

Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales 2021

Docencia
Investigación
Extensión
Gestión



DOCENCIA
INVESTIGACIÓN
EXTENSIÓN
GESTIÓN



Dirección General

Decano de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo - UNNE
Dr. Arq. Miguel A. Barreto

Dirección Editorial Fau UNNE

Secretaría de Investigación,
Dra. Arq. Venettia Romagnoli

Comité Organizador

Dra. Arq. Herminia Alías
Arq. María Victoria Cazorla
Esp. Prof. Cecilia De Lucchi
Mg. Arq. Anna Lancelle
Mg. Arq. Patricia Mariño
Mg. Arq. María Laura Putel
Lic. Lucrecia Seluy

Asistentes - Colaboradores

DG Carlos Ariel Ayala Chabán
DG César augusto
MMO María Micaela Ferrigno

Revisión Editorial

Cecilia Valenzuela

Coordinación editorial

y compilación

Dra. Arq. Venettia ROMAGNOLI

Diseño y Diagramación

Marcelo Benítez

Corrección de texto

Cecilia Valenzuela

Edición

Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste
(H3500COI) Av. Las Heras 727 •
Resistencia • Chaco • Argentina
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN 1666-4035

Reservados todos
los derechos.

La información contenida en este volumen es
absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.
Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la
información contenida en el presente volumen con
el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS Y LA VIDA URBANA EN EL AMGR DURANTE EL AISLAMIENTO Y EL DISTANCIAMIENTO SOCIAL POR COVID-19

Benítez, M. Andrea;
Depettris, M. Noel;
Donner, Victoria N.;
Palomino, M. Fernanda y
Alfonzo, Elena
mariaandreaabenitez@gmail.com

IIDVI FAU UNNE- IIDTHH UNNE
CONICET

RESUMEN

Presentamos un análisis en la dimensión socioeconómica de un estudio sobre incidencias territoriales y habitacionales en la propagación y contagio de la **COVID-19** en 2020.¹ El objetivo es exponer resultados de una encuesta a contagiados de **COVID-19** y sus hogares, en el Área Metropolitana del Gran Resistencia entre marzo y agosto de 2020, y caracterizar cómo afectó sus condiciones de vida.

PALABRAS CLAVE

Pandemia; hábitat urbano; trabajo; economía.

ENCUADRE CONCEPTUAL

Coraggio (1998) advierte que las ciudades condensan tres lógicas: la de acumulación del capital, la de reproducción del poder político y la de reproducción humana, que modelan el sistema de diferencias en la disposición espacial de las actividades urbanas. Esta matriz organiza conceptualmente el abordaje del territorio y las desigualdades y nos orienta a problematizar cómo afectan las condiciones económico/productivas en el Área Metropolitana del Gran Resistencia, durante la implementación del ASPO (marzo-agosto de 2020).

Se consideraron, además, estudios sobre el contexto de pandemia que nos aportan un punto de partida para la indagación sobre el impacto local de esos procesos globales, como los de De Sousa Santos (2020) y Kessler *et al.* (2020), que muestran las carencias estructurales sufridas por vastos sectores del país, referidas a la elevada marginalidad y precariedad ocupacional y a déficits de hábitat y vivienda, que se vieron agravados por los desafíos que implicaron las políticas de aislamiento, la dificultad de cambio de las prácticas, y advierten sobre nuevas necesidades que se sumaron a las habituales.

La situación general internacional, del país y la región

Como informó el INDEC mediante la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), en el segundo trimestre del 2020, los indicadores más generales

1. Proyecto *Incidencias de las condiciones territoriales, urbanas y habitacionales en la contención y propagación de la Covid-19 en la provincia del Chaco. Recomendaciones de políticas públicas*. Investigador responsable, Dr. Miguel Ángel Barreto. Sede: IIDTHH UNNE CONICET. Julio de 2020 – julio de 2021. CHA3, Programa de Articulación y Fortalecimiento Federal de las Capacidades en Ciencia y Tecnología Covid-19 MinCyT.



CUADRO 1 MERCADO DE TRABAJO, PRINCIPALES TASAS INDEC EPH 2020

Tasas	Total 31 aglomerados		Nordeste (NEA)		Gran Resistencia		
	1.er Trim.	2.do Trim.	1.er Trim.	2.do Trim.	1.er Trim.	2.do Trim.	
Actividad	47,1	38,4	42,3	37,1	46,5	38,7	-7,8
Empleo	42,2	33,4	40	34,5	42	36,4	-5,6
Desocupación	10,4	13,1	5,4	7,2	9,8	6,1	-3,7
Subocupación	11,6	9,6	11	6,1	8	8,5	+0,5

Fuente: elaboración propia sobre la base de 2.º trimestre de 2020

del mercado de trabajo empeoraron fuertemente, con relación al primer trimestre del mismo año, también para la Región del NEA. Esto es atribuible a la implementación de las medidas establecidas por el decreto N.º 297/2020, que estableció el aislamiento social preventivo y obligatorio (ASPO), ante la situación de pandemia por **COVID-19**. Las implementadas por el Estado Nacional en materia de asistencia directa la población más vulnerable, sostén laboral a los trabajadores y empresas y apoyo a la producción no lograron contener completamente este proceso de desmejora del mercado de trabajo, que puede deberse a la menor proporción de personas que pudo trabajar.

2. Entrevista 7/12/2020.

3. Registro Nacional de Barrios Populares.

4. Unión de Obreros de la Construcción de la República Argentina.

5. Ingreso Familiar de Emergencia.

6. Entrevista 07/12/2020.

Observando el aglomerado Gran Resistencia, se registró en la tasa de actividad una caída del 7,8 % y para la tasa de empleo, del 5,6 %.

En Resistencia, el sector comercial es fuertemente dependiente de los agentes públicos, y la informalidad afecta a casi un tercio de los trabajadores (POTRES 2040). Considerando esto, en diciembre de 2019 se creó la Secretaría de Economía Popular. Desde la Subsecretaría de Promoción y Desarrollo de la Economía Popular indicaron que una de las principales demandas desde el inicio de la gestión, en contexto de pandemia, fue el pedido de apoyo para la reconversión laboral de la *changa* diaria: verdulerías, kioscos, mercados de cercanía.² Se desarrollaron los Créditos Emprender Economía Popular, el Programa de Desarrollo de la Producción de Alimentos, la feria de la economía popular del cordón hortícola de Resistencia, el Bolsón Verde, y se buscó articular con el programa de urbanización de villas y asentamientos RENABAP³ 2016, que identificó 268 barrios populares en el AMGR, en convenio con la UOCRA⁴.

Por su parte, el subsecretario de empleo indicó que el IFE⁵ alcanzó a 335.000 personas en la provincia, y resaltó la implementación del Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (ATP), al que accedieron 26.596 personas.⁶ Se implementaron programas y estímulos del Estado provincial para incentivar la creación de empleo (crédito a tasa subsidiada, incentivos, reintegros) y el funcionario mencionó también el Decreto 868, que otorgó 10.000 pesos por empleado. También se desarrollaron líneas de financiamiento con subsidio de la tasa de interés para empresas con actividades económicas afectadas. Esto se enmarca en una crisis que a nivel mundial se compara con la del año 29 de principios del siglo XX y es consecuencia inercial de la crisis financiera de 2008 y 2009.

Según Informes de la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2020) y CIFRA (Centro de Investigación y Formación de la República Argentina) (2020), las cadenas de valor enlazan todas las economías y, en consecuencia, los efectos regresivos de la **COVID-19** sobre el comercio mundial. A nivel nacional, como vimos, la crisis productiva y laboral nos encuentra en el marco de una fuerte caída de la economía, profundizada en 2018 y años siguientes (crisis prepandemia), y por los efectos de las medidas implementadas para contener la propagación y contagio de la **COVID-19** (crisis por la pandemia).

Las condiciones socioeconómicas de contagiados de COVID y sus hogares

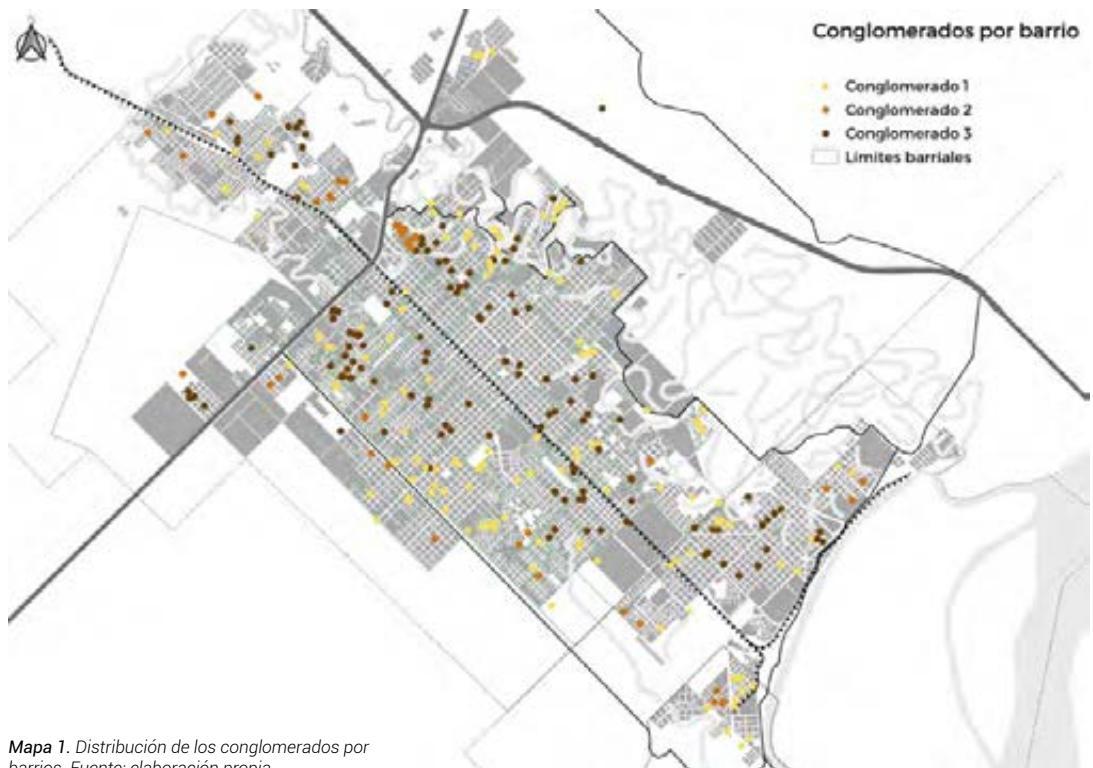
En el marco del proyecto de investigación, a través de una encuesta pudimos relevar la situación socioeconómica de personas y hogares afectados por **COVID-19** del AMGR. Indagamos la situación laboral de las personas y de los integrantes del/los hogares de las personas afectadas (considerando algunos indicadores de condiciones laborales) y las con-

diciones de bienestar (considerando algunos indicadores de consumo).

Se realizó una muestra probabilística por conglomerados considerando cantidad de hogares con hacinamiento, nivel de instrucción y cantidad de hogares con menores de doce años. Se distinguieron el conglomerado 1, que conjuga nivel medio de vulnerabilidad respecto de las variables consideradas; el conglomerado 2, que presenta la mayor vulnerabilidad

(mayor hacinamiento, menor nivel de instrucción alcanzado y más cantidad de menores de doce años en los hogares), y el conglomerado 3, que está en menor vulnerabilidad en las variables consideradas.

La recolección de información se realizó durante el tercer trimestre de 2020, cuando los principales indicadores del mercado de trabajo mostraban una leve mejoría respecto del trimestre anterior, en que se



Mapa 1. Distribución de los conglomerados por barrios. Fuente: elaboración propia

implementó el ASPO a nivel nacional (INDEC EPH cuarto trimestre de 2020). De todas formas, no se pudieron recuperar los niveles anteriores a la pandemia e implementación del ASPO. Es decir, los contagiados y contagiadas participaban de un mercado de trabajo fuertemente regresivo. En ese contexto los grupos más castigados fueron mujeres (representaban el 56 % de las encuestadas)⁷ y los jóvenes; las edades de los contagiados estaban entre 30 y 39 años (el 61 % de las encuestas).

Algunos de los resultados más significativos son los siguientes:

- Casi la mitad de los contagiados encuestados no tiene obra social o está restringida a una condición específica. Para el conglomerado C2, este valor alcanza el 52 % en esta situación.
- El 64 % de los contagiados es activo/ocupado, mientras el 22 % son activos pero están desocupados, lo cual permite confirmar la relación entre contagios y actividades laborales.
- Respecto de la situación laboral, el 75 % de los encuestados tiene ingresos con aportes jubilatorios y el 25 %, ingresos sin aportes jubilatorios. Para el conglomerado C2 se observa la menor proporción de ingresos con aportes jubilatorios (38 %) y la proporción de ingresos sin aportes

jubilatorios (27 %), lo que habilita a inferir la participación de estos trabajadores en la economía informal.

- En relación con el estrato ocupacional, el 51 % indica estar empleado en relación de dependencia.
- En lo referido al ámbito de trabajo, el 35 % trabaja en el Estado, coincidente con el conglomerado C2 presenta la menor proporción relativa de empleados del estado provincial o nacional, con 12 y 22 % y la mayor proporción relativa de trabajadores autónomos, 12 y 7 %.
- En cuanto al rubro de ocupación y tareas que realizan, el 48 % se dedica a servicios; el 10 %, a comercio y el 7 %, a producción o industria. En los conglomerados C1 y C3, la mitad y más trabajan en servicios, el conglomerado C2 muestra un valor más alto en producción.
- Sobre tareas realizadas, las encuestadas muestran un desempeño mayoritario en actividades que implicaron la continuidad laboral durante la cuarentena impuesta (salud y seguridad y cuidados e higiene y comercio), el 32 % con altos niveles de exposición o tareas que implicaron continuidad con intermitencia (administrativos); finalmente, los profesionales y oficios independientes, reparaciones y construcción, gerencias y transporte (16 %); los docentes afectados alcanzaron el 5 % de los contagiados.
- Sobre cambios en su actividad laboral desde la cuarentena, aunque el 18 % no reporta ningún cambio, los más señalados fueron sobre carga horaria, suspensión de actividad, disminución horaria, disminución, cambio y suspensión; cambio a virtual, el 4 % desocupación indica sobrecarga y cambio de actividad, disminución horaria y cambio de actividad; disminución del sueldo. En el conglomerado C2 se presenta la mayor proporción de sobre carga horaria (20 %) y el conglomerado C3 presenta la mayor proporción de suspensión de actividad (18 %) y disminución del sueldo (5 %) y de cambio a actividad virtual (12 %).
- En relación con los apoyos económicos para afrontar la cuarentena, más de la mitad de los contagiados no recibió ningún apoyo.
- La mayor proporción de beneficiarios de IFE se evidencia en los conglomerados C1 y C2 (7 %), y la mayor proporción de beneficiarios del bono a personal de salud se agrupa en el conglomerado C1 (6 %). El conglomerado C2 presenta la mayor proporción relativa de personas que gestionaron apoyos sin obtenerlos (4 %).
- En el 38 % de los hogares donde hubo contagios trabajan e ingresan económicamente dos miembros; pero en el 33 % de los hogares lo hace un miembro, y en el 17 % de los hogares ninguno realiza trabajo remunerado.
- Los ingresos de los hogares provienen mayoritariamente (46 %) del salario; el 27 % de los hogares combina diversos tipos de ingresos.
- Para establecer niveles de confort de los hogares o perfiles de consumo, consideramos la disponibilidad de vehículos y artículos del hogar y electrónicos.
- Respecto de vehículos, el 36 % de los hogares de contagiados dispone

7. Y que tienen peores condiciones laborales que los varones, informe FEIM (30/04/2021).

de moto como medio de movilidad, el 25 %, de automóvil; únicamente el 3 % dispone de los tres tipos de vehículos y el 13 % no cuenta con vehículo propio. Un 10 % cuenta con automóvil y moto; el 5 %, moto y bicicleta; el 1 %, automóvil y bicicleta; el 7 %, bicicleta. Es decir que muchos hogares dependen del transporte público. En contexto de pandemia, cuando el transporte público se paralizó, estos hogares se vieron fuertemente afectados.

- Sobre dispositivos como PC, notebooks, tablets, Smart, el 42 % no cuenta con ninguno, aunque un 13 % dispone de tres o más. Es decir, los contagiados vieron muy restringidas sus posibilidades de comunicación y continuidad laboral. Especialmente los del conglomerado C2, que nuclea la mayor proporción relativa de hogares sin televisor (4 %) y sin AA (17 %), además de que no cuentan con PC/notebook/tablet o Smart (59 %). Este grupo de hogares tiene socioeconómicamente condiciones más desfavorables para afrontar el ASPO y el tránsito de la enfermedad.

- Respecto de la cobertura de obra social, en el 30 % de los hogares todos los miembros tienen OS estatal; en el 20 %, solo algunos y en el 30 % de los hogares ninguno de los miembros tiene cobertura social; es decir, una alta proporción de los hogares de contagiados depende del sistema público de salud.

- El 17 % de los hogares encuestados informa que realiza trabajo remunerado en sus viviendas, siendo los hogares de contagiados del C1 la mayor proporción (22 %).

REFLEXIONES FINALES

La identificación de los grupos sociales más vulnerables y afectados por la pandemia, como ocurre en los ítems presentados con el conglomerado C2, alerta sobre aquello que las crisis recrudecen y lo que fortalecen. La pandemia por **COVID-19** encontró a los hogares con diferenciales condiciones para hacerle frente –como surge de las encuestas–, y los afectó según tipos de actividades, acceso a ciertos bienes y servicios, como infraestructura de internet, dispositivos u obra social, tipos de movilidad. De manera que respecto de esos sectores sociales y sus lugares de vida y residencia deberán dirigirse las medidas para responder a las consecuencias de atravesar la **COVID-19**.

Como advierte De Sousa Santos, en 2020 la crisis a la que fue sometida la población y la economía mundial muestran que "el capitalismo neoliberal ha incapacitado a los estados para hacer frente a las emergencias" y evidencian que el regreso del Estado con orientación redistribucionista, que priorice la atención de los sectores más vulnerables, es insustituible, como vimos en las acciones relevantes en las entrevistas a agentes del Estado provincial.

Estos resultados se relacionarán con los alcanzados en otras dimensiones del estudio (urbano ambiental- habitacional- jurídico normativa y de distribución de contagios en el territorio) para profundizar su alcance.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

CEPAL-OPS (2020). *Salud y economía: una convergencia necesaria para enfrentar el COVID-19 y retomar la senda hacia el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe*. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45840> (30 de julio de 2020).

Coraggio J. L. (1998). *El trabajo desde la perspectiva de la Economía Popular*. San Miguel, Programa de Desarrollo Local, Cartilla N.º 1, Instituto del Conurbano-UNGS.

De Sousa Santos, B. (2020). *La cruel pedagogía del virus*. Primera edición. CLACSO.

IIIDI FAU (julio de 2020). Documento y propuesta de protocolo de actuación en materia habitacional <https://drive.google.com/file/d/1hAhMrPMrW8Vi3eLXk6rZeQwXRY6g5dLc/view?usp=drivesdk>

Informe FEIM (30/04/2021) *Cómo impactó la pandemia en las mujeres trabajadoras*. <http://feim.org.ar/2021/04/30/el-covid-significo-un-retroceso-de-diez-anos-para-las-mujeres-trabajadoras/> Recuperado el 2 de mayo de 2021.

INDEC (2020). *Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos* EPH 2020 2.º y 4to. trimestre de 2020.

Kessler, G. (2018) (Coordinador) N. Bermúdez; G. Binstock; M. Cerrutti; M. Pecheny; J. I. Piovani; A. Wilkis; M. Becerra (Comunicación) 2020. *Relavamiento sobre el impacto social del aislamiento dispuesto por el PEN* Comisión de Ciencias Sociales de la



Unidad Coronavirus COVID-19. MINCyT CONICET ANPCyT.

Manzanelli, P.; Calvo, D. & Basualdo, E. (2020). *Documento de trabajo N.º 17. Un balance preliminar de la crisis económica en la argentina en el marco del coronavirus CIFRA*. Centro de Investigación y Formación de la República Argentina FLACSO, Área de Economía y Tecnología.

POT RES 2040 (2018). Plan de Ordenamiento Territorial. Municipio de Resistencia.

FUENTES PRIMARIAS

Encuesta multidimensional Proyecto CHA3- Programa de Articulación y Fortalecimiento Federal de las Capacidades en Ciencia y Tecnología Covid-19 MinCyT. Director: Dr. Miguel Ángel Barreto, Coord. Dra. Venettia Romagnoli.

Entrevistas panel a actores sociales, organizaciones sociales y sindicales y funcionarios del área del Producción, empleo y Economía popular.