESISTENCIA y contiene a las ciudades de Barranqueras, Basail, Fontana y Puerto Vilelas, contempla los subsistemas constitutivos<sup>4</sup>: (ANEXO-PLANO 1)

### **ASPECTOS FÍSICOS Y NATURALES**

La caracterización bio –ambiental tiene una escala regional, una zonal y por último una del sitio. Las primeras fueron analizadas por diversos autores y el material gráfico (planos de regiones) elaborado fue provisto por el director de esta tesis Magister Arquitecto Ricardo Daniel Lombardo.(ver ANEXO)

Los aspectos analizados<sup>5</sup> permiten caracterizar la escala regional y zonal, verificando en el sitio la situación existente de estos componentes:

- a- abiótico (clima-tierra-suelo-agua y procesos)
- b- biótico (vegetación-flora-fauna)
- c- perceptual (paisaje)
- d- uso del suelo

### **ABIÓTICOS**

#### **Clima**

La provincia del Chaco pertenece al área climática SUB TROPICAL, con un sector SEMI –ÁRIDO y un sector HÚMEDO (ANEXO-PLANO 2)

Se encuentra en la zona bio climática considerada MUY CÁLIDA, en la Sub región denominada ÁREA ORIENTAL HÚMEDA CHAQUEÑA (ANEXO-PLANO 3) que limita al este con los ríos Paraná y Paraguay.

El área de estudio en invierno presenta temperaturas máximas medias de 22° y temperaturas mínimas medias de 10°, con precipitaciones de 300 mm en el mes de julio. En verano las temperaturas máximas medias son de 34° y las mínimas medias de 21° con precipitaciones de 600 mm. La humedad relativa en invierno se ubica entre los 75% a 80% y en verano la misma es entre 65% a 70%. Los vientos predominantes en verano son los de norte, muy cálidos y con arrastre de polvo. En invierno los del sureste, fríos y fuertes, mientras que durante el año son los del noroeste, que se corresponden con suaves brisas templadas.

---

<sup>4</sup> LOMBARDO Ricardo Daniel-Tesis de Maestría-"Recomendaciones ambientales para la implementación de programas de vivienda rural en el Chaco" 1999

<sup>5</sup> Ob.cit

### **Suelo (Edafología).**

El área de estudio, de acuerdo con la división taxonómica de denomina FOSA PARAGUAYA –PARANAENSE (PLANO 4), también denominada TRAGADERO-NEGRO y PARANÁ I y II (ANEXO-PLANO 5), que son las áreas geo- morfológicas donde se ubica el Departamento San Fernando.

El material original del área se identifica como ALUVIAL GENERAL.(ANEXO- PLANO 6)

En el suelo los materiales originales se identifican como ALUVIALES-SOLONETZICOS-HIDROMÓRFICOS-CHERNOZEMICOS DEGRADADOS-GLUMOSOLICOS (ANEXO-PLANO 7)

El sector donde esta emplazado el barrio presenta zonas que fueron niveladas con rellenos importantes que varían entre 1.00 y hasta 2.00 metros de profundidad, obras realizadas por Vialidad Provincial, permitiendo la apertura de calles y la realización de desagües pluviales por medio de zanjás a cielo abierto. Se debía lograr una cota que garantizara un terreno no inundable ,situación percibida como beneficiosa pues el 67% de los encuestados desconocen la existencia de zonas inundables.

El 42% de los encuestados señala que existen dificultades para el escurrimiento de aguas de lluvia y el marcado deterioro de las calles por ese motivo

El 50% de los encuestados del barrio plantean la inadecuada ubicación del mismo, ya que el suelo no es apto para tener árboles, plantas o una pequeña huerta, pues al ser un relleno, es tierra arcillosa que debe ser cambiada para poder plantar

En algunos sectores, rellenos mal compactados provocan hundimientos y resquebrajamiento de las viviendas.

### **Agua (Hidrología).**

De acuerdo al gráfico de avenamiento el área de estudio pertenece al sistema fluvial PARAGUAY – PARANA.(ANEXO-PLANO 8)

El drenaje, que indica el tiempo en que el suelo permanece saturado con agua es en este departamento IMPERFECTO e incluso IMPERFECTO A POBRE. (ANEXO- PLANO 9)

De acuerdo a las características la zona esta catalogada como MUY INUNDABLE (ANEXO- PLANO 10)

El barrio esta asentado sobre dos de los tres lotes que fueron comprados, con el riacho Arazá dividiendo la chacra en su parte media, con un lote prácticamente inutilizado por el desborde del riacho.

El mismo atraviesa la avenida Nicolás Rojas Acosta, de acceso al barrio desde el centro de Barranqueras, accidente que es salvado por una alcantarilla de tubos de hormigón, con una depresión marcada antes y después de la alcantarilla.

En días de lluvia la misma desborda anegando el paso y aislando al barrio de la ciudad de Barranqueras, impidiendo el acceso de los ómnibus que circulan por la avenida.

El río Arazá recibe allí el desborde de las zanjás a cielo abierto, contaminadas con líquidos cloacales, y esa agua superficial es vista como de mucha peligrosidad por el 42% de los encuestados, considerando el 100% de los pobladores que debería ser limpiado y recuperado.

## BIÓTICOS

### Vegetación –Flora (Fitogeografía).

El sector se encuentra en la sub región ecológica denominada PARAGUAY-PARANA (ANEXO- PLANO 11) y de acuerdo al gráfico de las sub regiones fitogeográficas se halla en la denominada CHACO DE ESTEROS, CAÑADAS Y SELVA DE RIBERA. (ANEXO- PLANO 12)

La vegetación existente es la de borde de lagunas y palmares de buen porte. Existen pocos árboles de buen porte en el barrio, en general en los bordes del mismo, ya que al rellenar el sector, prácticamente se trataba de tierra rasa y los vecinos plantaron sauces, ficus, paraísos y variados arbustos, considerando el 42% de los encuestados que el barrio tienen árboles en buen estado. En los espacios destinados a equipamientos (iglesia, puesto sanitario ) y en los destinados a plazoleta no se observan árboles, solo algunos arbustos pequeños, plantados por los vecinos y conservados con mucha dificultad, pues la tierra es muy arcillosa, el riego es dificultoso por la falta de canillas públicas y la vegetación no crece con facilidad.



F1- Vegetación incorporada junto a veredas



F2 -Vegetación natural de borde del riacho (fotos de FOULKES M.D./2006)

### **Fauna (Zoogeografía).**

El sector de estudio se encuentra en la zona PARAGUAY-PARANA en la sub región Guyano-Brasileña en el denominado "Distrito Chaqueño, siendo una continuación de la "Fauna paraguayo-brasilera" (según Ringuelet,R/1961), con condiciones favorables a la proliferación de vida animal, básicamente la de zona de humedales y asociada a los ambientes acuáticos.(PLANO 13)

Los cambios por la instalación del barrio y las condiciones del riacho en ese sector, con creciente contaminación de efluentes cloacales, no constituyen un ámbito favorable a la proliferación de especies.

En esa zona existe una notable biodiversidad y las especies posibles de existir son:

#### **Mamíferos**

De las 345 especies de mamíferos citados para la Argentina, unas 120 están presentes en esta eco región :  
Guazuncho, Lobito de río, nutria, carpincho, vizcacha, tatu mulita, cuis, coatí, comadreja, mono tití, murciélago.

#### **Aves**

Están representadas por alrededor de 400 especies entre las que se destacan :

Loro hablador, carpintero, mbigúa, garza, chiflón, tordo, federal, gallareta, pacaá, canastita, caracolero, tero, martín pescador, cardenal, jilguero, carancho, hornero.

#### **Reptiles**

Se pueden citar :

Tortuga acuática, culebra ñacanina, boa curiyu, iguana, tortuga de tierra

#### **Peces**

Sábalos, bogas, bagres, palometas.

#### **Anfibios**

Sapos cururú, rana coralina.

#### **Insectos**

Hormiga podadora, hormiga granívora, avispas

## PERCEPTUAL Paisaje

El término, en francés *paysage*, en inglés *landscape*, tiene en el Diccionario de la Real Academia Española (Edición 21) una definición pictórica: "*Dibujo o pintura que representa cierta extensión de terreno*". Esta definición se corresponde con el término, utilizado en el siglo XV. Es usado luego, en Holanda en el siglo XVI y no se generaliza hasta el siglo XVIII, cuando la jardinería y la pintura se hacen paisajistas.

Aparece en la legislación francesa en 1902, como lugar para ser protegido o preservado por ser un sitio pintoresco.

En Argentina, aparece en la legislación en 1940 y en 1946, después de la segunda guerra mundial, es asociado a otros términos: ECOLOGÍA, BIOTOPO, ECOSISTEMA.

Desde otra definición, el PAISAJE es "*la extensión de terreno que se ve desde un sitio*" y esta conlleva la idea de que el paisaje no se encuentra tanto en el objeto como en la mirada. Y esta mirada requiere de oficio y aprendizaje para mirar, debiendo ser además solo por mero placer, sin ningún fin lucrativo o especulativo, una contemplación desinteresada, estética.<sup>6</sup>

Persisten ciertas imágenes asociadas al término<sup>7</sup> derivadas de la cultura occidental:

*El paisaje como entorno* basado en elementos naturales y vegetales, diseñados o no, donde la arquitectura es la que da sentido a la imagen.

*El paisaje como territorio natural* donde la estructura geográfica es percibida e interpretada en términos estéticos, sensibles o paradigmáticos.

*El paisaje como campo de la arquitectura* donde se interpreta al paisaje como lugar compuesto y construido con elementos vegetales, ajardinados y/o parqueizados.

Entre las nuevas interpretaciones aparecen imágenes como:

*La imagen antropogeográfica* como valor significativo de todo territorio, apoyada en una aproximación de la Historia hacia la Geografía. Cesar Naselli considera que al inicio del tercer milenio, la línea antropogeográfica es la más indicada, pues el territorio está totalmente antropizado, marcado por las huellas de la historia que coexiste con la naturaleza expresada en la geografía.

Destaca también las escalas posibles según los niveles de percepción: personal, social, urbano, regional, planetario.

Pero en todas las escalas y estratos el paisaje es considerado e influye en la existencia de los seres humanos.

Desde esta visión el PAISAJE es una imagen resultante de la comprensión del sistema complejísimo de la realidad y es también un espejo donde se reflejan los diversos períodos históricos, permanentemente ligados a acciones, que posibilitan e impulsan los cambios.

En este caso, el paisaje asociado a la vida de esa comunidad es rescatable y valioso, pues se observa un vasto sector de costa, con especies vegetales en buen estado, que amplían considerablemente las perspectivas del sector, incluyendo el

---

<sup>6</sup> MADERUELO Javier "El paisaje. Huesca: Arte y naturaleza" 1996

<sup>7</sup> NASELLI Cesar - Diálogos- ESCALA

verde y el agua como elementos placenteros a la vista . Es evidente actualmente el estado de abandono en que se halla este borde pero la percepción de los habitantes es que ese sector puede ser rescatado y potenciado, como parque costero.



F3- Vegetación de borde del riacho



F4- Arbustos existentes en limite NE del barrio (fotos de FOULKES M.D./2006)

### USO DEL SUELO

Para la realización del barrio se compraron tres parcelas ubicadas en la Chacra 297 con una superficie total de 89 hectáreas. Se hace la subdivisión en tres parcelas denominadas PARCELA 11, 12 Y 13 restando a las mismas la superficie ocupada por el denominado ZANJÓN DE DESAGUE, en realidad el riacho Arazá.

La parcela 11, de una superficie de 45ha, por ser una zona baja, anegadiza y con agua superficial en gran parte de su superficie, no fue ocupada.

La parcela 12, de una superficie de 4ha, ocupó 1 ½ ha con lotes destinados a vivienda, en tres manzanas y 1/2ha para calle, quedando un remanente de 2ha que bordean el sector de terreno anegable de la Parcela 11

La parcela 13 es la de mayor ocupación y dimensión, pues tiene una superficie de 36 ha en total. Parte de ella, ubicada en el esquinero sur, es zona baja y anegadiza, ocupando una superficie aproximada de 12ha.

La superficie disponible de 24 ha, destina 10ha para lotes destinados a viviendas, 3 ha para equipamientos (educación/ salud/recreación/culto) y una hectárea para calles de tierra de 20,00 metros de ancho. El terreno ocupado es de 14 ha restando 10 ha que bordean el denominado zanjón de desagües.

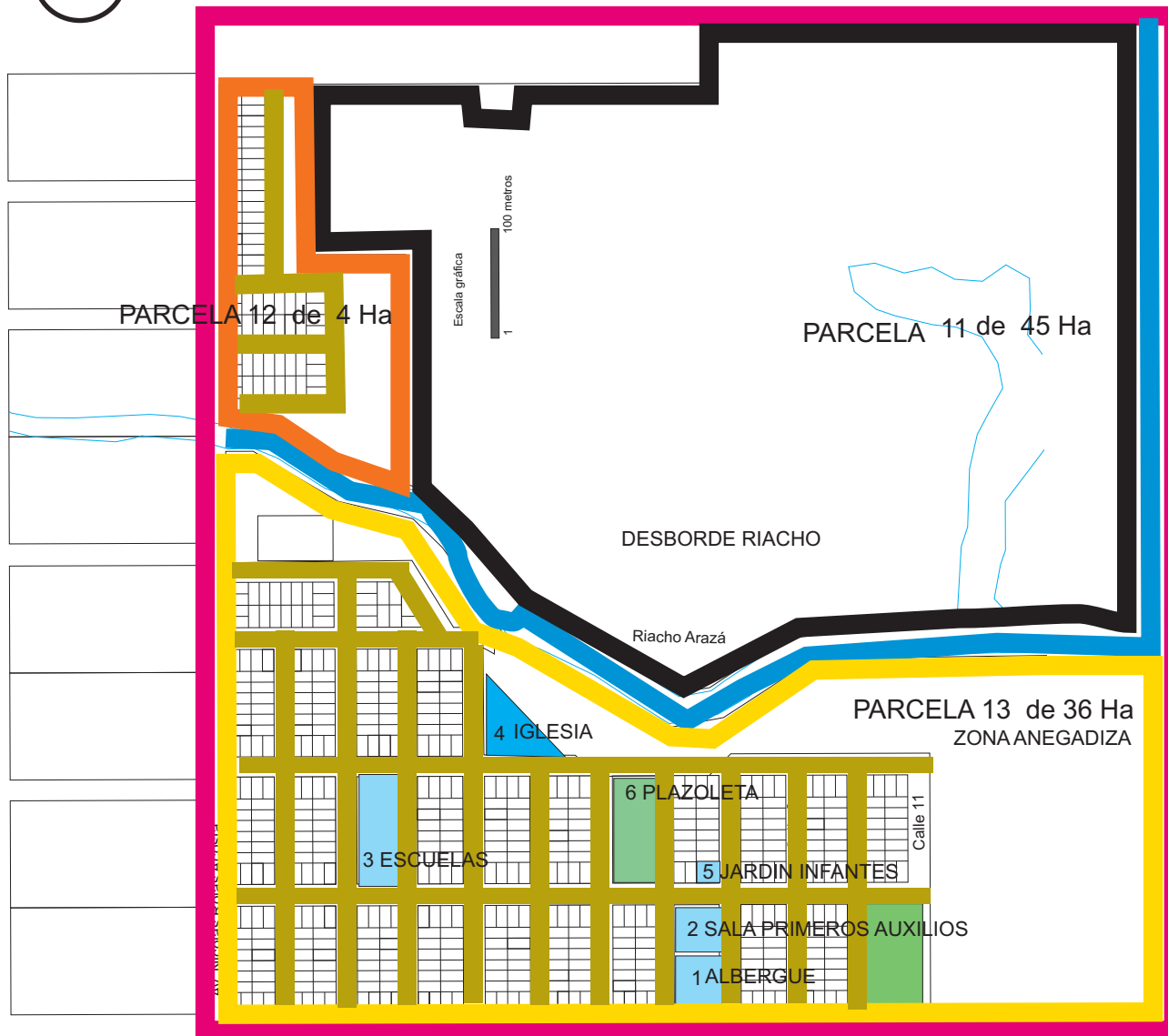
GRÁFICO 7  
**Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"**

**USO DEL SUELO**

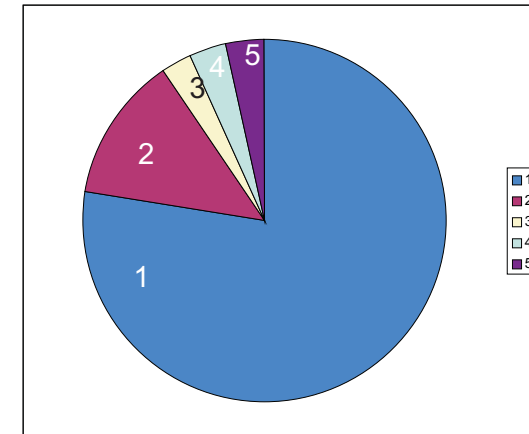
Elaboración propia en base a datos IPDUV



CHACRA 297



Av. Soberanía Nacional



- 1 TERRENO ANEGADO
- 2 LOTES CON VIVIENDAS
- 3 CALLES
- 4 EQUIPAMIENTOS
- 5 RIACHO-ZANJON DESAGUE
- CALLE TIERRA
- EQUIPAMIENTOS
- ESPACIO VERDE
- LOTEO VIVIENDAS

## **ASPECTOS URBANO-AMBIENTALES**

Analizar lo urbano en relación al ambiente es pertinente ya que la supervivencia de las sociedades dependió siempre del equilibrio de las variables población, recursos y ambiente<sup>8</sup>. Y en general, la población del planeta, y la de nuestro país evidencia una tendencia creciente a ser urbana. Si al inicio del siglo XX una décima parte vivía en ciudades, hoy la mitad de la población mundial vive en ellas. En nuestro país casi el 90% de su población habita en ciudades y conforma áreas metropolitanas. Y es desde ellas que se generan los mayores grados de erosión y contaminación. Es también hacia ellas que confluyen poblaciones rurales pobres, y se asientan en sitios inadecuados, insalubres, generando una peligrosa inestabilidad social asociada al descenso de la calidad ambiental. Se plantea la paradoja de ciudades que deben mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos con la convicción de que los términos “ciudad” y “calidad de vida” se tornan incompatibles. A este panorama, un eminente arquitecto como Rogers expresa “Soy un gran defensor de la tecnología, pero no de la tecnología por la tecnología. Esta debe enfocarse por y para el beneficio del ciudadano; debe buscar la garantía de los derechos humanos universales y procurar refugio, agua, comida, salud, educación, esperanza y libertad para todos. Soy del parecer de que la ciudad sostenible puede aportar el marco ideal para el cumplimiento de esos derechos humanos básicos y ese ideal subyace a mi enfoque acerca de la sostenibilidad : movilizar el pensamiento creativo y la tecnología para asegurar el futuro de la humanidad en este pequeño planeta de recursos finitos”.

Las ciudades sostenibles, pensando que el planeta es un sistema cerrado y con recursos finitos, deben tener procesos circulares de uso y reutilización, reduciendo su impacto sobre el medio ambiente. Porque en general se comportan como grandes consumidoras de recursos y sobre su entorno generan transformaciones en dos sentidos: como importadoras de recursos naturales de otros espacios que conforman cuencas de abastecimiento y como exportadoras de desechos de sus actividades urbanas, que actúan como cuencas receptoras.

El estudio de la problemática ambiental en relación a lo urbano, se puede encarar desde la resolución de problemas ya producidos. O abordarlo desde el análisis de las causas que originan esos problemas, más abarcativa, pues trata de resolver los problemas y realizar acciones consideradas preventivas de problemas futuros. El último abordaje es preventivo y normativo, adoptando criterios ambientales en la gestión urbana y normando la actividad pública y privada.

Los problemas que se analizan con mayor frecuencia son: de estructuración, de tejido y de carencia de suelo urbano destinado a espacios verdes.

Entre los de estructuración se encuentran: inadecuada localización y deficiente conectividad del tejido por líneas de transporte, lo que trae aparejado carencia de servicios centrales o escasa vitalidad del conjunto.

Los problemas de tejido se producen por baja densidad y escasa capacidad económica de sus pobladores y se verifica con mínima provisión de servicios, escaso o nulo equipamiento comunitario y precaria accesibilidad.

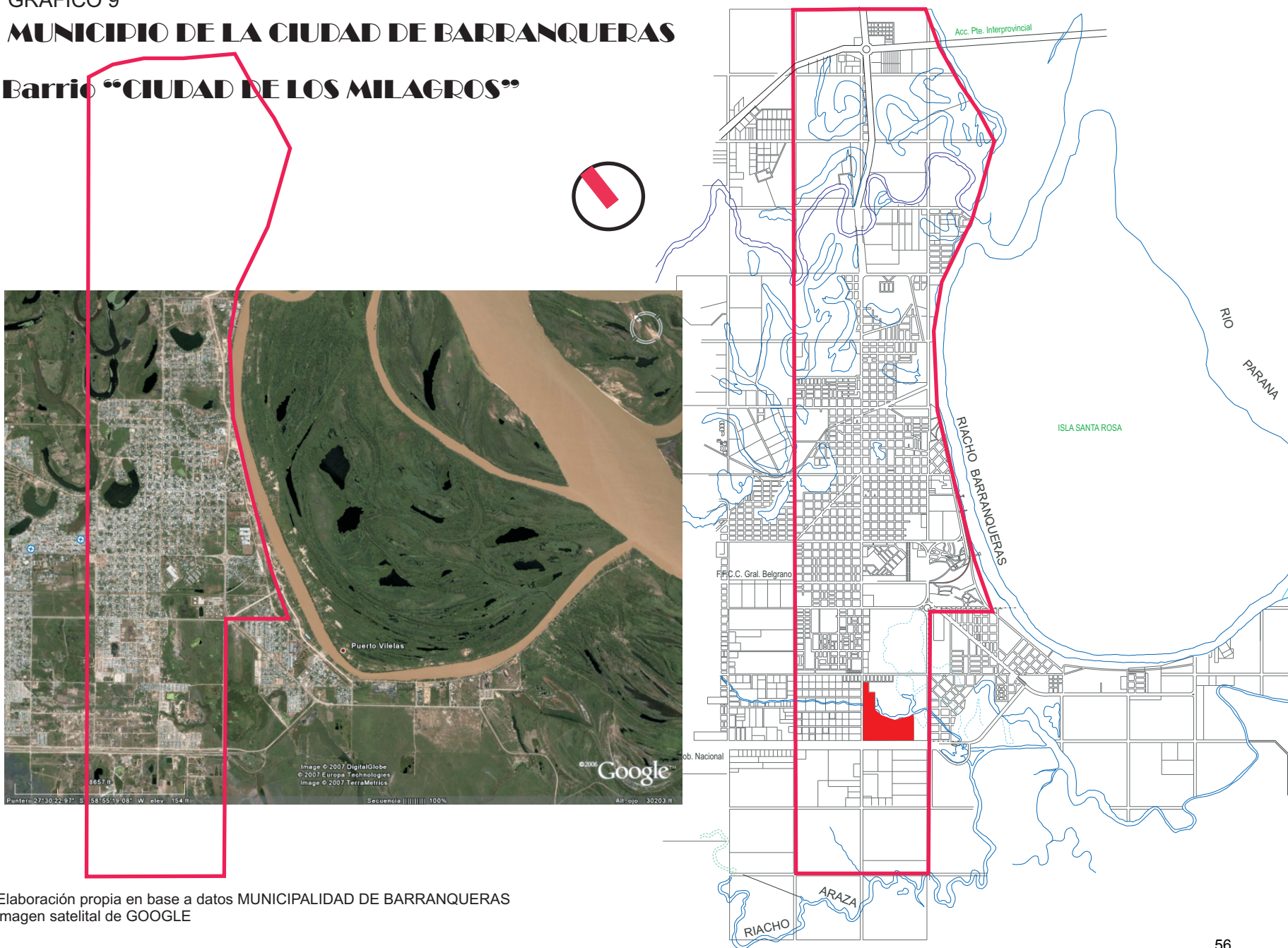
La carencia de espacios verdes o su nula adecuación restan una serie de funciones ecológicas significativas y sociales necesarias para mejorar la calidad de vida

---

<sup>8</sup> ROGERS Richard “Ciudades para un pequeño planeta” Editorial GG-Barcelona 2000



GRÁFICO 9  
MUNICIPIO DE LA CIUDAD DE BARRANQUERAS  
Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

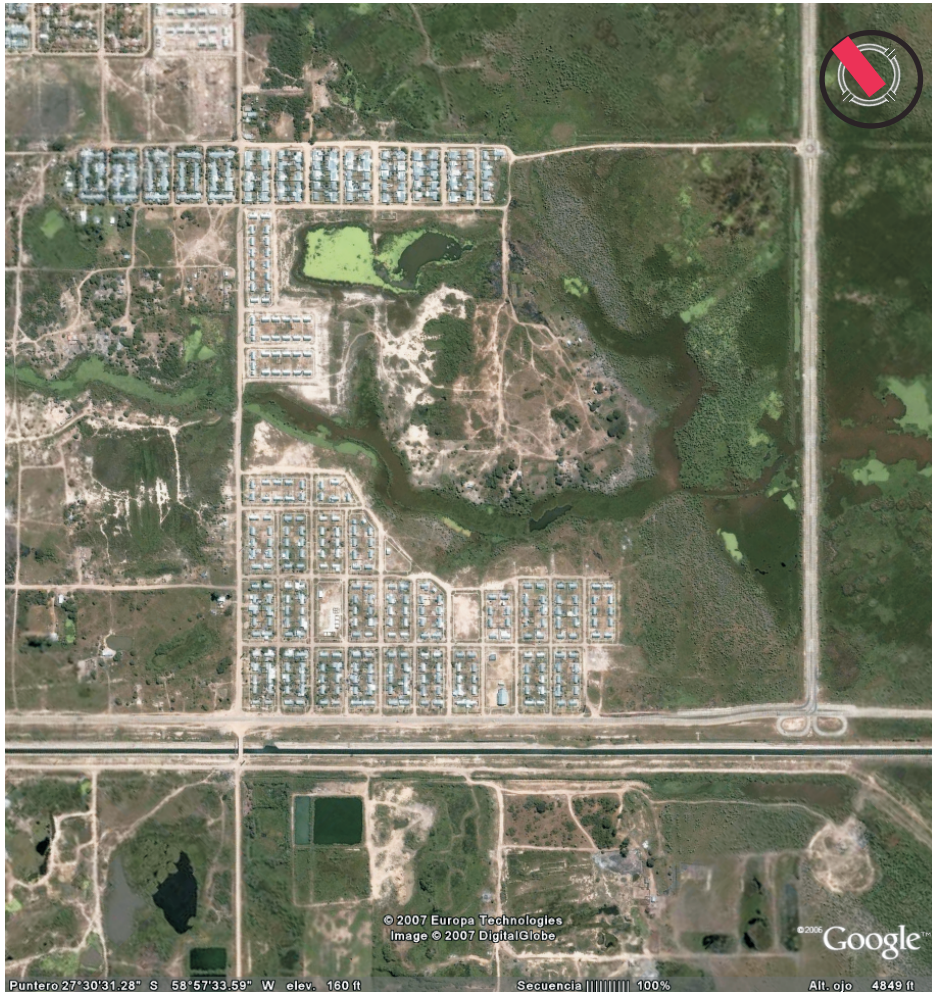


Elaboración propia en base a datos MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS  
imagen satelital de GOOGLE

# GRÁFICO 10

## Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

Elaboración propia en base a datos MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS- IPDUV-



## RELEVAMIENTO



IMAGEN SATELITAL DE GOOGLE

DIVISIÓN PARCELARIA - LOTEO- EQUIPAMIENTOS-ÁREAS VERDES

## **INFRAESTRUCTURA DEL SECTOR**

Los problemas de estructuración toman en cuenta los elementos componentes y el modo en que ellos se relacionan.

### **Accesibilidad**

En este caso el elemento es el barrio analizado y la consideración de sus relaciones con las áreas centrales de los municipios de Resistencia y Barranqueras. Dada su ubicación periférica, en el esquinero sur del ejido de Barranqueras, su conectividad por vías pavimentadas es con los Municipios de Resistencia y de Puerto Vilelas, siendo en gran parte por calles de tierra con el sector céntrico del Municipio de Barranqueras. Esta conexión no es directa y presenta varios pasos críticos, el más próximo es el del riacho Araza, que cruza la avenida Nicolás Rojas Acosta, con alcantarillas que no son suficientes en días de lluvia, cortando esa conexión vial por anegamiento del sector. Es una conexión indispensable que se vuelve intransitable.

### **Distancias**

Desde el barrio al centro administrativo y comercial del Municipio de Barranqueras es de aproximadamente 5 Km. Al centro de la plaza principal del Municipio de Resistencia es de aproximadamente 9km.

### **Condiciones**

Es REGULAR al centro de Barranqueras, pues parte del tramo es pavimentado, pero otro es de tierra, en condiciones de mantenimiento insuficiente y con un paso intransitable en días de lluvia.

Es BUENO al centro de Resistencia, con todo el tramo pavimentado, garantizando un tránsito permanente.

En ningún caso existe diferenciación de vías para tránsito automotor y de bicicletas.

### **Valoración**

Los habitantes del barrio consideran que la conectividad con el centro de Resistencia es buena en un 17% y muy buena en un 8%, pero señalan que con el centro de Barranqueras esta conectividad es regular, 58% y la clasifican de mala un 25% de los encuestados.

En las encuestas se evidencia que esta situación de lejanía de las áreas centrales, para realizar trámites o compras periódicas, para acceder a ciertos servicios, es un problema difícil de resolver. En general los que trabajan se desplazan en bicicletas o motos, y al no contar con ciclovías o señalizaciones, este tránsito es peligroso y arriesgado. El 2,6% de los encuestados usa carros tirados por caballos, complicando aún más el tránsito vehicular.

El colectivo es usado por el 26,3% de los encuestados, señalando que muchos lo usan cuando tienen que trasladar a miembros de la familia con alguna discapacidad. Esta situación no es contemplada en el equipamiento de los colectivos (acceso por plataforma/ ubicación silla ruedas)

### **Calles del barrio**

Están en mal estado, con pozos y baches que dificultan su tránsito, con zanjoneros profundos, malezas y pasos mal mantenidos. Son todas de tierra y en días de lluvia los vecinos recurren al corte por medio de vallas precarias para evitar su deterioro.

No tienen mantenimiento regular.

### **Señalizaciones**

Algunas calles tienen señalizaciones, con nombres visibles y colores llamativos. El 92% de los encuestados dicen que es mala la señalización.

### **Posibles soluciones**

Al estar ubicado el barrio en una zona alejada y con difícil conectividad, las soluciones posibles se encuadran dentro de programas de organización urbana : completamiento de red vial, ensanche de avenidas principales y estructurantes del tejido urbano.

En el tramo de la avenida Nicolás Rojas Acosta se debe realizar un puente que salve el paso del Riacho Arazá, obra de envergadura que asegure el tránsito permanente de la misma.

Esta avenida debería ser pavimentada o por lo menos enripiada para garantizar el acceso del transporte público al barrio.

La Avenida Soberanía Nacional, borde sur del barrio, debería contar con señalización, cruces peatonales y reductores de velocidad para garantizar un cruce peatonal seguro. No es actualmente de gran circulación, pero juega un rol protagónico de conectividad al segundo puente ferro automotor proyectado.

Como el medio predominante de transporte es la bicicleta, se debe diseñar un carril señalizado y seguro .

Se debe potenciar el transporte público, manteniendo correctamente las vías de circulación de acceso al barrio , con ingreso del colectivo al mismo por la calle Fortín Tapenaga, que garantiza un menor recorrido peatonal al usuario de ese medio de transporte.

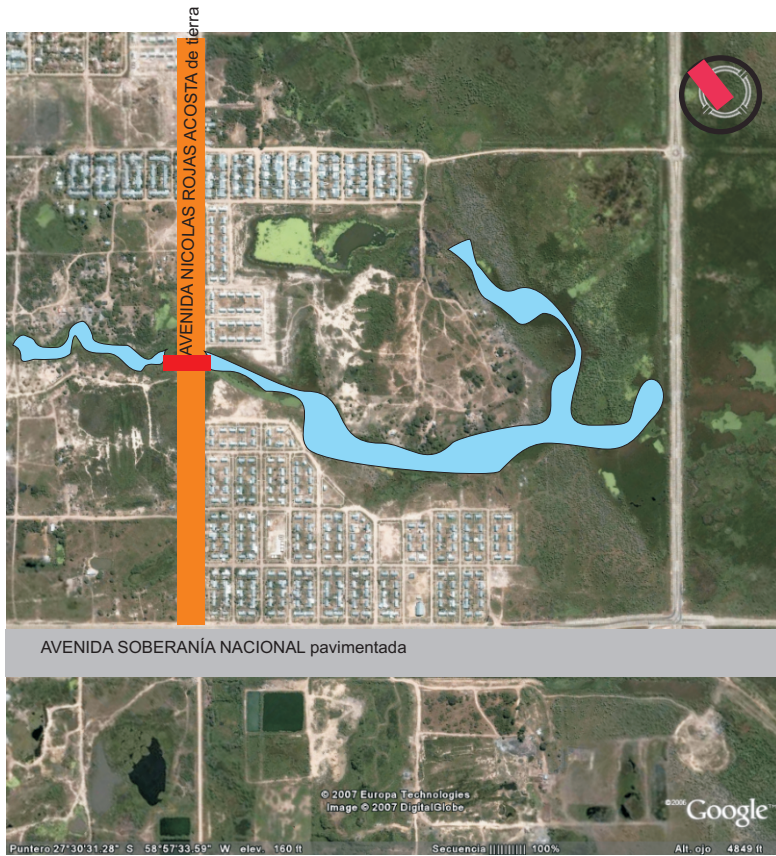
Las calles internas no tiene la misma importancia en la estructura del barrio, siendo las que corren en sentido este /oeste las que deben garantizar la accesibilidad y transitabilidad. Sobre la calle Fortín Tapenaga se hallan ubicados casi todos los equipamientos que posee el barrio y los espacios verdes destinados a plazoletas, por lo que sería conveniente plantear un enripiado y entubado de zanjas a cielo abierto , con mejoramiento de veredas de ese sector.

La calle Fortín Los Pozos, por ser en gran parte borde del riacho, debería ser diseñada como paseo vehicular / peatonal con visuales al sector del riacho Arazá, evitando la proliferación de basurales.

Los vecinos plantean en ese sector la posibilidad de un paseo costero.

GRÁFICO 11

# Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"



- PAVIMENTADA
- DE TIERRA CONSOLIDADA

# ACCESIBILIDAD

ELABORACIÓN PROPIA sobre imagen satelital GOOGLE



### **Alumbrado Público**

Cuenta con innumerables postes de hormigón y madera, para sostener la red de alumbrado público, con luces en cada esquina y en mitad de cada cuadra. Algunos focos no funcionan, otros han sido destruidos. Los usuarios, en un 58% plantean que en ninguna medida el alumbrado público es suficiente y además su estado de mantenimiento no es el adecuado.

### **Agua corriente**

Cuenta el barrio con servicio de agua corriente provista por SAAMEPP y todas las viviendas encuestadas cuentan con ese servicio, algunas con tanque de reserva y otras directamente desde la red de distribución. La misma es distribuida por cañerías a los sectores de baño y cocina.

Solo el 28% de los encuestados paga ese servicio con montos mínimos que van desde 7,00 a 25,00 \$ .

### **Evacuación de líquidos cloacales**

El total de las casas encuestadas cuenta con descarga de líquidos cloacales a cámara séptica y pozo absorbente.

Pero el 92% de los encuestados plantea que no funciona correctamente.

Esta situación fue subsanada por los usuarios descargando los líquidos cloacales a las zanjas de desagües pluviales, con los consiguientes problemas que ello implica.

El mayor problema detectado es el de evacuación de líquidos cloacales . Su resolución no es sencilla, porque con la proximidad del riacho, las napas están saturadas y los suelos no son absorbentes. La solución es la conexión a red cloacal, pero no esta contemplada esa solución a corto o mediano plazo. Solo esta contemplada la realización de cloacas en el anillo central, en Barrios La Loma, Villa Rossi y Las Malvinas.

Podría ser una alternativa la realización de una perforación y descarga a mayor profundidad de napa , cada dos viviendas apareadas, debido al costo de esa solución encarada en forma individual. Pero es una posibilidad incierta dado el escaso poder adquisitivo de los usuarios.

El saneamiento del sector, teniendo en cuenta el abastecimiento de agua potable para el consumo puede considerarse apropiado ya que cuenta con abastecimiento por la red pública, servicio brindado a pesar del bajo recupero económico.

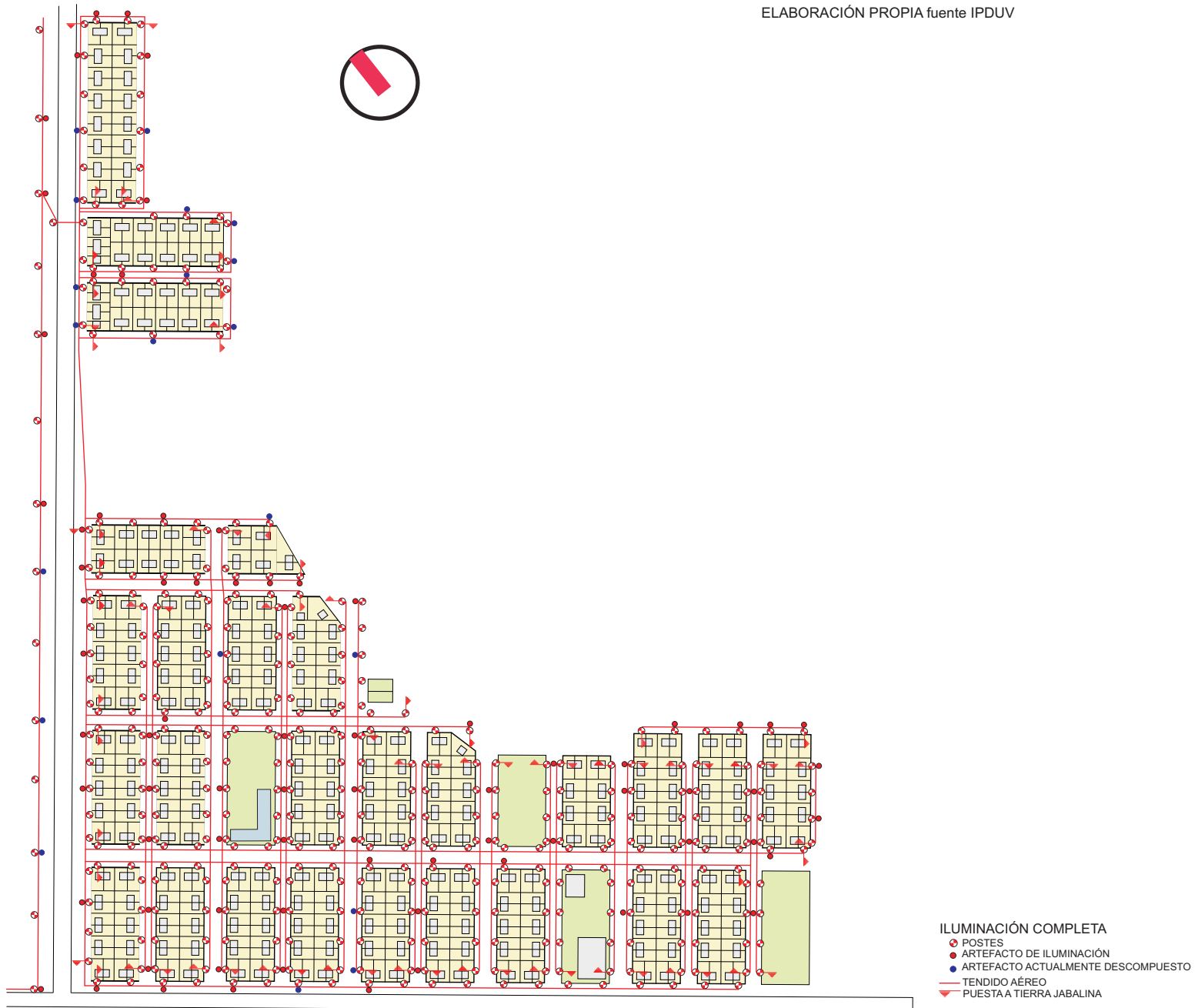
La eliminación de aguas servidas por sistemas individuales, podría considerarse adecuada, si la misma funcionara correctamente, pero la evacuación tiende a colmatar la capacidad de depuración de los pozos y esos líquidos, arrojados a zanjas a cielo abierto, son un continuo foco de olores, moscas y contaminación.

La solución del abastecimiento y evacuación de líquidos, debe estar contemplada como una solución integral, sobre todo en sectores donde las condiciones de las napas o la escasa absorción de los terrenos, impiden un correcto funcionamiento de las soluciones individuales implementadas.

GRÁFICO 12  
Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

# RELEVAMIENTO ALUMBRADO PÚBLICO

ELABORACIÓN PROPIA fuente IPDUV



### **Uso combustibles en el hogar**

El 100% de los encuestados usa gas envasado en garrafas de 10Kg como combustible habitual.

El 25% contestó que en algunos casos usa leña o carbón.

Un 2% de los encuestados usa tubos de 45Kg.

Entre los gastos ineludibles el 95% de los encuestados plantea la compra de gas, con un gasto mensual de 22 pesos..En el barrio existen varios comercios que venden gas envasado.

### **EQUIPAMIENTOS DEL SECTOR**

El barrio cuenta con equipamiento para SALUD, correspondiente a un puesto sanitario o sala de primeros auxilios, en EDUCACIÓN, cuenta con escuela primaria, secundaria y también con un jardín de infantes para educación inicial. Como equipamiento especial, existe un albergue destinado a alojar a quienes han sido evacuados por inundaciones.

Tiene también un terreno destinado a CULTO pero no está completado el edificio.

La actividad COMERCIAL se da en algunas viviendas, modificadas a tal efecto y en general son para abastecimiento diario.

Los encuestados, consideran que en este rubro las necesidades diarias y periódicas están satisfechas en gran medida (33%) y un 59% cree que en mediana medida.

En general, el 75% de los encuestados opinó que dichos equipamientos no son satisfactorios, sobre todo el destinado a Salud, ya que esa sala no cuenta con suficientes medicamentos ni tiene atención de algunas especialidades como Pediatría, Ginecología ni tampoco cuenta con un dentista para atender la salud bucal del barrio. Explican que muchas familias han accedido a la vivienda por contar en su núcleo familiar con un discapacitado y luego no se cuenta con personal especializado para atenderlos, un fonoaudiólogo o un terapeuta. Otro punto de conflicto es el horario de servicio de la ambulancia, que proponen sea más amplio.

Al preguntar si los espacios destinados a actividades deportivas son suficientes el 58% contestó que no .

También consideran que el espacio destinado a recreación y esparcimiento en una plazoleta es poco adecuado (67%) porque efectivamente no posee ningún equipamiento o mobiliario urbano.

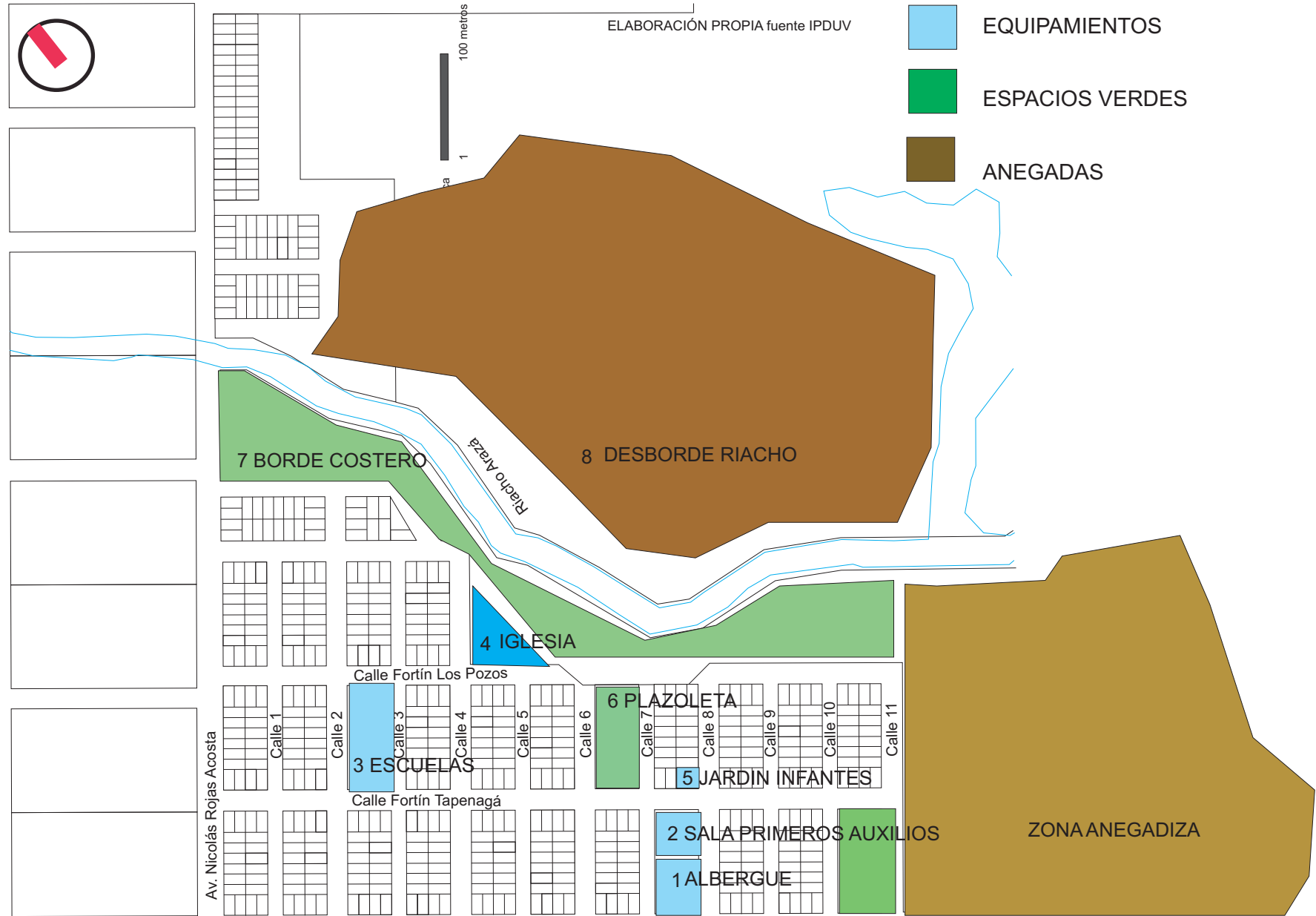
Los espacios verdes en ese sector no están forestados ni cuentan con equipamiento adecuado para realizar actividades en ellos.

La utilidad actual es como cancha de fútbol, actividad realizada en general por varones de mediana edad.

Cuenta el barrio con un amplio sector de terreno que bordea el riacho, de considerables dimensiones, pero solo es usado como depósito de basuras y múltiples desechos.

GRÁFICO 13

**Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS" EQUIPAMIENTOS Y TERRENOS LIBRES-**



# Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

## EQUIPAMIENTOS

### SALUD



F5- Puesto sanitario  
Foto de FOULKES MD/2006

### EDUCACIÓN



F6- Escuela Primaria  
foto de MAC DONALD M/ 2005

### EDUCACIÓN



F7- Escuela Secundaria  
foto de MAC DONAL M/2005

### CULTO



F8- Oratorio  
foto de MAC DONALD M/2005

### ESPECIAL



F9- Alojamiento especial para inundados  
foto de MAC DONALD M/ 2005

### COMERCIAL



F10- Vivienda con Comercio  
foto de MAC DONALD M/ 2005

## Barrio “CIUDAD DE LOS MILAGROS”

## EQUIPAMIENTOS

### RECREACIÓN



F 11-Actividades en espacio de plazoleta  
foto de FOULKES MD/2006



F12- Espacio destinado a plazoleta  
foto de MAC DONALD M/ 2005



F13- Jugando al futbol en espacio plazoleta  
foto de FOULKES MD/ 2006



F14- Neumáticos en desuso como  
juegos infantiles y asientos



F15-Vegetación existente en bordes de  
zanjas a cielo abierto



F16- Viviendas que bordean el espacio  
destinado a plazoleta  
fotos de FOULKES MD / 2006

## **SERVICIOS DEL SECTOR**

### **Transporte público**

El barrio cuenta con tres líneas de colectivos, dos pertenecientes a la Empresa TABB de Barranqueras, la línea 11 y la 6 B y una de la Empresa Navarro y Cooperativa La Victoria.

Estas líneas se turnan para prestar ese servicio y circulan por la Avenida Nicolás Rojas Acosta, de tierra y luego por Avenida Soberanía Nacional. Ninguna entra al barrio, solo lo recorre en su perímetro, existiendo en las paradas garitas en regular estado de conservación. Este servicio se interrumpe cuando la avenida Nicolás Rojas Acosta deja de ser transitable por el desborde del riacho Araza.

Si se observa el área servida por transporte público se evidencia que la necesaria comunicación del Municipio de Barranqueras hacia el Municipio de Resistencia, se produce mayormente por la avenida 9 de Julio.

Actualmente también funciona una línea de transporte ferroviario, SEFECHA, que recorre el área metropolitana en sentido paralelo a avenidas Moreno y Rodríguez Peña, prestando un servicio eficiente y con la posibilidad de poder cargar en el mismo las bicicletas, medio de movilidad más usado por los habitantes del barrio.

### **Comunicaciones telefónicas**

No cuenta con tendidos de líneas telefónicas y ningún encuestado expresa que tiene ese servicio.

Al exponer el gasto mensual el 30% de los encuestados, aproximadamente 35 personas colocan como gasto mensual el pago de telefonía celular con un abono mensual de 30,00\$ el 20% de encuestados, pagar una cifra mayor, otro 20% de encuestados y abonar una tarjeta de 10,00 \$ por mes el 60% de los mismos.

### **Correos**

Este servicio es prestado sin inconvenientes pues las calles tienen nombre y las manzanas y casas están identificadas con letra y número. El 25 % de los encuestados expresó no saber si ese servicio se presta.

### **Ambulancia**

Este servicio para los encuestados (67%) en ninguna medida es prestado con eficiencia y regularmente. Plantean que los horarios no son los adecuados y que los mismos deben ser ampliados.

### **Recolección de residuos**

Este servicio es el más deficiente, existiendo varios basurales en los límites del barrio.

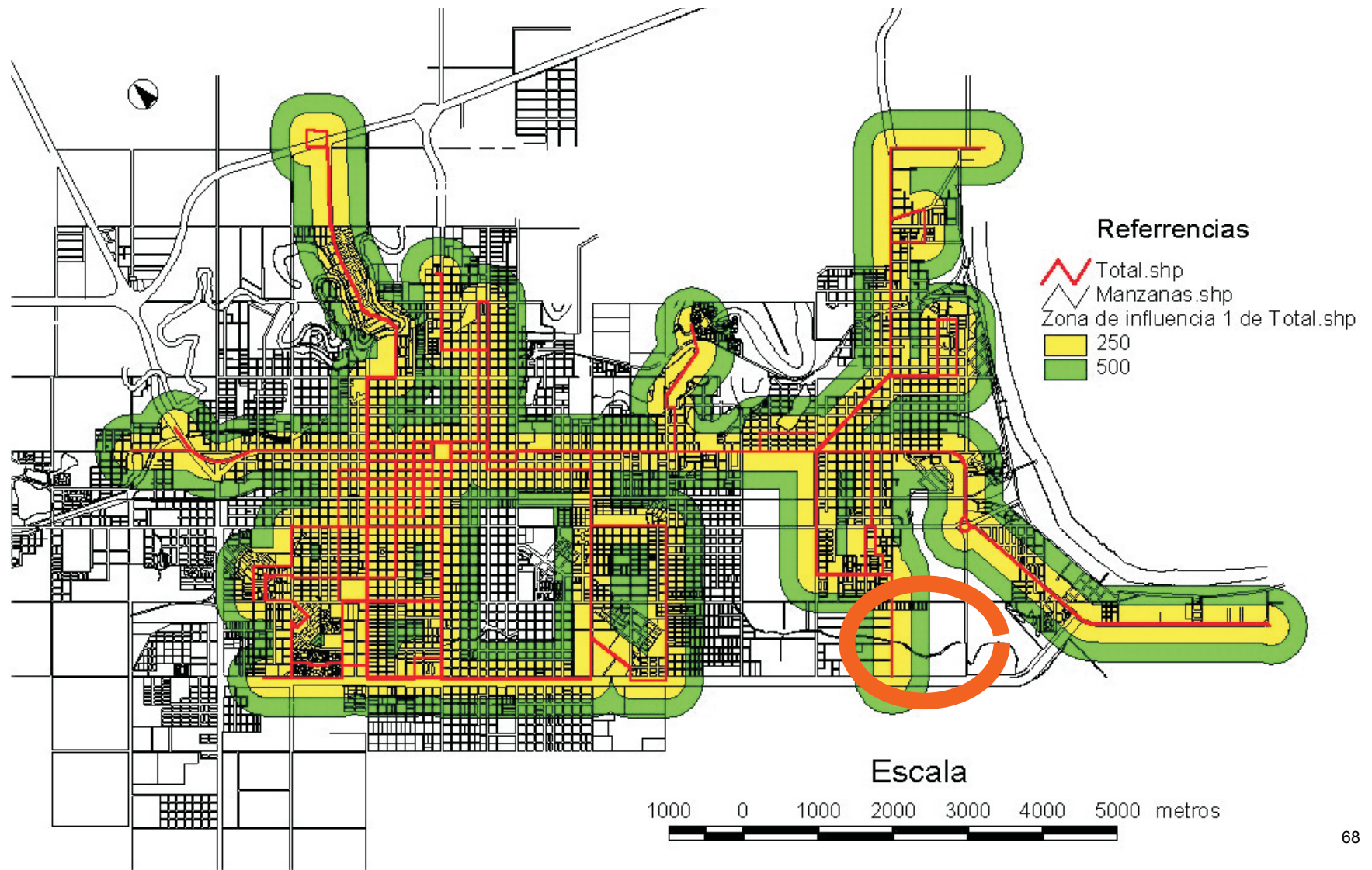
### **Seguridad**

La Estación policial está a veinte cuadras del barrio, situación considerada insuficiente por el 58% de los encuestados.

GRÁFICO 14  
Barrio “CIUDAD DE LOS MILAGROS”

TRANSPORTE PÚBLICO EN AMGR

PLANO MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA



## **ASPECTOS LEGALES**

El barrio Ciudad de los Milagros fue realizado por el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda, mediante una operatoria para erradicación de ranchos denominada Al'PO Mi Techo. En la memoria del emprendimiento señalan que "es muy difícil precisar, en esta primera etapa de su lanzamiento, las prioridades y adecuación a las diversas situaciones que se plantean" evidenciando que las dificultades e imprevistos se resolverían sobre la marcha. Si estaba claro que estaban destinadas esas unidades a población con necesidades básicas y vitales insatisfechas y que conforman "una trama informal e ilegal"<sup>9</sup>.

Si quedaba claro que esos módulos "no son reintegrables, ya que están dirigidos a la población cadenciada de la Provincia". Los beneficiarios eran seleccionados en la Secretaría de Desarrollo Social por la coordinación general del programa y sus nombres eran enviados al Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda, transformándose allí en adjudicatarios.

En una primer etapa se realizaron dos manzanas con un total de cuarenta unidades habitacionales, en una segunda etapa se realizaron siete manzanas regulares de veinte lotes cada una y una manzana irregular de 9 lotes con un total de ciento cuarenta unidades habitacionales.

En una tercer etapa se realizaron ciento setenta unidades en manzanas de diferentes cantidades de lotes, algunas manzanas de veinte lotes, otras de catorce o dieciocho lotes de medidas similares.

En una cuarta etapa se realizaron siete manzanas de veinte lotes cada una, totalizando ciento cuarenta nuevos módulos.

La mayoría de los encuestados expresa que habitan en el barrio desde su inauguración, y las variaciones temporales tienen que ver con las distintas etapas de realización del mismo. El 89,50 de los encuestados admite ser adjudicatario y un 2,60% plantea que es ocupante. Ninguno tiene un título de propiedad de su vivienda. Solo en contados casos admiten que "la compraron" al primer adjudicatario, pero existen viviendas que ya cambiaron tres o cuatro veces de dueño.

Los motivos de la adjudicación fueron cuatro: el número de hijos, la no posesión de una vivienda propia, el estado de precariedad en la que se encontraban y la existencia de un discapacitado en la familia. En ningún caso citaron adscripciones políticas o partidarias como causal de adjudicación.

El 65,8% de los encuestados no paga ningún servicio ni tributa ningún impuesto municipal.

## **CONDICIONES SOCIO- ECONÓMICAS DE LA POBLACION**

La composición familiar es de tres y hasta cinco personas en el 56,8% de los núcleos familiares. Están conformados por uno o dos integrantes el 18% de los mismos y son de seis a diez integrantes el 25% del total. Este último 25% de hogares prácticamente no cuenta con condiciones mínimas de habitabilidad pues estamos calculando hasta cinco personas en cada cuarto.

Del análisis de edades sobre un total de 1634 personas, los mayores porcentajes corresponden a niños desde 6 años hasta adolescentes de 14 años, un 33,6% de la muestra. La población adulta de entre 25 a 49 años representa el 27,8 del total.

---

<sup>9</sup> Licitación pública N° 1/97 –IPDUV-Gobierno de la provincia del Chaco

Las parejas jóvenes con hijos desde 0 a 14 años son el 55,6% , conformando el grueso de la población del barrio. Es muy escasa la cantidad de usuarios que cuentan con alguna cobertura de salud. El 86,8% de los mismos no tiene ningún seguro de salud ni mutual ni cuentan con seguro médico. Esta alta cifra se debe atender en el puesto sanitario local o bien debe concurrir a lugares de mayor complejidad como el Centro de Salud ubicado en las 500 Viviendas o el Hospital Regional Perrando, pero para ello deben desplazarse una considerable distancia.

Tomando la población mayor de 14 años, sobre 762 personas el 52,6 % no trabaja.

El alto porcentaje de personas sin trabajo son en su mayoría amas de casa (50,3%) que realizan tareas domésticas y poseen Planes Trabajar o Jefas de Hogar. Otras personas (35,2%) expresan que no trabajan porque estudian. Un escaso porcentaje (4,1%) no trabaja por padecer alguna discapacidad.

Solo tres personas encuestadas cuentan con algún tipo de pensión o jubilación, ya que el grueso de los pobladores no tiene cobertura social.

En cuanto a los hombres el mayor porcentaje trabaja en servicios (39,50%) o en otras actividades (36,80%) que puede ser: albañil, comerciante, vendedor. Solo un escaso 5,30% lo hace en situación de dependencia de algún organismo estatal nacional, provincial o municipal. En general los que colocan “otros trabajos” son changarines y trabajan diariamente en tareas poco remuneradas. No existe ningún caso de trabajadores en actividades industriales.

Esta población del barrio, teóricamente antiguos integrantes de la toma de terrenos de “La Rubita” y venidos del “interior provincial” en realidad tiene estos orígenes: el 17% proviene del Municipio de Vilelas, el 33% del Municipio de Barranqueras y el 50% del Municipio de Resistencia.

### **II-7-3- LOS PROBLEMAS DETECTADOS Y VALORADOS EN EL ÁREA DE ESTUDIO**

El barrio analizado se encuentra inserto en un Municipio y además es parte de un área metropolitana denominada Gran Resistencia. Comparte por ello muchos planes y proyectos a nivel municipal, a nivel metropolitano y a nivel provincial, con políticas de desarrollo territorial estratégico y criterios ambientales explicitados en programas vigentes. Por ello se entiende que varios problemas detectados en el análisis exceden el ámbito de resolución local.

Atendiendo a las recomendaciones sobre gestión urbana<sup>10</sup> es preciso ante la previsible expansión urbana determinar la calidad de las zonas hacia donde se debe crecer, prohibiendo asentar actividades de permanencia en zonas consideradas de riesgo y que aún están vacantes. Y si las mismas están ya asentadas en esas zonas, realizar obras que minimizen o eviten esos riesgos.

En la gestión de la estructura urbana, es preciso contar con planes estratégicos que guíen la acción pública y privada, tratando de vincular las acciones de ambos sectores en emprendimientos conjuntos. Para ello es preciso establecer y perfeccionar la participación comunitaria. En la gestión de los espacios verdes, es conveniente la forestación urbana y la habilitación de nuevos espacios verdes en predios que cambiaron el uso o son terrenos vacantes. Se deben preservar y

---

<sup>10</sup> Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación- “Geo Argentina 2004. Perspectivas del medio ambiente de la Argentina” 2006

conservar los mismos evitando su degradación, entendiendo que ellos cumplen una función ecológica pero también una función social apreciable.

En este barrio, su implantación se realizó en una zona de riesgo, con terrenos anegadizos que fueron nivelados con rellenos importantes, y cuya conectividad con sectores urbanos no es permanente. Por ello, se deben considerar obras que minimicen o contribuyan a paliar sus deficiencias de arranque.

En la gestión de la estructura urbana, el escaso poder adquisitivo de su población y el nulo reintegro económico por cobro de impuestos de ese sector, evidencian que los emprendimientos deben ser exclusivamente del estado, con la creciente participación y concientización de la población en tareas comunitarias.

En la gestión de los espacios verdes es donde se evidencia interés vecinal y se visualiza su posible realización en un plazo más acotado.

Los problemas detectados se pueden sintetizar en cuatro grupos, aunque no estrictamente separados y en algunos casos interrelacionados.

### **INFRAESTRUCTURA - SANEAMIENTO**

Infraestructura son las redes de vinculación y de instalaciones previas requeridas para el normal funcionamiento de un sector urbanizado. En este caso se analizaron vías de acceso, alumbrado y luz domiciliaria, provisión y evacuación de agua y desagües del barrio.

Las vías de acceso están parcialmente resueltas, sin garantizar un acceso seguro con el área central del Municipio de pertenencia.

Las calles interiores no tienen mantenimiento y se encuentran en mal estado. Las sendas peatonales no están bien mantenidas. No existen señalizaciones en cruces y no está diferenciada una ciclo vía, siendo ese el transporte habitual de los vecinos del barrio.

El alumbrado público está bien planteado pero requiere mantenimiento y reposición de artefactos rotos.

La luz domiciliaria es un problema general, pues solo el 20 % de las viviendas tiene medidor domiciliario y abona ese servicio.

Saneamiento es la resolución del abastecimiento de agua potable para el consumo y la evacuación de aguas servidas.

El agua potable es provista por Sameep, siendo escasas las viviendas que no cuentan con Tanque de reserva domiciliario.

No es un servicio medido y tampoco es un servicio abonado por los usuarios.

La evacuación de líquidos cloacales es a cámara séptica y pozo absorbente, pero es deficiente en casi todos los casos, siendo la solución más corriente conectar su descarga a los desagües pluviales. Es un problema crítico.

Los desagües pluviales no están planteados dentro de los terrenos, existiendo problemas de escurrimiento y desagote de cada predio. En la propuesta urbana los desagües pluviales son zanjas a cielo abierto, cuyos desbordes van al riacho. Son zanjas permanentemente colmatadas y contaminadas con líquidos cloacales. Es un problema crítico.

GRÁFICO 15  
Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

## PROBLEMAS DETECTADOS SANEAMIENTO-RESIDUOS

ELABORACIÓN PROPIA

PLANTA BARRIO fuente IPDUV



## **SERVICIOS – CONECTIVIDAD - TRANSPORTE - RESIDUOS- SEGURIDAD**

De los servicios, el transporte es una condición ineludible de toda propuesta urbana, pues posibilita la conectividad y circulación de personas y bienes, vinculando las diversas actividades de un barrio inserto en una ciudad y en un área metropolitana.

Existen diversos medios de transporte, en este caso el ferroviario, provisto por una empresa del estado provincial y el transporte público en colectivo, provisto por empresas privadas. No es habitual la resolución de la problemática con vehículos automotores individuales, pero si en motos y bicicletas como medio de transporte. Una complicación es la existencia de vehículos de tracción a sangre (carros con caballos) y su permanencia en predios urbanos.

Es necesario mejorar la vía de acceso preferente con el Municipio de Barranqueras, la avenida Nicolás Rojas Acosta, con mejora del alcantarillado sobre el Riacho Arazá, con realización de enripiado o pavimento. También es necesario mejorar la calle estructurante del barrio, denominada Fortín Tapenaga, con enripiado, para posibilitar el tránsito de colectivos, para mejora el servicio y la accesibilidad a ese medio de transporte. Se debe en ambas arterias diseñar una vía segura para las bicicletas.

Es conveniente plantear un sector periférico para permanencia de caballos y carros, evitando la permanencia y paseo de equinos por las calles y veredas del barrio.

En el tema residuos, los sobrantes que los vecinos no utilizan y descartan se denominan, según su estado: efluentes líquidos, emisiones gaseosas y residuos sólidos. Estos últimos, son los originados por los usos residenciales, comerciales e institucionales así como del barrido y limpieza de los espacios públicos.

Estos residuos, cuya recolección es responsabilidad municipal, no se realiza con frecuencia diaria o periódica, acumulándose en diferentes sectores periféricos, generalmente en los bordes del Riacho Arazá. Estos basurales a cielo abierto, con emanación de olores y proliferación de moscas, evidencian residuos no degradables, como plásticos, neumáticos y escombros, que se acumulan y permanecen a lo largo del borde del riacho.

Una de las explicaciones de la no prestación del servicio, es la inexistencia de pago de ese servicio al municipio local, pero evidentemente es un problema crítico en el barrio.

En seguridad el barrio no cuenta con puesto policial próximo, ni es habitual el paso de vehículos policiales que controlen el área. En las viviendas las medidas tomadas son escasas y el mayor temor de los habitantes es que las viviendas sean usurpadas. Es conveniente gestionar un servicio continuo de guardia policial, sobre todo en horarios nocturnos..

## **EQUIPAMIENTOS- ESPACIOS VERDES**


Cuenta con los equipamientos de salud, educación y comerciales, que con algunos ajustes pueden considerarse aceptables pero para deportes, recreación y esparcimiento los espacios existen pero no cuentan con equipamiento necesario para su uso. Relevada la vegetación existente, en general son árboles y arbustos de regular porte en las manzanas con mayor antigüedad de adjudicación y es escasa o nula en los terrenos destinados a plazoleta. La vegetación próxima al riacho es variada y con especies de buen porte.

GRÁFICO 16  
Barrio "CIUDAD DE LOS MILAGROS"

**VEGETACIÓN EXISTENTE-ESPACIOS VERDES**  
ELABORACIÓN PROPIA PLANTA BARRIO fuente IPDUB



 IMPLANTACIÓN DE VIVIENDAS APAREADAS EN LOTES

 ARBOLES Y ARBUSTOS PLANTADOS POR VECINOS:  
SAUCE - PARAÍSO - FICUS ENTRE OTROS

 GRANDES ARBOLES FRONDOSOS AUTÓCTONOS

 ZONA CON PREDOMINIO DE PALMERAS

 ZONA CON PREDOMINIO DE JUNCOS - PAJONALES

En esta temática es posible realizar gestiones para el mejoramiento de las plazoletas y el paseo costero en el borde del riacho.

### **LEGALES – SOCIO ECONÓMICOS-**

Los problemas legales de los adjudicatarios de las viviendas no están resueltos, porque nadie tiene el título de propiedad de su terreno ni de su vivienda. Desconocen también las posibilidades de crecimiento que el módulo habitacional básico prevee y las ampliaciones y reformas son variadas y de escasa calidad.

Todos plantean ser adjudicatarios iniciales , pero es evidente que algunas viviendas han cambiado repetidas veces de usuario, con la simple compra de la llave. Esta situación no fue verificada con certeza, pero se evidenciaba la preocupación de los encuestados sobre el uso de la información y sobre la relación posible con el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda o la Secretaría de Desarrollo Social en la detección de irregularidades.

Es conveniente regularizar esta situación y dar tranquilidad y legalidad a quienes hoy están habitando el barrio, ya que confirmaría su permanencia y quizás desarrollaría una mayor sensación de pertenencia, considerando que ello redundaría en un cuidado y mejoramiento de su habitat.

Uno de los temas necesarios de encarar es la organización de una comisión vecinal activa y comprometida con las necesidades barriales, pero ello será posible cuando también superen acuciantes problemas derivados de la precariedad laboral de la mayoría de los habitantes del barrio.

Las mujeres, que en su mayoría son las adjudicatarias de Planes Trabajar o subsidios estatales, son las más preocupadas por las actividades de los jóvenes y de las niñas del barrio y consideran posibles mejorar los espacios públicos con inclusión de actividades deportivas o recreativas para las distintas edades.

## II-8- SITUACIONES PROBLEMÁTICAS

Este análisis se encuadra dentro de la gestión del ambiente, donde la definición de Kofi Annan plantea<sup>1</sup> *“La diversidad biológica es esencial para la existencia humana y tiene un papel crucial en el desarrollo sostenible y en la erradicación de la pobreza.”*

Al presentar el término diversidad biológica, esta noción se refiere a la variedad de formas vivientes: plantas, animales, microorganismos, y los ecosistemas que los mismos forman a lo largo de millones de años. Esta diversidad biológica incluye tres niveles: la diversidad genética, la de especies y poblaciones y la diversidad de ecosistemas. Se amplía ese concepto al incluir también la diversidad cultural, estudiando las interacciones humanas en todos los niveles.

Es indudable que la acción humana y su relación con el medio lleva implícita la idea de una mejor calidad de vida y una de las formas primeras de mejoramiento de esa calidad es la superación de la pobreza, pobreza que se expone en gran cantidad de asentamientos humanos del área metropolitana que tiene a Resistencia como su ciudad más importante y capital de la provincia pero que incluye a otros municipio, ente ellos el de Barranqueras, de gran vulnerabilidad hídrica , donde se encuentra el barrio “Ciudad de los Milagros”

Del análisis de encuestas propias realizadas en el barrio y otras obrantes en el Municipio<sup>2</sup> realizadas en los diferentes barrios que lo componen, es posible definir situaciones problemáticas existentes y visualizadas desde la óptica de los habitantes y también desde la opinión de funcionarios municipales, algunas existentes en el barrio analizado.

Los dos problemas mayores a nivel municipal son la falta de seguridad y la desocupación y en los aspectos urbano-ambientales señalan la falta de pavimento y arreglo de calles, el ambiente degradado, existencia de basurales, recolección ineficiente de residuos, la falta de red cloacal, las lagunas existentes contaminadas y falta de señalizaciones. Todos estos problemas son también señalados en el barrio Ciudad de los Milagros.

Desde la visión de los funcionarios municipales el mayor problema es la insuficiencia de infraestructura y luego la situación irregular de dominio de la tierra con la necesidad de su pronta regularización , pues son terrenos que no aportan impuestos al municipio. Esta mengua de ingresos por impuestos, unidos a la pobreza estructural de la población, la falta de recursos económicos y escasa capacitación de recursos humanos no avizoran una salida muy fácil a los problemas planteados.

Para los vecinos el desarrollo de la ciudad estaría ligado a la reactivación del puerto, con el mejoramiento de la red ferroviaria y luego el proyecto de obras públicas indispensables de cloacas y pavimento.

Los funcionarios apuestan a la reactivación industrial y a su ubicación estratégica como parte del corredor bioceánico.

---

<sup>1</sup> Estrategia Nacional y plan de acción de biodiversidad 2004-2009-Paraguay-Noviembre 2003

<sup>2</sup> Informe Red de políticas públicas ,estrategias regionales y desarrollo local

Es indudable que su progreso está ligado al fortalecimiento del área metropolitana.

De las propuestas expresadas en el Plan Estratégico de la ciudad de Resistencia (noviembre 2005) y dentro del Plan Director de Obras, observamos que se propicia una revalorización de la relación de la ciudad con su medio natural y se propone la realización de obras estructurales de importancia regional, siendo algunas de ellas directamente relacionadas al Municipio de Barranqueras :reactivación del puerto, construcción de un segundo puente ferroautomotor, propuesta de una playa multimodal de transferencia de cargas.

Entre las obras prioritarias se propone ampliar la infraestructura vial con obras que optimicen el funcionamiento de la ciudad y permitan dotar al área metropolitana de una trama circulatoria clara y eficaz, que garantice la conectividad mediante un corredor circulatorio principal y otro de vías secundarias. Básicamente estos corredores viales garantizan la relación este/oeste, reforzando la expansión lineal del asentamiento.

Pero ninguno refuerza la relación norte/sur en el ejido de la Municipalidad de Barranqueras, cuya forma y tendencia de crecimiento es en esas dos orientaciones preferentes , en sentido paralelo a la costa del Río Paraná, que actúa como límite último natural del municipio de Barranqueras y también del Área Metropolitana del Gran Resistencia.

Compartimos la idea de que una eficiente conectividad es el primer paso a la equidad y al disfrute democrático de cualquier ciudad, y que ello contribuirá a dar solución a otros problemas conexos (recolección residuos, mejora ambiental).

De los elementos inherentes a toda gestión, posiblemente el presupuesto es el tema definitorio para la concreción de cualquier materialización de acciones, por ello se deberá interesar al Municipio de Barranqueras, como principal actor y decidor en las cuestiones urbanas y ambientales.

Una percepción que aparece señalada es que “Barranqueras es un conjunto de barrios, no una ciudad” y específicamente en este barrio, tan alejado algunos encuestados expresaron “Nos tiraron acá” dando a entender que fueron abandonados.

Por ello es conveniente realizar alguna acción palpable que además sirva para consolidar lazos sociales y vecinales y a fortalecer su pertenencia a un sector que tiene algún punto de interés y que merece ser cuidado y disfrutado por los vecinos

## **II-8-1- POSIBLES ABORDAJES DE LA PROBLEMÁTICA**

Las situaciones problemáticas detectadas, correspondientes a problemas urbano- ambientales, en general son situaciones de carácter relacional y pueden ser encarados desde distintas posturas y diferentes abordajes<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación “Geo Argentina 2004” Impreso en Argentina 2006

### **a) DESDE LOS RECURSOS**

Es la respuesta clásica a los problemas detectados en el ambiente y generalmente está asociada a la preservación de algún recurso (bosque, fauna, humedal)

En este caso la problemática de recuperación y puesta en valor del riacho Arazá, puede estar incluida en el Sistema Provincial de Áreas naturales protegidas y ser este sector de estudio parte del SITIO RAMSAR "HUMEDALES CHACO", un área de 508.000 hectáreas, en la confluencia de los ríos Paraná y Paraguay y todo su abanico de afluentes locales.

### **b) DESDE LAS ACTIVIDADES**

En este caso se analizan las diversas actividades que se desarrollan en el sector y los impactos que las mismas generan.

La actividad primordial en este caso es la Residencial y como abordaje emergente se puede considerar la Gestión de Residuos Sólidos. En el Municipio de Barranqueras, en conjunto con esta Subsecretaría de Medio ambiente provincial se ejecuta el Proyecto Piloto de Gestión de Residuos Sólidos Domiciliarios, que prevé la clasificación previa de los vecinos en húmedos (orgánicos) y secos (inorgánicos), la recolección diferenciada y el tratamiento, produciendo abono orgánico (compost) y reciclado del resto de los residuos. No se evidencia aún esa gestión en el barrio analizado, pero existe ese proyecto.

### **c) DESDE LAS CONDICIONANTES DE BASE**

Este es el abordaje que toma en cuenta los procesos que ocasionan o propician la gestación y aparición de los problemas ambientales. Se entiende que el conocimiento y comprensión de esos procesos es un paso previo y necesario para plantear soluciones. Incluye la Educación Ambiental, la Concientización Ambiental, conocer los mecanismos de la Evaluación Ambiental y tener en cuenta la Participación Ciudadana como indispensable en la discusión y resolución de esa problemática. Otro punto incluido en la Constitución Nacional en su artículo 41 es el libre acceso a la información sobre la temática, como un derecho ciudadano indispensable para poder participar y opinar sobre temas ambientales.

Un punto importante lo constituyen las actividades que aportan desde la educación formal y no formal al conocimiento de la realidad ambiental y sobre las problemáticas locales asociadas a esos problemas.

En este campo, la Universidad Nacional del Nordeste, ha propiciado la formación de recursos humanos que actualmente realizan aportes valorables en la temática, creando el Centro de Gestión Ambiental y Ecología que apuesta a un desarrollo sostenible mediante la introducción de una nueva concepción de la educación y formación ambiental denominada "ambientalización" involucrando a todas las actividades de sus claustros: docencia, investigación y extensión..

Es desde esta óptica que se encaran trabajos de docencia y extensión en el mejoramiento de los espacios verdes de barrios periféricos del área metropolitana.

#### **d) DESDE LOS EFECTOS SOCIALES RESULTANTES**

En este abordaje se estudian los problemas ambientales por los daños que producen a la población, en forma general o específica. En general las mayores repercusiones son sobre la salud de la población (afecciones respiratorias / afecciones en piel / afecciones oncológicas) expuesta a radiaciones o contaminaciones ambientales.

En este caso la contaminación mayor es producida por residuos cloacales derramados en zanjas de desagüe pluvial a cielo abierto y luego vertidos en el riacho. La solución debe incluirse en un proyecto de ampliación de red cloacal que involucra al área metropolitana, pues es una de las mayores carencias.

#### **e) DESDE SITUACIONES ASOCIADAS**

Los problemas ambientales deben, por su complejidad, ser abordados con una visión amplia y desde varias disciplinas, permitiendo asociar cuestiones ambientales, urbanas, económicas, sociales, como factores condicionantes que merecen respuestas complejas y que contemplen esos aspectos y sus interrelaciones.

Entre esas situaciones asociadas en la gestión ambiental urbana se analizan vulnerabilidad y riesgo ambiental asociado a condiciones de pobreza y aislamiento.<sup>4</sup>

Esta corriente de investigación analiza los efectos de pobreza a nivel territorial, originados por la combinación de contaminación, deficiente provisión de servicios públicos y necesidades básicas insatisfechas, estableciendo que la población con mayor vulnerabilidad social es también la que experimenta los mayores riesgos ambientales.

“La creciente vulnerabilidad de grupos cada vez más amplios de la población deviene de la gran volatilidad del entorno, la ausencia de sistemas de protección social y la mayor fragilidad en la inserción a la estructura social a través del trabajo”.

Uno de los temas que aumentan la vulnerabilidad física es la mayor densificación de las construcciones en áreas inundables, de relleno y/o de baja calidad ambiental. Ese aumento de las superficies construidas y la densificación del uso del suelo incide entre otros factores en la pérdida de escurrimiento de los suelos (ocasionando mayor vulnerabilidad a las inundaciones) en la disminución de la superficie de espacios verdes y en la obsolescencia de la infraestructura (pluviales, desagües, canales aliviadores de arroyos entubados) que no sigue un proceso de desarrollo acorde a la densificación de población.

El punto primordial es “El replanteo de las políticas sociales vinculadas a la tierra y vivienda para sectores de bajos recursos requiere repensar la vulnerabilidad ecológica de las áreas de asentamiento, el hecho de que la tierra tenga precio en el mercado hace que quienes no puedan pagarla, solo tengan la opción de la ocupación del suelo degradado, lo que contribuye

---

<sup>4</sup> Merlinsky Gabriela “Vulnerabilidad social y riesgo ambiental: ¿Un plano invisible para las políticas públicas? Facultad de Ciencias Sociales. UBA

a incrementar su vulnerabilidad. Esto implica no solo repensar las áreas actuales de asentamiento si no empezar a pensar la ocupación del suelo en forma prospectiva.”<sup>5</sup>

Se propone también en esa asociación de problemáticas la revalorización del “espacio público” como el lugar de expresión de los derechos ciudadanos y el planteo de la reducción de las desventajas ambientales y la segregación territorial como camino efectivo para contrarrestar la desigualdad social.

Algunos de estos factores asociados se presentan en el barrio analizado, con la diferencia básica de no ser “asentamientos” espontáneos en terrenos de baja calidad ambiental y de relleno, sino tierras adquiridas por el gobierno para implementar y proveer viviendas sociales a población en situaciones de extrema pobreza.

Pero en esta situación, es también posible la revalorización del espacio público y la mejora de los espacios destinados a plazoletas como lugares de pertenencia y de expresión de los derechos ciudadanos.

---

<sup>5</sup> Merlinsky Gabriela

## II-9- DESARROLLO DE UNA PROPUESTA DE GESTIÓN

### II-9-1 –JUSTIFICACIÓN

Las tareas de gestión establecen relaciones entre diversos ámbitos, los propios de quien realiza la Maestría en Gestión del Ambiente, el Paisaje y el Patrimonio (MAGAPP) y que realiza actividades de docencia, investigación y extensión en una institución universitaria con otras instituciones como los Municipios de Resistencia y Barranqueras, pertenecientes a un Área Metropolitana denominada Gran Resistencia (AMGR) y también con otros organismos que fueron decisivos en la formulación y ejecución de planes sociales implementados en la misma, como la Secretaría de Desarrollo Social de la Provincia del Chaco y el Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV).

Al incluir el ESTUDIO DE CASOS identificando y caracterizando las singularidades, vulnerabilidades y problemáticas urbano-ambientales desde la perspectiva de la GESTIÓN URBANA DEL AMBIENTE de un barrio en particular, también fue necesario analizar los programas existentes o implementados por los municipios a efectos de no superponer o proponer tareas de difícil resolución.

De todas las necesidades que planteaba el barrio Ciudad de los Milagros una de las detectadas fue la falta de *lugares* entendiendo que difieren los conceptos de espacio y lugar claramente. El espacio presenta una condición ideal, teórica, genérica e indefinida<sup>1</sup> mientras que el lugar es concreto, empírico, existencial y definido hasta en detalles. Si el espacio, en la modernidad es cuantitativo, medible, ubicado en determinada posición y puede ser representado por geometrías tridimensionales, planteándose como abstracto, lógico, científico y como construcción mental, el lugar tiene cualidades, incluye valores simbólicos e históricos, está relacionado fenomenológicamente con el cuerpo humano y es ambiental. La revalorización del lugar se relaciona con la recuperación de la historia y de la memoria, y en una escala urbana permite hacer aflorar las preexistencias ambientales, como objetos reunidos en el lugar, como articulación de las diferentes piezas urbanas, la plaza, la calle, las viviendas.

Hablar de lugar es también hablar de un paisaje característico, de una organización espacial donde una comunidad realiza prácticas colectivas y comparte y convive con sus vecinos. El lugar tiene por lo menos tres rasgos comunes<sup>2</sup>: se consideran identificatorios, relacionales e históricos. Cada lugar se corresponde con un conjunto de posibilidades, de prescripciones y de prohibiciones cuyo contenido es a la vez espacial y social. Cada lugar se define en términos geométricos, es un cruce de líneas, es un punto de encuentro, es una senda que se transita.

---

<sup>1</sup> MONTANER Joseph M. "Introducción a la arquitectura. Conceptos fundamentales" capítulo Espacio editorial Alfaomega- 2002

<sup>2</sup> AUGÉ Marc "Los no lugares. Espacios del anonimato" Gedisa Editorial –Segunda Edición 1996-Barcelona

Y la plaza, cuya función social se remonta en la historia como significativo del hacer comunitario, donde estar, jugar, realizar actividades sociales y culturales tiene allí reservada una manzana rectangular de 42,50 mts por 100,00 mts, cuyo lado menor ubicado al nordeste limita con un brazo del Riacho Arazá.

Actualmente es un espacio vacío, sin ningún rasgo característico, descampado y desolado. Pero es en espacio posible de diseñar y de conformar para uso de niños, jóvenes y adultos del barrio, para lograr un punto de encuentro, de actividades lúdicas y sociales necesarias para establecer relaciones y mejorar la calidad de vida urbana del sitio, alejado de las áreas centrales de ambos municipios.

El punto esencial es la creación de un “lugar” que responda a necesidades barriales y además mejore la convivencia y proponga actividades colectivas.

En un mundo cada vez más conflictivo y globalizado y en nuestro caso, más empobrecido, pero siempre y progresivamente más urbano, debemos volver a potenciar los espacios verdes comunitarios, porque son el punto de encuentro, del color y de la vida .

## **II-9-2 –OBJETIVOS PARTICULARES**

- Elaborar un Procedimientos de Gestión Ambiental, para un equipamientos de uso residenciales (barrio de viviendas), que fuera realizado mediante planes sociales, correspondientes a una operatoria implementada por el gobierno provincial a partir de 1997 denominada “Plan Al’PO - Mi Techo” centrando el trabajo de gestión en el barrio “Ciudad de los Milagros”, el primero de esta operatoria realizado en el AMGR.
- Enmarcar esa gestión dentro de una articulación Inter-institucional ,en lo posible dentro de convenios de la Secretaría General de Extensión Universitaria y los propios de la Secretaria de Extensión de nuestra unidad académica mediante los cuales los docentes e investigadores académicos articulan la producción de conocimiento con la gestión ambiental operando sobre la realidad local en los municipios pertenecientes al Área Metropolitana Gran Resistencia.
- Desarrollar un trabajo de investigación exploratoria y aplicación empírica sobre un universo de estudio delimitado espacial y temporalmente, estudiando un caso en particular, identificando problemas ambientales, seleccionando uno de ellos a efectos de realizar tareas de gestión, canalizadas desde la FAU-UNNE y en relación al Municipio de Barranqueras tendiente ampliar la comprensión de la problemática urbana en intervenciones de producción del hábitat con características asimilables.
- Comprometer en ese trabajo las actividades propias de la investigación, con las de docencia y extensión, incluyendo en la experiencia a alumnos, docentes y usuarios del barrio seleccionado.

- Elaborar y seleccionar las propuestas realizadas por docentes y alumnos de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, cuya producción será entregada al Municipio como aporte de ideas preliminares para ser trabajadas en talleres participativos con destinatarios del barrio.

## **II-9-3-RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS DIFERENTES ETAPAS**

### **a) ETAPA ANALÍTICA / DIAGNÓSTICO**

En esta etapa, cognitiva y de relevamiento se enmarcó el sector de análisis, analizando los diferentes planes de viviendas sociales aplicados en el área a lo largo del tiempo, las operatorias mas importantes implementadas, ubicando físicamente las propuestas conformadoras de la actual configuración del conglomerado urbano denominado Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) que incluye a siete municipios. Se analizó la operatoria Ai'Po, su aplicación y características, seleccionando el barrio "Ciudad de los Milagros", ubicado en el Municipio de Barranqueras, para identificar las potencialidades y deficiencias de una solución implementada, en los aspectos urbanos y ambientales.

Este análisis permitió conocer las políticas implementadas en el área, las propuestas y trabajos que se realizan en ella, la situación urbana ambiental del barrio seleccionado y las posibles soluciones a las diferentes falencias detectadas.

Se identificaron diversas situaciones problemáticas y se seleccionó una de posible resolución, teniendo en cuenta que la misma debía incluir las tareas de investigación, docencia y extensión, el trabajo interinstitucional y alguna factibilidad de concreción.

### **b) ETAPA DOCENTE/ EXTENSIÓN**

Esta etapa, de gestión asociativa y participativa, tendiente a dar solución a un problema detectado, fue la de mayor extensión temporal, pues se debió organizar la tarea docente, establecer plazos de realización de esa tarea, realizar las propuestas por parte de equipos docentes y alumnos, seleccionando aquellas que fueron respuestas apropiadas.

Finalizada la etapa de producción docente, se documentó lo realizado, se analizaron las propuestas realizadas, elaborando una publicación para ser presentada al Municipio de Barranqueras.

Este trabajo, correspondiente a la tercer unidad temática de la asignatura Arquitectura I de la Unidad Pedagógica "C", denominado "Estudio para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios Fonavi" fue adaptado para ser realizado en una Operatoria AI'PO en el Barrio "Ciudad de los Milagros" del Municipio de Barranqueras, por el equipo docente a cargo de la Profesora adjunta a esa cátedra, y tesista de la Maestría en Gestión del Ambiente, el Paisaje y el Patrimonio, arquitecta María Dora Foulkes, con los auxiliares de primera arquitectos Adriana Soto Farías y Ronald Isler y la adscripta arquitecta Malena Perez.

El trabajo incluye una Introducción, las etapas planteadas, el conocimiento y relevamiento realizado por docentes y alumnos del nivel inicial, completado y con conclusiones por la responsable de la investigación más las tres propuestas seleccionadas.

# plazoletas urbanas

**Estudios para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI**



**MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE**

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

Cátedra: Arquitectura I-Unidad Pedagógica "C"

## Instituciones participantes

MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS  
Intendente  
Prof. ALICIA DIGUINI DE AZULA  
Secretaria de Obras y Servicios Públicos

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO  
UNIVERSIDAD NACIONAL DELNORDESTE  
Decano  
Arq. JOSE LUIS SOLE

## Titulo de trabajo “Estudios para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI”

## Equipo responsable trabajo

Cátedra: Arquitectura I- Unidad Pedagógica "C"  
Profesor Titular  
Arq. HECTOR LUIS CABALLERO

Jefes de Trabajos Prácticos  
Arq. MARIA ELENA ACUÑA  
Arq. FERNANDO ALARCON  
Arq. MARIA INES BALANGERO

Arquitectos Adscriptos  
Arq. PRIMO DE FRANCISCA  
Arq. MARCELA CÁCERES

Profesores Adjuntos  
Arq. MARÍA DORA FOULKES  
Arq. NICOLÁS CABALLERO

Auxiliares de Primera Categoría  
Arq. RONALD ISLER  
Arq. MARCOS SCOTTA  
Arq. ADRIANA SOTO FARÍAS

Alumnos Adscriptos  
ANDREA CARIBAUX  
LEANDRO REHAK

## Alumnos participantes

ETAPA RELEVAMIENTO Y ANÁLISIS  
Ana María Fariña Nuñez  
Adrián Gonzalez  
Juan Pablo Fernandez  
Samuel Adrián Galloso  
Maria Noelia Gomez  
Grabuyenski  
Walter Adrián González  
Flavia Lucina Heretichi

ETAPA DE DISEÑO  
Equipo **a**- Maria Noelia Gómez - Walter

Equipo **b**- Sergio David González - Lucas

## Introducción antecedentes

La temática PLAZOLETA BARRIAL y las diferentes ubicaciones en barrios de las ciudades de RESISTENCIA y BARRANQUERAS, ciudades pertenecientes al AREA METROPOLITANA del GRAN RESISTENCIA (AMGR), se seleccionan por solicitud del Municipio de la Ciudad de Resistencia a nuestra Facultad con la denominación “Estudios para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI”.

El Municipio de Resistencia realizó ya el diseño de 29 plazoletas en barrios, algunos realizados y otros aun no implementados. De la recorrida por los mismos la cátedra seleccionó cuatro barrios que cuentan con espacios destinados a Plazoleta pero que aun permanecen sin ningún tratamiento, tres pertenecientes al Municipio de Resistencia y uno perteneciente al Municipio de Barranqueras.

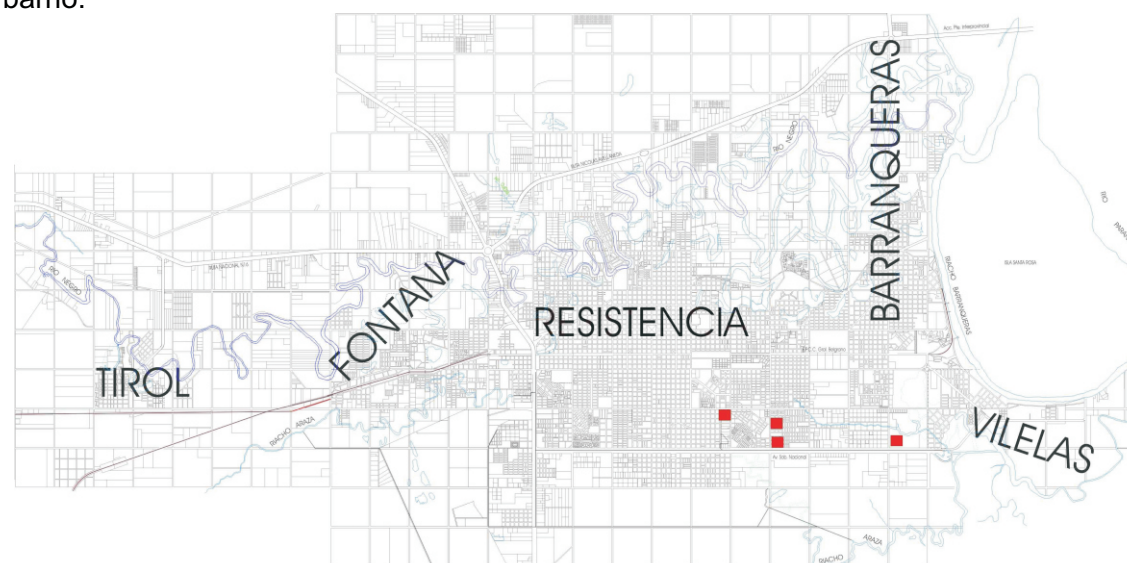
En RESISTENCIA :

- 1-BARRIO ITALIANO
- 2-BARRIO VALUSSI
- 3-BARRIO HIPÓLITO YRIGOYEN

En BARRANQUERAS

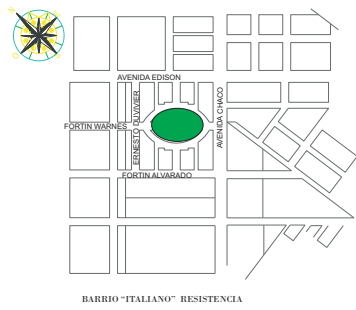
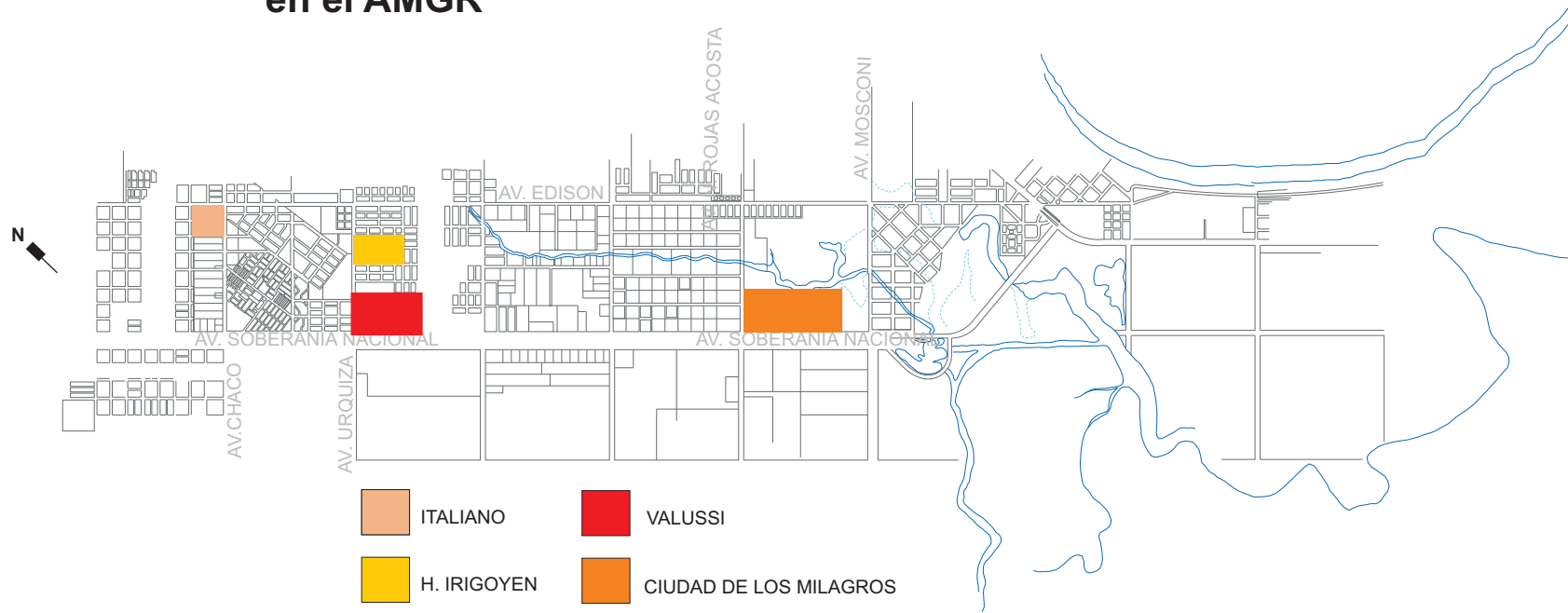
- 1-BARRIO CIUDAD DE LOS MILAGROS

En los mismos el espacio destinado a plazoleta es un baldío, con escasa intervención vecinal, pero este ejercicio propone diseñar allí una plazoleta que sea un lugar de encuentro, de socialización, de juegos para niños y jóvenes, entendiendo que uno no usa ni se apropia de sectores urbanos donde “no pasa nada” pero si disfruta y comparte “lugares” donde está la gente, donde esta permanece y comparte algunas actividades con el resto de miembros del barrio.



plazoletas de barrios seleccionados en el AMGR

# ubicación de los barrios en el AMGR



BARRIO "ITALIANO" RESISTENCIA



BARRIO "HIPOLITO YRIGOYEN" RESISTENCIA



BARRIO "VALUSSI" RESISTENCIA



BARRIO "CIUDAD DE LOS MILAGROS" BARRANQUERAS

## objetivos generales

Que el alumno adquiera una mejor comprensión del medio urbano circundante y reconozca que el diseño que realiza respondiendo a reales necesidades comunitarias, es posible ser transferido al medio como una actividad de extensión y colaboración con el trabajo iniciado por los municipios de Resistencia y Barranqueras

## objetivos particulares

- Realizar un trabajo de relevamiento y análisis físico y sensible del lugar, para conocer los problemas y las potencialidades del sector y el terreno donde trabajará y a los destinatarios finales, los usuarios de su propuesta de diseño
- Proponer diseños para el tratamiento paisajístico de las plazoletas urbanas en barrios FONAVI, dando respuesta a las necesidades y condicionantes del lugar, reparando en las fortalezas y oportunidades del área
- Elaborar una serie de pautas y recomendaciones de diseño que orienten futuros proyectos paisajísticos en los terrenos seleccionados

## objetivos pedagógicos

### Etapas relevamiento y análisis

- Que el alumno ejercite su capacidad de observar, representar y analizar un espacio exterior destinado a plazoleta barrial, donde deberá proponer luego una respuesta arquitectónica a nivel de PARTIDO que permita mejorar el sector urbano donde debe intervenir.
- Que el alumno use los conocimientos adquiridos en la Unidad Temática precedente RECORRIDO ABSTRACTO, definiendo recorridos y lugares de permanencia y realización de actividades activas y pasivas en un espacio exterior real, implantado en un barrio de viviendas pertenecientes a operatorias FONAVI o AI'PO, trabajando ahora en terrenos reales, con usuarios ciertos, actividades recreativas, sociales y culturales definidas y condiciones de clima y contexto reales.
- Debera analizar las necesidades planteadas y determinar el PROGRAMA ARQUITECTÓNICO correspondiente precisando:
  - AREAS FUNCIONALES con tipo y cantidad de EQUIPAMIENTO URBANO y MOBILIARIO requerido
  - ESPACIOS EXTERIORES propuestos, estableciendo las cualidades de sus limitantes
  - CRITERIOS TÉCNICOS que usara en la resolución de las limitantes (solados/canteros/gradas/etc)
  - CRITERIOS DE ADECUACIÓN AL CLIMA : orientaciones, barreras vegetales, pergolados, tipo y características de la vegetación propuesta, etc.

### Etapas de diseño

- Que el alumno/a :
- Entienda que en el diseño de un espacio exterior con algún objeto arquitectónico, de escasas dimensiones convergen múltiples decisiones proyectuales.
  - Comprenda que un proceso proyectual ordenado facilita la toma de decisiones en los diferentes aspectos que definen el espacio exterior y el objeto arquitectónico que proyectará.
  - Verifique la correcta comprensión y análisis del programa de necesidades planteado, definiendo un adecuado programa arquitectónico y un listado de pautas de diseño que permitan orientar y acotar las decisiones.
  - Discrimine correctamente las condicionantes y determinantes del proyecto.
  - Experimente en la resolución del tema problema las múltiples posibilidades y factibilidades de concreción y de resolución de la problemática.
  - Exponga con suficiencia los argumentos conceptuales que avalan las propuestas optadas.
  - Reconozca la existencia de criterios ordenadores.
  - Verifique su propuesta con criterios técnicos y con gráfica adecuada a escala de partido, con representación manual y en maqueta
  - Participe de un trabajo de EXTENSIÓN con una temática de interés para la comunidad

# metodología de trabajo

## 1º ETAPA. Relevamiento y análisis

A través del mismo se pretende conocer el lugar donde se desarrollará el proyecto reconociendo sus problemas y potencialidades. En la misma se desarrollan dos tipos de relevamiento, uno sensible y otro físico, terminando con un Análisis y programa arquitectónico

El trabajo se desarrolla en tres etapas.

La primera de **relevamiento y análisis**, desarrollada por los alumnos en equipos de 6/8 integrantes,

la segunda de **diseño** desarrollada en equipo de 2/3 alumnos, ambas con apoyatura docente y

La tercer etapa, de **documentación, evaluación y procesamiento de datos**, realizada por el equipo docente.

**Relevamiento sensible:** contempla el conocimiento del sector urbano donde esta emplazada la plazoleta que diseñará, a efectos de identificar rasgos singulares del sector, los usuarios, las potencialidades y debilidades que plantea el mismo y los problemas que deberá contemplar en el diseño.

A través del mismo se identifican formas de uso de los espacios en la actualidad y se perciben a partir de los sentidos las impresiones que el sector le sugiere ( de abandono, suciedad, inseguridad, etc) y las sensaciones que los integrantes del equipo tienen al recorrer el sector. Con esto se trata de visualizar aquello que no es tan evidente a primera vista y poniendose en el papel de los posibles usuarios de ese sector urbano y de la futura plazoleta. Para ello se realizan diferentes croquis del sector tratando de mostrar los rasgos más notorios y representativos del mismo.

**Relevamiento Físico:**Contempla el conocimiento del sector urbano donde esta emplazada la plazoleta que diseñará, a efectos de verificar las características reales del sector, los usuarios, las potencialidades y debilidades que plantea el mismo y los problemas que deberá contemplar en el diseño

El mismo implica conocer :

LA ESTRUCTURA CLIMATICA ( tipo de clima y componentes: temperatura, humedad, lluvias, vientos, asoleamiento )

LA ESTRUCTURA GEOGRÁFICA precisando :

Su localización urbana, el sector urbano, la manzana donde se ubica la plazoleta

Medir la superficie real del espacio elegido

Medir las calles que lo borden, precisando el ancho de calzadas, el tipo y características.

Medir las veredas existentes con precisión de ancho de acera y tipo de material usado en el sector

Observar las características del suelo (tipo/ pendientes/ niveles)

LA ESTRUCTURA ECOLÓGICA. Observando las condiciones NATURALES (vegetación existente: árboles, arbustos, cubre suelos existentes en el sector)

Observando las condiciones AMBIENTALES (polución, contaminación, degradación)

# metodología de trabajo

## 1º ETAPA. Relevamiento y análisis

A través del mismo se pretende conocer el lugar donde se desarrollará el proyecto reconociendo sus problemas y potencialidades. En la misma se desarrollan dos tipos de relevamiento, uno sensible y otro físico, terminando con un Análisis y programa arquitectónico

**Análisis y programa arquitectónico:** Después de conocer el sector, el terreno y el programa de necesidades del barrio, el equipo define que actividades propondrá, analizando de cada una para cuantos usuarios es, que equipamiento es el conveniente y cuales son las superficies requeridas para su realización realizando un ANÁLISIS FUNCIONAL

Se definen los espacios destinados a diversas actividades y sus limitantes (inferiores/ laterales y eventualmente superiores) especificando las dimensiones de las áreas de circulación y los recorridos que propone realizando un ANÁLISIS ESPACIAL/ FORMAL

Se analiza como se materializara la propuesta, realizando un ANALISIS DE SOLUCIONES TÉCNICAS para resolver los baños, los caminos, los canteros, los desniveles, por ejemplo.

Este análisis concluye con un PROGRAMA ARQUITECTONICO y listado de PAUTAS DE DISEÑO y respuestas que el proyectista propone para resolver el problema planteado.

# metodología de trabajo

## 2º ETAPA. Diseño

Con los datos del PROGRAMA ARQUITECTÓNICO propuesto y las PAUTAS DE DISEÑO planteadas se toma una DECISIÓN CREATIVA como respuesta al problema planteado y proponiendo a nivel de PARTIDO ARQUITECTÓNICO la PLAZOLETA en el barrio asignado

### LA ESTRUCTURACIÓN FUNCIONAL

Claramente planteadas las áreas que incluirá en la plazoleta, los equipamientos que colocará, sabiendo los m2 que cada sector funcional requiere

También debe tener claramente definidos los paquetes funcionales, los nexos, con una regulación de esas superficies, de circulación y recorrido que nunca pueden ser mayores a la de las áreas que vincula.

Debe conocer cuales son los sectores cubiertos (baños/depósito/oficina)

Debe definir claramente las circulaciones evitando barreras arquitectónicas.

Todas las áreas deben estar unidas por una correcta estructura vinculante

LA ESTRUCTURACIÓN ESPACIAL. Se piensa en que las actividades se realizan en espacios, no bidimensionales, sino tridimensionales, que tienen FORMA, ESCALA, ALTURA y un CARÁCTER que le imprime el diseñador al proponer el tipo de limitante superior, lateral e inferior.

Se imaginan los espacios exteriores, interiores haciendo agradables los recorridos.

En la expresión de esos espacios, se entiende que pertenecen a un lenguaje cultural, social y local, y que no se están manipulando formas abstractas

LA MATERIALIZACIÓN CONSTRUCTIVA. Se define la lógica geométrica constructiva que regula el partido propuesto, el tipo de trama reguladora que se plantea y se determinan las limitantes, teniendo en cuenta las limitantes funcionales, espaciales y climáticas en los espacios exteriores e interiores que propone

LA ADECUACIÓN AL CLIMA. Se observan las respuestas a las diferentes orientaciones, para que las áreas propuestas funcionen correctamente y den confort a los usuarios en respuestas a las variables climáticas (radiación solar, temperaturas, humedad, vientos, lluvias, luminosidad) en cada orientación hacia la que expongan paramentos o superficies. Se tienen en cuenta también factores del lugar, como visuales, ruidos, paso de vehículos, olores, etc.

LAS BARRERAS ARQUITECTÓNICAS Y LA SEGURIDAD. Se piensa en los espacios considerando que serán usados en distintos momentos, por usuarios de diferentes edades y con diferentes capacidades motoras. Se considera que para que sea “un lugar” debe ser accesible por todos y además brindar seguridad a todos.

# metodología de trabajo

## 3° ETAPA.

### Documentación, evaluación y procesamiento de datos

**“ Manual de pautas y propuestas para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI”**

La cátedra selecciona los trabajos que cumplan las pautas especificadas anteriormente para ser entregados a los Municipios correspondientes, dentro de las tareas de EXTENSIÓN propuestas por el equipo docente de la Unidad Pedagógica “C” con el fin de proponer diseños para el tratamiento paisajístico de la plazoletas urbanas en barrios FONAVI, dando respuesta a las necesidades y condicionantes del lugar, reparando en las fortalezas y oportunidades del area, colaborando de esta manera con la iniciativa municipal.

A través de este manual, mediante una documentación, evaluación y procesamiento de datos se pretende destacar en los trabajos de los alumnos una serie de pautas y recomendaciones de Diseño que orienten futuros proyectos paisajísticos en los terrenos seleccionados.

# Relevamiento y propuestas para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI

barrio “Ciudad de los Milagros” Barranqueras

MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE BARRANQUERAS

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE  
Cátedra: Arquitectura I- Unidad Pedagógica "C"

# Desarrollo del ejercicio

## relevamiento sensible

Para desarrollar el ejercicio se debe conocer el lugar donde se desarrollará la propuesta de diseño, detectar sus potencialidades y sus problemas. Para ello se realizaron dos tipos de RELEVAMIENTO

Debe contemplar el conocimiento del sector a efectos de identificar rasgos singulares del mismo, los usuarios, las potencialidades y debilidades que plantea y los problemas que deberá contemplar en el diseño, identificando formas de uso de los espacios y percibir las impresiones que el sector sugiere y expresar las sensaciones que los integrantes tuvieron al recorrerlo

## relevamiento físico

ESTRUCTURA CLIMATICA ( tipo de clima y componentes: temperatura, humedad, lluvias, vientos, asoleamiento )

### ESTRUCTURA GEOGRÁFICA

Su localización urbana, el sector urbano, la manzana donde se ubica la plazoleta

Medir la superficie real del espacio elegido

Medir las calles que lo bordean, precisando el ancho de calzadas, el tipo y características.

Medir las veredas existentes con precisión de ancho de acera y tipo de material usado en el sector

Observar las características del suelo (tipo/ pendientes/ niveles)

ESTRUCTURA ECOLÓGICA. Observando las condiciones NATURALES (vegetación existente: árboles, arbustos, cubre suelos existentes en el sector)

Observando las condiciones AMBIENTALES (polución, contaminación, degradación)

CONTEXTO URBANO. Observando la infraestructura del sector para ver si cuenta con:

servicios ( agua / electricidad/ alumbrado público / desagües cloacales/ desagües pluviales/ pavimento/ recolección de residuos/ teléfono público/ reparto de diarios/TV/

## el equipo docente y alumnos




# barrio “CIUDAD DE LOS MILAGROS”

## localización

En el Municipio de Barranqueras, perteneciente al AMGR, en la chacra 297, parcelas 11,12 y 13 delimitado el barrio por la avenida Nicolás Rojas Acosta, Soberanía Nacional y al norte por el Riacho Araza

## localización entorno

escala gráfica   
1 100 metros

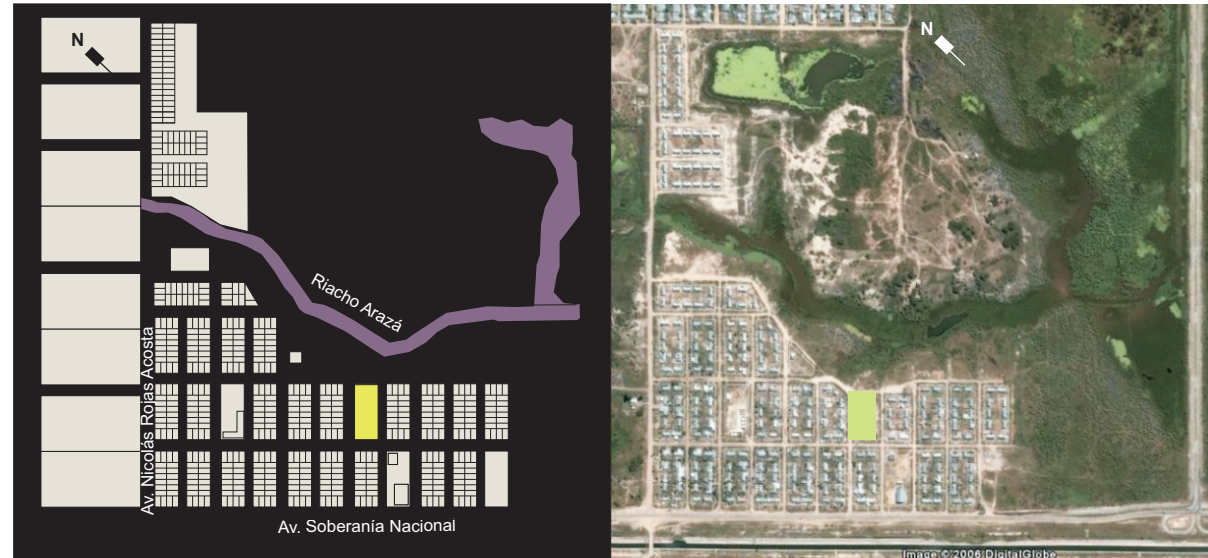
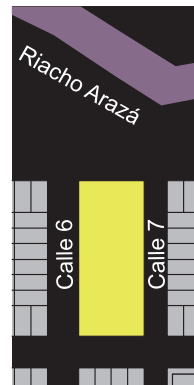


Imagen satelital. Fuente: Image 2006 Digital Globe. Google Earth

## localización detalle



Imagen satelital  
Fuente: Image 2006 Digital Globe. Google Earth



escala gráfica   
1 100 metros

El espacio destinado a plazoleta limita al NE con el Riacho Araza y lo delimitan las calles 6 y 7.  
La conformación de la misma es rectangular, con las caras más largas a orientaciones NO y SE.

# relevamiento y análisis

## relevamiento sensible

Los usuarios de la plazoleta son los vecinos del barrio, gente de clase media baja, muchos con trabajos esporádicos y gran cantidad de mujeres con Planes Trabajar.

En general los niños de 5 a 12 años son los que más concurren a jugar al predio, aunque al entrevistar a algunos vecinos ellos expresan que adolescentes y adultos entre 13 y 25 años también usan el lugar, fundamentalmente para prácticas de fútbol.

Las actividades que allí se realizan son:

Fútbol como actividad recreativa principal.

Voley aunque sin red y en general por niñas de hasta 12 años

Juegos infantiles para niños de corta edad aún sin tener equipamiento adecuado

Las gomas de vehículos, ya en desuso y semienterradas son el mobiliario fundamental del sector.

Son utilizadas como asientos por los adolescentes, para reunirse después de clases y también como juegos infantiles para los niños.



El espacio es mantenido por algunos vecinos que viven bordeando el lugar, aunque expresan que su tarea no es apoyada por todos. Expresan que la mayor dificultad es no contar con agua para el riego de plantas, debiendo acarrear la misma desde sus viviendas.

El sector interno se mantiene relativamente limpio, no así los terrenos vecinos, generalmente los próximos al Riacho Arazá, donde es común arrojar basuras

# relevamiento y análisis

## relevamiento sensible

La plazuela se encuentra delimitada por una vereda perimetral



### IMPRESIONES

Terreno desolado, descampado.

No presenta suciedad en su interior, pero responde a una funcionalidad aleatoria, dada por el uso descuidado de diferentes usuarios, básicamente para práctica de juegos de pelota, de allí la ausencia de vegetación o de cubresuelos.

Sus límites están descuidados, con basurales desparramados y veredas rotas

### SENSACIONES

La reducida presencia de árboles y de vegetación da una sensación de frialdad, de vacío, sensación que en periodos estivales se torna de sofoco y falta de protección de una sombra reparadora.



# relevamiento y análisis

## relevamiento físico

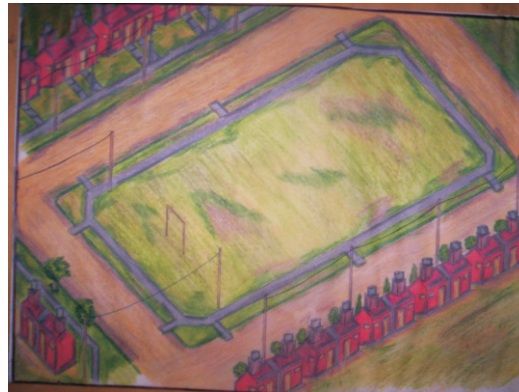
### ESTRUCTURA CLIMÁTICA



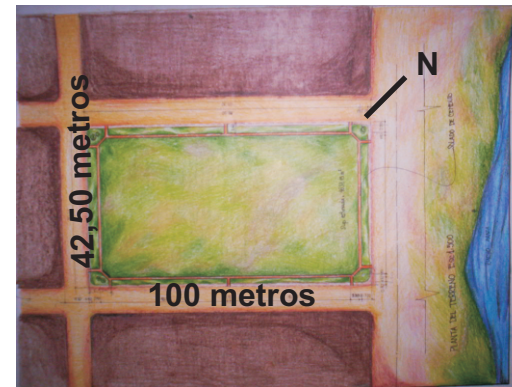
Croquis realizado por los alumnos

El clima es sub tropical húmedo. En el terreno la incidencia de los rayos solares es total pues no cuenta con ninguna protección vegetal de buen porte. Los vientos fuertes son frecuentemente del cuadrante SE. Es conveniente buscar protección de la incidencia solar con barrera de árboles en el borde NO y controlar los vientos provenientes del cuadrante SE.

### ESTRUCTURA GEOGRÁFICA



Croquis realizado por los alumnos



Planta del predio destinado a plazoleta

La plazoleta se encuentra limitada por calle Fortín Los Pozos al NE, calle Fortín Tapanaga al SO y calles 6 y 7 a las orientaciones NO y SE respectivamente. Sus medidas son 42,50 m de ancho y 100,00 m de largo , siendo su superficie total de 4250,00 m<sup>2</sup>. Los espacios entre manzanas son de 20,00 metros, destinados 10,00 a calle pública y en los restantes 5,00 m de cada lado se incluyen zanjas a cielo abierto, veredas de hormigón y canteros. Las pendientes del terreno son mínimas, hacia el sector del riacho.

# relevamiento y análisis

## relevamiento físico

### ESTRUCTURA ECOLÓGICA



La vegetación es escasa en el predio destinado a plazoleta, pero está presente en las veredas de las viviendas circundantes. Los árboles son implantados y son de pequeño porte, como algunos sauces y juncos .

En el sector próximo, que bordea el riacho Araza se observa abundante vegetación, propia de laguna y también algunos palmares de buen porte que conforman un interesante marco.

En algunos sectores se observa la presencia de cubresuelos con regular mantenimiento.



La tierra del sector no parece ser la más adecuada para el desarrollo de plantas, con un color marron rojizo y consistencia petrea.



# relevamiento y análisis

## relevamiento físico

### ESTRUCTURA ECOLÓGICA



Las condiciones ambientales no son buenas pues los desagües pluviales, a cielo abierto, también presentan materias orgánicas de líquidos cloacales. Su escurrimiento es dificultoso, hallándose permanentemente colmadas, generando olores y abundante presencia de moscas.

Los pasos de alcantarillas no están en buenas condiciones, tapados por malezas o basuras, en algunos casos con derrumbes o roturas que dificultan o impiden el normal escurrimiento de aguas pluviales o servidas.

Las basuras generalmente son arrojadas a la orilla del riacho, con gran cantidad de residuos no degradables, que permanecen o son transportados por el viento.

En algunos casos se recurre a la quema de los mismos, hecho que agrava con el humo, las condiciones del aire del sector.

# relevamiento y análisis

## relevamiento físico

### CONTEXTO URBANO



El predio destinado a plazoleta se encuentra rodeado en tres de sus lados por viviendas pertenecientes a planes sociales denominado AI'PO.

Son viviendas de una sola planta, apareadas, de ladrillo a la vista y con tanques de agua elevados muy visibles.

Algunas viviendas no conservan su imagen original, pues han sido refaccionadas o ampliadas.



Salvo la avenida Soberanía Nacional, no cuenta el barrio y por lo tanto el sector con ninguna calle pavimentada.

El mantenimiento de las calles de tierra es deficiente.

Algunas calles, cuentan con señalizaciones.

Las veredas perimetrales se encuentran en buen estado, en tres de sus bordes, pero el sector lindante al riacho presenta roturas e interrupciones.



Posee el sector agua corriente potable domiciliaria, pero no existe ninguna provisión de agua para riego de la plazoleta.

# relevamiento y análisis

## relevamiento físico

CONTEXTO URBANO



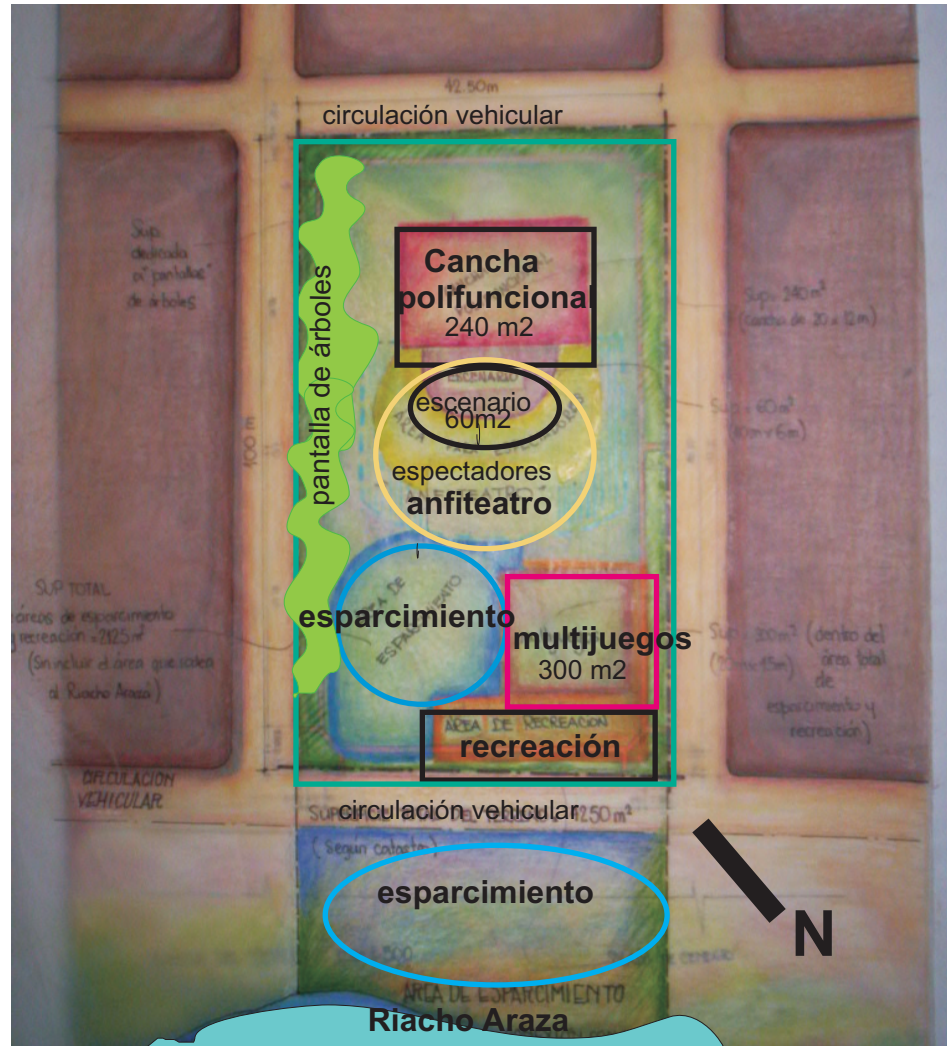
El alumbrado público se encuentra sobre tres de las calles que dan al barrio y el borde del riacho no posee iluminación. En el predio hay dos postes de alumbrado, uno en el esquinero oeste, y otro en el esquinero sur, lo que evidencia un desequilibrio en la iluminación de toda la plazoleta.

El transporte urbano es prestado por tres líneas de colectivos, pero su recorrido es por el límite NO del barrio, lo que dificulta el acceso al servicio.

El barrio cuenta con equipamiento educacional, con un puesto de salud que está ubicado en el esquinero sur de la plazoleta, pero no con un destacamento policial, lo que resiente la seguridad del mismo.

# análisis y programa arquitectónico

Pautas planteadas por alumnos  
SUPERFICIE TOTAL DEL TERRENO 4250 m<sup>2</sup> (catastro )  
SUPERFICIE DESTINADA A ESPARCIMIENTO Y RECREACIÓN  
2125 m<sup>2</sup>. Esta superficie no incluye la posible expansión a zona  
borde del Riacho Araza



## Conclusiones

Diversas formas pueden tener los espacios urbanos destinados a plazoletas, en este barrio "Ciudad de los Milagros" del Municipio de Barranqueras es rectangular en una proporción casi de una en dos partes, con 42,50 metros de lado menor y 100,00 metros de lado mayor.

Está rodeada por cuatro calles de tierra, siendo una de ellas, la que limita con el riacho Arazá, de casi nulo tránsito vehicular y peatonal. El borde SO es el de mayor interés, pues es la calle que estructura el barrio en su punto medio y sobre la que se encuentran emplazados los equipamientos más importantes. Es también el preferente punto de acceso a la plazoleta. Se encuentra dentro de un contexto urbano de escasa relevancia y con otra manzana próxima también de poca ocupación.

Sería conveniente plantear algún elemento que de identidad al sector, una escultura o un mural, por ejemplo.

Los equipamientos circundantes poseen una imagen ladrillera, que podría ser también usada en la plazoleta para plantear cancheros, muros o algún depósito de elementos de jardinería o de protección de una bomba para extracción de agua para riego del predio.

Los lugares destinados a esparcimiento y permanencia de personas deben permitir sentarse pero no transformarse en barreras arquitectónicas o murallas desde otro punto de vista.

El agua está presente en este sector, pues bordea a esta plazoleta un riacho, hoy tapado y casi escondido entre la maleza y la basura, pero debe ser convenientemente puesto en valor y preservado, recuperando un paisaje de particular belleza.

La vegetación a implantar debe tener en cuenta el mantenimiento, por ello es conveniente colocar árboles de buen porte, que brinden sombra y un único cubresuelo (césped) tratando de no incluir arbustos o especies pequeñas, cuyo cuidado y mantenimiento es mayor.

El sector destinado a actividades deportivas puede tener un playón destinado a práctica de varios juegos (basquet / voley / pelota al cesto) y también al fútbol, pero no como actividad lúdica y deportiva exclusiva.

## Conclusiones

En los juegos infantiles, se deben colocar aquellos de fácil mantenimiento y escasa peligrosidad, destinados fundamentalmente a niños pequeños, que no pueden hacer uso del playón deportivo.

Como se pretende que sea la plazoleta un lugar de encuentro y civilidad, las actividades sociales, de recreación y esparcimiento de personas mayores, así como actividades comerciales o de beneficencia, deben tener la posibilidad de espacios para su funcionamiento.

El mobiliario urbano debe ser colocado en lugares visibles para evitar el vandalismo y su diseño debe ser consistente, con materiales duraderos que garanticen una cierta perdurabilidad, evitando una prematura degradación.

Bancos, basureros y bebederos deben ser simples y fuertes. No es conveniente colocar espacios para carteles o letreros, pues no son bien mantenidos, generalmente son mal usados y permanentemente son objeto de pegatinas.

Las luminarias deben ser suficientemente altas para evitar robos o roturas de artefactos

Siempre debemos pensar en los inconvenientes, pero debemos creer en las ventajas de proyectar un espacio público que brinde nuevas posibilidades de disfrutar de un ambiente confortable, amigable, permitiendo actividades recreativas que contribuyan a potenciar la vida comunitaria y mejorar la calidad de vida, en este caso de un barrio alejado de la ciudad de Barranqueras.

# propuesta de diseño

## alumnos

Maria Noelia Gómez - Walter Adrian Gonzalez

## programa arquitectonico

Área deportiva polifuncional

Anfiteatro

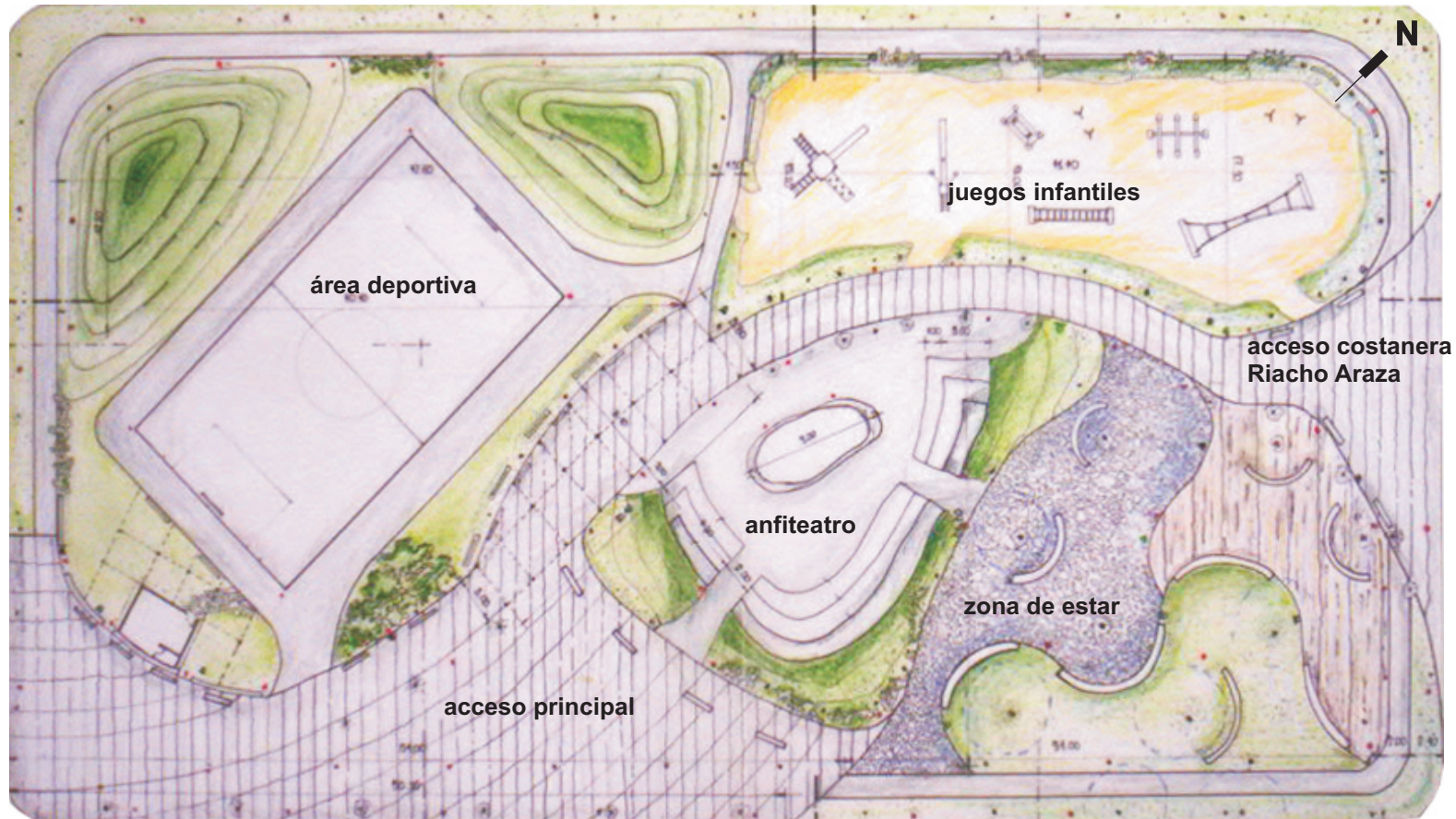
Zona de estar

Juegos infantiles

# equipo a

# propuestas de diseño planta general

equipo **a**



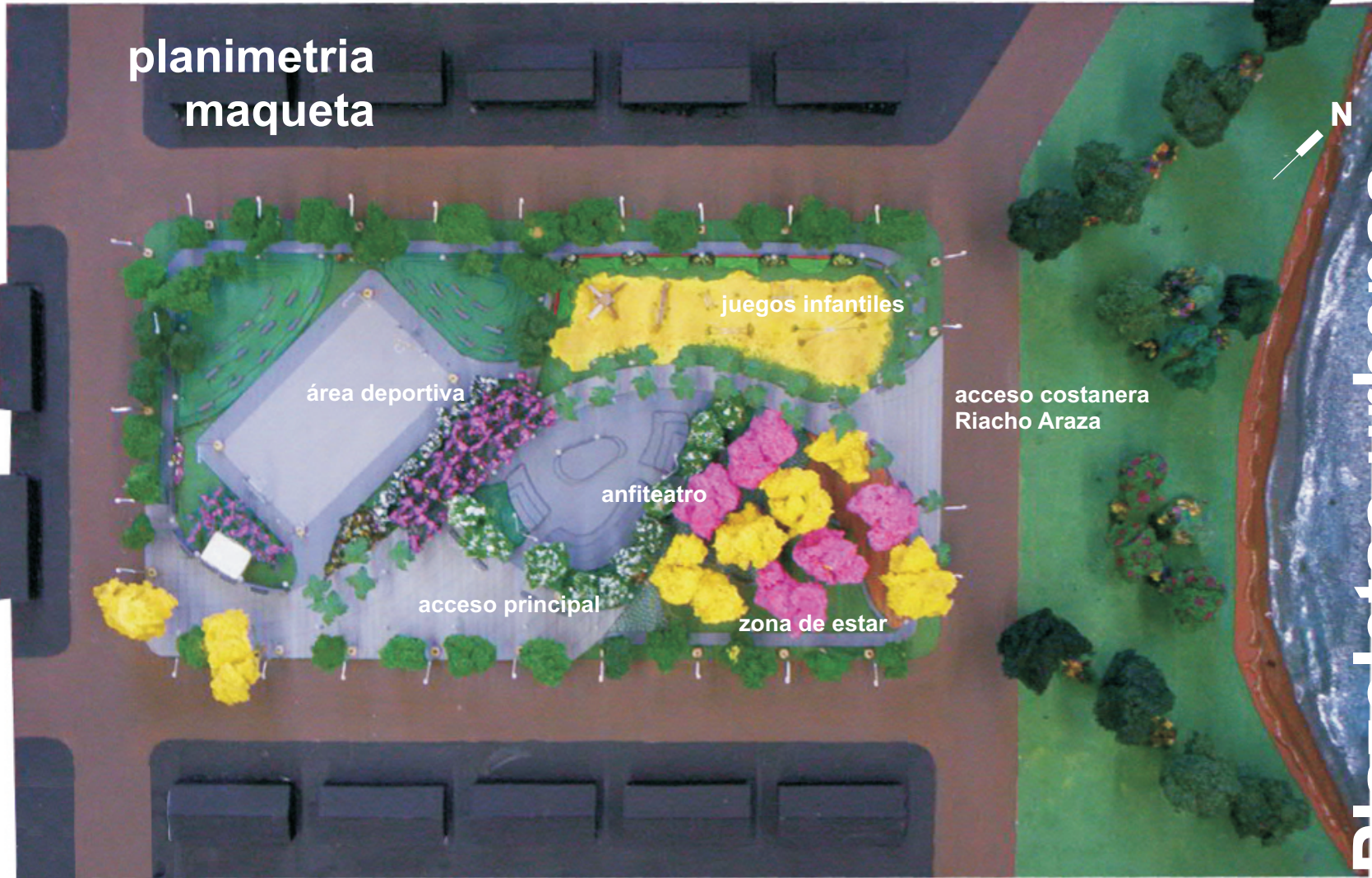
escala gráfica  
1 10 metros

**Plazuelas urbanas**

barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

propuestas de diseño

equipo **a**



planimetría  
maqueta

área deportiva

juegos infantiles

acceso costanera  
Riacho Araza

anfiteatro

acceso principal

zona de estar

# Plazoletas urbanas

barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

propuestas de diseño

escala gráfica  
1 10 metros

# propuestas de diseño vistas



vista peatonal desde acceso



Vista peatonal general desde el Riacho Arazá



Vista peatonal acceso desde el Riacho Arazá

equipo **a**



perspectivas maqueta

**Plazas urbanas**  
barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

propuestas de diseño

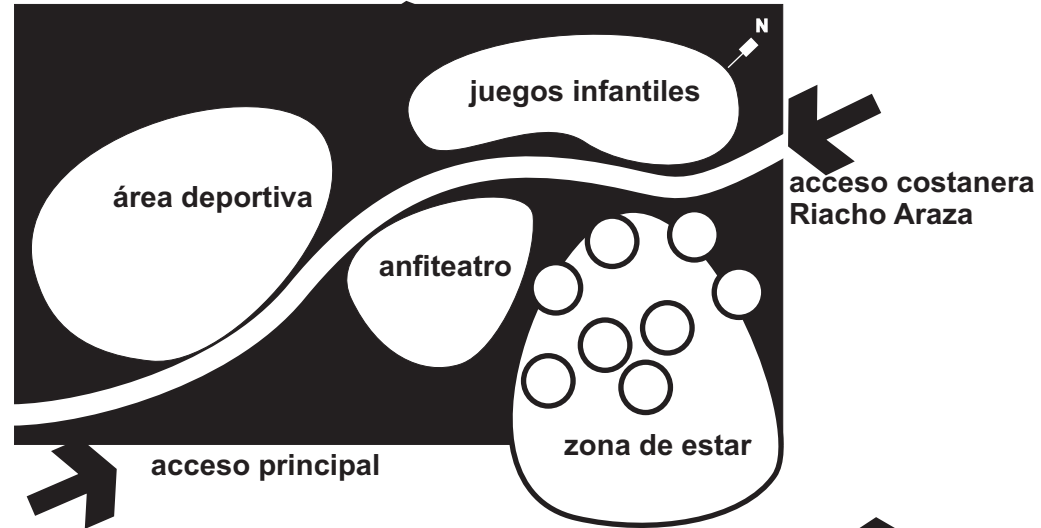
# propuestas de diseño pautas de diseño

equipo **a**

## estructura funcional

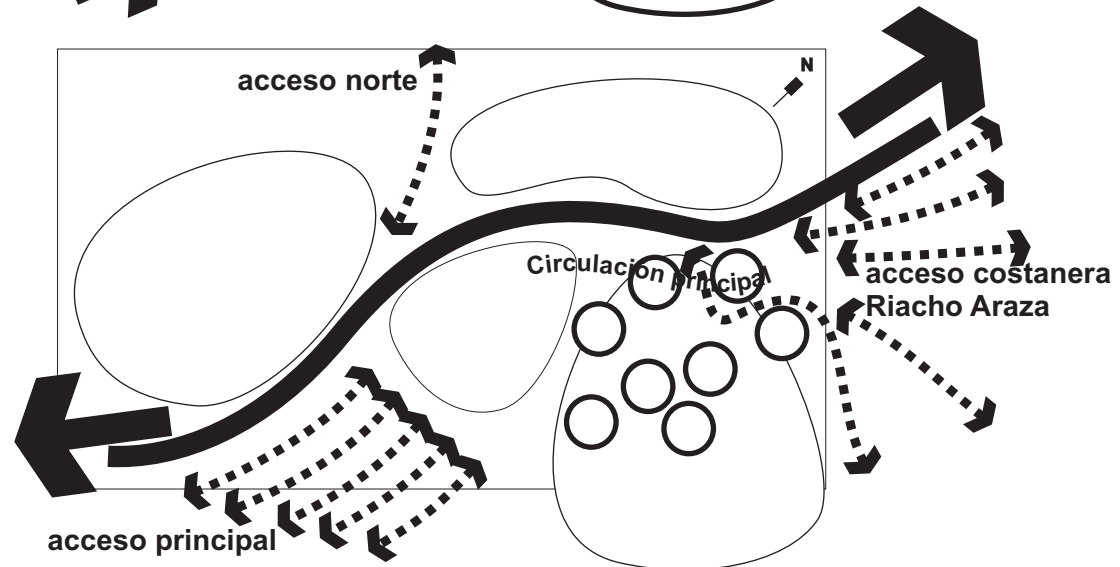
### partido

Las funciones se organizan agrupandose en cuatro areas funcionales principales. Un area ludica/cultural se ubica en el centro principal del esquema, conteniendo un anfiteatro. El area de deportes se ubica en la zona oeste proxima al acceso principal, conteniendo una cancha de futbol de escala barrial. Los juegos infantiles se localizan proximos al acceso lindante con la costanera del riacho Araza. La zona de estar se localiza al este de la organizacion, lindando hacia el oeste con el anfiteatro y hacia el norte con la costanera del Riacho Araza



## circulaciones

La estructura circulatoria se organiza en torno a un eje principal lineal, curvilíneo que recorre el esquema en sentido norte/sur lindando con todas las funciones. En su extremo sur se ensancha para jerarquizar el acceso principal conformando a su vez un recorrido-lugar que antecede la zona lúdica. En su extremo norte se abre incluyendo la zona de estar al acceso extendiendo el parque hacia la costanera del Riacho Araza.



# propuestas de diseño pautas de diseño

## estructura formal

### Organización espacial

La estructura formal del proyecto es predominantemente lineal. Un EJE lineal curvilíneo funciona como unificador de la organización. Expresa dirección norte/sur y movimiento lineal, extendiendo el parque hacia la costanera del Riacho. Su forma flexible le permite vincular en su recorrido una secuencia de funciones diferentes sin interrumpir las actividades propias de cada lugar. En su tramo central se apoya en un nodo-centro participando del espacio central de la organización, el anfiteatro. En sus extremos se abre jerarquizando los accesos y mimetizándose con las actividades de estar.

Las diferentes actividades del proyecto se organizan agrupándose en núcleos con límites reales o abstractos, según el caso. Cada espacio está contenido en una forma flexible que reúne elementos con características comunes.

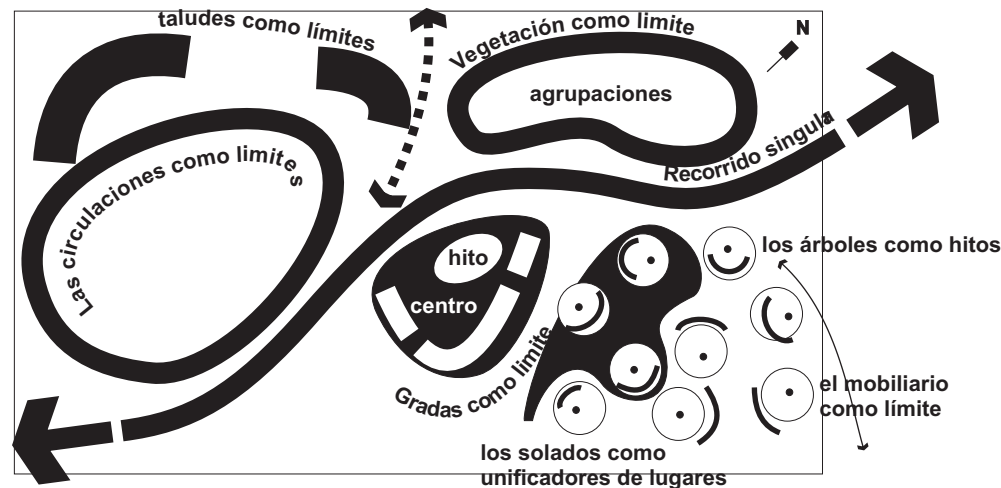
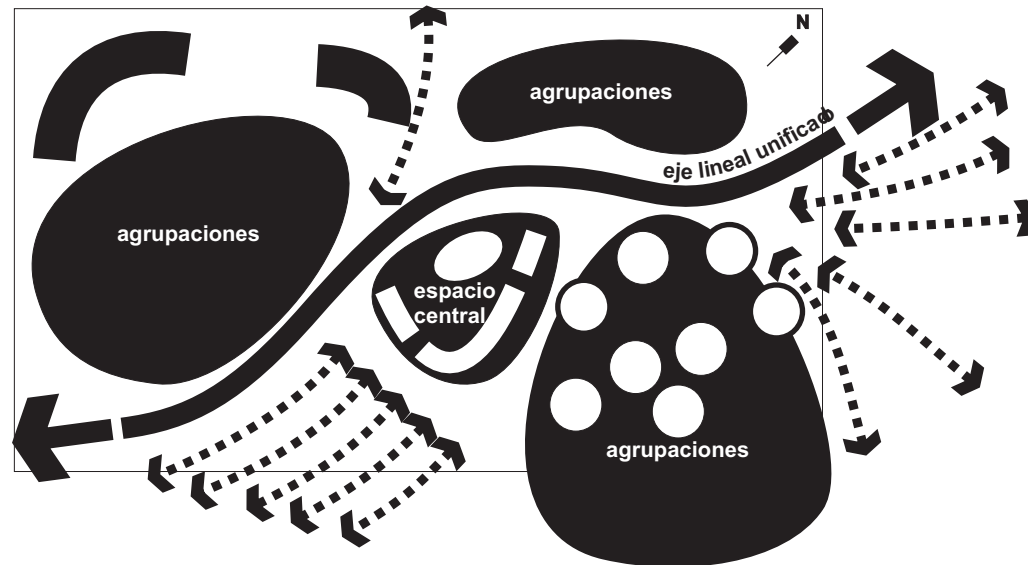
### Elementos de la organización

Los principales elementos utilizados para la configuración del espacio formal-funcional son:

Los límites o bordes que diferencian los espacios o protegen las actividades en su interior, materializados por taludes y circulaciones en el caso del área deportiva, vegetaciones de bajo porte en área de juegos infantiles, gradas en el anfiteatro y bancos en la zona de estar.

Los hitos que identifican y reúnen actividades en el anfiteatro aparecen como plataforma de actuaciones y en la zona de estar como árboles entorno a los cuales se organiza en mobiliario.

equipo **a**

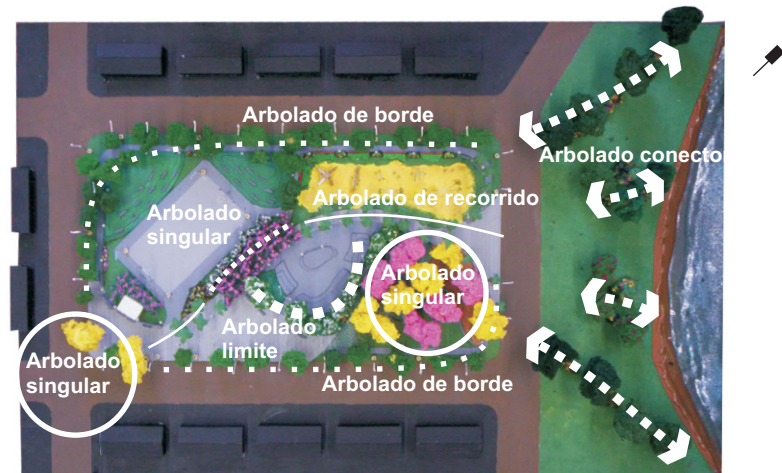


# propuestas de diseño pautas de diseño

equipo **a**

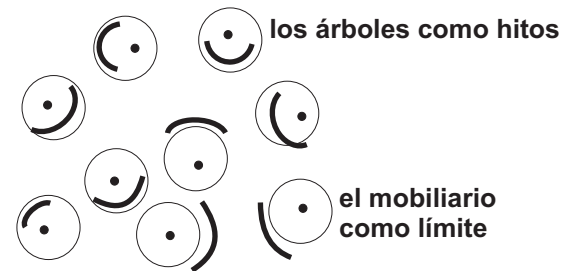
## vegetación

El arbolado acompaña las intenciones del proyecto.  
Un arbolado puntual acompaña el recorrido principal ; las zonas de actividad se destacan y limitan con arboles florales.  
Los perímetros se acentúan con arboles de borde y se enfatiza la vinculación con el entorno con arbolado conector



## mobiliario

Los elementos del mobiliario refuerzan la identidad curvilínea del conjunto.  
En la zona de estar los bancos de forma semi circular organizan pequeños estares concéntricos entorno a un árbol.  
En torno al anfiteatro las gradas curvas hacen de límite que enfatizando el protagonismo del espacio central.



# propuesta de diseño

## alumnos

Sergio David González -Lucas Grabuyenski

## programa arquitectonico

Área deportiva polifuncional

Anfiteatro

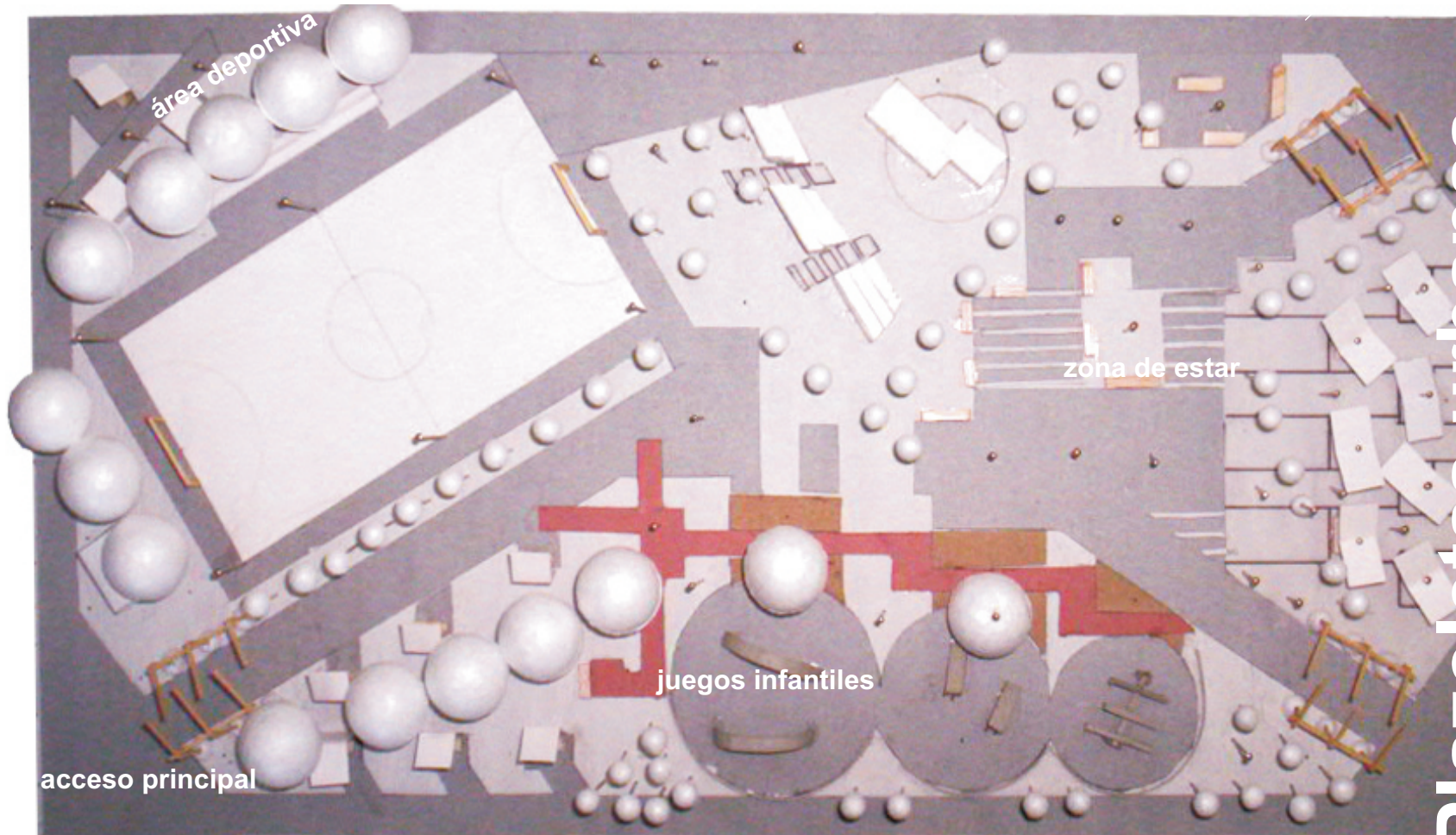
Zona de estar

Juegos infantiles

# equipo **b**

propuestas de diseño  
planimetría  
maqueta

equipo **b**



**Plazoletas urbanas**

barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

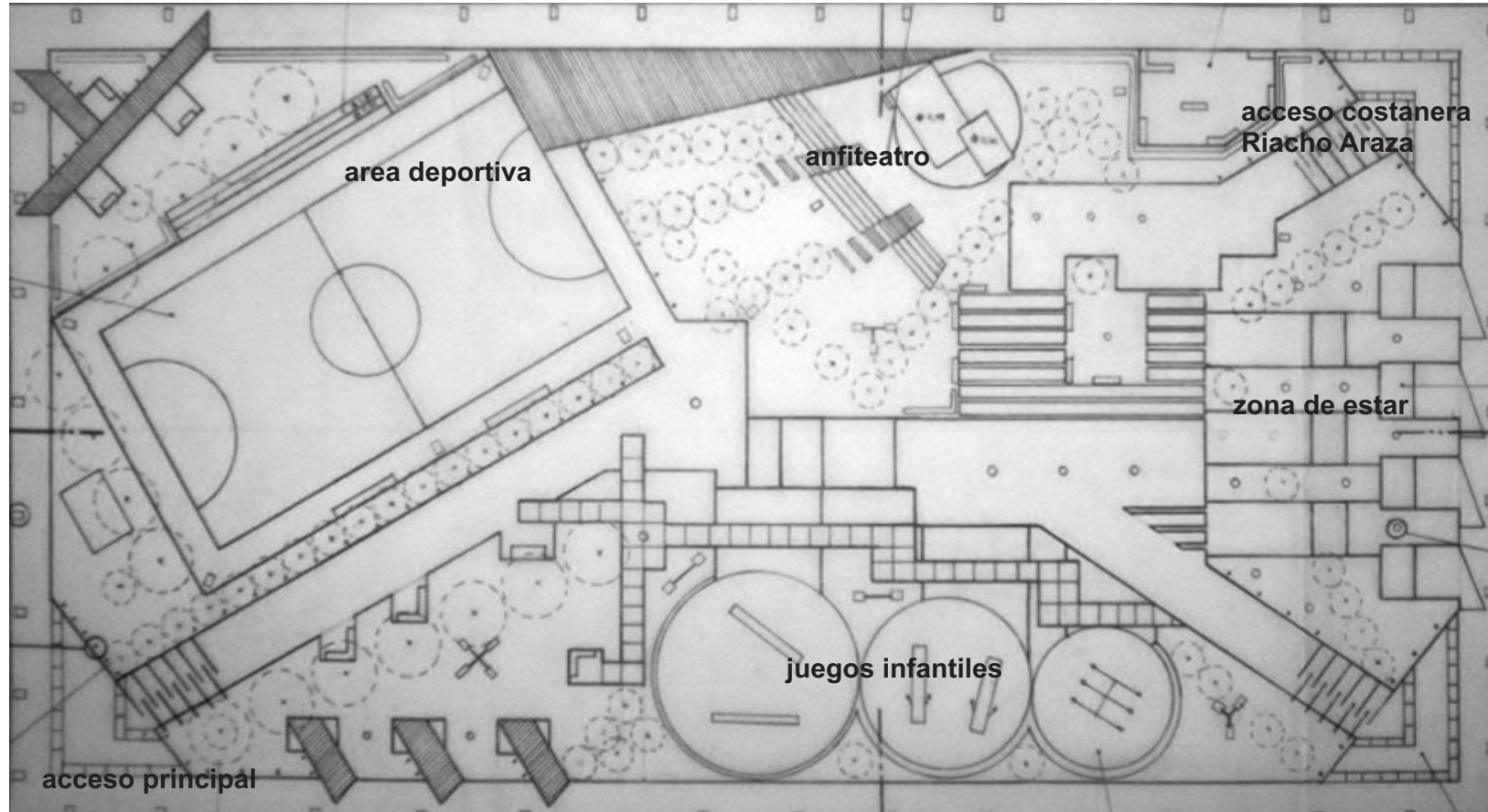
propuestas de diseño

escala gráfica  
1 10 metros

# propuestas de diseño planta general

equipo

# b



escala gráfica

1 10 metros

Plazoretas urbanas

barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

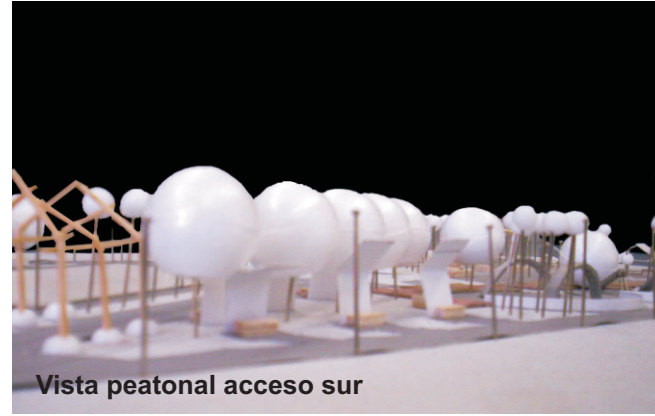
propuestas de diseño

# propuestas de diseño vistas

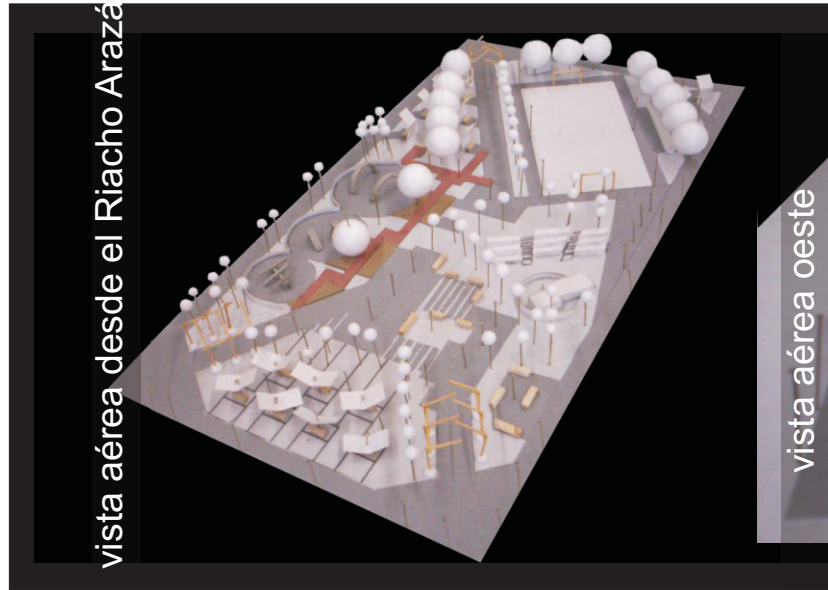
equipo **b**



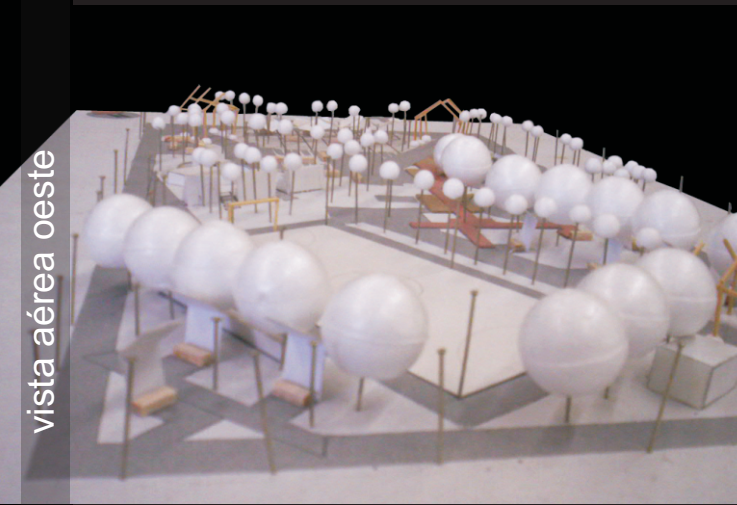
vista peatonal desde acceso sur



Vista peatonal acceso sur



vista aérea desde el Riacho Arazá



vista aérea oeste

perspectivas maqueta

## Plazoletas uruguayas

barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

propuestas de diseño

# propuestas de diseño pautas de diseño

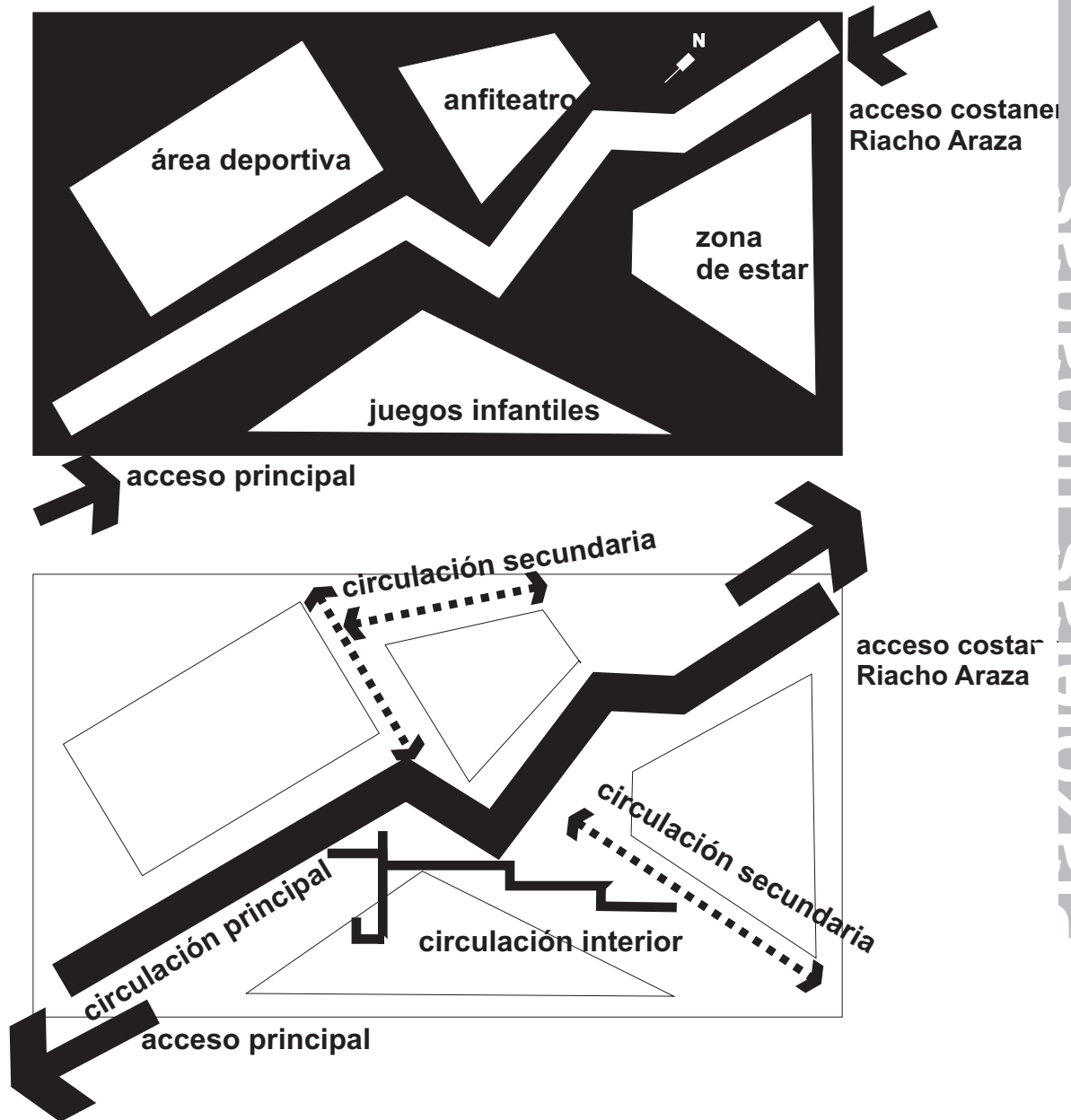
## estructura funcional

### partido

Las funciones se organizan agrupandose en cuatro areas funcionales principales dispuestas en las m'argenes de un recorrido principal. Siguiendo un recorrido principal, con direcci'on sur/norte, el area de deportes se ubica en la zona sur proxima al acceso principal, conteniendo una cancha de futbol de escala barrial con orientacion norte/sur. Seguidamente un area ludica/cultural donde se aloja el anfiteatro, se ubica en el centro norte del esquema participando en una confluencia de circulaciones que le otorgan protagonismo y fluida accesibilidad. Paralelamente al este de la organizaci'on se ubica el 'area de juegos en un sector desvinculado de las circulaciones principales. Por 'ultimo el 'area de estar principal se localiza en el tramo final del recorrido, proxima al acceso norte, mirando hacia la costanera del Riacho Araza, de esta manera se aprovechan las visuales vinculando a su vez las actividades con el entorno paisajistico.

### circulaciones

La estructura circulatoria se organiza en torno a un eje circulatorio principal. Su morfologia rectilinea y quebrada recorre el esquema en sentido sur/norte lindando con todas las funciones. Sus extremos se vinculan con 'areas de estar y se jerarquizan con elementos singulares que simbolizan los accesos. Un esquema de circulaciones secundarias vinculan la organizacion en sentido este/oeste, acompanando la morfologia espacial dominante. En el sector de juegos infantiles se diseno una circulaci'on de recorrido interior que permite aislar esta actividad configurando a su vez una serie de estares en su extensi'on.



equipo **b**

# propuestas de diseño

## pautas de diseño

estructura formal

equipo **b**

### Organización espacial

La estructura formal del proyecto es predominantemente lineal. Un EJE lineal rectilíneo funciona como unificador de la organización. Expresa dirección sur-norte y movimiento lineal, extendiendo el parque hacia la costanera del Riacho. Su morfología quebrada le permite vincular en su recorrido una secuencia de espacios de similar jerarquía sin interrumpir las actividades propias de cada lugar. En su tramo central se disgrega en un nodo emblemático que asocia las actividades del anfiteatro y estar.

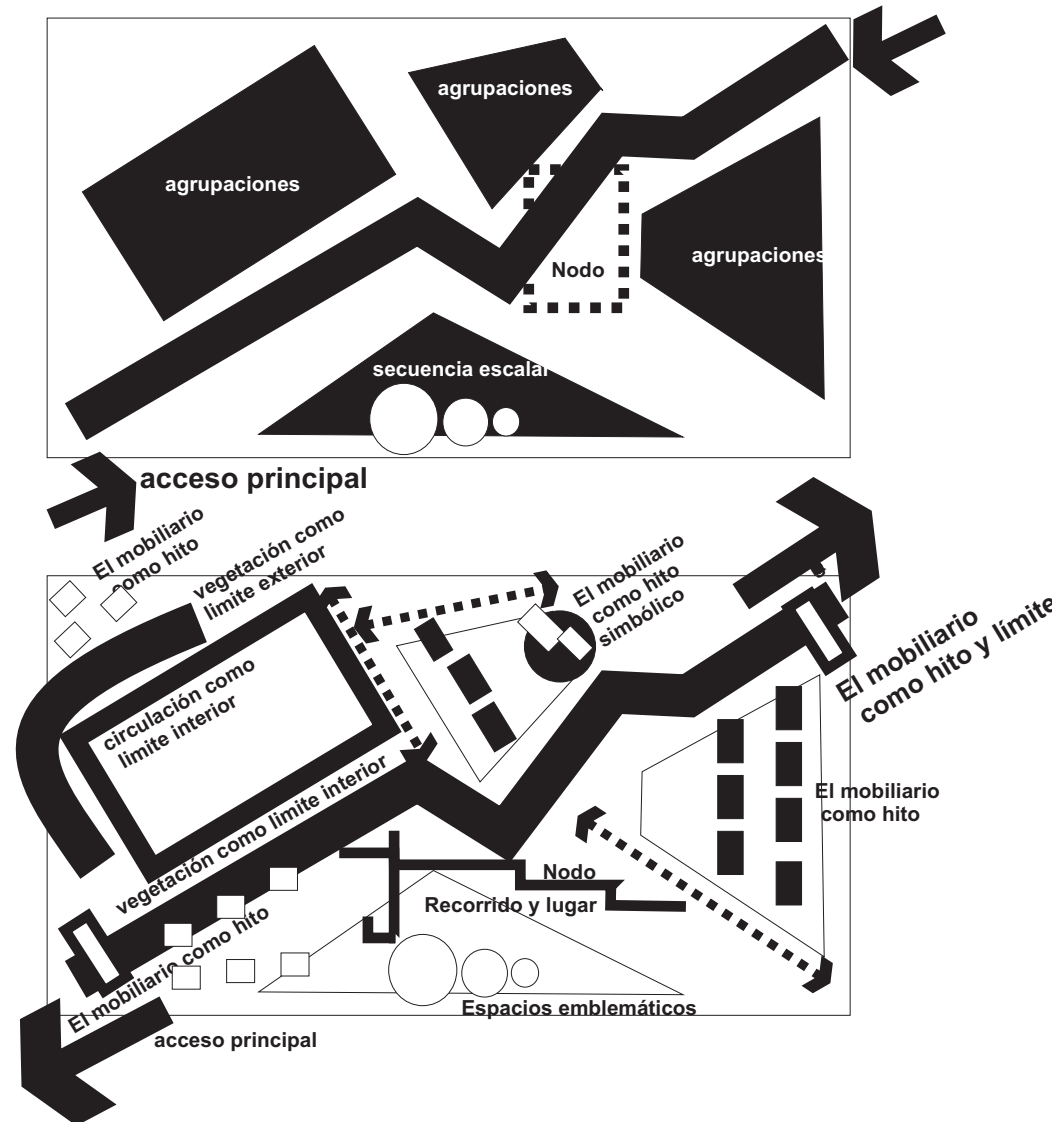
Las actividades de estar, deportes y cultura se organizan en agrupaciones que respetan la morfología rectilínea del conjunto, reuniendo elementos de similares características.

Una secuencia escalar de círculos alberga la actividad de los juegos infantiles, aislándose por contraste con el resto del esquema formal.

### Elementos de la organización

Los principales elementos utilizados para la configuración del espacio formal-funcional son: Los límites o bordes que diferencian los espacios o protegen las actividades en su interior, materializados por vegetación y circulaciones en el caso del área deportiva, vegetaciones de bajo porte en área de juegos infantiles, estar y anfiteatro.

Los hitos que identifican y reúnen actividades en el anfiteatro aparecen como plataforma de actuaciones y en la zona de estar como bancos de singular morfología. Un conjunto de arcos simboliza los accesos principales y una secuencia escalar de círculos destaca la zona de juegos infantiles.



plazas urbanas  
barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

# propuestas de diseño pautas de diseño

equipo **b**

## vegetación

El arbolado acompaña las intenciones formales y funcionales del proyecto. Un arbolado puntual acompaña el recorrido principal, mesurando las distancias y destacando las líneas morfológicas principales. Un arbolado de borde, de gran porte, dispuesto en forma lineal limita las zonas de recreación activa y un arbolado de menor porte dispuesto en forma de masa protege la zona de juegos infantiles acompañando su morfología.



los árboles como hitos

## mobiliario

Los elementos del mobiliario refuerzan la identidad rectilinea del conjunto. Con una pequeña variante de su tipología se adaptan a las diferentes actividades configurando a su vez los principales hitos del esquema. En las zonas de estar los bancos /p'ergola se abren al exterior conformando pequeños estares secuenciales. En el anfiteatro las gradas lineales secuenciales junto con el escenario/hito configuran un centro simbólico para el parque. En los accesos una secuencia de arcos lineales simboliza las entradas reforzando el lenguaje formal del conjunto.



propuestas de diseño  
brazoletas urbanas  
barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras

# propuesta de diseño

## alumnos

Jose Lucero, Flavia Machín, Glenda Moro

## programa arquitectonico

Área deportiva 1

Área deportiva 2

Anfiteatro

Zona de estar

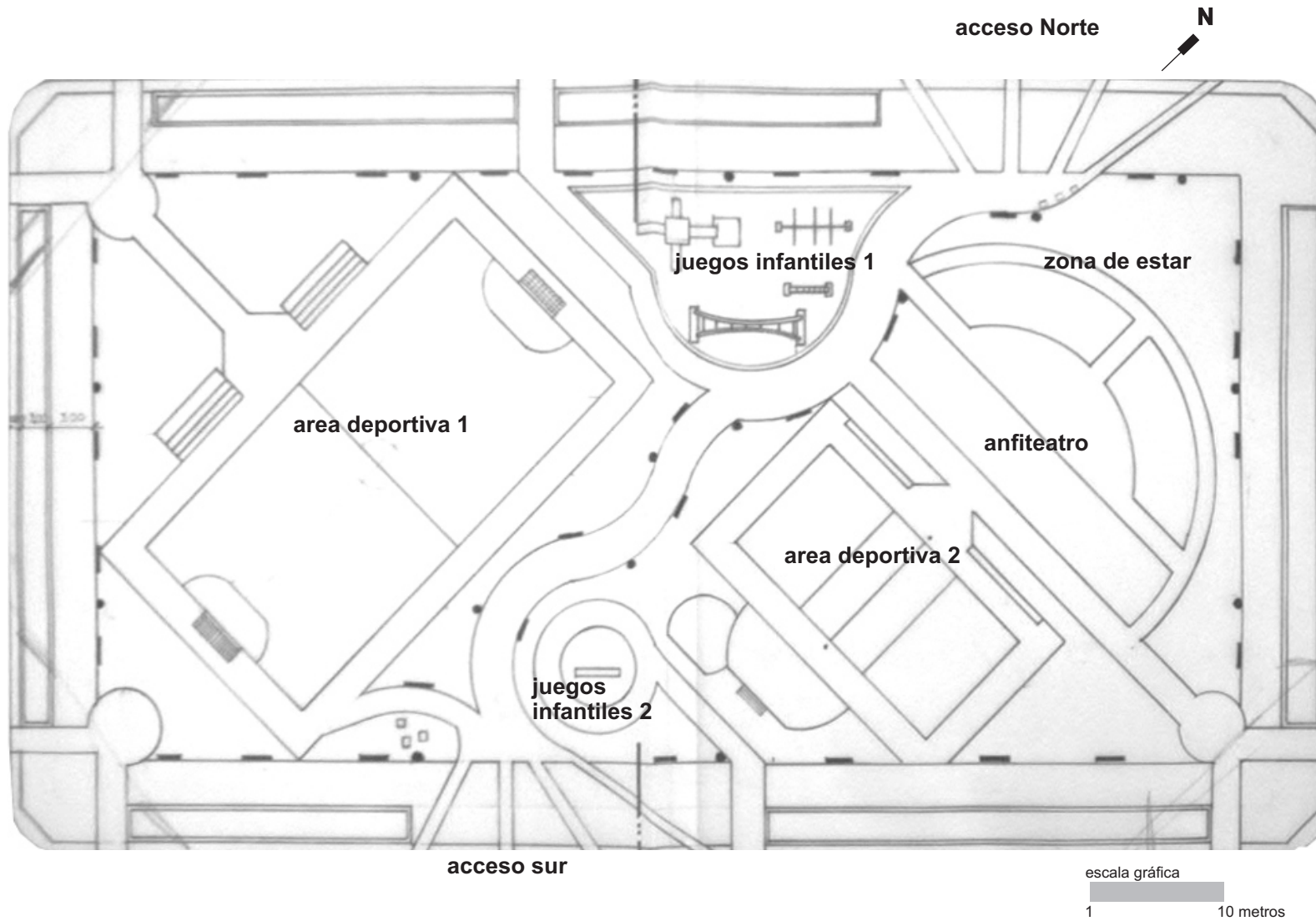
Juegos infantiles 1

Juegos infantiles 2

# equipo C

# propuestas de diseño planta general

equipo **C**



**razoierdas urbanas**  
barrio "ciudad de los milagros". Barranqueras  
propuestas de diseño

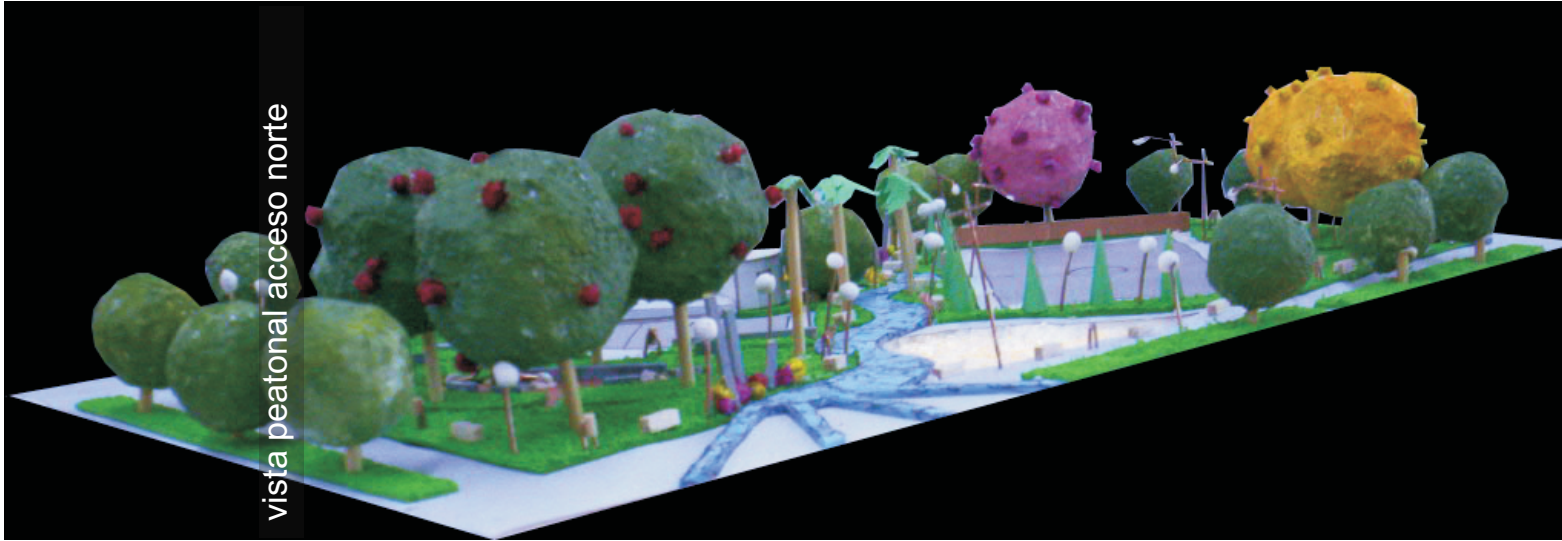
# planimetría



propuestas de diseño  
vistas



Vista peatonal acceso sur



vista peatonal acceso norte

perspectivas maqueta

equipo

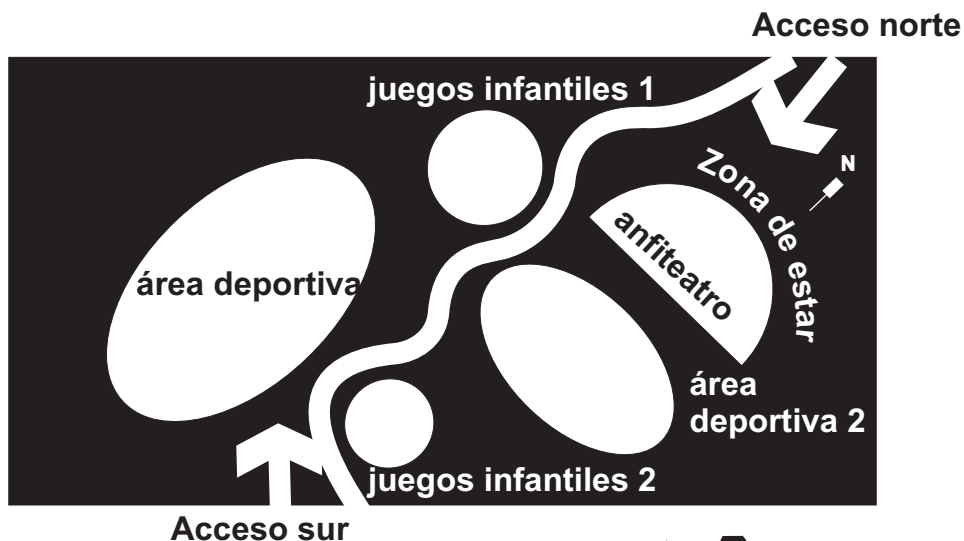
**C** propuestas de diseño  
**razoiteras urbanas**  
barrio "ciudad de los milagros" . Barranqueras

# propuestas de diseño pautas de diseño

## estructura funcional

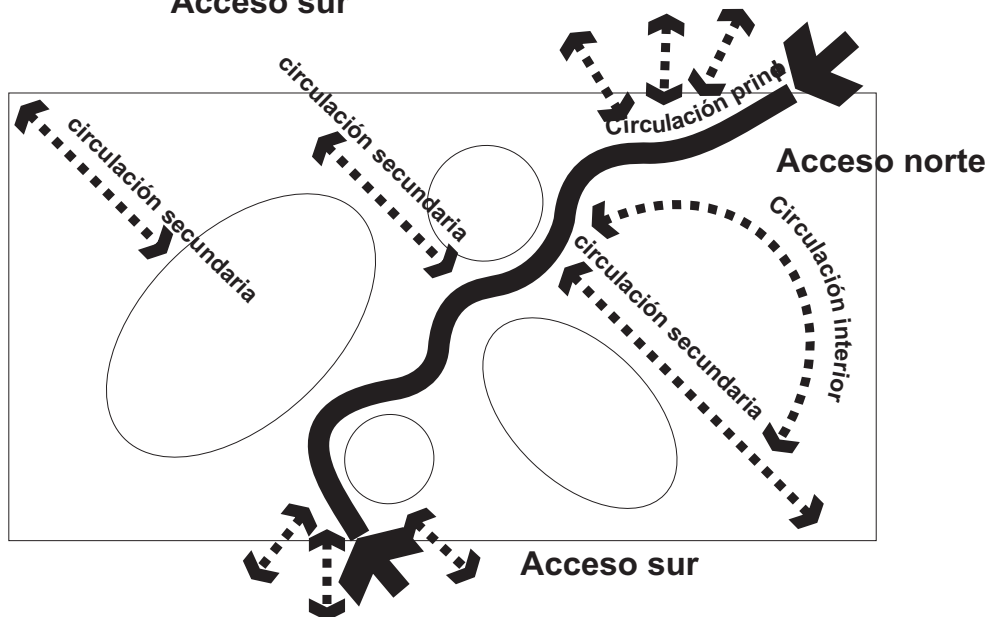
### partido

Las funciones se organizan agrupandose en seis areas funcionales principales. Los juegos infantiles se ubican en los extremos del recorrido principal de la plazoleta lindando con los acceso norte y sur. Las 'areas de deportes se ubican hacia el sur del recorrido paralelamente en sus margenes este y oeste. El 'area l'udica que contiene el anfiteatro se enlaza con el 'area de estar configurando un solo espacio perceptivo que se apoya en el extremo Noreste del recorrido, relacion'andose con la costa del Riacho Araza.



### circulaciones

La estructura circulatoria se organiza en torno a un eje principal lineal, curvilíneo que recorre el esquema en sentido norte/sur lindando con todas las funciones. En sus extremos sur se diversifica ensanchando los accesos principales. Una serie de caminos secundarios recorren el esquema en sentido este/oeste conectando las funciones entre si generando accesos alternativos a las mismas. Por otra parte se plantean circulaciones interiores a las funciones que hacen de l'ímite y lugar estancial de los sectores.

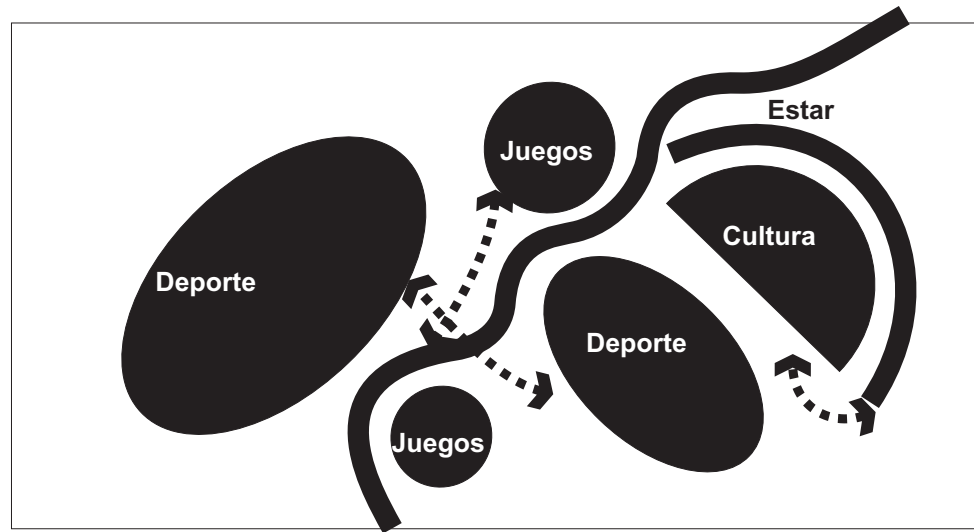


# propuestas de diseño pautas de diseño

equipo **C**

## estructura formal Organización espacial

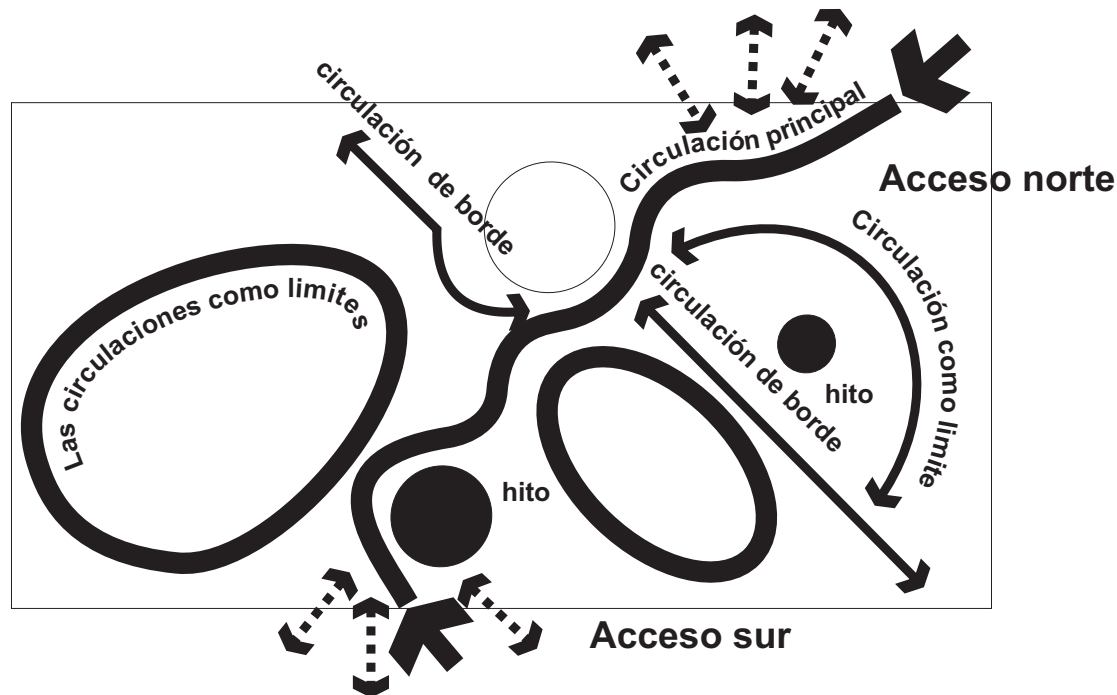
La estructura formal del proyecto es predominantemente lineal. Un EJE lineal curvilíneo funciona como unificador de la organización. Expresa dirección norte/sur y movimiento lineal. Mediante su forma flexible enlaza en su recorrido una secuencia de funciones diferentes ordenadas con igual jerarquía a sus lados. Las zonas de igual actividad se distinguen con una morfología similar por lo que se observan solo tres tipos de formas, las deportivas, las lúdico recreativas y las de juegos infantiles.



## Elementos de la organización

Los principales elementos utilizados para la configuración del espacio formal-funcional son los límites o bordes que diferencian los espacios o protegen las actividades en su interior, materializados por circulaciones que funcionan a su vez como lugares estanciales.

Se destacan dos hitos simbólicos en la organización uno jerarquizando el acceso sur y el otro, un 'árbol emblemático' potenciando la centralidad del anfiteatro



# propuestas de diseño pautas de diseño

equipo **C**

## vegetación

El arbolado acompaña las intenciones formales y funcionales del proyecto.  
Un arbolado puntual acompaña el recorrido principal, destacando las líneas morfológicas principales.  
A modo de hito un ejemplar protagoniza el centro del anfiteatro y estar  
Un arbolado de borde, de mediano porte, dispuesto en forma lineal limita los perímetros del predio y un arbolado floral en forma de masa destaca algunas zonas

## mobiliario

Se implementó un mobiliario tipo para todo el proyecto. El mismo fue colocado siguiendo los recorridos circulatorios del esquema.



Mobiliario tipo. Bancos rectangulares



Con el trabajo realizado se presentó el mismo a la Secretaría de Extensión y Transferencia de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste a efectos de que sea entregado al Municipio de Barranqueras.

Los trabajos realizados dentro de la Unidad académica son entregados luego de suscribir un Acuerdo de Trabajo con el Municipio correspondiente.

En dicho acuerdo, el compromiso académico es de entregar el trabajo realizado por docentes y alumnos, entendiendo que esta tarea no implica relación laboral alguna.

En este caso, la tarea de investigación realizada dentro de un proyecto denominado “Políticas urbanas, gestión territorial y ambiental para el desarrollo local, su aplicación en el contexto regional” en el sub proyecto denominado “Planes sociales en la conformación del conglomerado urbano del Gran Resistencia. La propuesta AI’PO : vivienda e infraestructura social” fue la base de sustentación del trabajo docente, pues se contaba con datos del barrio, encuestas realizadas a sus habitantes y detección de carencias urbanas y ambientales .

Como una de ellas era la escasa adecuación de los espacios destinados a plaza, y existiendo esa solicitud de diseño de espacios verdes por parte de municipios del área metropolitana, se propuso el desarrollo de esa temática en un nivel inicial de diseño, en el primer año de la carrera de Arquitectura.

Habitualmente, estos trabajos se desarrollan en el último nivel de diseño, pero en la Unidad Pedagógica “C” la temática de diseño de espacios exteriores casi siempre se realiza en el nivel inicial. Nunca se planteó esa ejercitación como una propuesta de mayor compromiso con la realidad y con la posibilidad de ser presentado como un trabajo de extensión a la comunidad.

La tarea docente, de sensibilizar y comprometer a los alumnos a realizar el relevamiento del sector, elaborar el programa arquitectónico y realizar diferentes propuestas con la necesaria solvencia a pesar del escaso aprestamiento, fue completada con el análisis y selección de las mas adecuadas, tarea realizada con la colaboración de una adscripta, que colaboró en la elaboración del material gráfico y realizó una presentación digital en formato power point para ser expuesta a los habitantes del barrio “Ciudad de los Milagros”

La corrección final del trabajo, la concreción de su publicación, la presentación del mismo como tarea de extensión y la firma del acuerdo y posterior entrega a las autoridades municipales, fueron tareas planteadas y propias de esta tesis de gestión.

La entrega del trabajo al Municipio de Barranqueras se concretó en el mes de junio del año 2007, entregando a la Intendente Profesora Alicia Azula , dos ejemplares con la documentación correspondiente y un ejemplar a la Biblioteca de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

### **c) ETAPA TRABAJO PARTICIPATIVO**

El trabajo entregado al Municipio de Barranqueras, desarrolla tres propuestas alternativas de diseño de la plazoleta urbana.

En esta etapa, estas propuestas entregadas como solución posible, debían ser conocidas por los vecinos del barrio, utilizando para ello, la modalidad de trabajo en talleres de información y participación a efectos de seleccionar entre esas tres, la que consideraban mas apropiada para ser ejecutada.

Las tareas previstas eran :

1- explicación de los realizado y exposición de las tres propuestas

2- trabajo con consignas sobre aspectos positivos y negativos de cada propuesta a efectos de precisar una propuesta posible.

3-rediseño participativo definiendo con mayor precisión las acotaciones propuestas

4-entrega de esa documentación al Municipio.

Se realizó una presentación en formato Power Point explicando cada propuesta alternativa y se imprimieron cuadernillos con el trabajo realizado a efectos de realizar una explicación a grupos de vecinos.

El tamaño de cada uno de los grupos no debía ser mayor de siete personas, seleccionando uno de sus integrantes para tomar notas de los aportes de cada miembro. Estas notas debían conformar las sugerencias y aportes para realizar el rediseño de uno de los ejemplos presentados.

Estas tareas previstas, se superpusieron con elecciones de autoridades municipales y provinciales, y no pudieron realizarse en los tiempos previstos por esta tesis.

### **d) ETAPA IMPLEMENTACIÓN Y MATERIALIZACIÓN**

Esta etapa, de concreción y materialización es responsabilidad de la Municipalidad de Barranqueras, que debe incluirla entre las obras previstas en esta gestión de gobierno.

En la concreción de la plazoleta debe intervenir el Municipio de Barranqueras, con provisión de equipamientos y mobiliario urbano, el Vivero Municipal de Resistencia, en la provisión de especies vegetales apropiadas a ese medio y las empresas del estado provincial Sameep y Secheep para la provisión de agua para riego y luz al sector.

Es conveniente concretar la conformación de una comisión de amigos de la plazoleta, encargados de velar por su mantenimiento y preservación, cooperando con la acción del municipio.

## **II-9-4-ACTORES INTERVINIENTES**

### **a) ETAPA ANALÍTICA / DIAGNÓSTICO**

Esta etapa fue desarrollada por la responsable de la tesis de Maestría, con la colaboración de los dos adscriptos propuestos. Estos trabajos fueron también parte del trabajo de investigación en curso, como docente e investigadora de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste. Los datos fueron aportados por: Secretaria de Desarrollo Social, Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV), Municipalidad de Barranqueras, Gobierno Provincial, Servicio de Energía Eléctrica del Chaco, Empresa del Estado Provincial (SECHEEP), Servicio de Agua y Mantenimiento, Empresa del Estado Provincial (SAMEEP).

### **b) ETAPA DOCENTE/ EXTENSIÓN**

Esta etapa fue desarrollada por la responsable de la tesis de Maestría, diagramando las actividades de la tercer Unidad Temática en la cátedra Arquitectura I, de la Unidad Pedagógica "C". Fue desarrollada la tarea por los docentes de esa cátedra con alumnos del primer año de esa Unidad Pedagógica. Fueron consultados y aportaron datos vecinos del barrio, personal del puesto sanitario, personal del Municipio de Barranqueras y de Resistencia, especialmente del Vivero municipal. En el acuerdo de trabajo participó la Cátedra Arquitectura I de la Unidad pedagógica "C", la Secretaría de Extensión y Transferencia de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste y las autoridades del Municipio de Barranqueras.

### **c) ETAPA TRABAJO PARTICIPATIVO**

En esta etapa estaba prevista la participación de la responsable de la tesis como integrante de la Maestría en Gestión del Ambiente, el Paisaje y el Patrimonio MAGAPP y docente de la FAU-UNNE, acompañada por autoridades del Municipio de Barranqueras para realizar un taller informativo y participativo con residentes del barrio, miembros de la comisión vecinal y adjudicatarios de viviendas del mismo.

El objetivo específico de esta participación, era brindar información a los vecinos y autoridades municipales de lo realizado en la temática "Plazoleta " poniendo en consideración las alternativas planteadas.

Consideramos que esa devolución como propuestas a un problema detectado era necesaria, a efectos de precisar lo realizado y conocer también la opinión de las autoridades municipales sobre las posibilidades de materialización de la misma, en el entendimiento de que esta en su agenda el mejoramiento de los espacios verdes de los diferentes barrios..

La participación y expresión de opiniones en un ámbito de un taller, debe responder a consignas claras, debiendo informar a los participantes de que sus opiniones serán tenidas en cuenta en la reformulación de una propuesta, pero que la misma no obliga a su

realización por parte de las autoridades del Municipio. Esta participación puntual, no vinculante, con comentarios acerca de cada propuesta, tiene fortalezas y debilidades.

Entre las debilidades, el escaso compromiso municipal con acciones en ese barrio, es el más preocupante. Otro punto débil, es la creencia de los usuarios de que todo lo debe hacer el Municipio y el escaso grado de pertenencia demostrado por algunos vecinos, que lo único que aspiran es a trasladarse a otro barrio próximo, denominado “500 Viviendas” cuyo equipamiento y resolución del conjunto es señalado como “mucho mejor” por la mayoría de los entrevistados.

Una fortaleza de este trabajo sería lograr una participación comunitaria mayor por el logro de un equipamiento social y recreativo, que puede contribuir a mejorar el sector y potenciar mejoras futuras en el borde costero.

#### **d) ETAPA IMPLEMENTACIÓN Y MATERIALIZACIÓN**

Esta etapa debía ser realizada dentro del Municipio de Barranqueras, como parte de las obras para revalorizar el espacio público y las áreas verdes del ejido municipal. Una gestión posible, luego de realizado el trabajo, sería la inclusión de esa propuesta de plazoleta entre las obras el Plan urbano ambiental propuesto para la gestión que se inicia el 10 de diciembre del 2008 y que tiene cuatro años de trabajo hacia delante.

### **II-9-5- ACTIVIDADES DESARROLLADAS**

#### **a) ETAPA ANALÍTICA / DIAGNÓSTICO**

Las actividades realizadas en esta etapa fueron las previstas.

Búsqueda y selección de información

Conocimiento del sector urbano y relevamiento del barrio seleccionado

Elaboración y realización de encuestas sobre condiciones ambientales del sector urbano

Procesamiento de la información

Elaboración Diagnóstico Urbano Ambiental

Selección de Situaciones Problemáticas

La opción de realizar el trabajo en gestión del ambiente, implicó un mayor conocimiento de bibliografía específica en esa temática y además visualizar las diferentes posibilidades de actuación y gestión en ese campo del conocimiento.

## **D) ETAPA DOCENTE/ EXTENSIÓN**

Las actividades realizadas en esta etapa fueron mayores a las previstas.

Proponer la inclusión de la temática “Plazoletas urbanas” en una cátedra de diseño arquitectónico del nivel inicial de la FAU-UNNE

Elaborar las guías didácticas y programar las actividades de esa unidad temática

Conocimiento por equipos docentes-alumnos del barrio asignado

Elaboración de Programa Arquitectónico para resolver el problema de diseño propuesto

Elaboración de propuestas

Selección de propuestas pertinentes y posibles de implementar

Elaboración de material impreso y en formato digital

Presentación del trabajo docente realizado a autoridades de FAU-UNNE

Entrega del trabajo a autoridades del Municipio de Barranqueras

Las tareas de docencia debieron adecuarse al calendario académico y a los tiempos propuestos para el cumplimiento de las tareas de la Unidad temática 3. La selección y elaboración de los trabajos en formato digital, con las correcciones realizadas y la impresión de los mismos, tomaron un tiempo mayor del previsto. La inclusión de los mismos como actividades de extensión al medio, debieron cumplimentar los pasos establecidos por la Secretaria de Extensión y Transferencia de la FAU-UNNE, a efectos de suscribir el acta de trabajo y la entrega de los mismos al Municipio de la ciudad de Barranqueras.

## **C) ETAPA TRABAJO PARTICIPATIVO**

Las tareas propuestas para esta etapa fueron :

Elaboración de material gráfico y visual para comunicar la propuesta realizada

Realización de talleres participativos para seleccionar una propuesta acotada

Trabajo con actores involucrados

Rediseño de una propuesta

Cómputo y presupuesto estimado de la misma

Entrega del rediseño al Municipio para su implementación

Esta etapa prevista no pudo ser completada pues se superpuso con procesos electorarios de renovación de autoridades municipales y provinciales, y no se consideró oportuno realizar reuniones barriales en momentos de campañas políticas, lo que demoró la realización del trabajo., superponiéndose esta etapa con el tiempo previsto para finalizar esta tesis.

#### **d) ETAPA IMPLEMENTACIÓN Y MATERIALIZACIÓN**

Esta etapa, responsabilidad del Municipio, cuenta con el trabajo de diseño de las tres alternativas planteadas y entregadas, debiendo realizar su adecuación con equipos técnicos propios y presupuesto asignado para su materialización.

#### **II-9-6- RECURSOS**

##### **HUMANOS:**

Tesista : Arqta. MARIA DORA FOULKES

Adscriptos : Arq. MARIO ZORRILLA

Arq. MATIAS MACDONALD

##### **EQUIPAMIENTO:**

Computadora con software Microsoft instalado, con grabadora de CD incorporada, scanner, impresora y acceso a Internet, data traveler para almacenar información y cámara digital.

## II-10-1 CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DESARROLLADOS — RESPONSABLES DE TAREAS

### ETAPA PREPARATORIA- ACTIVIDAD INVESTIGACIÓN

FECHA 2005	ACTIVIDADES	OBSERVACIONES
JULIO	Recopilación de información documental. Entrevistas a responsables de la propuesta en Secretaría de Desarrollo Social	Arq. FOULKES
AGOSTO	Relevamiento planes sociales implementados en AMGR. Relevamiento fotográfico de planes sociales implementados. Selección de propuesta AI'PO Recopilación de información sobre la propuesta seleccionada Búsqueda de información documental en Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda Selección de información Elaboración de documentación en formato digital Elaboración encuestas sobre situación ambiental y habitacional	Arq. FOULKES Arq. MAC DONALD
OCTUBRE	Selección de muestras para realización encuestas Contacto con Informantes claves del barrio Presentación de encuestadores a miembros de comisión vecinal Realización de encuestas	Arq. FOULKES Arq. MAC DONALD Arq. ZORRILLA
NOVIEMBRE	Procesamiento encuestas Búsqueda de información adicional en PROMEBA, INDEC y sobre encuestas realizadas por organismos nacionales , provinciales y del ámbito universitario en el Municipio de Barranqueras.	Arq. FOULKES Arq. MAC DONALD
DICIEMBRE	Elaboración propuesta de trabajo, compatibilizando las tareas de investigación, docencia y extensión, con las propias del trabajo de tesis de la Maestría en Gestión del Ambiente, el Paisaje y el Patrimonio	Arq. FOULKES

## ETAPA ELABORACIÓN- ACTIVIDAD DOCENCIA -GESTION

FECHA-2006-	ACTIVIDADES	OBSERVACIONES
MARZO	Presentación del tema para la Unidad Temática 3 denominado PLAZOLETAS URBANAS incluyendo al barrio Ciudad de los Milagros del Municipio de Barranqueras. Visita al Barrio para conocer las posibilidades del sitio. Contacto con usuarios del sector. Invitación para trabajar sobre ese tema a la Arq. Malena Perez, quien desarrolló la problemática de los espacios verdes en la ciudad de Resistencia en su trabajo final de la carrera de Arquitectura, se especializó en la temática en España y actualmente es becaria de posgrado en temas afines.	Arq. FOULKES
JULIO	Preparación de guías didácticas, cronograma de tareas, elaboración de material didáctico en formato power point para presentar el tema- problema. Contacto con personal de Obras Públicas y del Vivero del Municipio de Resistencia	Arq. FOULKES
AGOSTO 8	Conformación de grupos de trabajo de 6/8 alumnos. Explicación del tema problema. Cronograma de tareas	Arq. FOULKES
AGOSTO 10	PLAZOLETAS URBANAS ( presentación en formato power point con 145 imágenes sobre la temática) Diseño de plazas de la ciudad de Resistencia Elementos componentes Presentación de Terrenos Programa Tentativo para cada ejemplo GUIA ETAPA RELEVAMIENTO-ANALISIS	Arq. FOULKES
AGOSTO 15	DISEÑO DE PLAZOLETAS URBANAS ( presentación en formato power point con imágenes sobre la temática) Criterios de ordenamiento-tramas-elementos componentes	Arq. PEREZ

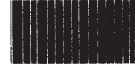
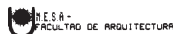
<b>FECHA-2006-</b>	<b>ACTIVIDADES</b>	<b>OBSERVACIONES</b>
AGOSTO 17	Visita a cada barrio asignado Trabajo de campo Relevamiento SENSIBLE Relevamiento FÍSICO	Docentes AI-UP" C"
AGOSTO 22	Trabajo en taller Definición PROGRAMA ARQUITECTÓNICO-PAUTA DE DISEÑO	Docentes AI-UP" C"
AGOSTO 24	GUIA ELEMENTOS DE ENTREGA PLAZOLETA URBANA-UT3 Clase Compatibilidad-Incompatibilidad en Espacios exteriores	Arq. FOULKES Arq. ACUÑA
AGOSTO 29	VISITA GUIADA Plaza 25 de Mayo con explicación sobre especies vegetales locales a cargo del Director del Vivero Municipal	Ing. ZARRABASKI
AGOSTO 31	Trabajo en taller	Docentes AI-UP" C"
SEPTIEMBRE 5	Trabajo en taller	Docentes AI-UP" C"
SEPTIEMBRE 7	Trabajo en taller	Docentes AI-UP" C"
SEPTIEMBRE 12	Última corrección- Verificación de elementos de entrega-Visado láminas	Docentes AI-UP" C"
SEPTIEMBRE 14	<b>ENTREGA TRABAJO UT 3 PLAZOLETA URBANA 18 HORAS</b>	Docentes AI-UP" C"
OCTUBRE 2006	Corrección de trabajos entregados Selección de trabajos completos	Docentes AI-UP" C" Arq. FOULKES

**ETAPA IMPLEMENTACION- ACTIVIDAD EXTENSIÓN -GESTION**

<b>FECHA-2006-2007</b>	<b>ACTIVIDADES</b>	<b>OBSERVACIONES</b>
NOVIEMBRE 2006	Fotografía de trabajos seleccionados Entrega de maquetas seleccionadas al Secretario de Obras Públicas del Municipio de Barranqueras Arquitecto Mario Berent.	Arq. PEREZ Arq. FOULKES
DICIEMBRE 2006	Elaboración de cuadernillo para Municipio de Barranqueras Elaboración de presentación del trabajo en formato power point para ser presentado a Municipio de Barranqueras y a la comunidad del barrio Ciudad de los Milagros	Arq. PEREZ Arq. FOULKES
MARZO 2007	Impresión de trabajo realizado para ser entregado a quienes participaron. Tareas de gestión con Secretaría de Extensión y transferencia de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo para la entrega del trabajo al Municipio de Barranqueras, como una tarea de extensión realizada por la cátedra Arquitectura I de la Unidad Pedagógica "C"	Arq. FOULKES
ABRIL 2007	Presentación a Secretaría de Extensión y Transferencia de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE el trabajo realizado para ser entregado al Municipio de la ciudad de Barranqueras. Expediente 31-2007-01599- 27 Abril 2007-	Arq. FOULKES
MAYO 2007	El Consejo Directivo de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE resuelve autorizar al Decano a suscribir un acuerdo de trabajo con el Municipio de la ciudad de Barranqueras para realizar el Estudio para el tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI, específicamente en Barrio CIUDAD DE LOS MILAGROS. Resolución 216- CD- 22 de mayo 2007	CONSEJO DIRECTIVO FAU-UNNE
JUNIO 2007	Firma del acuerdo de Trabajo entre la Facultad de Arquitectura y Urbanismo y la Municipalidad de la ciudad de Barranqueras, por el Decano Arquitecto JOSÉ LUIS SOLÉ y la Intendente Profesora ALICIA DIGIUNI DE AZULA	Arq. FOULKES

## ACTIVIDADES Y TAREAS DE GESTIÓN

Resistencia, 27 de Abril de 2007

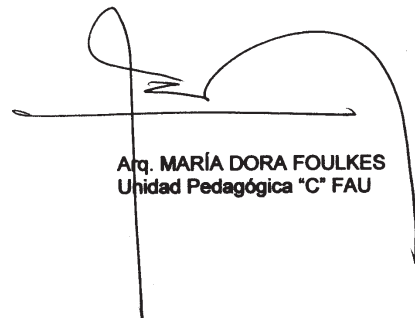


31-2007-01599

Señor  
Secretario de Extensión y Transferencia  
de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE  
Arq. RICARDO FEDERICO NILL

27 ABR 2007

Me dirijo a Ud a efectos de informar que en el ciclo lectivo 2006, la cátedra Arquitectura I de la Unidad Pedagógica "C" realizó un trabajo sobre Plazoletas Urbanas, tomando como referencia solicitudes de los Municipios de Resistencia y Barranqueras para realizar trabajos de tratamiento paisajístico y equipamiento de mobiliario urbano en espacios verdes de barrios FONAVI. Este trabajo, correspondiente a la tercer Unidad Temática, se realizó en el Barrio "Ciudad de los Milagros, del Municipio de la ciudad de Barranqueras, donde se relevó el sector y se realizaron diferentes propuestas de adecuación del espacio destinado a Plazoleta del citado barrio. Como conclusión del trabajo, deseamos que el mismo sea entregado a las autoridades correspondientes, como un trabajo de extensión a la comunidad y gestionado por su secretaría. Esperando puedan ser cumplimentados los pasos necesarios para su entrega, saludo a Ud con la mayor consideración.

  
Arq. MARÍA DORA FOULKES  
Unidad Pedagógica "C" FAU

Resistencia, 22 MAY 2007

Resolución N° 216

VISTO:

El Expediente N° 31-2007-01599 por el cual la Arq. María Dora Foulkes de la Cátedra ARQUITECTURA I de la Unidad Pedagógica "C", solicita la firma de un Acuerdo de Trabajo con la Municipalidad de la Ciudad de BARRANQUERAS (Chaco), sobre el tema: "ESTUDIOS PARA EL TRATAMIENTO PAISAJISTICO Y EQUIPAMIENTO DE MOBILIARIO URBANO EN ESPACIOS VERDES DE BARRIOS FONAVI - BARRIO CIUDAD DE LOS MILAGROS, BARRANQUERAS (Chaco)", y

CONSIDERANDO:

Que la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, considera de sumo interés la realización de los estudios aplicados de acuerdo a las demandas de los diferentes organismos públicos de la región donde se encuentra inserta.

Que el artículo 32, inciso z) del Estatuto de la Universidad Nacional de Nordeste asigna al Consejo Directivo de la Facultad, entre otras funciones, la de formalizar "Acuerdos de Trabajo" con otras instituciones públicas o privadas del país, con conocimiento del Consejo Superior.

Que en su reunión del día 22 de mayo de 2007 pasado el Consejo Directivo de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo autorizó la firma del Acuerdo de Trabajo a efectuarse con la Municipalidad de la Ciudad de BARRANQUERAS (Chaco),

POR ELLO:

**EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO**  
(en su sesión del día 22/5/2007)  
**RESUELVE**

ARTICULO 1º: AUTORIZAR al Decano de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de Nordeste a suscribir un Acuerdo de Trabajo con el Municipio de la Ciudad de BARRANQUERAS (Chaco).

ARTICULO 2: PONER EN CONOCIMIENTO del Consejo Superior y del equipo docente que ha intervenido, la presente Resolución.

ARTICULO 3º: REGÍSTRESE, comuníquese y archívese.

Arq. MARIO MERINO  
Secretario Consejo Directivo  
Fac. Arquitectura y Urbanismo

Arq. José Luis Solé  
DECANO  
Fac. Arquitectura y Urbanismo

ES COPIA  
  
DIANA EVA QUIÑO  
Jefe División Destacado  
Fac. de Arquitectura y Urbanismo UNNE

Anexo a la Resolución CD – N° **22.1.6**

Equipos responsables del desarrollo del tema "ESTUDIOS PARA EL TRATAMIENTO PAISAJISTICO Y EQUIPAMIENTO DE MOBILIARIO URBANO EN ESPACIOS VERDES DE BARRIOS FONAVI – BARRIO CIUDAD DE LOS MILAGROS, BARRANQUERAS (Chaco), Expediente N° 31-2007-01599.

Equipo Docente Responsable:

Cátedra: ARQUITECTURA I de la Unidad Pedagógica "C"  
Profesor Titular: Arq. Héctor Luis CABALLERO

Profesores Adjuntos: Arq. María Dora FOULKES y Arq. Nicolás CABALLERO

Jefes de Trabajos Prácticos: Arq. María Elena ACUÑA, Arq. Fernando ALARCÓN y Arq. María Inés BALANGERO

Auxiliares de Primera: Arq. Ronald ISLER, Ar. Marcos SCOTTA y Arq. Adriana SOTO FARIAS

Arquitectos Adscriptos: Arq. Primo DE FRANCISCA, Arq. Marcela CÁCERES y Arq. Malena PÉREZ

Alumnos Adscriptos: Andrea CARIBAU, Leandro REHAK

Alumnos Participantes:

Etapa de Relevamiento y Análisis:

Ana María FARIÑA NÚÑEZ, Juan Pablo FERNÁNDEZ, Samuel Adrián GALLOSO, María Noelia GÓMEZ, Walter Adrián GONZÁLEZ, Flavia Luciana HERETICHI, Geraldine HERRERA, Andrea Paola HIMAYA y Facundo GÓMEZ.

Etapa de Diseño:

Equipo A: María Noelia GÓMEZ y Walter Adrián GONZÁLEZ.

Equipo B: Sergio David González y Lucas GRABUYENSKI.

Equipo C: José LUCERO, Falvia MACHÍN y Glenda MORO

  
Arq. Ricardo Federico Nill  
Secretario de Extensión y Transferencia  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
UNNE

## ACTIVIDADES Y TAREAS DE GESTIÓN

JUNIO 2007

Firma del acuerdo de trabajo y entrega de la publicación denominada "Plazoletas Urbanas" al Municipio de Barranqueras



F17-Reunión en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo para firma del acuerdo de trabajo



F18- El Decano de la FAU, Arquitecto José Luis Solé y la Intendente de Barranqueras Profesora Alicia D. De Azula firman el acuerdo de trabajo entre las dos instituciones.

Fotos de FOULKES MD /2007

JUNIO 2007

Firma del acuerdo de trabajo y entrega del mismo al Municipio de Barranqueras



Universidad Nacional del Nordeste  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo

### Acuerdo de Trabajo

Entre la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional del Nordeste, en adelante "LA FACULTAD", representada en este acto por su Decano, Arquitecto JOSÉ LUIS SOLÉ, y la Municipalidad de la Ciudad de Barranqueras, representada en este acto por su Sra. Intendente Municipal Dña. ALICIA AZULA, en adelante "LA MUNICIPALIDAD", se celebra el presente Acuerdo de Trabajo, destinado a la realización de un conjunto de tareas, y sujeto a las siguientes cláusulas:

**PRIMERO:** El presente Acuerdo se enmarca en las actividades de Extensión que desarrolla la Universidad Nacional del Nordeste, a través de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

**SEGUNDO:** LA FACULTAD prestará apoyo académico y logístico para la realización del Acuerdo de Trabajo sobre el tema "ESTUDIOS PARA EL TRATAMIENTO PAISAJISTICO Y EQUIPAMIENTO DE MOBILIARIO URBANO EN ESPACIOS VERDES DE BARRIOS FONAVI - BARRIO CIUDAD DE LOS MILAGROS - BARRANQUERAS (CHACO)." La Cátedra interviniente es ARQUITECTURA I de la Unidad Pedagógica "C" a cargo del Arq. Héctor Luis Caballero y su equipo docente, junto los alumnos de la Etapa de Relevamiento y Análisis: Ana María Fariña Núñez, Juan Pablo Fernández, Samuel Adrián Galoso, María Noelia Gómez, Walter Adrián González, Flavia Luciana Heretich, Geraldine Herrera, Andrea Paola Hiyama, Facundo Gómez, el Equipo A, formado por María Noelia Gómez, Walter Adrián González; el Equipo B, formado por Sergio David González y Lucas Grabuyenski; el Equipo C, formado por José Lucero, Flavia Machín, Glenda Moro.

**TERCERO:** LA MUNICIPALIDAD se compromete a brindar toda información y el apoyo logístico que fuera requerido por el equipo de trabajo.

**CUARTO:** Los trabajos estipulados en el Anexo I están orientados a la experimentación, no teniendo el resultado final de los mismos carácter de informe profesional, ni la suscripción de dichos productos por los docentes de la Cátedra responsabilizará profesionalmente a los mismos.

**QUINTO:** Una vez finalizados los trabajos, la documentación correspondiente será entregada por la Cátedra a la Secretaría de Extensión y Transferencia de la facultad, para ser transferida a "LA MUNICIPALIDAD" y a la Biblioteca Roberto Champion de la FAU como material de estudio y antecedentes.

Por su parte el docente que supervise y apruebe los citados trabajos, presentará un breve informe sobre los resultados al Señor Decano, para la difusión de los mismos.

**SEXTO:** Los trabajos que desarrollen los docentes en "LA MUNICIPALIDAD" no implicarán relación laboral alguna, sino que se entenderán como prolongación de las tareas Universitarias.

No siendo para mas, se firman tres (3) ejemplares del mismo tenor y a un mismo efecto en Resistencia, Provincia del Chaco, el 19 de junio de 2007.

19 JUN 2007  
JOSÉ LUIS SOLÉ  
DECANO  
Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
U.N.N.E.

ALICIA AZULA  
INTENDENTE  
MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS



F19- Entrega del trabajo realizado en la asignatura Arquitectura I- Unidad Pedagógica "C" por la Arq. María Dora Foulkes

foto de FOULKES MD/2007

**ETAPA IMPLEMENTACIÓN –ACTIVIDAD PARTICIPACION- GESTIÓN**

<b>FECHA 2007</b>	<b>ACTIVIDADES</b>	<b>OBSERVACIONES</b>
AGOSTO	Preparación tareas a realizar en el Barrio	Arq. FOULKES
SEPTIEMBRE	Trabajo en talleres participativos Documentación de tareas realizadas	Arq. FOULKES
OCTUBRE	Elaboración del trabajo final de Tesis Elaboración de conclusiones	Arq. FOULKES
NOVIEMBRE	Entrega trabajo	Arq. FOULKES

## II-10-2 ACTORES Y PARTICIPANTES EN LA GESTIÓN PROPUESTA

<b>CASO</b>	<b>UBICACIÓN</b>	<b>INSTITUCIONES ACTORES</b>	<b>INSTRUMENTOS PARTICIPACIÓN</b>	<b>FINANCIAMIENTO</b>	<b>OBSERVACIÓN</b>
GESTIÓN AMBIENTAL URBANA	Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR)	MAGAPP-FAU-UNNE	Ponencias en Seminario políticas Urbanas, Gestión territorial y ambiental para el desarrollo local. ISSN1851-3506	Mayor dedicación FAU-UNNE	Trabajo en INVESTIGACIÓN dentro de un proyecto acreditado
GESTIÓN AMBIENTAL URBANA EN BARRIO VIVIENDAS SOCIALES	Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR)  Municipio de Barranqueras	MAGAPP-FAU-UNNE Secretaría de Desarrollo Social- Provincia del Chaco Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (IPDUV) Programa Social Articulado provincial AI'PO Municipalidad de RESISTENCIA Municipalidad de BARRANQUERAS	Entrevistas Encuestas Información documental en formato digital Fotografías	Mayor dedicación FAU-UNNE  Personal	Trabajo en INVESTIGACIÓN dentro de un proyecto acreditado  Trabajo en DOCENCIA  Trabajo en EXTENSIÓN
PLAZOLETA BARRIAL	Barrio "Ciudad de los Milagros" Municipio de Barranqueras	MAGAPP-FAU-UNNE Municipio de Barranqueras Vecinos del Barrio	Cuadernillo Informativo Acuerdo de trabajo Talleres participativos Propuesta técnica Licitación	Personal Público Privado	Trabajo en EXTENSIÓN Trabajo del MUNICIPIO

Elaboración propia tomando como referencia: cuadro 1- en "Alianzas Tripartitas-Reconocimiento del tercer sector" Catherine Fox-Banco Interamericano de Desarrollo-2005

## **III- CONCLUSIONES**

### **III-1- MONITOREO**

El trabajo planteó una secuencia sistematizada de acciones de gestión. Una primera parte de DIAGNÓSTICO Y ELECCIÓN DE UNA SITUACIÓN PROBLEMÁTICA, que en su concreción permitió conocer con mayor precisión la situación del barrio seleccionado y también las acciones ya iniciadas por la gestión del Municipio de Barranqueras. Estas tareas fueron realizadas en los tiempos previstos, puesto que operaron sobre una importante labor previa de tareas de investigación sobre la temática. La segunda parte, propuso y efectuó la gestión de resolución de la situación problemática, con un plazo temporal hasta Mayo de 2007, fue completada parcialmente y en un plazo superior al previsto. Las tareas de docencia y transferencia insumieron un plazo mayor al previsto originariamente y también las de selección y corrección del material que debía ser entregado al municipio como tarea de extensión de la asignatura ARQUITECTURA I -Unidad Pedagógica "C" del nivel inicial, incorporada a la propuesta operativa articulada con este trabajo de investigación y gestión.

Diversas situaciones no previstas (cambio de funcionarios/proceso eleccionario/campañas políticas /cambios de escenarios políticos y conflictos gremiales con los trabajadores municipales) impactaron en la planificación de la gestión y obligaron a continuos ajustes operativos y ampliaron los plazos de implementación de actividades que se superpusieron con los plazos de finalización del informe final de la tesis.

### **III-2- EVALUACIÓN FINAL MODELO DE GESTION**

El objetivo de esta tesis, de realizar un trabajo de gestión ambiental urbana integrando en el mismo actividades de docencia e investigación y extensión, fue cumplido, permitiendo el encuentro, confluencia y articulación de las actividades encausando problemáticas emergentes y demandadas por la comunidad destinataria, tratadas en investigación, con trabajos realizados en docencia, con intervención de estudiantes y otros docentes e investigadores, enriqueciendo esa tarea.

En muchos casos, esas tareas aparecen disociadas, debiendo afrontar en las actividades de investigación temas, problemas y grupos de trabajo, totalmente diferenciados de las actividades docentes. En este caso, el trabajo de investigación acreditado, pertenece a la Facultad de Arquitectura y Urbanismo siendo el Instituto de Planeamiento Urbano y Regional (IPUR) el ámbito de desarrollo del mismo, con la dirección de un investigador del área de CIENCIAS SOCIALES, en el eje curricular de Urbanismo y Planificación Territorial, Regional y Urbana.

La tarea docente se realizó en el nivel inicial en una asignatura de primer año de la Unidad pedagógica "C" del área del DISEÑO, en el eje curricular de Proyección Arquitectónica y Urbanística.

Existió también el preconcepción de que en niveles iniciales no se pueden realizar trabajos con posibilidades de ser entregados al medio, como tareas de extensión, y estos desarrollos quedan casi exclusivamente en los cursos finales de la carrera, cuyos niveles de complejidad y de resolución son muy superiores. En este caso, la tarea docente en un nivel inicial, posibilitó

realizar aportes de ideas preliminares de tres propuestas alternativas para el rediseño de espacio verde público de uso comunitarios.

El otro objetivo de que esas tareas, realizadas en el ámbito universitario, puedan constituir un aporte a una institución municipal, también fue cumplido. Puesto que se entregó este aporte a las autoridades del Municipio de Barranqueras mediante un acuerdo de trabajo. En este caso las tareas realizadas, que tuvieron como objeto de estudio un problema urbano ambiental real, posibilitaron cumplimentar con los objetivos pedagógicos a nivel docente, acotar y realizar con eficiencia tareas concretas y el poder efectuar actividades de extensión comunitaria, demandadas, necesarias y pertinentes.

Cabe señalar que las tareas realizadas y los tiempos requeridos para la realización e implementación de las mismas, como el cumplimiento de los procedimientos para la entrega de esos trabajos interinstitucionales, se prolongaron en el tiempo, excediendo el plazo previsto de finalización de esta tesis. En general, los datos empíricos resultantes de los trabajos de investigación exploratoria, para la definición de la problemática, deben estar totalmente concluidos, a efectos de ser planteados como un problema de resolución proyectual en algún nivel de las asignaturas de diseño. Allí, luego del análisis, se debe planificar la labor docente, cuyos plazos académicos toman uno o dos cuatrimestres, según la complejidad a resolver. Con posterioridad, se debe post producir lo elaborado a nivel docente, seleccionando de aquella producción la que reúne la suficiencia, factibilidad y calidad en la resolución, compilando y diagramando la misma en un trabajo que será el que se entrega a la otra institución participante.

Todo ello, hace que las tareas de gestión entre instituciones, requieran un plazo temporal amplio difícil de programar.

Los elementos no previstos en esta gestión fueron dos y están claramente identificados:

El primero, que este trabajo desarrollado en el Municipio de Barranqueras, y luego la selección de un tema de diseño de espacio verde público de uso comunitario fue propuesto al Secretario de Obras y Servicios Públicos de ese municipio, que antes del término de su gestión, renunció, perdiéndose temporariamente la relación fluida con la institución, personalizando la misma en un funcionario particular.

El segundo tema fue la superposición de actividades de investigación y gestión con un proceso eleccionario, que impidió contar con el tiempo de las autoridades municipales, abocadas en cuerpo y mente a la campaña política.

Estos procesos democráticos, de renovación parcial y total de autoridades en las instituciones, ya sea universitarias, nacionales, provinciales o municipales, implican plazos de gestión de dos años como máximo. En el caso de propuestas de gestiones ambientales y urbanas, requieren de seguimiento y realización en plazos más amplios. Dimensiones que son conveniente que estén incluidas en la agenda de gestión, como problemas de interés interinstitucional y sean implementadas con independencia de quienes sean los particulares actores involucrados.

### **II-3- REFLEXIÓN CONCEPTUAL**

Este trabajo en su propio desarrollo se fue clarificando y objetivando paulatinamente hacia una problemática ambiental urbana, reconociendo que la amplitud y la importancia de la temática, es clave en nuestra disciplina, entendiendo que su abordaje debe darse desde el ciclo inicial de la carrera, con una profundización mayor en cada nivel de aprendizaje del grado y su lógica profundización en los niveles de especialidad y de postgrado.

Este aprendizaje lleva implícito dos conceptos: transversalidad y participación<sup>1</sup>. La transversalidad, ligada al carácter plurisectorial y multitemático de la sostenibilidad, implica una construcción de conocimiento que deriva de un trabajo horizontal y que siempre excede lo medio ambiental, abordando aspectos socioculturales y económicos.

El otro concepto adoptado es la participación, entendido como requisito necesario para desarrollar un modelo de desarrollo sostenible. Esta participación comprende todas las actividades que pueden realizarse con el objetivo de influir en situaciones concretas que posibiliten el logro de desarrollo basado en la sostenibilidad. Por ello esta gestión ambiental urbana participativa se fue dando en diversos ámbitos; en una primera instancia en el ámbito de la institución universitaria, donde docentes y estudiantes abordaron la problemática y plantearon propuestas técnicas, llegando a conocer a los directos involucrados, los habitantes de ese barrio, cuyos problemas, identificados y valorados desde otra perspectiva, desde el poblador que padece los problemas, nos confrontaron con la necesidad de aunar lenguajes, compartir conceptos y también entender otras prioridades.

El mayor problema encontrado en el trabajo de campo, fue la expectativa generada entre los vecinos acerca de las reales y rápidas soluciones que ellos consideraban que nosotros, desde la institución universitaria podíamos lograr. El proceso de información, clarificación y alcances del trabajo debe ser explicitado claramente, tanto al poblador como los estudiantes participantes, y a todos los actores participantes, puesto que en muchos casos encontramos reticencia, descreimiento o excesivo optimismo.

### **III-4- APORTES SURGIDOS DE LA EXPERIENCIA REALIZADA**

Este trabajo permitió entender que “Ejecutar no es lo mismo que gestionar”, porque quien realiza el trabajo no lo hace con solo su accionar, su voluntad y su esfuerzo, manejando solo sus tiempos y midiendo y justipreciando sus posibilidades individuales; sino que se deben: plantear claramente la propuesta a uno o varios grupos, negociar las reglas de juego, definir roles, construir acuerdos, combinar tiempos, suplir debilidades y potenciar cualidades de diferentes integrantes.

También se debe intentar definir los alcances de cada trabajo, sus tiempos, pero teniendo en claro que más importante que terminar etapas es lograr que estas se articulen y continúen con las mínimas dificultades, aprendiendo de los errores, siendo parte y no juez de los procesos implementando una retroalimentación continua (feed back loop) con la meta de la optimización eficiente.

---

<sup>1</sup> “AGENDA LOCAL 21-Guía para la puesta en marcha de mecanismos de participación”

Se debe comprender que el trabajo de gestión participativa es una construcción colectiva que en forma similar al trabajo de investigación, de docencia, de extensión debe tener en claro las preguntas axiológicas:

¿Qué?, ¿Quién?, ¿Cómo?, ¿Cuándo?, ¿Dónde? y ¿Con que?

## IV- BIBLIOGRAFIA

ALTAMIRANO Marcos:

"*Antecedentes históricos de Barranqueras*" en <http://www.ciudadportuaria.com.ar/index>

BARIDON Michel :

(2004) "*El descubrimiento del paisaje en la antigüedad. Redescubrimiento en el Renacimiento*"

(2004) "*La cuestión del paisaje de Le Notre hasta hoy*"

(2004) "*El debate sobre el paisaje en Francia*" conferencias MAGAPP

BARRETO Miguel, BENITEZ Maria Andrea, ATTIAS, Ana Maria

"*Política social, pobreza, identidad y fragmentación social*"

BERJMAN Sonia :

(1994) "*La ciudad ancha y ajena*" artículo Diario Clarín- Arquitectura

BENITEZ María Andrea:

[2004]. "*Movimientos sociales y expansión urbana: las ocupaciones de tierra en la ciudad de Resistencia (Argentina)*" en Cuadernos Urbanos 3. FAU -UNNE.

BERQUE Augustin:

(1997) "*En el origen del paisaje*" Revista de Occidente -Madrid

BERTUZZI María Laura (compiladora) :

(2005) "*CIUDAD Y URBANIZACIÓN-Problemas y potencialidades*" Universidad Nacional del Litoral

BORGES NOGUEIRA, Julio César - GODOY, Susana - SCORNIK, Marina - TRABALÓN, José:

"*Ordenamiento Territorial y Marco Normativo de Barranqueras y Fontana (Área Metropolitana del Gran Resistencia)*" Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional del Nordeste.

BRUNIARD Enrique D.:

(2004) *"Clima, Paisaje y Geografía. El clima en la definición de los complejos naturales y la evaluación de sus recursos"*  
EUDENE Editorial Universitaria de la Universidad Nacional del Nordeste -

BRUNIARD, Enrique D. y BOLSI, Alfredo:

[1972]. *"Resistencia y su región"* (en GEOGRAFICA 1-). FH. UNNE. Resistencia, Chaco.

[1974]. *"La región funcional de Resistencia"* (separata Revista Geográfica 81). FH. UNNE. Resistencia, Chaco.

[1974]. *"El proceso histórico y los caracteres demográficos y socioeconómicos de la ciudad de Resistencia"* (en Folia Histórica del Nordeste 1) FH. UNNE. Resistencia, Chaco.

CARIC PETROVIC Juana:

[1993]. *"El tema Vivienda y las Inundaciones en el Área del Gran Resistencia"*. Informe Especial. Las Inundaciones. Ambiente. Revista de Arquitectura Urbanismo y Planificación Número 39 Publicación de CEPA-Centro de Estudios y Proyección del Ambiente. La Plata. Argentina.

[1995]. *"Listado de los principales problemas ambientales de la ciudad de Resistencia. Su categorización"* Resistencia, Chaco.

(2004) *"Gestión ambiental de un área urbana vulnerable"* Tesis de Maestría -Maestría en Gestión ambiental y ecología-FAU-FCENEA- Universidad Nacional del Nordeste

CENTELLES i PORTELLA Joseph

(2006) *"El buen gobierno de la ciudad"* Plural Editores-La Paz Bolivia

CUENYA Beatriz :

(2000) *"Cambios, logros y conflictos en la política de vivienda en Argentina hacia fines del siglo XX"*

DEPARTAMENTO DE DISEÑO ARQUITECTÓNICO

(1971) *"11 Viviendas en Resistencia"* Publicación Nº 7 - Facultad de Ingeniería, Vivienda y Planeamiento-UNNE- dirección PELLI Víctor

DEPARTAMENTO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE-GOBIERNO VASCO

(2004) *"Indicadores ambientales 2004-Medio ambiente en la Comunidad Autónoma del País Vasco"* Edita IHOBE

(2004) *"Guía para la puesta en marcha de mecanismos de PARTICIPACIÓN- Agenda local 21"* Edita IHOBE

DE POMPERT DE VALENZUELA María Cristina  
(1998) *“La evolución de la sociedad resistenciana-1878-1920”* XVIII Encuentro de Geohistoria Regional-Resistencia .Chaco

FORNE Mario, MARENGO Maria Cecilia- compiladores:  
*“El diseño de la vivienda promovida por el Estado”* Instituto de investigación de la vivienda- Facultad de Arquitectura,  
Urbanismo y Diseño- Universidad Nacional de Córdoba

FOSCHIATTI DE DELL´ORTO, Ana María:  
[1991]. *“El desarrollo urbano y las particularidades demográficas del Chaco y su capital entre 1960 y 1990”* (en  
DEMOGRÁFICA 4- febrero 1991). FH. UNNE. Resistencia, Chaco

FOULKES, María Dora y LEIVA, María Ester:  
(1978) *“Resistencia : conjuntos habitacionales”*. En Documentos de Arquitectura Nacional y Americana Nº 6 -FIVP -UNNE  
(1979) *“Resistencia : conjuntos habitacionales”*. En Documentos de Arquitectura Nacional y Americana Nº 7- FIVP -UNNE

FOX Catherine :  
(2005) *“Alianzas Tripartitas. Reconocimiento del tercer sector”* Banco Interamericano de Desarrollo- editor: Steven Kennedy,  
SBK & A - Washington DC

FRANCHINI María T. y PESO Linda R.:  
(1983) *“Las inundaciones en el Chaco -1982-1983”* en Informe Especial. Las Inundaciones.  
Revista ambiente Nº 39 Publicación de CEPA.-Centro de Estudios y proyectación del ambiente La Plata. Argentina.

GEOGRÁFICA-Revista del Instituto de Geografía-Facultad de Humanidades-UNNE- Número 3  
(1974) *“Resistencia y su Población”* y *“La evolución demográfica de R.B.V”*

GIBBONS Michael :  
(1998) *“Pertinencia de la educación superior en el siglo XXI”* Association of Commonwealth Universities-  
Banco Mundial

GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO: -

[2003]. *"Programa de fortalecimiento comunitario- F.O.C.O. I-Sistematización de la Experiencia"*. Subsecretaría de Coordinación Interinstitucional - Secretaría de Transporte, Obras y Servicios Públicos Arq. Alicia Mastandrea. Sistematizado por Cátedra de Planeamiento-Facultad Ingeniería. UNNE

GOMEZ Oscar:

*"Barranqueras, informe histórico"* en <http://www.ciudadportuaria.com.ar/index>

GIUDICE Luis A.:

(1979) *"Proyecto del Plan de Ordenamiento ambiental de Gran Resistencia-Chaco"* Revista Nuestra Arquitectura N° 508

INFORME NACIONAL ESTAMBUL +5

LEFF Enrique :

(1998) *"Saber ambiental: sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder"* Siglo Veintiuno editores

LEIVA Maria Ester, SANCHEZ Carlos:

(1976) *"Manual del Usuario"* Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo-Ministerio de Bienestar Social

LOMBARDO Ricardo Daniel:

[1999]. *"Recomendaciones ambientales para la implementación de programas de vivienda rural en el Chaco"*. Tesis de Maestría en Gestión Ambiental y Ecología (MGAE) – FAU / FCENA – UNNE -

MADERUELO Javier :

(1996) *"El paisaje. Huesca : Arte y naturaleza"*

MAEDER Ernesto-GUTIERREZ Ramón :

(2003) *"Atlas del desarrollo urbano del nordeste argentino"* Instituto de Investigaciones Geohistóricas-CONICET-UNNE-Resistencia

MARTINEZ Lydia Mabel :

(2000) *“La situación habitacional y los nuevos programas de vivienda”* REVISTA DISTRITO 2- Número 43— Colegio de Arquitectos de la provincia de Buenos Aires

MERLINSKY Gabriela :

*“Vulnerabilidad social y riesgo ambiental: ¿Un plano invisible para las políticas públicas?”* Facultad de Ciencias Sociales. UBA

MIGNONE, Aníbal M.:

[2000]. *“Década de 1990: los asentamientos espontáneos en el crecimiento de Resistencia”* en XX Encuentro de Geohistoria Regional .IIGHI. CONICET.

MINISTERIO DEL INTERIOR:

[1995]. *“Estudios Ambientales Regionales para el Programa de Protección contra las Inundaciones.”* Informe y Anexos. Subunidad Central de Coordinación para la Emergencia (SUCCE). Resistencia. Chaco.

MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE DE LA NACIÓN

(2005) *“Sistema de Indicadores de Desarrollo sostenible –República Argentina”*

(2006) *“Geo Argentina 2004 –Perspectivas del medio ambiente de la Argentina”*

(2006) *“Argentina 2006- Indicadores”*

MIRANDA Guido

(2005) *“Tres ciclos chaqueños”* Colección Rescate

MORELLO J. H., ADAMOLI Jorge :

(1968) *“La vegetación en la Republica Argentina. Las grandes unidades de vegetación y ambiente del Chaco Argentino.”* Ed. Instituto de Botánica Agrícola. INTA. Buenos Aires. Argentina.

MUNICIPALIDAD DE BARRANQUERAS

(2005) *“Plan Urbano ambiental-Documento Preliminar”*

(2005) *“Plan Director de Obras y Servicios públicos-Documento Preliminar”*

MUNICIPALIDAD DE RESISTENCIA:

[1980]. *“Código de Planeamiento Urbano Ambiental de la Ciudad de Resistencia”* Tomo I. Resistencia. Chaco. Argentina.

(1995) *“Plan Estratégico de Resistencia”* Convenio Consejo Federal de Inversiones. Gobierno de la provincia del Chaco. Municipalidad de Resistencia.. Resistencia. Chaco. Argentina..

(2007) *“Mensaje de la señora intendente de Resistencia”* Acto de apertura de sesiones ordinarias.

NASELLI César :  
*“Diálogos”* Escala

PELLI, Víctor S.:  
[2000]. *“El hábitat del sector popular en la ciudad latinoamericana excluyente y fragmentada.”* 1º Seminario Internacional “El rol de las Ciudades Intermedias Iberoamericanas”. Resistencia. Chaco. Argentina.

PELLI, Víctor S. y otros  
*“Mejoramiento y regulación Urbana y dominial”* - Proyecto Cacique Pelayo-

PILAR, Claudia A.:  
[2003]. *“Una mirada ambiental al proceso de producción del hábitat urbano”*. Tesis de Maestría en Gestión Ambiental. MaGA. Universidad Nacional del Nordeste. UNNE. Resistencia. Chaco. Argentina.

PROGRAMA DE ACCIÓN NACIONAL DE LUCHA CONTRA LA DESERTIFICACIÓN  
(2003) *“Atlas argentino “*Agencia alemana de cooperación técnica –Buenos Aires

ROGERS Richard :  
(2000) *“Ciudades para un pequeño planeta”* Editorial GG-Barcelona

SUBSECRETARÍA DE COORDINACIÓN TÉCNICO ADMINISTRATIVA:  
[1998]. *“Al’PO” Sistema Social Articulado Provincial* Rubio, Carlos E.; Delgado, María C.; Valdez, Gladis M. C.; Attias, Ana M.; Leiva Ruiz Díaz Rubén M. y Ledesma, Elena G.

SCORNIK Carlos O :  
(1998) *“Diagnostico Urbano Expositivo del Área Metropolitana del Gran Resistencia AMGR “*

VALENZUELA DE MARI Cristina :

(1991) *“Los problemas de la Expansión urbana y demográfica de la ciudad de Resistencia desde la perspectiva geográfica, a partir de 1960”* Cuadernos de Geohistoria regional-Número 23- IGHI-

(2000) *“Urbanización planificada y espontánea en ciudades intermedias argentinas. El caso del Gran Resistencia- 1970-1998* en Revista Geográfica 128 – 133 – 150

VERDU Vicente y otros :

(2004) *“La ciudad inquieta. El urbanismo contemporáneo entre la realidad y el deseo”* Fundación Santander Central Hispano

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE:

[1973]. *“Plan de ordenamiento físico del área urbana Resistencia”*. Facultad de Ingeniería, Vivienda y Planeamiento Resistencia Chaco.

WHITE RODNEY & IAN BURTON:

[1983]. *“Aproximación al Estudio de las Implicaciones Ambientales de la Urbanización Contemporáneas.”* Notas Técnicas del MAB 14. Editorial. UNESCO. Montevideo. Uruguay.

WOLSCHKE-BULMAHN Joachim - GRONING Gert

*“Del pensamiento amplio al naturalismo: Diseño de jardines e ideología en Alemania a principios del siglo XX”*

YUJNOSKI Oscar y CUENYA Beatriz:

*“Evaluación de conjuntos habitacionales en la Provincia del Chaco”*.

#### **PÁGINAS CONSULTADAS EN LA WEB**

[www.siempro.gov.ar](http://www.siempro.gov.ar)

[www.promeba.org.ar](http://www.promeba.org.ar)

[www.trabajo.gov.ar](http://www.trabajo.gov.ar)

[www.argentinaambiental](http://www.argentinaambiental)

[www.ciudadportuaria.com](http://www.ciudadportuaria.com)

[www.urbared.ungs.edu.ar](http://www.urbared.ungs.edu.ar)

[www.mundourbano.unq.edu.ar](http://www.mundourbano.unq.edu.ar)