

# COMUNICACIONES Científicas y Tecnológicas

## ANUALES 2023

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión



DOCENCIA  
INVESTIGACIÓN  
EXTENSIÓN  
GESTIÓN

## **DIRECCIÓN GENERAL**

Decano de la Facultad de Arquitectura  
y Urbanismo - UNNE  
DR. ARQ. MIGUEL A. BARRETO

## **DIRECCIÓN EJECUTIVA FAU UNNE**

Secretaría de Investigación,  
DRA. ARQ. VENETTIA ROMAGNOLI

## **COMITÉ ORGANIZADOR**

MG. ARQ. HERMINIA ALÍAS  
DG CÉSAR AUGUSTO  
ARQ. MARÍA VICTORIA CAZORLA  
ESP. PROF. CECILIA DELUCCHI  
MG. ARQ. ANNA LANCELLE SCOCCO  
MG. ARQ. PATRICIA MARIÑO  
DG ANÍBAL PAUTAZZO  
LIC. LUCRECIA SELUY  
DG LUDMILA STRYCEK

## **COORDINACIÓN EDITORIAL Y COMPILACIÓN**

DRA. ARQ. VENETTIA ROMAGNOLI

## **DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN**

LARA MEYER

## **CORRECCIÓN DE TEXTO**

IRINA WANDELOW

## **EDICIÓN**

Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
Universidad Nacional del Nordeste  
(H3500COI) Av. Las Heras 727 •  
Resistencia • Chaco • Argentina  
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

**ISSN 1666-4035**

Reservados todos los derechos.  
Resistencia, Chaco, Argentina. Octubre 2024

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores. Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

# PROPUESTA DE UN MODELO DESEADO PARA LA CIUDAD REGIÓN DE FORMOSA CAPITAL, NORDESTE ARGENTINO

## RESUMEN

La presente comunicación expone resultados de un trabajo realizado en el marco de un proyecto de investigación-acción-formación desarrollado en una asignatura correspondiente al ciclo de formación profesional y en la que, a través de un trabajo práctico estructurante integrador, se pretende que los estudiantes adquieran conocimientos sobre la dinámica y complejidad del territorio en su configuración como región. Además, busca que comprendan la organización del territorio regional como un sistema complejo de múltiples dimensiones y ejerciten e incorporen a la planificación territorial como componente de la formación profesional. En particular, esta comunicación presenta los lineamientos propuestos para la Ciudad Región de Formosa Capital.

## PALABRAS CLAVE

Planificación territorial; modelo regional; formación profesional.

## ARTÍCULOS INVESTIGACIÓN 022

Abildgaard, Evelyn; Barreto, Miguel Á.; Careaga, Luján; Coronel, Juan J.<sup>3</sup>; Domínguez, Bruno N.<sup>3</sup>; Espínola, Enzo M.; Vicario, Gustavo E.

*arq.evelyn.abildgaard  
@gmail.com*

Arquitecta, especialista en Metodología y Técnicas de Investigación Social, docente investigadora FAU-UNNE, becaria doctoral de CONICET, IIDTHH, UNNE/CONICET.

Arquitecto, magíster y doctor en Antropología Social, profesor titular, docente investigador FAU-UNNE e investigador principal de CONICET, IIDTHH, UNNE/CONICET.

Estudiantes de la carrera de Arquitectura FAU-UNNE, integrantes del PI19C002.

Cátedra Planificación y Ordenamiento Territorial, FAU-UNNE.

## OBJETIVO

- Presentar los resultados de un trabajo realizado en el marco de un proyecto de investigación-acción-formación<sup>1</sup> en el que estudiantes avanzados de la carrera de Arquitectura de la FAU-UNNE, a través de un Trabajo Práctico Estructurante Integrador (TPEI), asimilan conocimientos teóricos y los plasman en una propuesta de modelo deseado, en este caso para la Ciudad Región Formosa Capital.

## INTRODUCCIÓN O PLANTEO DEL PROBLEMA

Las ciudades capitales de la región noreste de Argentina han estado experimentando desde las últimas décadas del siglo pasado un acelerado proceso de crecimiento de población (BARRETO, 2002) y se han ido configurando territorios complejos, interconectando espacios muy diferentes y usos del suelo muy variados que pueden ser analizados desde la noción de ciudad-región (ABILDGAARD Y BARRETO, 2019, 2021). Tal es el caso de Formosa, capital de la provincia homónima, que, junto a Villa del Carmen, Mariano Boedo, Mojón de Fierro, Herradura y Tatané, conforma un territorio cuyas especificidades y complejidades puede ser analizado a la luz de este concepto, que se centra en entender al territorio como una "red regional", sobre todo de base urbana. Las diferenciaciones que definen las regiones son mucho mejor identificadas por el análisis de las interconexiones que por las oposiciones o contrastes.

Brenner (2013) afirma que, en la actualidad, la diferencia espacial ya no asume la forma de una división entre lo urbano y lo rural, sino que se articula mediante una explosión de esquemas y potenciales de desarrollo. Gaviria Ríos (2016) expresa que las dinámicas que se esbozan en el urbanismo actual se caracterizan por la aparición de nuevas formas espaciales derivadas de un proceso de expansión urbana difusa en su ámbito regional (sprawl) y que el tradicional crecimiento de las aglomeraciones urbanas, por extensión a su periferia inmediata y por su densificación, da paso a un crecimiento de carácter más externo, es decir, producido por la articulación de ciudades y pueblos cada vez más alejados, donde se intensifican las relaciones entre ciudades con proximidad geográfica, que conservan una clara independencia desde el punto de vista político-administrativo.

La ciudad-región de Formosa la estudiamos como un sistema complejo de elementos que se encuentran en interacción (GARCÍA, 2006). Se recopiló y sistematizó información secundaria y se realizaron análisis espaciales utilizando Sistemas de Información Geográfica (SIG) para la identificación de aspectos favorables y desfavorables de la ciudad-región en las dimensiones histórica y jurídica (ocupación y organización del territorio), del medio natural, económica-productiva, socio de-

mográfica y del medio físico construido. Los diagnósticos sectoriales fueron integrados en una matriz de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA). La síntesis de este diagnóstico expresada en el modelo actual y la propuesta de modelo deseado fueron elaboradas siguiendo la metodología de Gómez Orea (2004), que incluye las fases preparatoria, de información y diagnóstico y de planificación.

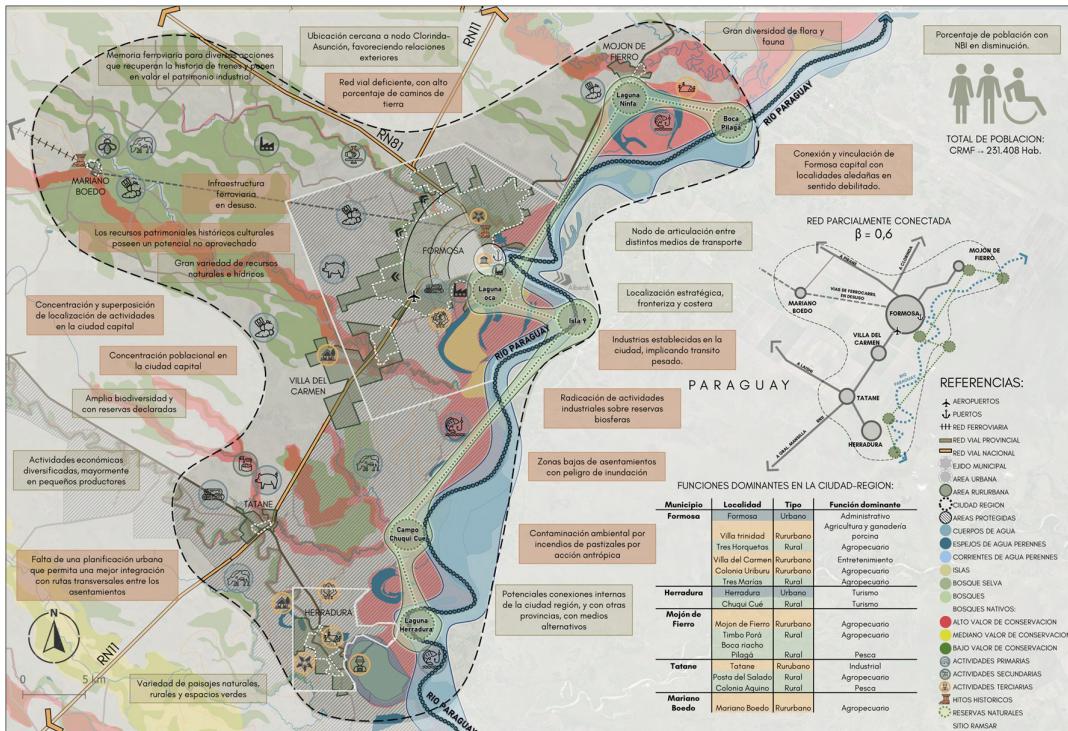
## RESULTADOS

### 1. Modelo actual

Se diagnosticó, como declara Borja (2005), que actualmente la realidad funcional del territorio de Formosa capital y los trayectos cotidianos de sus habitantes son intermunicipales, lo que hace que los límites funcionales se tornen difusos. El trasfondo de la cuestión es el problema de las relaciones de dependencia interna, del "centro" y la "periferia", situación que sigue condicionando el desarrollo desigual del territorio. La figura 1, a modo ilustrativo, muestra el mapa que sintetiza el diagnóstico integrado resultante de las distintas dimensiones analizadas.

---

1. PI19C002 "Ordenación y Planificación Territorial en el Noreste argentino. Análisis, caracterización e interacción reflexiva de procesos recientes de regionalización y metropolización", acreditado por la Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Noreste (SGCyT-UNNE). Grupo de Investigación sobre Políticas Territoriales (GIPT-UNNE). Equipo de dirección Dr. Arq. Miguel Barreto, Arq. Esp. Evelyn Abildgaard.



**Figura 1.** Localización y modelo actual de la Ciudad Región Formosa Capital. **Fuente.** Elaboración de Careaga, Coronel, Domínguez, Espínola y Vicario.

## 2. Modelo deseado

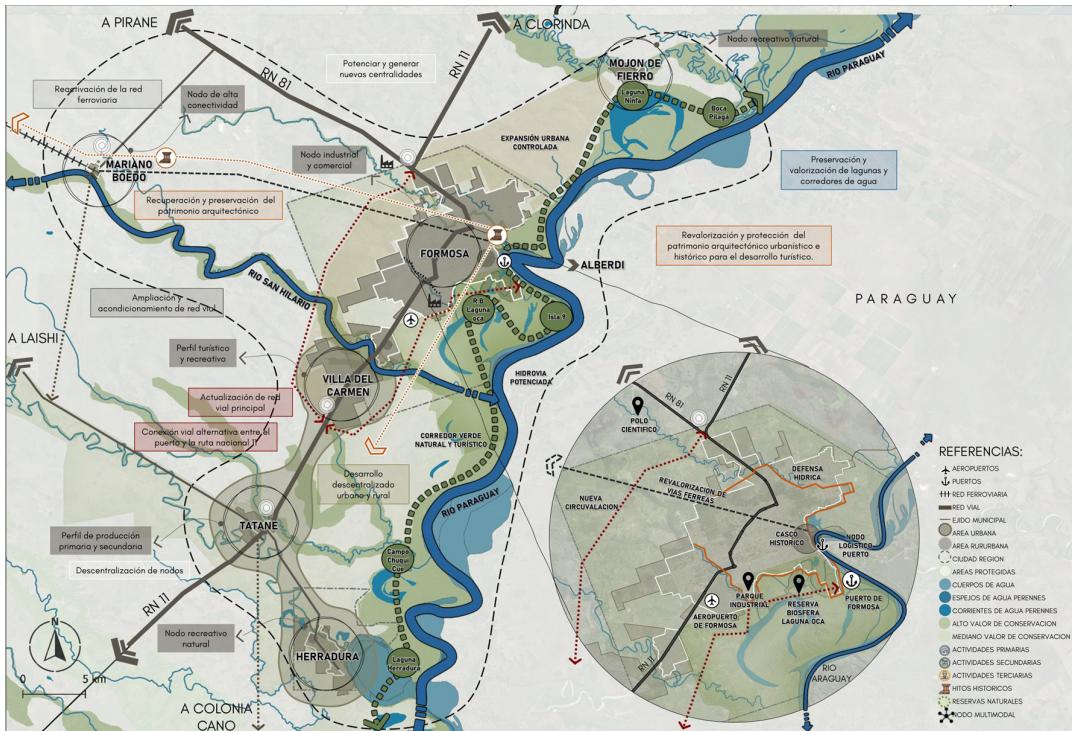
Con base en el modelo actual se planteó una visión estratégica del territorio, con un horizonte temporal para 2040. Se definieron lineamientos estratégicos y se elaboró un modelo deseado que, a modo ilustrativo, se presenta en la figura 2.

### 2.1. Visión estratégica del territorio 2040.

La ciudad-región de Formosa se piensa con visión estratégica como

modelo de desarrollo sostenible e inclusivo, donde se promueva el equilibrio entre crecimiento económico, la protección del medio ambiente y el bienestar de la población, potenciando y diversificando las actividades productivas, aprovechando los recursos de manera responsable y agregando valor al sector primario. Al mismo tiempo, se basa en el respeto de las identidades culturales, promoviendo el turismo responsable que valore y preserve

el patrimonio natural y cultural de la ciudad-región. Asimismo, se pretende mejorar la calidad de vida de la población garantizado acceso a servicios e infraestructura básica en todo el territorio, asegurando la conectividad, asequibilidad, y promoviendo la participación de todos los habitantes.



**Figura 2.** Modelo deseado de la Ciudad Región Formosa Capital.

Fuente. Elaboración de Careaga, Coronel, Domínguez, Espínola y Vicario.

## 2.2. Lineamientos estratégicos para alcanzar el modelo deseado

### LÍNEA ESTRATÉGICA 1 | Patrimonio cultural y turismo

**1.a. Revalorización y protección del patrimonio arquitectónico, urbanístico e histórico para el desarrollo turístico:** circuito histórico con estaciones en hitos patrimoniales. Se trata de un recorrido en la cuadrícula fundante de la ciudad de Formosa que busca poner en

valor la fábrica de tanino, el ingenio azucarero, el puerto y edificios de importancia como la Catedral de Nuestra Sra. del Carmen y el Cine Italia. Generará una fuente turística con posteriores recursos productivos. Se busca continuar y profundizar la revalorización del patrimonio edilicio y urbano, valorar los recursos paisajísticos y culturales como potencial turístico para convertirlo en un recurso que genere empleo e ingresos y contribuya con el desar-

rollo turístico. Además, promover una mayor participación de la sociedad con sectores públicos para lograr un mayor compromiso en la conservación del patrimonio arquitectónico.

**1.b. Recuperación y preservación del patrimonio arquitectónico con activación productiva:** circuito histórico en vías del ferrocarril en desuso. Se desarrollará desde la estación de tren de Formosa capi-

tal, actual Paseo Ferroviario, hasta la próxima estación en la localidad de Mariano Boedo.

#### **LÍNEA ESTRATÉGICA 2 | Conectividad por medios alternativos**

Revitalización de las vías férreas que llegan desde el oeste de la provincia a la localidad de Mariano Boedo (ex ramal C25 del Ferrocarril Belgrano); considerando la modernización y actualización de la infraestructura, permitirá la comunicación del territorio a nivel nacional e internacional, en sentido este-oeste, formando parte del corredor transoceánico.

#### **LÍNEA ESTRATÉGICA 3 | Fortalecimiento de conectividad vial**

**3.a. Ampliación y acondicionamiento de red vial:** pavimentación de la ruta de acceso a Mariano Boedo y la creación de una ruta pavimentada para su continuación hasta la Ruta Provincial 1, garantizando su accesibilidad desde la misma y la Ruta Nacional 81, ampliando las intervinculaciones en la ciudad-región y con el resto de la provincia, como nodo multimodal y favoreciendo su desarrollo.

**3.b. Actualización de red vial principal:** la creación de una ruta pavimentada que extienda la Ruta Nacional 11, desde su intersección con la Ruta Nacional 81 hasta una nueva intersección a la RN 11, al sur de Villa del Carmen y el riacho San Hilario, derivando el flujo de tráfico de carga y de alta velocidad

a la misma, facilitando la movilidad de personas y el transporte de mercancías entre los diversos centros urbanos, reduciendo el flujo vehicular de la ciudad capital.

**3.c. Conexión vial alternativa entre el puerto y la Ruta Nacional 11:** creación de una nueva circunvalación al sur de la ciudad capital de Formosa, para mejorar la conectividad y agilizar el transporte de mercancías entre el puerto de Formosa y la Ruta Nacional 11, mejorando así su logística y conectándose a su vez a la nueva RN 11 pavimentada que se extenderá desde la intersección con la RN 81. El conjunto de redes viales, férreas y fluviales forman un sistema eficiente para la movilidad de transportes industriales y comerciales que integra el nodo logístico propuesto en Mariano Boedo, la extensión hasta la RP1, el nodo logístico de distribución de Tatané y el puerto de Colonia Cano.

#### **LÍNEA ESTRATÉGICA 4 | Desarrollo equilibrado y descentralización**

**4.a. Desarrollo descentralizado urbano y rural:** fomentar el desarrollo en áreas urbanas y rurales pequeñas de la población y las actividades económicas, promoviendo infraestructura básica y servicios adecuados para la generación y fortalecimiento de sus actividades. Reducir la concentración de población en las ciudades capitales y mejorar la calidad de vida en otras áreas de la región.

**4.b. Potenciar y generar nuevas centralidades:** desarrollo de nuevas centralidades urbanas, fomentando la radicación de actividades comerciales y de servicios para la comunidad, en puntos estratégicos por fuera del centro de la ciudad capital, aprovechando los diversos potenciales de cada localidad (como ser turístico de Herradura, industrial y comercial de Formosa, conectivo de Mariano Boedo y recreativo de Mojón de Fierro, de producción primaria y secundaria de Tatané), revitalizando, transformando y dinamizando la ciudad-región.

#### **LÍNEA ESTRATÉGICA 5 | Patrimonio natural, preservación y turismo**

**5.a. Preservación y valorización de reservas naturales:** generar un corredor verde turístico de reservas naturales, que se extiende desde el paraje costero Boca Pilagá y los campings de Mojón de Fierro, pasando por la reserva biosfera Laguna Oca, campo Chuqui Cue, hasta el Camping Herradura.

**5.b. Preservación y valorización de lagunas y corredores de agua:** generar un sistema turístico natural de humedales y cuerpos de agua que integre el río Paraguay, la laguna Ninfa, el riacho Pilagá, el río San Hilario, el riacho Formosa (costanera), isla 9, la laguna Oca y la laguna Herradura. Implementar políticas de conservación, promover las prácticas sostenibles y la concientización

ambiental para minimizar los impactos negativos y aprovechar las ventajas ambientales de la región.

#### **LÍNEA ESTRATÉGICA 6 | Descentralización y fortalecimiento de la producción económica**

**6.a. Descentralización de nodos:** establecer nuevos nodos logísticos en la ciudad-región, que descentralicen la producción y distribución, que permitan la movilización eficiente de transportes de carga dentro de la región.

**6.b. Reubicación de equipamientos industriales:** trasladar las industrias hacia zonas excéntricas de la urbanización, que distribuyan la producción y permitan la diversificación de actividades, sin generar conflictos, y que se conecten más eficiente y directamente a las vías principales.

### **CONCLUSIONES**

Para poder llevar adelante el estudio de la interacción de los fenómenos que corresponden a diferentes dimensiones, ocurrieron interacciones entre el grupo de investigadores/planificadores que formamos parte del equipo encargado de desarrollar la investigación y posterior planificación. El equipo compartió sus marcos epistémicos, conceptuales y metodológicos; éstos son los que formaron la estructura de la totalidad organizada. Un plan de desarrollo territorial se sostiene entendiendo que, en el mercado desregulado, se actúa con visión de corto plazo y

por producto del mismo, el territorio se torna en objeto de degradación y agotamiento, porque dispone de una capacidad de acogida limitada para quienes buscan controlarlo y modificarlo para sus beneficios.

Como equipo nos basamos en el autor y planificador Gómez Orea, quien afirma que cuando un sistema territorial evoluciona según el libre albedrío de los intereses privados, se torna insatisfactorio, inefficiente e inequitativo. Por este motivo, entendemos que es fundamental que una sociedad regule la evolución de su territorio. Para dicha evolución requiere de una planificación que derive de un proceso racional, transparente y participativo de toma de decisiones, que controle los desequilibrios generados por el mercado desregulado en función del bien común de toda la sociedad. Los resultados serán mayor eficiencia y equidad, cohesión social, eficacia y eficiencia económica, y usos sostenibles de los recursos naturales generando un marco adecuado de calidad de vida del conjunto de la población.

### **CITAS Y REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

**Abildgaard, E. y Barreto, M. A.** (2021). Aportes de la noción de ciudad-región a la planificación territorial del nordeste argentino. En Estrategias territoriales ante problemáticas globales en escenarios de incertidumbre, fragmentación y desigualdad social (pp. 83-90). XII Bienal del Coloquio Transformaciones Te-

rritoriales. Asociación de Universidades del Grupo Montevideo (AUGM).

**Abildgaard, E. y Barreto, M. A.** (2019-2020). Ciudad-región. Una noción que aporta nuevos observables a la planificación territorial. En Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE 2019 (pp. 255-260). Facultad de Arquitectura y Urbanismo-UNNE.

**Barreto, M. A.** (2002). El crecimiento de las ciudades intermedias del NE argentino en el contexto de las transformaciones regionales. Cuaderno urbano, Forurbano y Secretaría de Investigación y Postgrado (pp. 41-64). FAU-UNNE.

**Borja, J.** (2005). La ciudad conquistada. Alianza.

**Brenner, N.** (2013). Tesis sobre la urbanización planetaria. Revista Nueva Sociedad, (243).

**García, R.** (2006). Sistemas complejos. Conceptos, método y fundamentación epistemológica de la investigación interdisciplinaria. Gedisa.

**Gaviria Ríos, M. A.** (2016). La ciudad y la región en el urbanismo actual: dos sistemas articulados. Revista Gestión y Región, (22), 7-28.

**Gómez Orea, D.** (2004). Ordenación del Territorio: una aproximación desde el medio físico. Instituto Tecnológico Minero de España, Editorial Agrícola Española.