



UNIVERSIDAD NACIONAL DE FORMOSA
FACULTAD DE HUMANIDADES
CARRERA DE GEOGRAFÍA
Av. Gdor. Gutnisky 3200 Formosa Capital CP 3600
Email: decanato fh@unf.edu.ar

ACTAS DEL XIV ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA



14 Y 15 DE OCTUBRE DE 2016. FORMOSA CAPITAL

ISBN 978-987- 1604-49-4

VOLUMEN 2

Carrera de Geografía
Facultad de Humanidades
Universidad Nacional de Formosa

Directores:

Director Titular:

Prof. Eduardo Isaac Varela

Directora Alternativa:

Prof. Alicia Rossi

Cuerpo docente disciplinar:

Lic. Beatriz Rigonatto
Dr. Santiago Kalafatich
Lic. Nidia Coronel
Dr. Ricardo Omar Conte
Dr. Ernesto Antolín Moral
Lic. Carlos Enrique Guzmán
Lic. María Beatriz Romero
Prof. Ramón Modesto Romero
Lic. Nélide Miranda
Agrim. Karina Chagra
Ing. Horacio Cuño
Lic. Carlos Fernando Anthony
Lic. Sara Acosta
Lic. Ruth Martina
Prof. René Ruiz
Prof. Basilio Bogado
Lic. Héctor Daniel Blanco
Prof. Miriam Graells
Prof. Rafael Albornoz
Lic. Patricia Pastor

Cuerpo docente extradisciplinar:

Mag. Sergio Sapkus
Prof. Berta Kolker
Prof. Marta Dato
Prof. Zulema Gamberale
Prof. Ricardo Valdovinos
Prof. Lidia Cáceres
Prof. Delia Rioboo
Mag. Mario Olmedo
Mag. Olga Loyo
Prof. Hilda Pianola
Prof. Soledad Marco
Prof. Omar Nuñez
Prof. Inés Chamorro
Lic. Javier Kazmer
Prof. José Luis Guillen
Lic. Luis Caputo
Prof. Claudia Wendel
Prof. Marta Michelle
Prof. Berta El Gandur

Carrera de Geografía
Facultad de Humanidades
Universidad Nacional de Formosa

Actas del XIV Encuentro de Profesores y Licenciados en Geografía de Formosa. Volumen 2

Primera Edición
Formosa – Octubre de 2016
ISBN 978-987-1604-49-4
Editorial Edunaf – 2016
Av. Gobernador Gutnisky 3.200
(3.600) Formosa Capital

ÍNDICE

Instrumento legal y reglamento.....	5
Introducción.....	11
Resúmenes.....	12
Calentamiento global y cambio climático. Incertidumbres y medidas de adaptación..... Santiago Kalafattich	43
El servicio educativo y su distribución en el AMGR..... Amalia Lucca, Marta B. Taborda y Andrea Dinatale	55
Inundaciones 1983-2016: vulnerabilidad hídrica y consecuencias territoriales. Caso: ciudad de Formosa..... Florencia Viviana Muracciole	65
Los barrios cerrados y privados en el aglomerado Gran Resistencia..... Alejandra Helena Torre Geraldi y Aníbal Marcelo Mignone	78
La salud ambiental en las ciudades intermedias de la provincia del Chaco: el estigma del centro-periferia..... Romina Claret, y Liliana Ramírez	88
Brechas y desequilibrios espaciales desde el enfoque del desarrollo humano. Una mirada particular a las provincias del Nordeste Argentino en el periodo 1996-2011..... Vilma Lilian Falcón	101
La localidad de Puerto Tirol (Chaco) en el siglo XXI. Un diagnóstico mediante la aplicación de geoindicadores..... Mariela Alejandra Bataglia y Aníbal Marcelo Mignone	118
Sequías e inundaciones en la provincia de Formosa durante el período 1967/1993..... Claudia Verónica Gómez	133
Análisis del precio inmobiliario del suelo en la ciudad de Barranqueras con modelos de regresión lineal múltiple año 2015..... Federico Carlos Arias y Osvaldo Daniel Cardozo	146
Provincia de Catamarca: envejecimiento poblacional y migraciones..... Arquímedes Joaquín Iturriza y Luis Eduardo Segura	161
“Estado islámico: ¿amenaza para el mundo o el surgimiento de un nuevo estado?” Su rol dentro del contexto geopolítico mundial actual..... Fernando Ariel Bonfanti	178
Organización y ordenamiento territorial en las localidades turísticas de la costa marítima bonaerense..... Facundo Martín Hernández	195
El sistema urbano primacial de la provincia de Formosa. Evolución poblacional de las principales urbes..... Héctor Daniel Blanco y Mirta Liliana Ramírez	215
Elecciones a intendente 2011 y 2015 en la provincia del Chaco. Análisis espacio temporal..... Norma Beatriz Monzón	235
La migración paraguaya en la ciudad de Formosa en el periodo 1960-2010. Un análisis socioespacial de la movilidad migratoria..... Gustavo Amílcar Aquino	251

INSTRUMENTO LEGAL Y REGLAMENTO
ANEXO I
RESOLUCIÓN FACULTAD DE HUMANIDADES N° 578/2015

COMISION ORGANIZADORA

XIVº ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA

**En homenaje a la trayectoria de los docentes de la Carrera de Geografía
Prof. Lic. Beatriz Rigonatto de Sapkus y Agrim. Miguel Ángel de Los Santos**

I.- CARACTERÍSTICAS GENERALES

ORGANIZA: Carrera de Geografía (Profesorado y Licenciatura)
UNIDAD ACADÉMICA: Facultad de Humanidades. U.Na.F.
LUGAR: Campus Universitario. Módulo IV Facultad de Humanidades. U.Na.F.
FECHA: Viernes 14 y sábado 15 de octubre de 2016.
HORARIO: Viernes 14 y sábado 15: de 08 a 12 y de 15 a 20 horas.
DURACIÓN: 40 horas cátedras.
CERTIFICADOS: a expositores y asistentes con evaluación.
DESTINADO A: Estudiantes, egresados, docentes e investigadores de la especialidad y público en general.
ARANCEL: Cincuenta pesos alumnos, cien pesos docentes asistentes y doscientos pesos docentes expositores.

II.- INTRODUCCIÓN

El XIVº ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFIA DE FORMOSA ha sido concebido por la Carrera de Geografía (Profesorado y Licenciatura), de la Facultad de Humanidades de la UNaF como evento de extensión universitaria, entendido esto como una divulgación de lo que se viene realizando en la Universidad en materia de docencia, investigación y divulgación por parte de docentes y estudiantes de esta casa y docentes invitados.
De esta manera se da continuidad a la serie de encuentros llevados a cabo años anteriores con resultados altamente positivos, posibilitando de esta forma la real y concreta participación de los que desarrollan aspectos de la Ciencia Geográfica.

III.- DESTINATARIOS

Estudiantes, egresados, docentes, investigadores de la especialidad y público en general.

IV.- CUPO

150 asistentes

V.- OBJETIVOS

El XIVº ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA, tiene por finalidad los siguientes objetivos:

- a) Fomentar la investigación en el campo de la Geografía ya sea básica o aplicada;
- b) Intercambiar experiencias entre los profesores y estudiantes, fomentando el espíritu de participación, cooperación y camaradería;
- c) Divulgar los trabajos que realizan los docentes de la especialidad;

- d) Realizar un servicio de extensión universitaria hacia la comunidad educativa provincial y regional, como así también a aquellas personas interesadas por las problemáticas de las Ciencias Sociales;
- e) Contribuir al perfeccionamiento de docentes y estudiantes de la especialidad y de los interesados en general.

VI.- CONTENIDOS

Sobre los distintos temas de las Ciencias Geográficas en los diferentes campos que las conforman: aspectos antropogeográficos, fisiogeográficos y biológicos.

En particular contenidos innovadores de las Ciencias Sociales y de la Investigación Educativa.

VII.- MODALIDAD DE TRABAJO

Ponencias – Presentación de Informes con Evaluación.

VIII.- ACTIVIDADES

Primera instancia (antes del Encuentro)

- Elaboración del anteproyecto de organización para el XIV ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA.
- Confección del Reglamento para participantes y Asistentes.
- Realización del formulario de Invitación para los expositores.
- Gestión ante las autoridades del Rectorado y Decanato de la Facultad de Humanidades.
- Gestión ante las autoridades del Ministerio de Cultura y Educación de la Provincia vía Secretaría Académica y Decanato de la Facultad de Humanidades para la obtención del aval correspondiente a este Encuentro.
- Envío de las invitaciones.
- Recepción de las inscripciones de los expositores y asistentes.
- Difusión del Encuentro a través de los medios masivos de comunicación.
- Organización, recepción de los informes y/o avances de los trabajos científicos que serán expuestos.
- Preparación del Programa correspondiente.

Segunda Instancia (durante el Encuentro)

- Recepción de Autoridades, Expositores y Asistentes.
- Registro y control de la asistencia para la confección posterior de los certificados.
- Presentación de los expositores ante el auditorio.
- Ponencias de los trabajos de investigación.
- Control del tiempo de disertación.
- Clausura del XIV ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA.
- Entrega de los Certificados a los expositores.
- Valoración y apreciación del Encuentro mediante la entrega de una guía evaluativo a los asistentes.

Tercera instancia (Posterior al encuentro)

- Realización del Balance de dicho Encuentro.

- Entrega de certificados de asistencia a asistentes evaluados.

IX.- REQUISITOS PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS.

Para ser miembro pleno del **Encuentro** se deberá presentar un trabajo original de investigación ajustado a la temática del mismo, de extensión máxima de 15 páginas, tamaño A4, a espacio sencillo, letra Times New Roman, cuerpo 12, incluido aparato erudito, gráficos mapas e ilustraciones.

La presentación se hará en un CD en programa *Microsoft Word* adjuntando además dos copias impresas. Las notas deberán estar a pie de página e incorporadas mediante el sistema automático del procesador de texto. (Ver pautas adjuntas)

X.- RECURSOS HUMANOS.

Docentes, alumnos de la Carrera de Geografía, egresados de la Carrera de Geografía

XI.- RESPONSABLES DEL ENCUENTRO

Coordinador General

Prof. Dr. Ricardo Omar Conte – DNI 14.332.516

Directores de Carrera

Director Titular: Prof. Eduardo Isaac Varela – DNI 11.533.458

Directora Alternativa: Prof. Alicia Rossi – DNI 16.641.830

Comisión de Evaluación y Admisión

Prof. Dr. Santiago Kalafattich – DNI 8.229.749

Prof. Dr. Ricardo Omar Conte – DNI 14.332.516

Prof. Dr. Antolín Ernesto Moral- DNI 7.907.631

Prof. Magter. Patricia Pastor- DNI 22.695.735

Comisión Organizadora

Prof. Lic. Nidia Coronel – DNI 21.875.777

Prof. Lic. María Beatriz Romero – DNI 17.560.254

Prof. Lic. Carlos Enrique Guzmán – DNI 18.539.929

Prof. Lic. Carlos Fernando Anthony – DNI 14.566.144

Prof. Lic. Ruth Martina- DNI 32.273.560

Prof. Lic. Sara Acosta- DNI 34.047.172

Prof. Lic. Nérida Miranda- DNI 21.875.833

Prof. Modesto Romero. DNI 17.752.011

Prof. Basilio Bogado- DNI 22.971.052

Prof. René Arnaldo Ruiz- DNI 30.095.692

Prof. Lic. Héctor Daniel Blanco- DNI 33.531.824

Prof. Estefanía Raquel Allendre- DNI 36.207.671

COLABORADORES

Comisión de egresados y de alumnos avanzados de la Carrera de Geografía.

EXPOSITORES: Investigadores, docentes, becarios y egresados.

ASISTENTES: Investigadores, docentes, egresados, estudiantes y público en general.

TEMPORALIZACIÓN:

1.- Del 01 de abril al 13 de octubre de 2016, *Primera instancia* (actividades previas al Encuentro).

2.- Desde el 14 de octubre al 15 de octubre de 2016. *Segunda instancia* (actividades durante el Encuentro).

3.- Desde la finalización del Encuentro hasta la primera quincena de Diciembre de 2016. *Tercera instancia* (a cargo de los responsables del Encuentro).

XII.- PRESUPUESTO

Con los fondos recaudados en concepto de pago de arancel para la participación del Encuentro, se sufragarán los gastos que demandará la organización y ejecución de este evento de extensión cultural.

RUBROS:

1. Papelería, fotocopias e impresos: Carpetas, afiches, carteleras, planillas de inscripción y asistencia, programas, certificados, tinta para impresora, resma de papel y otros.
2. Académico: Insumos para la exposición de los expositores invitados.
3. Gastos operativos y de Logísticas: Comunicaciones telefónica, correo electrónico y postal, transporte, construcción de indicador lumínico para control de tiempo de exposiciones, cables, toma corriente, adaptadores, equipo de sonido.
4. Material didáctico: Fibras, bolígrafos, CD de audio y video, película fotográfica, etc.
5. Refrigerio: Botellones de agua, café, té, mate cocido, galletitas etc.

XIII.- OBSERVACIONES

El XIV ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS EN GEOGRAFIA DE FORMOSA, se realizará como una proyección más de la Carrera de Geografía hacia la comunidad educativa formoseña y como una extensión cultural de la Facultad de Humanidades (U.Na.F) hacia la sociedad en la que está inserta.

REGLAMENTO DEL ENCUENTRO

1. La entidad organizadora se compromete a brindar local y elementos que faciliten el desarrollo de las sesiones y la información a los participantes sobre alojamiento y transportes. Los gastos de traslado y estadía correrán por cuenta de los participantes.
2. Un Comité coordinador, integrado por un Coordinador General, Coordinadores Adjuntos y Secretarías, presidirán las sesiones plenarias. El Comité Organizador estará facultado para aplicar el Reglamento, fijará los horarios de actividades y sesiones, el programa de exposiciones y decidirá sobre cuestiones que eventualmente no contemple el reglamento.
3. Para ser miembro pleno del **Encuentro** se deberá presentar un trabajo original de investigación ajustado a la temática del mismo, de extensión máxima de 15 páginas, tamaño A4, a espacio sencillo, letra Times New Roman cuerpo 12, incluido aparato erudito, gráficos, mapas e ilustraciones. La presentación se hará en un CD en programa *Microsoft Word* adjuntando además dos copias impresas. Las notas deberán estar a pie de página e incorporadas mediante el sistema automático del procesador de texto (Ver pautas al final).
4. Al **31 de agosto de 2016** los participantes deberán enviar un **resumen** de su trabajo, no más de 15 renglones, para acceder a la aceptación y para conocimiento de los asistentes a las sesiones, debiendo en esta oportunidad enviar **la ficha de inscripción**. También se aceptarán los envíos por Email al correo electrónico del Coordinador General: ricardoomarconte@gmail.com.
5. Para el **15 de septiembre de 2016** los participantes deben remitir el trabajo completo, que será enviado a los comentaristas de las sesiones. Se requieren 2 copias en papel y una en o CD según referencias del punto 3. También se aceptarán los trabajos enviados por Email al correo electrónico del Coordinador General: ricardoomarconte@gmail.com.
6. Los trabajos aceptados por la Comisión de Evaluación y Admisión del **Encuentro**, y expuestos por los participantes del mismo, serán publicados en las Actas del XIII Encuentro de Profesores y Licenciados en Geografía, que se editarán en forma digital en formato de CD con el correspondiente ISBN, consignándose la misma como una publicación con referato. No se incluirán aquellos trabajos cuyos autores no participen en el **Encuentro**.
7. Cada investigador dispondrá de 20 minutos para exponer los aspectos más salientes y las conclusiones de su investigación. Se realizarán luego los comentarios y a continuación los participantes podrán solicitar explicaciones o ampliaciones sobre lo expuesto, con intervenciones de no más de 10 minutos de duración.
8. Durante la sesión de clausura del **Encuentro**, se debatirán las mociones que por escrito pudieran presentar los participantes.

Pautas para las citas bibliográficas (Punto 3)

- a. Las referencias bibliográficas deberán contener los siguientes elementos genéricos en este orden: autor, título, año de publicación, ciudad de publicación y editorial.
- b. Los títulos de libros deben ir en itálica (*cursiva*); los títulos de los artículos sin itálica ni comillas, y el nombre de la publicación periódica en que hayan sido publicados debe ir en itálica. Ejemplo:

- JOLY, FERNAND. *La cartografía*.1982. Barcelona. Editorial Ariel Geografía.



XIV° ENCUENTRO DE PROFESORES EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA

Formosa, 14 y 15 de octubre de 2016

FICHA DE INSCRIPCIÓN

APELLIDO Y NOMBRES:.....

Profesión / Disciplina:

Instituto/Colegio/Unidad Académica.....

Domicilio laboral:

Domicilio particular:.....

Teléfono:

E-mail:.....

CATEGORÍA:

Expositor

Asistente

Estudiante

TÍTULO DE LA PONENCIA:

.....

RESUMEN: (No más de 15 renglones)

Si necesitará equipamiento para proyecciones, indique con una **X**.

Proyector de diapositivas ()

Retroproyector ()

Cañón proyector ()

INTRODUCCIÓN

Nos es grato nuevamente encontrarnos con Uds. en una nueva edición (la decimocuarta) de los ya tradicionales Encuentros de Profesores y Licenciados en Geografía de Formosa, que, organizados por la Carrera de Geografía perteneciente a la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Formosa.

En esta oportunidad, el cuerpo docente de la Carrera de Geografía reconocerá la trayectoria docente de dos entrañables docentes de la Casa, la Prof. Lic. Beatriz Rigonatto de Sapkus y el Agrim. Miguel Ángel De Los Santos, quienes se acogieron este año a la jubilación docente, y a quienes se rendirá homenaje en este Encuentro.

Nuestro principal objetivo es propiciar un ámbito de encuentro e intercambio entre docentes, investigadores, egresados y alumnos pertenecientes no solo de la Ciencia Geográfica, sino también a todas las disciplinas científicas que componen las Ciencias Sociales en general.

Es por ello, que en esta oportunidad volvemos a ofrecer un programa de exposiciones muy heterogéneo, donde se entremezclan disertaciones de docentes e investigadores de nuestra Casa de Altos Estudios, de otras Universidades Nacionales invitados

En la espera que esta modesta publicación sea de interés y provecho de los señores lectores, hacemos propicia la oportunidad para saludarlos con nuestra más atenta consideración, esperando contar con vuestra presencia en el próximo evento, si Dios así lo permite.

Gracias.

La Dirección de Carrera

LA LOCALIDAD DE PUERTO TIROL (CHACO) EN EL SIGLO XXI. UN DIAGNÓSTICO MEDIANTE LA APLICACIÓN DE GEOINDICADORES

Mariela Alejandra Bataglia y Aníbal Marcelo Mignone

Introducción

Como bien lo explicita Janoschka (2002), el punto de partida de las reflexiones sobre las transformaciones urbanas son los cambios sociales originados en la crisis del sistema económico fordista, y que en la mayor parte del mundo condujeron a una reestructuración de ciertos contextos espaciales, particularmente en las ciudades.

La expansión del mercado se ve reforzada por la privatización de varios sectores anteriormente protegidos por el estado, el menor grado de redistribución económica conduce rápidamente a consecuencias espaciales, como la segregación social, económica y cultural; la división espacial como signo de dicha segregación y desintegración social que se expresa ahora mediante la creación de barreras físicas y limitaciones en los accesos, al aislamiento mutuo dentro del espacio urbano.

Y agrega además [...] las urbes latinoamericanas se han visto fuertemente transformadas, se han dado nuevos desarrollos urbanos espaciales que cambiaron la escala geográfica de la segregación socio territorial, y al mismo tiempo disminuyeron las diferencias de polarización entre la ciudad rica y la ciudad pobre.

A gran escala se puede destacar un proceso de mezcla social, mientras a nivel micro se refuerza el patrón segregatorio”.

El proceso de urbanización aparece entonces, expresa Ortega Valcárcel, (2000), como el fenómeno más relevante de las transformaciones que tienen lugar en el mundo contemporáneo y, en particular, en el mundo capitalista. La relación entre este fenómeno de urbanización y desarrollo urbano con los procesos de acumulación del capital constituye el centro de las preocupaciones de los científicos sociales, como también de los geógrafos, de una renovada geografía que pone énfasis en el estudio del espacio urbano como construcción social.

Por su parte Zárate (2003) comparte algunos puntos de vista con Ortega Valcárcel y Janoschka, expresando así: “...la ciudad es un espacio modelado por distintos agentes y fuerzas sociales con intereses contrapuestos, estos actores, y la intensidad con la que intervienen cada uno de ellos, varían en el tiempo y el espacio según los modos de producción dominantes, pero los que más han contribuido a la configuración de la ciudad actual son los vinculados al modo capitalista, que se encuentra presente en la morfología y estructura de sus ciudades, éstas reflejan el impacto de un modo de producción cuyo principal objetivo es asegurar la circulación y acumulación de capitales en un marco de estabilidad política y social que se construye sobre relaciones de clases”.

En este sentido, resulta decisiva la acción de los poderes públicos que atienden a las necesidades del “consumo colectivo” (escuelas, viviendas, salud, ocio, entre otras) para el mantenimiento y reproducción de la fuerza laboral. No menos importante es la división de los trabajadores en comunidades locales que propician idénticos hábitos de consumo y de conducta, fragmentan la conciencia y solidaridad de clase, y refuerzan la tradicional autoridad de los grupos elitistas y de poder que se manifiesta, entre otras cosas a través del simbolismo del entorno construido.

El mecanismo esencial de la producción de la ciudad está constituido por el funcionamiento de los principios económicos del capitalismo, que en su búsqueda del máximo beneficio convierten al suelo, bien escaso y de uso necesario para todos, en bien de cambio, al aplicársele capital y trabajo mediante la urbanización y la construcción.

Los elementos de la ciudad se convierten en bienes que se intercambian en el mercado, como cualquier otro a través de precios libres fijados por la ley de la oferta y la demanda.

De esta manera, la propiedad privada, se beneficia del valor de cambio y se apropia de los valores añadidos (plusvalías) que la sociedad en su conjunto y el estado crean en la ciudad a través del proceso de urbanización para satisfacer sus necesidades. Se entra así a un proceso de especulación del suelo y de enfrentamiento entre intereses contrarios que pugnan por la construcción de la ciudad.

Pequeños propietarios son despojados por los grandes, mientras que determinados sectores de poder acaparan los terrenos de más valor- los más centrales y accesibles – y expulsa a la periferia a las clases sociales de rentas más bajas.

Algunas de las secuelas es la proliferación de conflictos entre quienes buscan incrementar los valores de cambio del espacio urbano, como los propietarios del suelo y los promotores de la construcción; y los que defienden sus valores de uso, los ciudadanos “comunes”.

De esta manera, el presente trabajo se enmarca a nivel macro, como parte de una línea de investigación desarrollada para la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la UNNE, sobre el “Desarrollo de propuestas de Geoindicadores para el estudio de los usos del suelo, en Resistencia y Corrientes”, planteo integral e interdisciplinario que agrupa a profesionales docentes y académicos de diferentes disciplinas científicas, que se encuentran trabajando en ambas provincias y en diferentes escalas de análisis.

A nivel local, el aporte de esta investigación se puede constituir en material de consulta para los diferentes sectores de la sociedad local, en un insumo de base para los actores sociales y políticos al momento de delinear líneas de acción en el marco de la planificación, o bien como marco referencial para posteriores investigaciones relacionadas con la temática.

Son importantes las transformaciones que hoy se evidencian como consecuencia de los fenómenos de producción de suelo urbano, con denominadores comunes en numerosas ciudades de nuestro país y que responden a diferentes causas e intereses.

De la misma manera, esos componentes se pueden observar en la ciudad de Puerto Tirol, objeto de estudio de esta investigación, ya que se reconocen cambios significativos dentro de su planta urbana en los últimos dos decenios, como así también en los espacios contiguos.

De este último se puede reconocer el tramo inferior del Río Negro, la franja lindante que acompaña el trazado de la ruta nacional N° 16, entre ésta ruta y las vías del ferrocarril “Belgrano cargas”, así como los intersticios entre el Gran Resistencia y el propio Puerto Tirol.

El objetivo general de esta propuesta de trabajo, pretende llevar adelante un diagnóstico preliminar de carácter geográfico–ambiental, holístico, propositivo y prospectivo de la ciudad de Puerto Tirol teniendo como metodologías de base el paradigma de los geindicadores, los indicadores ambientales PER-OCDE y la matriz de confrontación DAFO; a fin de analizar sus condiciones actuales en relación a su expansión urbana, impactos negativos y positivos del avance de la urbanización, la calidad de vida de los habitantes y los escenarios de futuro que se presentan a partir del estado de situación actual y las políticas de desarrollo planificadas a futuro.

El Marco Teórico

Teniendo en cuenta el objetivo general del trabajo realizado, se tomaron como ejes rectores del análisis descriptivo/explicativo y propositivo, dos modelos que permiten un abordaje holístico de la temática: el modelo PER - Presión, Estado y Respuesta - (OCDE, 1991-1993), la Matriz de confrontación DAFO y el criterio teórico conceptual de los geindicadores, para abordar el complejo estudio de los usos del suelo de la ciudad de

Puerto Tirol y zonas aledañas, desde una visión sistémica general y acotada a los tiempos y recursos de la investigación propuesta.

La aplicación de geoindicadores en un estudio de enfoque geográfico y sistémico facilita la caracterización de la dinámica de los hechos, ya sean naturales o antrópicos, y de las problemáticas resultantes de los mismos observadas en el análisis espacial (Alberto, 2012).

Los geoindicadores describen procesos y fenómenos que suceden en el espacio geográfico que son capaces de cambiar con la interferencia humana, ya que ella puede acelerar, desacelerar o desviar la tendencia natural de los mismos y en consecuencia, sin la interrupción de ésta, alterar los ciclos naturales presentes en la dinámica del espacio (Goudie, 1990)

Estos pueden ser aplicados tanto en zonas urbanas como rurales para determinar cambios importantes en el paisaje, en forma tal que puedan ser difundidas en términos sencillos entre planificadores y responsables de la toma de decisiones (Gupta, A. 2000), es decir pueden ayudar a determinar impactos ambientales, monitorear ecosistemas en forma continua, seleccionar prácticas de manejo integrado de explotaciones económicas y determinar condiciones de base previa en el desarrollo urbano complementado con servicios e infraestructuras derivadas, en síntesis cambio en el uso del suelo (Coltrinari, 2001).

Los indicadores permiten detectar y monitorear los problemas más importantes y son representativos de los problemas que se analizan, generalmente pueden medirse en forma sencilla y con tecnología a bajo costo.

Estas mediciones pueden ser de orden cuantitativo o cualitativo, con una estructura organizacional conforme al escenario a analizar y en un marco de análisis que responda a lo que se está investigando, en este caso particular el marco dominante es aquel referido al principio de causalidad (PER) es decir que las actividades humanas ejercen presión sobre el ambiente y cambian las características de éste y sus recursos propios.

La ciudad de Puerto Tirol y la dinámica urbana

La localidad de Puerto Tirol pertenece al departamento Libertad, se localiza al sureste de la Provincia de Chaco y al oeste de la ciudad de Resistencia distante a unos 16 km de esta última y unidas por la Autovía Ruta nacional N° 16, la ruta provincial N°57 y las vías del Ferrocarril General Belgrano.

Cuenta con una población de 12.158 habitantes (Censo Nacional 2010) y su ejido municipal fue creado por Ley N° 257 (año 1959) y ampliado por Leyes N° 1409 (año 1974) y N° 4104 (año 1994); actualmente abarca una superficie de 8.000 hectáreas.

Esta ciudad fue una de las primeras en surgir como una colonia agrícola en el año 1879, con la llegada y posterior radicación de un grupo de inmigrantes italianos, justamente provenientes de la zona del Tirol en el norte de Italia.

Ya en los albores del siglo XX (1904-1908), se instala en su incipiente planta urbana la planta industrial taninera de Sociedad Anónima de Quebrachales Fusionados (actual UNITÁN), que continúa su actividad hasta la actualidad. Hasta el año 1908 Tirol dependió administrativamente de Resistencia, fecha donde se designa el primer representante, que más tarde dará origen a la Comisión de Fomento y finalmente al Consejo municipal. Hoy es considerado municipio de 2° categoría dentro del rango administrativo provincial.

Situado sobre la margen derecha del Río Negro (afluente del Río Paraná), pertenece a la unidad geomorfológica que Popolizio (1996) denomina "Llanura oriental- Planicie subestructural con sábanas, parques y cañadas". Como se dijera, la ciudad nació con perfil agrícola pero lo que la definió y la organizó hasta el presente, fue su función industrial y su importancia dentro del mapa económico de la provincia y la región.

Es importante aclarar que la comuna de Puerto Tirol no forma parte del Área Metropolitana del Gran Resistencia, ya que desde el 2011, se transformó en el primer municipio provincial en declarar su carácter de autónomo y descentralizado de la capital chaqueña.

Asimismo, el actual gobierno municipal se encuentra redefiniendo sus políticas locales, y sus planes de acción para el año 2020, con vistas a: fortalecer la administración municipal, los servicios y las obras públicas, el sistema municipal de salud, el turismo y la cultura, la seguridad, el deporte y el esparcimiento, un medio ambiente más equilibrado, potencializar el desarrollo productivo del sector rural, seguir dando mayores oportunidades a los jóvenes, brindarles más propuestas educativas a los conciudadanos, centrarse en los aspectos más importantes del municipio y no solo en lo urgente⁸⁵.

En los últimos años se ha manifestado un crecimiento de la población que fundamentalmente tiene que ver con dos factores: el propio crecimiento natural de la ciudad y la incorporación de población que viene a radicarse por cuestiones laborales.

A ellos, se suman los grupos poblacionales que se han “adicionado” al ejido, pero en la realidad no pertenecen en forma efectiva a la planta urbana de la ciudad porque se radican en la franja de transición entre Resistencia y Puerto Tirol. En su gran mayoría son personas oriundas de Resistencia que se instalan en las nuevas urbanizaciones y experimentan continuos movimientos pendulares.

En términos de desarrollo económico, desde sus orígenes contó con la instalación de industrias tanineras, las cuales actuaron como organizadoras del espacio, definiendo alrededor de ellas su trazado urbano inicial en damero a partir del cual luego fue ensanchando su ejido urbano, hasta llegar a tener su configuración actual.

A ello, se suman el río “Negro” y la laguna “Beligoy” puesto que aún continúan siendo elementos limitantes en el avance y ordenamiento urbano parcelario de la localidad, más allá de imprimirle cualidades únicas al paisaje urbano.

Experimenta una reactivación industrial desde el 2008, cuando se proyecta construir en el acceso a la ciudad, una planta industrial que concentraría diversos tipos de industrias.

La primera en asentarse fue la empresa “Textil Santana” (de capital brasileros), a la que años más tardes se le sumaron otras, de diferentes rubros y escalas de producción. La planta de Santana, cuenta actualmente con 1500 operarios oriundos de Tirol y se espera que aumente el número de obreros locales, con la creación de la segunda planta industrial⁸⁶.

En lo que respecta al proceso de expansión del ejido urbano, su avance y desarrollo se va configurando con la presencia de asentamientos informales, barrios planificados y nuevas urbanizaciones mediante los loteos privados, lo que genera un desarrollo difuso que avanza hacia zonas con un uso de suelo rural.

Entonces, se puede percibir dos fenómenos importantes; uno de ellos es la metropolización expandida (Argentina Urbana, 2011): “Con origen en modelos norteamericanos, ha tenido un amplio desarrollo en la mayoría de las ciudades del mundo, que se afianzó a partir de la década del noventa y se instaló en el imaginario colectivo como modelo que conjuga la mejora de la calidad de vida, la seguridad y la pertenencia de clase.

La aparición generalizada de esta modalidad de urbanización está asociada al fenómeno de la metropolización expandida que, con esta u otra denominación, remite a la forma que adopta en la actualidad el crecimiento de las grandes aglomeraciones.

El crecimiento exponencial de la motorización individual, la revolución en las tecnologías de la información, los nuevos patrones de consumo y asentamiento comercial, asociados a la expansión de las autopistas como vías troncales de comunicación, configuran un escenario que conlleva fuertes mutaciones en el periurbano de las ciudades, cuyo impacto social y ambiental es motivo de múltiples reflexiones”.

Apareciendo así “...nuevas urbanizaciones que son el producto inmobiliario más novedoso y de mayor impacto territorial que se ha instalado en el mercado local, con una notable tendencia de crecimiento.

Se trata de urbanizaciones situadas en zonas privilegiadas del periurbano, tanto por su accesibilidad como por las condiciones ambientales en las que se insertan, usualmente dotadas de equipamientos deportivos y de recreación. Por sus características, son consumidoras de grandes superficies de suelo rural y están destinadas a sectores de

⁸⁵ Según las respuestas brindadas por funcionarios públicos del municipio.

⁸⁶ La segunda fábrica de Santana, se anexa a la primera y ya ha comenzado su construcción.

ingresos medios y altos de la población, con acceso restringido y sistemas propios de seguridad. Su localización periférica y sin continuidad con la trama urbana existente contribuye a generar grandes vacíos no urbanizados y a elevar los precios de los suelos aledaños” (Argentina Urbana, 2011).

El periurbano de las grandes ciudades refleja una disputa por el acceso al suelo entre los sectores de ingresos medio- alto y altos respecto a la población de menores recursos, que se asienta en las localizaciones remanentes, en la mayoría de los casos ocupando áreas ambientalmente críticas como riberas de cursos de agua sujetas periódicamente a inundaciones,

La presión inmobiliaria ejercida por los nuevos emprendimientos residenciales sobre el valor del suelo, condiciona a que sólo los lugares que por sus condiciones de localización quedan fuera del mercado –junto con las tierras ociosas fiscales o privadas– puedan ser ocupadas por la población de menores recursos.

La fragmentación social resultante tiene como correlato la fragmentación espacial: por su propia concepción como enclave vigilado y controlado, la discontinuidad de la trama urbana y la materialización de sus límites, ejercen una suerte de violencia simbólica, que alimenta la tensión entre grupos sociales”.

Coincidiendo también con Reese (2012), hay procesos simultáneos de desarrollo urbano que se dan en la Argentina, como ser el de ocupación, consolidación y posterior densificación, que a su vez se enmarcan y responden a las tres lógicas del modelo de reproducción de la ciudad actual: el rol del estado o la política pública, el de los ciudadanos y sus necesidades, y el del mercado y acumulación del capital. El especialista agrega “...El quid de la cuestión en la política urbana es el manejo del suelo. Sin manejo del suelo es imposible pensar cómo uno puede gobernar los procesos de transformación del territorio, de las ciudades. Asimismo, las tres lógicas: la del estado, la del mercado y la de la necesidad, están permanentemente operando, entremezcladas.

De esta manera tengo la ciudad del mercado, la ciudad del loteo, la ciudad de los sectores medios, la ciudad del estado a través del FONAVI, la ciudad de la necesidad con la villa y también la ciudad del mercado, con las grandes casonas de los sectores de grandes ingresos. Y todo en un radio relativamente no muy grande. Esta es la ciudad argentina, extraordinariamente heterogénea” (Reese, 2012).

Ésta heterogeneidad que menciona Reese, son claramente diferenciadas en el espacio urbano analizado, con la conformación de un continuo urbano que vincula los municipios de Resistencia, Fontana y Puerto Tirol, donde se reconocen esas lógicas internas y dualidades en los procesos de expansión urbana descriptos, numerosos loteos particulares en proceso de ocupación y consolidación o bien, en la etapa de venta y comercialización en la franja periurbana de las tres ciudades mencionadas.

Algunos de ellos son: Anderlique inmobiliaria, Solar del Campo, La Lucía, SGI Propietarios; otros al noreste en la zona de transición con la localidad de Fontana: La Rosadita, Los Aromos I y II, Los Fresnos, La Quenita, La Martina; entre otros que siguen surgiendo, de la mano de propietarios privados o terciarizados por emprendimientos comerciales inmobiliarios.

Por otra parte, la ciudad se sigue reproduciendo en barrios más populares y en zonas muchas veces vulnerables para su asentamiento (el caso de Barrio Aborigen, Barrio Evita al suroeste de la localidad), a lo que se suman los asentamientos informales que se localizan por el noroeste en terrenos fiscales próximos a las vías del Ferrocarril Belgrano.

Para todos estos casos, el municipio realiza las gestiones necesarias para la adquisición de terrenos de propiedad privada, para darle continuidad a las urbanizaciones sociales de baja densidad para familias de escasos recursos, acompañados con tareas de saneamiento en la infraestructura de los servicios básicos.

Además, como gran parte de estos barrios se localizan en zonas restrictivas (bajas e inundables), en numerosas ocasiones han debido ser atendidos y auxiliados por el municipio con la colaboración de organismos provinciales como Vialidad provincial y APA (Administración Provincial del agua) a fin de sanear coyunturalmente dicha situación.

De otra forma, la planta urbana original se encuentra constituida por diversas construcciones, algunas de principios de siglo XX, y que a nuestro entender componen un importante patrimonio arquitectónico cultural a destacar y preservar, que se entremezclan con edificaciones más recientes y modernas de estilo estructuralistas o estilo chalet, con conjuntos habitacionales de viviendas sociales individuales; en el común de los casos en buen estado de conservación y habitabilidad.

Además, como manifestaban las autoridades municipales, las últimas gestiones se han ocupado de delinear en forma conjunta con los diferentes actores sociales, planes de ordenamiento y planificación.

De esta manera surge el Programa “Todos por Tirol”, que fue diseñado en el año 2001 y actualizado en 2010, donde se establecieron algunos ejes rectores en términos de planificación y ordenamiento urbano.

Entre los principales lineamientos estaba el diseño de instrumentos legales que le den soporte y marco a los fenómenos emergentes de expansión urbana a fin de regularizar dichos usos, que hasta el momento continúan como uso rurales cuando la realidad indica un uso urbano.

Este cambio le redundaría al municipio, no solo mayores ingresos legítimos en términos de fondos propios, sino también les exigiría y permitiría replantear su administración interna, para mejorar los servicios públicos en todo el ejido urbano.

Además, actualmente se está trabajando sobre un cuerpo de ordenanzas municipales que regulen las nuevas construcciones tanto en la planta urbana como en el periurbano.

De esta manera, las proyecciones de los gobiernos locales planteaban el crecimiento y expansión del ejido urbano hacia el noroeste, en dirección a la localidad de Puerto Bastiani. Sin embargo, la realidad se impuso en otras direcciones.

Entonces, la visión de “territorio deseado” fue superado por el “territorio real”, en palabras de Bossano (2008) teniendo que asumir que dicha expansión se comenzaba a hacer manifiesta en la franja que la une por tendencia casi natural con la localidad de Fontana, y en consecuencia con Resistencia, quedando así definido de “hecho” el espacio a regular, y a redefinir como futuro escenario de desarrollo urbano del municipio.

En este contexto, el municipio promulgó una ordenanza que limita a 3000 metros el avance de las urbanizaciones cercanas, poniéndole límite así a la creación de nuevos enclaves urbanos de tipo social, en terrenos bajo su dominio ejidal; indudablemente que esta política urbana responde a la lógica del mercado de la cual antes hablábamos dónde el suelo se ha convertido en un bien escaso de valor y el precio es regulado por los intereses del mercado.

Por lo tanto, ese precio se refleja en el valor del lote y este se ve incrementado por la localización del mismo y las plusvalías dadas, por la infraestructura pública, que le da valor agregado a los emprendimientos privados; y que por supuesto generarían un impacto positivo en los niveles de recaudación de los ingresos genuinos del estado municipal.

La matriz DAFO

Conforme a los recorridos in situ realizados previamente, la bibliografía consultada, los antecedentes analizados y las entrevistas realizadas, se decidió esbozar un diagnóstico de corte preliminar que intenta expresar brevemente aspectos que definen a esta pequeña comunidad con una arraigada identidad.

Esta propuesta puede servir como base para la formulación de planes de manejo y desarrollo urbano ambiental local, como también de líneas estratégicas de corto, mediano y largo plazo; permitiendo enunciar o planificar acciones de desarrollo para la localidad que sean del orden no solo “de lo deseado” sino fundamentalmente de lo “posible y realizable”.

<u>Debilidades:</u>	<u>Fortalezas</u>	<u>Amenazas</u>	<u>Oportunidades</u>
<ul style="list-style-type: none"> • Elevada dependencia de la Ciudad de Resistencia. • Crecimiento y desarrollo de la población a la sombra de los nodos de desarrollo local (Resistencia – Corrientes). • Elevados índices de contaminación del terrestre, acuática y aérea generado por industrias dentro y fuera del ejido urbano. • Cercanía del Parque industrial Puerto. Tirol. • Degradación de los paisajes naturales propios de la localidad. • Contaminación y degradación del río Negro que atraviesa la ciudad y la Laguna Beligoy, situada dentro del tejido urbano. • Avance de la urbanización hacia áreas restrictivas. • El suelo urbano y periurbano, entendido como bien de cambio y uso por intereses privados de emprendimientos inmobiliarios atados a los vaivenes de la economía imperante. • Avance de planes de desarrollo urbano (social – privados) que escapan al control efectivo del estado municipal. • Regulación del uso del suelo sujeta a intereses políticos y no a las condiciones ambientales del medio local y circundante. • Alto porcentaje de población con empleos privados en dichas industrias • Migración de 	<ul style="list-style-type: none"> • Proximidad a la ciudad de Resistencia. • Vías de acceso en excelentes condiciones que la ubican en un lugar estratégico y de privilegio – Ruta Nac. N° 16 – Corredor Bioceánico Norte. • Ciudad satélite y dormitorio del Gran Resistencia. • Enclave de desarrollo industrial, en sus orígenes y en la actualidad. • Planes de ampliación de la PI*, y la incorporación de nuevas industrias. • Primer municipio autónomo de la Provincia de Chaco. • Existencia de ambientes naturales que aún pueden ser rehabilitados y puestos en valor para su disfrute y conservación. • Valor agregado al estar surcada por el río y contar con espejos de agua dentro de su planta urbana. • Disponibilidad de suelo urbano y periurbano. • Nuevos emprendimientos inmobiliarios privados próximos al área urbana y en áreas colindantes con Resistencia. • Generación de nuevos y legítimos ingresos (impuestos) al municipio. • Incremento a partir del avance de la urbanización- del movimiento de bienes y servicios. • Función religiosa y cultural destacada en la región (veneración a Santa Rita-Festival Provincial 	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas de gestión y manejo del territorio deficientes. • Ampliación e incorporación de nuevas industrias al P.I. • Continuidad de acciones nocivas que continúan impactando negativamente sobre el ambiente natural y antrópico del lugar. • Primacía del desarrollo económico local por sobre la calidad de vida y salud de la población. • Falta de presencia efectiva del estado como órgano regulador de las actividades contaminantes • Presiones externas en materia de inversiones a corto plazo sin medir consecuencias a mediano y largo plazo. • Falta de normas efectivas de regulación y control de los usos del suelo. • Planes de desarrollo local que prioricen el crecimiento económico por sobre las necesidades y la calidad de vida de la población. • Expulsión de grupos etéreos jóvenes. • Migraciones laborales pendulares constantes a centros urbanos cercanos • Incremento de la población económicamente no activa (PENA) • Debilitamiento social, en términos de opinión y participación. • Elevada dependencia del 	<ul style="list-style-type: none"> • Posición estratégica dentro de la región y del Corredor Bioceánico Norte. • Construcción y extensión de la Autovía. • Ampliación e incorporación de nuevas fábricas al parque industrial. • Políticas de policentrismo y desarrollo urbano descentralizado. • Tendencias de metropolización expandida. • Nuevos emprendimientos inmobiliarios residenciales en la localidad y cercanas a ella. • Aumento de las plusvalías de los suelos circundantes a la localidad. • Expansión y crecimiento de la Localidad de Fontana y su relación espacial con Puerto Tirol. (continuidad urbana) • Aumento de empleo para la mano de obra local. • Creciente interés en inversiones inmobiliarias para localidades cercanas a la ciudad de Resistencia, provistas de infraestructura básica y buena accesibilidad. • Incremento de la demanda de lotes para usos residenciales y/o esparcimiento de la población citadina en sitios cercanos a la ciudad, nodo central, que conserven su identidad y fundamentalmente

<p>grupos etéreos jóvenes hacia las ciudades cercanas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elementos urbanos (río) que se transforman en limitantes del crecimiento y desarrollo urbano. • Normas ambientales insuficientes y deficientes que regulen las actividades económicas existentes en la ciudad. • Imposibilidad de la gestión local en su accionar en pro de un desarrollo sostenible. • Recursos propios y capacidades escasas. • Preeminencia de intereses económicos en detrimento de intereses ciudadanos y calidad de vida. • Resistencia al cambio (como conservación o salvaguarda de su idiosincrasia) • Escasos medios de transporte público y frecuencia de los mismos. • Vulnerabilidad hídrica. • Envejecimiento de la población. 	<p>del Chamamé y Concursos de Muralismo).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incremento de la oferta educativa. • Infraestructura de servicios básicos suficiente mejoramiento de la misma en algunos barrios de la ciudad. • Accesibilidad- aunque escasa- a través de medios de transporte público (Línea de colectivo interurbano- Servicio de tren "SOFSE" -ex "SEFECHA") • Obras de mitigación a través de la canalización en diferentes sectores de la planta urbana expuestos al anegamiento • Conservación de su identidad cultural propias de pequeñas localidades del interior. • Organizaciones comunitarias que mantienen los rasgos propios de sus orígenes inmigratorios, su cultura y costumbres. • Nodo de interés para la localización de enclaves de desarrollo económico y urbanístico. • Ingresos procedentes de fondos nacionales y provinciales para el desarrollo local. 	<p>empleo industrial.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Políticas de desarrollo urbano que no se ajustan con el perfil de ciudad, ni con las características propias de sus habitantes. • Carencia de conciencia y políticas de preservación del patrimonio histórico-cultural, necesarios a los fines del desarrollo turístico. 	<p>seguridad y tranquilidad.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aumento del uso de la movilidad privada. • Desarrollo de políticas urbanas y modelos de urbanización sustentable. • Nuevos modelos de gestión local participativa. • Diseño de políticas públicas que apunten a la complementación. Cooperación y solidaridad territorial. • Nuevas tendencias que buscan lograr urbanizaciones que se adecuen a las condiciones ambientales del territorio, que implica impedir la urbanización de áreas ambientalmente frágiles que comprometan servicios ambientales básicos o que comporten riesgos para el asentamiento humano. • Políticas dirigidas a lograr el arraigo de la población joven. • Su proyección local y regional en las actividades culturales y religiosas. • Políticas nacionales del fomento al turismo local y regional. • Turistificar los bienes propios, para un desarrollo turístico futuro.
---	---	---	---

Los Indicadores PER

Los escenarios antes descriptos, aquí en términos de identidades territoriales particulares y cohabitantes de un mismo espacio urbano, nos permiten a partir de su previo análisis enunciar indicadores referenciales que sirvan de herramientas de análisis territoriales con diferentes enfoques y perspectivas.

De esta manera, los indicadores mencionados en el informe pueden constituirse en variables de referencia a tener en cuenta por los organismos que se encuentran en lugares estratégicos de toma de decisión respecto del crecimiento y expansión urbana del municipio de Puerto Tirol y municipios colindantes que puedan afectar a éste; u otros ámbitos o profesionales que al momento de estudiar e interpretar la dinámica interna de ésta unidad territorial, deseen hacerlo desde un enfoque integral y con vistas a proponer un proceso de desarrollo armónico, sustentable, equitativo y planificado del hábitat urbano actual.

Como para el caso objeto de estudio donde se pretende, no solo el análisis causal que subyace a los cambios reconocidos y percibidos en el paisaje partiendo de indicadores de sustentabilidad, en su amplia gama, sino además resaltar la importancia de tener en cuenta los que algunos autores llaman “indicadores ad hoc” ...dígase de aquellos que ya existen que han sido diseñados para determinados fines (ejemplo: vulnerabilidad hídrica) se encuentran plasmados en numerosos documentos oficiales, en vigencia, y han sido enunciados, medidos y probados, y que además deberían constituirse en la base del cuerpo de indicadores que se diseñen al momento de planificar un crecimiento ordenado de la ciudad, hacerlos operativos, aplicarlos, y ajustarse a ellos; o bien como en este caso puede servir de marco referencial para diseñar instrumentos propios fundados en estos criterios, indicadores y variables de sustentabilidad, cosa que en la actualidad no se da de manera efectiva.

Continuando con algunas de las líneas de desarrollo local que el gobierno municipal tiene en carpeta, además de aquellas claramente encauzadas a su desarrollo económico, su identidad y crecimiento industrial, en menester aclara y agregar a las mismas las acciones orientadas desde el municipio a hacer de Puerto Tirol un destino turístico significativo en la región, frente a lo cual consideramos pertinente atender a muchos de los aspectos prioritarios e importantes enumerados anteriormente en el diagnóstico, puesto que el desarrollo turístico de la localidad será fecundo y prolongado en el tiempo en la medida en que el colectivo local, como también la administración municipal internalicen en su accionar estos puntos de interés a ser fortalecidos, revertidos y potenciados, a fin de lograr en primera instancia el hacer de ésta, una ciudad sustentable en procesos de planificación urbana y ordenamiento ambiental, equidad y preservación del patrimonio propio, condición *sen ecuanón* para llegar a concretar el objetivo a corto plazo de hacer de ésta pequeña localidad, no solamente un enclave industrializado reconocido regionalmente, sino un centro turístico – cultural emergente de renombre en la región.

INDICADORES P-E-R (OCDE)

PRESION	ESTADO	RESPUESTA
<ul style="list-style-type: none"> • Valor de la tierra urbana y periurbana. • Usos del suelo en áreas restrictivas o no permitidos <ul style="list-style-type: none"> • Avance de nuevos emprendimientos inmobiliarios • Loteos en áreas vulnerables. • Régimen municipal de promoción industrial. • Aumento de la Recaudación fiscal municipal. • Nuevos emprendimientos industriales. • Enclaves industriales existentes • Número de empresas contaminantes existentes. • Derrame de efluentes industriales al Río Negro. • Persistencia en la contaminación del aire, agua y suelo. • Controles ambientales inadecuados e insuficientes. • Infraestructura vial integrante del corredor bioceánico. • Excelente Accesibilidad por autovía a los nodos regionales (Resistencia-Corrientes) • Desarrollo de planes de viviendas sociales. • Niveles de desempleo • Fuentes de empleo local(privado o público) • Migraciones definitivas y pendulares. • Participación ciudadana • Afectación a la salud pública. • Tasa de crecimiento de la población urbana. 	<ul style="list-style-type: none"> • Parcelamiento del suelo urbano y periurbano. • Cambio y distribución en los usos del suelo. • N° de loteos actuales y anteriores. • Ocupación de terrenos fiscales. • % pérdida de las formaciones vegetales originarias • Irregular situación dominial actual de los incipientes usos del suelo • Área urbana con servicios públicos básicos • Valores de contaminación y alteración de los recursos naturales y antrópicos • Tasas de crecimiento de población urbana • Áreas urbanas abandonas • Áreas de expansión urbana • Áreas cubiertas por infraestructuras y transporte. • Áreas verdes o de esparcimiento. • Calidad de vida urbana • Actividades económicas predominantes en la localidad • Porcentaje de población afectada por emisiones contaminantes. • Tasas de morbilidad consecuencia de las emisiones contaminantes. • Número de industrias en actividad, abandonadas y por instalarse. • Pérdida de biodiversidad urbana y del valor paisajístico • Contaminación de aguas superficiales y subterráneas. • Calidad del aire (número de días con buena calidad) 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso sostenible del suelo. • Normas efectivas de regulación del suelo urbano y periurbano. • Control efectivo de los entes gubernamentales sobre las actividades contaminantes. • Políticas estratégicas de gestión urbana – ambiental de carácter participativo • Mejoras percibidas en el espacio urbano • Satisfacción del vecindario • Programas de concientización y educación ambiental en el ámbito formal y no formal. • Gastos en control y reducción de la contaminación. • Gestión y protección de la biodiversidad local • Ampliación de las redes de servicios públicos básicos • Promoción industrial a industrias limpias, o que acrediten impacto ambiental cero. • Rehabilitación de espacios abandonados o degradados por la contaminación (Río Negro) • Organizaciones públicas y privadas con programas de gestión ambiental. • Fortalecimiento de organizaciones comunitarias • Afianzamiento de su sentido de pertenencia e identidad local.

	<ul style="list-style-type: none"> • % de habitantes con acceso al agua potable y cloacas. • Pérdida de la calidad ambiental a costa del desarrollo • Incremento de la identidad local y cultural • Tasa de desempleo • Tipo de Actividad Laboral. • Porcentaje de población con viviendas deficientes. • Hogares con Necesidades básicas insatisfechas • Espacios verdes (cantidad, calidad, accesibilidad) • Nivel educativo de la población • Medio de transportes públicos y privados. • Manejo de los residuos urbanos domiciliarios. • Elevada dependencia de la ciudad capital 	
--	---	--

Consideraciones preliminares

Luego de haber realizado un análisis expeditivo de la realidad que configura y por la cual atraviesa la localidad de Tirol en la actualidad, ésta pequeña ciudad que se constituyó en la unidad de análisis territorial del presente trabajo, nos encontramos en condiciones de esbozar abreviadamente algunos aspectos que consideramos importantes destacar y rescatar del estudio realizado que tiene fundamentalmente como fin último constituirse en un aporte más al conocimiento de la misma, a sus características espaciales y ambientales; y sobre todo adquirir carácter de propositivo y prospectivo de lineamientos generales que serían interesantes considerar al momento de delinear políticas estratégicas de gestión local urbanas ambientales para el desarrollo sostenible de la localidad.

Intenta ser este solo un marco de referencia, que puntualiza algunos aspectos reconocidos en el análisis que deben ser atendidos y revertidos, y muchos otros fortalecidos y consolidados, con el objeto de minimizar los efectos de las amenazas mencionadas y aprovechar al máximo todas las oportunidades que hoy se le presentan a esta localidad.

Rescatando muchas de las ideas vertidas acerca de las actuales transformaciones que manifiestan hoy los espacios urbanos argentinos y el inminente avance de la urbanización hacia los bordes urbanos, las áreas periféricas y espacios rururbanos, con una serie de diferentes configuraciones propias de nuevos modelos de urbanizaciones surgidas en las grandes urbes y que se han expandido a lo largo del territorio, multiplicándose en espacio y forma a diferentes escalas territoriales, en este caso a ciudades intermedias y pequeñas ciudades satélites de éstas; es dónde se hace imperiosa la necesidad de revisar estos noveles fenómenos y su incidencia dentro del espacio estudiado, frente a lo cual la idea de proponer una matriz de indicadores es brindar una herramienta que le permita a los tomadores de decisiones contar con instrumentos que les posibiliten detectar problemas,

medirlos y monitorearlos, de forma sencilla, con el fin de controlarlos, modificarlos o bien mitigarlos; siempre con una visión integral y sustentable de los mismos.

Consideramos que la localidad de Puerto Tirol, presenta en la actualidad numerosas potencialidades, que aún tiene muchos aspectos positivos a ser rescatados y firmemente fortalecidos y a ser incrementados, muchos aspectos deficitarios a ser atendidos, pero que con un control exhaustivo y efectivo de la gestión local éstos pueden mitigarse y revertirse en el tiempo y lo que en la actualidad es una problemática – la contaminación – puede dejar de serlo y convertirse en una oportunidad de cambio, y de nuevo modelo de sustentabilidad urbana siguiendo el ejemplo de otras ciudades del mundo que lo han logrado a partir de un cambio de paradigma de la gestión y las políticas públicas, privadas y la concientización del colectivo urbano.

Si bien es cierto que esta pequeña ciudad ha sido y es aún un enclave industrial por excelencia ese estado de situación no es una limitante para que la misma a partir de ahora se plantee seriamente al momento de delinear líneas estratégicas de desarrollo local, la continuidad de actividades económicas secundarias, pero de impacto cero, o con sistemas de tratamiento de emisiones y efluentes contaminantes que estén normados internacionalmente y se encuentren dentro de la política ambiental de dichas empresas, pero que también sean una normativa necesaria, y un requisito indispensable al momento de instalarse en ésta ciudad, la preservación y el cuidado del hábitat urbano no tienen porque ser incompatibles con las actividades económicas, sino por el contrario deben complementarse y por sobre todas las cosas, con visión de futuro mitigar el impacto de éstas en el entorno con el cual cohabitan, y remediar en la medida de lo posible los efectos causado con anterioridad.

En lo que respecta a su desarrollo urbano, y la expansión de la ciudad hacia sus bordes y el avance de las urbanizaciones incipientes dentro del ejido municipal, fundamentalmente aquel que la relaciona con la ciudad de Resistencia, creemos necesario, y apoyamos las gestiones que tiene en agenda el municipio en su gestión actual, respecto de diseñar una plataforma jurídica administrativa local de ordenamiento urbano territorial y de control de usos del suelo urbano, periurbano y rural, que de alguna manera regulen el mercado del suelo en y dentro de los límites administrativos de su jurisdicción, esta política es de relevancia en varios aspectos, pero principalmente para tener un control efectivo del espacio municipal, como así también de aquel al cual debe asistir y llegar con los servicios de saneamiento básicos, para ello no solo es importante el marco legal sino que también lo es el registro de propiedades, usos y proyectos de urbanización, la informatización del sistema de catastro, la actualización de la cartografía en función de las nuevas transformaciones y de las nuevas tecnologías, que son las que permitirán al municipio monitorear de cerca estos nuevos emprendimientos y el avance de los mismos; el ordenamiento imperioso de estas cuestiones de índole urbano - ambiental - territorial son esenciales para la gestión local puesto que le redundaría en nuevos y genuinos ingresos a la comuna, y estos a su vez se verían reflejados en mejores servicios municipales a la comunidad y nuevas inversiones en la misma materia, en busca de mejora no solo en infraestructura, sino también en calidad de vida para el ciudadano común que reside habitualmente en la localidad como también para los sectores de más bajos recursos pero con idénticos derechos al acceso al suelo urbano; sin ir por ello en desmedro de los nuevos pobladores que han decidido asentarse dentro de los límites ejidales y cercanos a la localidad.

Queremos destacar los esfuerzos que está realizando la gestión local actual, para atender todos los aspectos prioritarios que emergen cada día en esta ciudad de reducidas dimensiones, pero que al igual que muchas otras de una elevada complejidad en su sistema urbano y su dinámica interna, intenta poner el acento en cuestiones importantes, conformes a las necesidades de su población pero también acordes a las políticas macro delineadas desde el ámbito provincial como también nacional, tratando de buscar el equilibrio armónico entre el desarrollo económico, la sustentabilidad urbana, la preservación del hábitat, las necesidades y demandas de sus ciudadanos, y nuevos horizontes de desarrollo como lo constituye el turismo cultural - religioso y patrimonial.

Aspirar a hacer de Tirol no solo un polo de desarrollo industrial, con suelos disponibles de un valioso valor paisajístico y centro de veneración religiosa, sino que su identidad como ciudad, como una de las primeras localidades y pueblos que surgieron en la Provincia, se posicione en el escenario actual local y regional, como una ciudad con numerosos potenciales y atractivos culturales, turísticos, identitarios, económicos, urbanos, ambientales y recreativos, que atraigan a visitantes o residentes hacia un sitio rico en historia y patrimonio cultural y ambiental; y por sobre todas las cosas hacia una ciudad que sabiamente haya sabido revertir y llevar adelante políticas ambientales transformando esta localidad en un modelo urbano sustentable; si bien es cierto que cuando hablamos de metas ambientales éstas no pueden ser pensadas a corto plazo, puesto que demandan de tiempo y esfuerzo, sí pueden ser tomadas como políticas del gobierno local y los actores locales y comenzar a trabajar en ello.

En lo que respecta a los indicadores vale decir que estos son propositivos y se constituyen en válidas herramientas de medición, control y monitoreo que se decidan llevar a cabo en cualquiera de los aspectos destacados y mencionados en el diagnóstico sobre todo en aquellos más vulnerables y de atención prioritaria, y en el caso de los aspectos fuertes, también, para mejorarlos y potenciarlos aún más, y realizar un seguimiento para preservarlos y desarrollarlos a partir de este con visión prospectiva y se transformen en verdaderos oportunidades de desarrollo y despegue provincial y regional de la localidad en su conjunto. De esta manera se plantean las siguientes propuestas:

En las áreas centrales y barrios consolidados: Promover la recuperación y la vitalidad de los centros, que implica fomentar los usos mixtos y adecuar la normativa urbana para que se premien los usos residenciales y los servicios asociados y, por el contrario, se penalice la expulsión de población.

Desarrollar programas de vivienda de integración social, tales como reconversión de inquilinatos, hoteles y pensiones, recuperación y regularización de viviendas ocupadas o nuevos edificios de vivienda pública dentro del parcelario existente.

Intervenir en los mercados de alquileres mediante subsidios y garantías a la demanda, incentivos a la oferta, etcétera.

Mejorar la calidad y la oferta de los espacios públicos y los equipamientos asociados a la residencia –educación, salud, cultura, esparcimiento, deporte, comercio de proximidad, etc. – asegurando paralelamente la protección, recuperación y mantenimiento de los ámbitos con valor patrimonial.

Acondicionar el área central para un acceso masivo en transporte público y desarrollar redes peatonales en los que se consideren especialmente las condiciones de seguridad y confort.

En las áreas sin consolidar: Consolidar los tejidos urbanos completando la construcción de infraestructuras y dotaciones básicas como las redes sanitarias, equipamientos comunitarios, espacios públicos, redes de transporte, etcétera.

Implementar políticas de mejora de hábitat construido, para integrar a los habitantes de villas y asentamientos a la ciudad mediante procesos de regularización dominial y extensión de redes y servicios.

Fomentar la urbanización de los vacíos intersticiales con operaciones de vivienda pública o pública-privada, con densidades residenciales medias y usos mixtos que promuevan la formación de centralidades barriales.

Aplicar normativas que premien el completamiento de tejidos y graven la vacancia de usos o la subutilización de la edificabilidad.

En las áreas de expansión: Establecer una delimitación normativa para la expansión urbana, que prevea áreas de reserva para futuras expansiones, así como de infraestructuras y equipamientos de escala urbana y regional –vialidad, transporte y

logística, espacios públicos regionales, entre otros—, sobre la base de los riesgos y oportunidades propios de su ámbito de inserción territorial.

Aumentar la densidad promedio del tejido residencial mediante operaciones públicas o público-privadas, que fomenten la mixtura social y garanticen la continuidad de las nuevas urbanizaciones con la ciudad existente.

Incorporar la planificación de la movilidad como dimensión específica en todos los proyectos de nueva urbanización para mejorar las condiciones de acceso a la red de transporte público —distanciamiento de paradas, información sobre recorridos y horarios, en pos de minimizar las distancias y los tiempos de viaje, priorizando los trayectos cortos.

Garantizar que las nuevas urbanizaciones se adecuen a las condiciones ambientales del territorio, que implica impedir la urbanización de áreas ambientalmente frágiles que comprometan servicios ambientales básicos o que comporten riesgos para el asentamiento humano.

Preservar la productividad rural del borde periurbano mediante acciones de penalización de los suelos rurales improductivos, la creación de parques agrarios o la promoción de cultivos intensivos y programas de agricultura familiar, lineamientos coincidentes con líneas estratégicas que promueven la agricultura sustentable.

Tal como se mencionó inicialmente, las problemáticas y los lineamientos enumerados son propios de las ciudades grandes y medias del país, incluidas dentro de las cuatro primeras jerarquías del sistema urbano.

Como se ha visto mediante el análisis de casos, los nodos microrregionales revelan tendencias coincidentes, aunque su magnitud no alcanza para alterar la estructura urbana de manera significativa.

Escapan a esta generalización aquellos nodos microrregionales que se encuentran conurbados —que pueden verse afectados por la dinámica de expansión del centro de referencia— o los ligados a la actividad turística.

Bibliografía

- MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS DE LA NACIÓN ARGENTINA. *Argentina Urbana. Plan Estratégico Territorial Avance II*. 2011. 1a ed. - Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.
- ALBERTO, JORGE. El papel de los geoindicadores en el análisis ambiental espacial. Una herramienta de apoyo a la ciencia geográfica. En: *Revista Geográfica Digital*. 2012. Resistencia, Chaco. IGUNNE. Facultad de Humanidades. UNNE. Año 9 N° 17.
- BATAGLIA, MARIELA. Diagnóstico territorial (Urbano-Ambiental) de la ciudad de Puerto Vilelas. Un Aporte al ordenamiento. En: *Reunión de Comunicaciones Científicas y Tecnológicas*. 2003. Corrientes. UNNE.
- BOSSANO, HORACIO. *Territorios posibles: Proceso, Lugares y actores*. 2009. Buenos Aires, Editorial Lumiere.
- BOSSANO, HORACIO. *Territorios: el Método Territorii. Una mirada territorial a proyectos e investigaciones no siempre territoriales*. 2009. La Plata, Conicet- UNLP.
- HIERNAUX, DANIEL; LINDÓN, ALICIA. *Los giros de la Geografía Humana*. 2010. México, Editorial Anthropos.
- JANOSCHKA, MICHAEL. *El nuevo modelo de la ciudad latinoamericana*. 2002. Eure. Santiago de Chile.
- KAROL, JORGE. *Actores sociales y gestión de la ciudad. Cátedra Planeamiento Urbano*. La Plata. FADU, Universidad Nacional de La Plata.
- ORTEGA, VALCÁRCEL, JOSÉ. *Los horizontes de la geografía*. 2000. Barcelona, Editorial Ariel Geografía.
- PIREZ, PEDRO. Actores Sociales y Gestión de la Ciudad. En: *Revista Ciudades* 28. 1995. México, Red Nacional de Investigación Urbana RNIU.

- POPOLIZIO, ELISEO. Influencia del Sistema geomorfológico en las crecientes e inundaciones del nordeste argentino. En: *Revista Geociencias Nº 14*. 1986. Resistencia - Chaco Universidad Nacional del Nordeste. Facultad de Ingeniería - Facultad de Humanidades. Centro de Geociencias Aplicadas.
- REESE, EDUARDO. *Políticas urbano territoriales en Mar del Plata y el partido de Gral. Pueyrredón – una revisión del actual período de gestión democrática y sus perspectivas (1983-2010)*. 2010. Mar del Plata. U.N.M.D.P./F.A.U.D. Taller de Urbanismo “A”. Aspectos del debate actual: entre el plan y el mercado.
- SCORNIK, CARLOS O. *Diagnóstico Urbano Expeditivo del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR)*. 1998. SUCCE - SUPCE del Chaco. Resistencia.
- ZÁRATE, MARTÍN. *El espacio interior de la ciudad*. 2003. Madrid, Editorial síntesis.

Actas del XIV Encuentro de Profesores y Licenciados en Geografía de Formosa / Ricardo Omar Conte ... [et al.] ; compilado por Ricardo Omar Conte. - 1a ed. ampliada. - Formosa: Universidad Nacional de Formosa. Editorial Universidad Nacional de Formosa, 2016.
CD-ROM, PDF

ISBN 978-987-1604-49-4

1. Geografía. 2. Geociencias. 3. Distribución Geográfica. I. Ricardo Omar Conte, II. Conte, Ricardo Omar, comp.
CDD 910.01



ACTAS DEL XIV ENCUENTRO DE PROFESORES Y LICENCIADOS
EN GEOGRAFÍA DE FORMOSA. 14 Y 15 DE OCTUBRE DE 2016. VOLUMEN 2
Formosa -R.A.
Octubre de 2016