

PROBLEMÁTICAS DERIVADAS DE FENÓMENOS DE DISPERSIÓN URBANA: LA EXPANSIÓN DEL AMGR Y LOS SALTO DE RANA RESULTANTES.

Alberto, Jorge Alfredo³⁰; Mignone, Aníbal Marcelo³¹

Resumen

La propuesta de investigación pretende demostrar las problemáticas derivadas de la expansión urbana sobre espacios rurales sujetos a dos tipos de riesgo: hídrico y de incendios, asociados a los períodos de exceso o déficit hídrico que experimenta la región del Nordeste Argentino. Para ello, se ha seleccionado un sector situado al norte del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) sobre el cual, a partir de las principales vías de comunicación (Ruta nacional n° 11 y caminos vecinales), se están dando procesos de urbanización conformado por núcleos aislados desprendidos de las localidades próximas (como Colonia Benítez y Margarita Belén) pero con tendencia a integrarse, en poco tiempo, en una mancha urbana continua. En este espacio de análisis ubicado dentro de un franja donde se mezclan los usos urbanos y rurales, la sombra urbana (Bryant y Russwur, 1982) tiene una fuerte presencia a partir de una urbanización discontinua en forma de “salto de rana” o sprawl (Alberto, 2014) que responde a atributos de funcionalidad urbana con territorios espacialmente aislados por fenómenos naturales (en este caso, el río Tragadero) o antrópicos (el valor inmobiliario o actividades agrícolas), pero que mantienen una relación dinámica de intercambio diario con el AMGR.

Palabras claves: expansión urbana, territorio de borde, fenómenos de dispersión, salto de rana” o sprawl, problemáticas derivadas.

PROBLEMS CAUSED BY PHENOMENA OF URBAN DISPERSION: THE EXPANSION OF AMGR AND THE URBAN SPRAWL

Abstract

This research is aimed at showing the problems caused by the urban expansion over rural spaces. These are linked to two types of risks: water and fires associated with periods of hydric excess or scarcity suffered by the Northeast region of Argentina. The area selected for this research is the one situated in the north of the Area Metropolitana of Gran Resistencia (AMGR). In this area, urbanization processes have been observed through the main routes (Ruta nacional n° 11 and minor roads). This urban area constitutes isolated centers separate from the neighboring towns (like Colonia Benitez and Margarita Belén) but the tendency is to be integrated soon in a continuous urban spot. In this area located inside a zone where urban and rural habits are blended; the urban shadow (Bryant and Russwur, 1982) has a strong presence due to the discontinuous urbanization in the form of “salto de rana” or sprawl (Alberto, 2014) which responds to urban functionality attributes with territories specially isolated by natural (in this case, the river Tragadero) or anthropic phenomena (the real estate

³⁰ Centro de Geociencias Aplicadas – UNNE. Doctor en Geografía. Correo: jaalberto@hotmail.com

³¹ Centro de Geociencias Aplicadas – UNNE. Doctor en Geografía. Correo: animarmig@gmail.com

prices or agricultural activities). Still, these territories maintain a dynamic relationship of exchange with AMGR.

Key words: urban expansion; urban territory border, phenomena of dispersion, “salto de rana” or sprawl, problems derived.

Introducción

El desarrollo urbano involucra la incorporación de nuevos territorios en el complejo sistema que comprende un “espacio en mutación” como lo es la ciudad. Estos territorios sujetos al proceso de urbanización ocupan una “corona o perímetro” de influencia cuyo alcance puede variar aproximadamente, de diez a cincuenta kilómetros alrededor de las ciudades (según el tamaño de éstas), en el cual interactúan diferentes usos de suelos como los tradicionales (agricultura, horticultura y ganadería); los de especulación inmobiliaria; los de préstamos o marginales (como cavas, ladrilleras, préstamos de suelos, electroductos, etc.) y los de espacios verdes (bosques, parques, ríos, etc.) a las que se suman espacios urbanizados periféricos formales (barrios de viviendas de planificación estatal, barrios cerrados de emprendimientos privados, etc.) y no formales (urbanizaciones espontáneas, asentamientos u ocupación de tierras, etc.).

En este “perímetro”, en constante aumento, conviven todas las posibilidades antedichas que traen como consecuencia las demandas de requisitos muy dispares, complejos y difíciles de satisfacer, dando lugar a una variedad de problemáticas sociales, legales, económicas y en su conjunto, ambientales.

En este caso, el estudio se propone caracterizar las diferentes problemáticas ambientales observadas en un entorno en “mutación” sujeto a la creciente presión de fuertes procesos de urbanización con fines residenciales y recreación, en desmedro de las actividades rurales tradicionales locales, que dan lugar a fuertes modificaciones en la dinámica del medio natural con las consiguientes problemáticas sobre la población residente. Para su desarrollo, se ha seleccionado una zona rural localizada a 17 km al norte del Área Metropolitana del Gran Resistencia. La misma, se caracteriza por ser una planicie embutida entre relictos de paleoderrames, sujeta por un lado a la influencia de antiguas colonias agrícolas y por el otro, al emplazamiento de la Ruta Nacional n° 11 y el ingreso pavimentado a la localidad de Colonia Benítez, que condicionan la ocupación y organización del espacio.

En la última década, el área de estudio ha presentado fuertes cambios en el uso del suelo, con un elevado parcelamiento orientado a la satisfacción de la demanda de viviendas de fin de semana, que sería indicativo una fuerte presión sobre el sistema natural y antrópico.

Marco teórico

Desde finales del siglo XX y hasta la actualidad, la ocupación del suelo en las áreas periféricas de las ciudades latinoamericanas, generalmente se ha llevado adelante de una manera no planificada, constituyendo un espacio de gran heterogeneidad y crecimiento acelerado, donde se registran problemáticas sociales y ambientales agudas que se mantienen y profundizan al día de hoy (Puebla, 2004).

El periurbano constituye un “territorio de borde” sometido a procesos económicos relacionados con la valorización capitalista del espacio, como consecuencia de la incorporación real o potencial de nuevas tierras a la ciudad. Barsky (2005) entiende que “... sobre el borde periurbano se despliega un frente productivo que transforma el espacio rural en suelo urbano, donde la expectativa de valorización no necesariamente se realiza (...). Se trata de un área de transición, por la que atraviesa un proceso que supuestamente incorpora valor al territorio acondicionándolo para implantar nuevas actividades, pero a la vez como

un proceso que se expresa -entre otras cosas- en la modificación de los patrones de asentamiento de la población.”

Capel (1994) considera que ... *“un hecho especialmente significativo es la heterogeneidad y mezcla de usos del suelo. Usos muy heterogéneos coexisten unos al lado de otros (...), desde el terreno construido con alta densidad a las industrias, basureros, campos de cultivo y espacios naturales. (...) Es una de las áreas más críticas del Globo, porque en pocas partes de la superficie terrestre existen espacios que: 1) hayan conocido una tan larga e intensa evolución histórica; 2) tengan tal diversidad y mezcla de usos del suelo; y 3) donde el medio natural esté sometido a tan intensas presiones”*.

También expresa la preocupación de preservar espacios y actividades tradicionales como un recurso en el territorio, donde *“... los espacios naturales y agrarios próximos a las ciudades son los más accesibles y por ello los más necesitados de protección. Hay que considerarlos como un recurso amenazado por transformaciones irreversibles”* (Capel, 1994).

En este aspecto, coincidiendo con Capel y con Morello y Mateucci (2001), una de las formas más problemáticas de intervención social es la eliminación del suelo agrícola. En efecto, en el periurbano se registran impactos ambientales muy intensos, como los procesos de remoción de suelos (se obtiene materia prima para la producción de ladrillos, tierra para jardín, confección de panes de tierra para parquizados o macetas, etc.) que generan procesos de decapitación de los horizontes superficiales, fenómeno que se conoce con el nombre de *geofagia* (Morello y Mateucci. 2001). Asimismo, la incorporación de residuos sólidos y efluentes domiciliarios, agrícolas e industriales en el suelo (el suelo como soporte) ha generado que los mismos se vuelvan quebradizos, móviles, saturados de sustancias tóxicas y gases en su interior.

Por otra parte, el desarrollo de la agricultura periurbana, en muchas ocasiones lleva a aplicación intensiva de agroquímicos, los cuales se incorporan directamente al suelo. También, debe mencionarse que en el periurbano se registran distintos tipos de demanda intensiva del agua de los acuíferos, con graves consecuencias relacionadas a la formación de conos de depresión (por extracción excesiva) o la contaminación orgánica y química de los mismos por procesos de lixiviado, generados desde pozos ciegos, basurales clandestinos, etc. (Di Pace, María. 2001).

Métodos y técnicas: el análisis del espacio en mutación

Desde la concepción de “espacio en mutación” por crecimiento urbano, la propuesta parte del tratamiento de la relación sociedad / naturaleza materializada en el proceso de ocupación de las áreas periféricas a una ciudad. El esquema teórico-metodológico (figura 1) de aproximación a la problemática, implica tres **indicadores de análisis espacial**:

- a) La revalorización del **enfoque espacio-temporal (indicador de estado)**, considerando en el tiempo no como un continuo sino diferenciable en secuencias o periodos con rasgos específicos dados por interrelaciones particulares de los distintos hechos sociales, y materializado en espacio. Así, una perspectiva espacio-temporal permite comprender los mecanismos de las transformaciones del todo sociales y su expresión espacial.
- b) La definición de las **áreas sujetas a urbanización (indicador de presión)**, se evaluó oportuno recurrir a las condiciones del sitio, entendidas no como algo dado y estático sino como componentes dinámicos del medio. Por ello, no sólo se han incluido en esta categoría aquellas condiciones naturales originarias sino también otras socialmente producidas que vienen a formar parte del medio tanto como las primeras, particularmente

se destaca el caso de la topografía artificial creada a través de sucesivas nivelaciones del terreno, pues esta intervención condiciona las relaciones sociales a la vez que pasa a incorporarse y ser parte de ellas.

En función de la problemática que se aborda sólo resultaron relevantes aquellas condiciones de sitio que se vinculan con el riesgo natural de inundación, es decir, topografía, pendiente y permeabilidad del suelo.

- c) El análisis de los **agentes sociales (indicador de repuesta)** que participan en este proceso, sus modalidades de gestión y también los patrones de valorización del espacio que sostienen, en tanto dichos agentes sociales, en su accionar, desarrollan sistemas de relaciones que se incorporan a la conformación espacial.

Abordar esta problemática desde la óptica de los procesos, lleva a reflexionar acerca de la variación en la incidencia que en los patrones de segregación han tenido las condiciones de crecimiento urbano y otras condiciones, como la ubicación en relación a la valorización de la tierra desde un punto de vista inmobiliario. La ubicación no sólo influye en la valorización del espacio por distancia, sino que también lo hace por ventajas específicas de localización; en este sentido, particularmente relevante es la ubicación en relación con la presencia de espacios verdes o con la construcción de obras de infraestructura y servicios relacionadas con espacios de recreación de consumo colectivo.

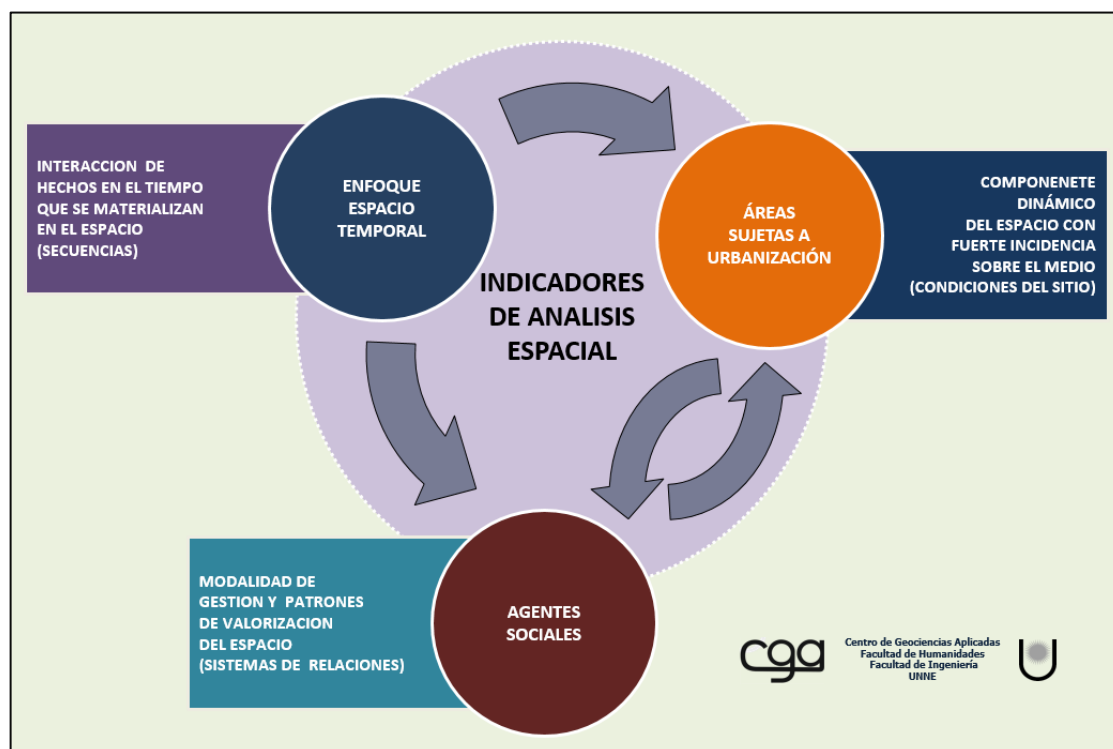


Figura 1. Propuesta de tratamiento de la relación sociedad / naturaleza en un “espacio en mutación” por crecimiento urbano.

La realización de dichas obras altera las pautas de valorización de un determinado espacio, más aún si se incorporan al ámbito urbano, produciendo cambios en la jerarquización del área. Esto implica que, ante una variación en el valor del espacio, se modifica el uso social y productivo, aumenta la competencia para acceder a los terrenos y en última instancia, se acentúa la división social de la ciudad. Asimismo, las obras construidas por el hombre, no necesariamente afectan la vulnerabilidad del área, pero

pueden acentuar los procesos naturales y antrópicos que aumente los riesgos para la población.

El sitio: condicionantes naturales y antrópicos

El espacio de estudio definido como “Paraje Peruchena ex Sabadini” comprende un espacio rural localizado a 17 km al norte del Área Metropolitana del Gran Resistencia. El sitio se caracteriza por ser una planicie encerrada entre relictos de paleoderrames, sujeta por un lado a la influencia de antiguas colonias agrícolas, y por el otro a la Ruta Nacional n° 11 y el ingreso pavimentado a la localidad de Colonia Benítez (distante sólo a 2 km), que condicionan la ocupación y organización del espacio a través de los diferentes usos de suelo (figura 2).

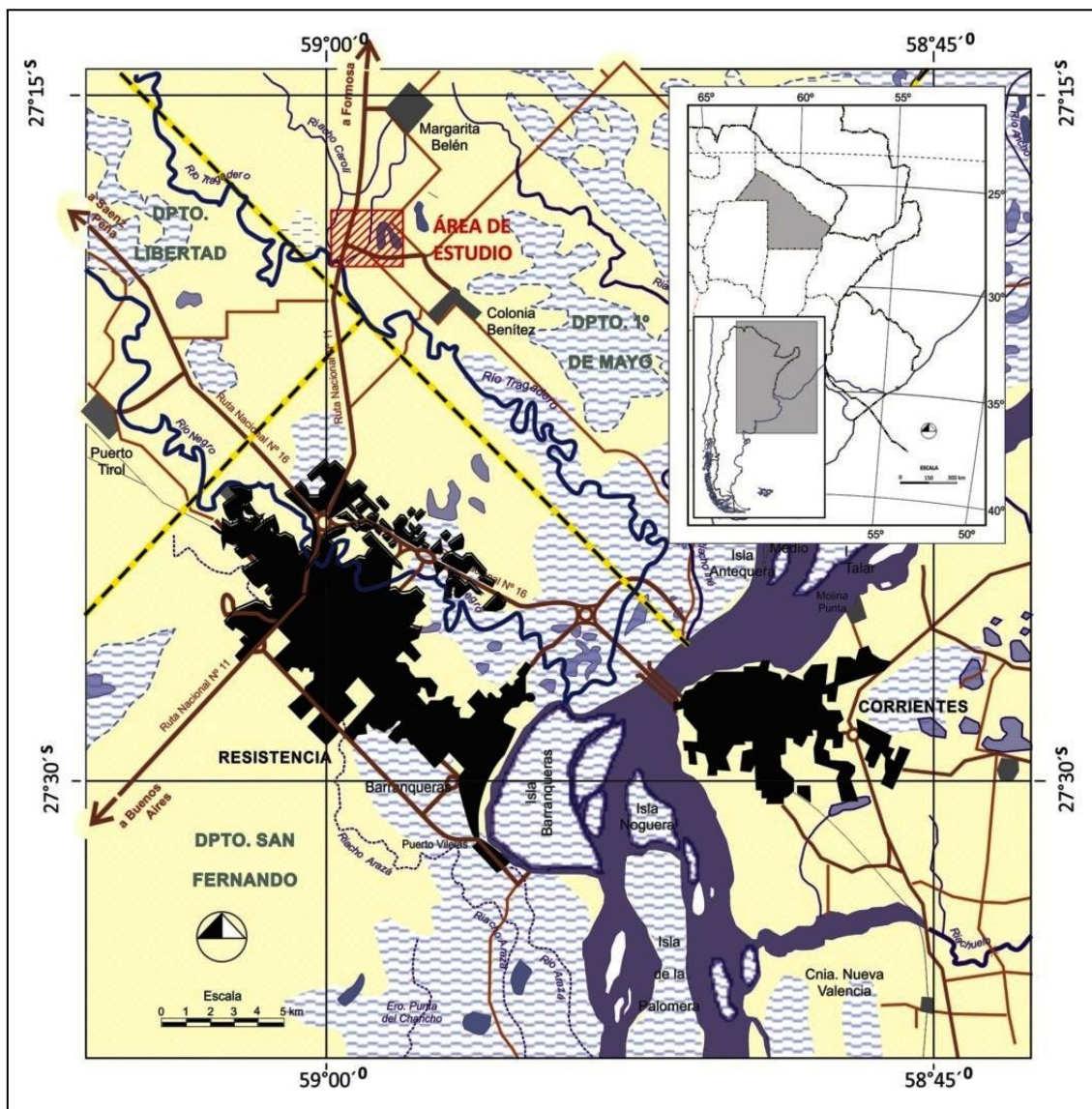


Figura 2. Ubicación del área sujeta a estudio y localidades próximas.

Una de las características distintivas del área, es la presencia de terrenos con suelos poco permeables y con escurrimiento laminar, donde la permanencia de agua está condicionada por el efecto de frenado o retardador que generan los obstáculos topográficos y/o biológicos, como es el caso de los relictos de leñosas cuyas poblaciones son tolerantes a la acción de las inundaciones y sequías moderadamente prolongadas. Estas condiciones dan

lugar a la existencia de depresiones ocupadas por bañados que alojan gramillares hidrófilos cuyo régimen hídrico está sujeto a las fluctuaciones de las precipitaciones (figura 3 – figura 4).



Figuras 3 y 4. Las planicies encerradas entre los derrames adoptan un modelo de cañadas (ambientes inundables) relacionado con fisonomías de gramíneas o bien pajonales (Figura 3. Imagen superior), en los cuales también pueden desarrollarse fisonomías mixtas (Figura 4. Imagen inferior) representadas por extensos palmares de Caranday (*Copernicia alba*) propios de espacios con prolongada permanencia de agua.

Estas depresiones, interconectadas entre sí de forma natural, se comportan como canales naturales de evacuación durante los períodos de excedentes hídricos, pudiendo desbordar las divisorias de aguas y conectarse con otras debido a la baja pendiente existente, desplazando la masa líquida con gran lentitud y afectando las actividades humanas. Concomitante con esto, aparecen conflictos y reclamos de los vecinos, sin comprender que los propios habitantes contribuyen a acentuar dichos procesos, mediante acciones sencillas como el aumento de la cota de los terrenos para construir las viviendas, el incremento de la superficie construida, la obstrucción de los desagües naturales, entre otros. (figura 3 – figura 4).

Área sujeta a urbanización: evolución y constitución de una problemática.

Las ciudades crecen como efecto de la absorción demográfica causada, entre otros factores, por la creciente pauperización del campo y la concentración de capital y servicios en las ciudades. Como respuesta a la situación antedicha, la población debe recurrir a los espacios periféricos y vacíos urbanos que pueden encontrarse en riesgo debido a que estos territorios, lejos de reunir cualidades de habitabilidad, son frágiles y peligrosos por sus condiciones físico - naturales.

Los planes urbanos siguen siendo muy poco efectivos para regular la expansión urbana de las periferias, básicamente porque se ha considerado que las periferias urbanas son una extensión de la mancha urbana de la ciudad que tiene sus mismos componentes sociales, económicos, ambientales y urbanos, sin embargo, investigaciones sobre periferias urbanas han demostrado, que en realidad no los tienen, como tampoco responden a las mismos condicionantes legales ni de transacción inmobiliaria.

De esta situación no escapa el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) y sus localidades aledañas (Puerto Tirol, Colonia Benítez, Margarita Belén, Tres Horquetas, etc.), que se han extendido en las últimas décadas, incrementado considerablemente las áreas urbanas de baja calidad ambiental con servicios deficientes; dando lugar a una gran mancha urbana que se caracteriza por una creciente dispersión y fragmentación territorial (con un progresivo desvanecimiento de lo que se conoce como “ciudad compacta”). El efecto de éste fenómeno es el desarrollo de sistemas de infraestructura viaria y aumento de movilidad intraurbana que acentúan el crecimiento de la mancha urbana coincidente con cinturones de marginalidad, vacíos urbanos y pobreza, a lo que se suman espacios urbanizados con un alto nivel de vulnerabilidad hídrica.

En relación a la problemática de la vulnerabilidad hídrica, se pueden citar los “loteos selectivos de recreación”. Estos se han desarrollado en espacios más rurales que periurbanos, dando lugar a nuevos fenómenos de expansión y uso de suelo con fines urbanos. Los mismos responden a un mercado relacionado con el esparcimiento, que además, no pone límite económico en los altos costos de adquisición. Este tipo de loteo y conformación de nuevos espacios habitados próspero sobre diferentes áreas según el correr de los años. En la década del '80 lo hizo sobre la ribera del río Negro y en las proximidades de lagunas dentro del AMGR, con casas tipo “Chalet” de gran superficie cubierta, edificadas en terrenos inicialmente “bajos” que fueron tapados con materiales de relleno (diferentes tipos de residuos, escombros, tierras, etc.).

A comienzos de la década de 1990, se produjo en el municipio de Puerto Tirol y particularmente por donde transita el río Negro, el aumento de casas de “fin de semana” con quinchos y parrillas, en pequeñas parcelas que no superaban la hectárea. En cambio, para fines del siglo pasado, esta modalidad se observa en las proximidades de las localidades de Margarita Belén y Colonia Benítez; así como en áreas aledañas a la Ruta Nacional N° 11 y la Defensa Norte del AMGR, aprovechando viejas edificaciones rurales de casas tipo “estándar”

o “patio” con estufas de tabaco, en predios que superan la hectárea, a las que se incorporan áreas de esparcimiento con piscinas, campos de fútbol u otro tipo de actividades deportivas. Esto va acompañado del talado de formaciones arbóreas y arbustiva para la generación de parquizaciones bajo riego, flanqueado con quintas o pequeñas producciones hortícolas con motivos recreativos más que productivos.

Siguiendo una marcha similar, durante la primera década del presente siglo, el área de estudio ha presentado fuertes cambios en el uso del suelo, debido a que la organización del espacio respondió al parcelamiento derivado de la mensura practicada en 50 hectáreas, ejecutado por una empresa inmobiliaria responsable de la compra de terrenos, modificando el damero original organizado sobre una chacra de 100 hectáreas (figura 5). Esta acción, demuestra el valor que adquiere la oferta de superficie con espacio a construir, acompañado de un espacio verde destinado a la recreación (quinchos, parrillas, polideportivos o pequeños jardines o huertas familiares) que se impone a la posibilidad de mantener un espacio de valor productivo o “verde”, dando lugar a un juego de especulación de compra y venta a largo plazo, generando un efecto de “burbuja” con el aumento progresivo del valor del metro cuadrado (fig. 6, 7, 8 y 9).



Figura 5. Área de estudio. Año 2009/2013/2021.

Fuente: Google Earth. *kh.google.com*. noviembre 2022

Dichas parcelas se organizaron sobre tres ejes que, actualmente, conforman un polígono de 50 hectáreas:

1. Por la Ruta nacional N° 11, con fácil acceso a través de caminos vecinales.
2. El Acceso pavimentado de Colonia Benítez el cual es acompañado por el acueducto, con sistema de conexión independiente a dicha localidad.
3. El camino vecinal principal de tierra conocido como la “diagonal” que une Margarita Belén con Colonia Benítez, donde se desarrolló el tendido de la línea eléctrica rural o electroducto que abastece toda el área.

Agentes y modalidades de gestión: valorización del espacio y problemáticas derivadas

En los últimos diez años, el espacio en cuestión se ha desarrollado como una incipiente urbanización independiente a las localidades próximas y de mantenerse este ritmo de crecimiento, va a presentar una mayor densidad de superficie construida que la misma Colonia Benítez, localidad que actuó como núcleo de atracción para su desarrollo.

En relación con este aspecto, si se analiza con más detalle el sitio sobre el cual se desarrolla el proceso de urbanización, se observa que no se respetó el condicionante físico asociado con el escurrimiento del excedente hídrico pluvial, a lo que se suman sistemas de desagües que responden a las antiguas explotaciones agrícolas y que no han acompañado al desarrollo inmobiliario actual, siendo superado en su capacidad de evacuación. También se debe tener en cuenta la inexistencia de sistemas de tratamientos de efluentes o sistemas de cloacas, lo que significa contaminar las napas freáticas por una densificación de pozos negros (que se extiende a 5 y más metros de profundidad) o fosas sépticas absorbentes, las cuales estarían en contacto con sistemas de bombeo de agua para riego de producciones hortícolas próximas y al abastecimiento de viviendas sin acceso a la red de agua potable.

En consecuencia, el paisaje natural de esta área se encuentra altamente modificado en la actualidad, siendo su rasgo dominante el componente urbano. Como resultado de este proceso se tiene una cobertura boscosa fuertemente degradada que da lugar a formaciones raquíticas o extensiones herbáceas con leñosas a lo que se suma el continuo proceso de “rellenos y alteo de terrenos” de bajos o cañadones con fines de construcción de viviendas.

Tanto el asentamiento humano como las actividades económicas, desarrolladas en el lugar, presentan como limitante las esporádicas, pero marcadas fluctuaciones del pelo de agua durante los períodos de precipitaciones (generalmente marzo – abril y septiembre – octubre). Situación que se acentúa cuando el río Tragadero actúa como “tapón hidráulico” al crecer ocupando gran parte de la planicie fluvial o de divagación que comprende, limitando de esta manera el normal escurrimiento de los excedentes pluviales en la zona.

También se ha observado en estos últimos años, durante el período de déficit hídrico o “sequía”, la notable retracción de los sistemas agrícolas y sobre todo, de las prácticas vinculadas con la ganadería vacuna, lo que ha acentuado el riesgo de incendio en función al incremento de vegetación herbácea implantada (Pasto Estrella Africana - *Cynodon plectostachyus*), además de las pasturas naturales y de la vegetación arbustiva (figuras 3 y 4). Para controlar las especies naturales que “invaden” las parcelas, los vecinos realizan la limpieza cotidiana de los terrenos, provocando el incremento potencial de los incendios, por el aumento de biomasa foránea que actúa como material combustible.

Otra debilidad y potencial amenaza en un futuro próximo, vinculado con el incremento de la ocupación y loteos de tierras para la vivienda, es el tendido de la línea eléctrica de alta tensión (500 kw) del Riel NEA, integrada al Sistema Interconectado Nacional, a lo que se suma la existencia de los galpones de la “Cooperativa Tabacalera y Frutihortícola Ltda.” donde se lleva adelante el tratamiento de productos con fungicidas del tabaco. Es decir, no se establecen restricciones para evitar la instalación de la población en proximidades de los cables eléctricos, expuestos a la contaminación electromagnética por acción de los arcos voltaicos; posibles accidentes por el desplazamiento de equipos pesados para mantenimiento de la red o la caída de rayos sobre las torres de alta tensión. Asimismo, la cercanía a lugares donde se utilizan fungicidas, también dispone a la población a contraer enfermedades, por contacto con los desechos químicos propios de la actividad o la acción del viento, que permita el transporte del material en el momento de la fumigación,

La situación demográfica es compleja de analizar, ya que por un lado presenta un acelerado crecimiento de edificaciones que se acentúa con los movimientos pendulares de población y, por otro, existe el riesgo de pérdida de calidad de vida por inexistencia de

servicios básicos como agua potable y cloacas, sumada a infraestructuras elementales como sistemas de escurrimientos integrados que permitan paliar lo más posible el daño por los excesos hídricos o de incendios sobre la población allí asentada.



Figuras 6 y 7. Espacios urbanizados a través de residencias de fin de semana u ocio (foto superior “Altos de Benítez”), acompañadas por políticas de construcción de viviendas familiares (foto inferior “Las Marías”)



Figura 8. Producción hortícola.



Figura 9. Producción porcina complementada con caprina.

Discusión de resultados

La zona de estudio evidencia un importante crecimiento de diferentes construcciones habitacionales cuyo proceso fue y es acompañado por un fuerte loteo y artificialización de las tierras productivas con fines de capitalización o inversión, sin un plan rector que lo oriente. Esta situación dio lugar a un juego de especulación a corto plazo, como el aumento de la división de las tierras productivas, y a largo plazo, la retención o acumulación de propiedades

para lograr una mejor cotización de las mismas, con el tiempo. En consecuencia, el área definida para su análisis y las proximidades de ésta comienza a plantear una visión de “periurbano difuso”, ya que se mantienen explotaciones agrícolas de importancia pero se acentúa como planteo tendencial la urbanización a través de importantes loteos que respetan, como eje organizador del espacio, la ruta Nacional n° 11 y el acceso pavimentado, pero que tiene como fuerte limitante el elevado riesgo hídrico.

Como se reconoce en el análisis de la investigación, esta zona presenta una estructura de espacio agropecuario con fuerte procesos de urbanización, vinculados a una red urbana organizada por el AMGR. donde surge la necesidad de:

- El **ordenamiento** de la tierra como unidad productiva, sea para venta o arrendamiento, como un concepto de bien de cambio en producción, con una posibilidad cierta de ordenamiento de la capacidad productiva.
- La **planificación** de la tierra con fines residenciales o de inversión, que limite la especulación inmobiliaria y permita un crecimiento urbano acorde al contexto rural, de lo cual surge como necesidad urgente un plan rector de manejo hídrico y de espacios factible a urbanizar.
- La **disminución** de la alteración de las cualidades espaciales, a partir de establecer límites a la ocupación anárquica del espacio, cuyo efecto, permitiría mejorar y mantener la calidad de vida de los pobladores.

También, cabe remarcar que esta situación analizada es un común en los problemas que afectan la administración de los gobiernos municipales y a la competitividad de las actividades económicas en municipios de la mayoría de las ciudades de la región que se los puede sintetizar fundamentalmente en:

- la ineficiencia en la administración financiera y en la recaudación de tasas y tributos que superan la capacidad del municipio como ente de recaudación y control,
- sistemas de información fraccionados e incompletos, y falta de información sobre el costo de los servicios urbanos a expandir,
- exceso/superposición/falta de claridad en las regulaciones que afectan a las actividades del manejo, comercialización y transacción en lo que se refiere al uso del suelo,
- obsolescencia o infraestructura incompleta en los sistemas de servicios básicos y vitales (red vial, agua, cloacas, desagües) en estos nuevos espacios urbanizados o sujetos a urbanización.

Conclusiones

El crecimiento urbano implica la incorporación de nuevos territorios en el complejo sistema que comprende un espacio en mutación como lo es la ciudad, sin tener en cuenta para ello las relaciones existentes entre las demandas que incorporan estas propuestas y la dinámica de los condicionantes naturales junto con la dinámica propia de las actividades tradicionales (agrícolas, ganaderas) previas a este proceso, lo cual complejiza las problemáticas ambientales derivadas de las transformaciones del espacio involucrado.

Junto a la segregación social, emerge la FRAGMENTACIÓN DEL ESPACIO urbano, favorecida con la creación de estos enclaves residenciales de clase alta en un entorno de nivel socioeconómico más bajo, y la PRIVATIZACIÓN de las calles y de otros espacios públicos (Solínis, 2002).

Las políticas públicas son herramientas del Estado para la conformación, regulación y legitimación de grupos sociales y, al mismo tiempo como acciones, generan transformaciones en la realidad social conducentes al CAMBIO o al MANTENIMIENTO DEL ORDEN establecido (Jobert, 2004).

Esta escueta aproximación de análisis sobre la relación urbano - rural permitió deducir el comportamiento de la situación de la tierra, verificar la organización de la misma y los problemas afectan al área en cuestión. Teniendo en cuenta los aspectos antedichos, que inciden sobre el área de estudio, surge la necesidad de profundizar e insistir en las líneas de acción futuras como:

- Estudiar las tecnologías posibles de aplicar sin pérdida de puestos de trabajo por expulsión.
- Desarrollar sistemas productivos novedosos, alternativos, complementarios y diversificados que exploten los recursos locales de manera sustentable.
- Definir y potenciar centros críticos de desarrollo económico local, poniendo el esfuerzo en identificar núcleos urbanos que presenten un potencial desarrollo en apoyo de las actividades agropecuarias, para ello se deberá tener en cuenta:
 - El papel de los actores sociales y las instituciones implicadas.
 - El replanteo de políticas que obstaculizan su desarrollo y la potenciación de aquellas que lo favorecen.
 - Definir cuáles son los estrangulamientos que impiden un funcionamiento más eficaz.
- Trabajar en el incremento del intercambio comercial entre centros poblados cercanos para que se conviertan, además, en centros de distribución de los productos agrarios, fuentes para abastecer de conocimientos técnicos y recursos para la elaboración de productos destinados al consumo provincial.
- Paliar el acceso insuficiente o la mala distribución de tierras, ya sea por obstáculos políticos, sociales, inmobiliarios o económicos, una de las barreras más graves para el desarrollo sustentable, tanto tengan éstas fines productivos como fines residenciales.
- Legislar para limitar la usurpación de tierras por medio de un sistema no sujeto a la escrituración usual de la propiedad privada, para ello se deberá determinar la propiedad de las parcelas y registrar el derecho de los individuos sobre los terrenos, a partir de normas que resulten accesibles a los grupos desfavorecidos y de bajos ingresos.
- Proponer medidas enérgicas para limitar la expansión urbana en las zonas agrícolas fértiles, conservándolas para la producción de alimentos y como espacios libres de contaminación.
- Construir la estructura que orienten el cambio de la actividad urbana y de la actividad rural, trabajando a favor de educar en una cultura acorde con el desarrollo sustentable.

Se puede concluir que la administración, planificación y ordenación de un territorio no es feudo de nadie, o mejor dicho, nadie es dueño de la verdad por más modelo de proyección que se plantee. La administración y organización del territorio, son en gran parte, productos que reflejan los valores y supuestos de una cultura determinada.

Referencias

Alberto, Jorge A.; Alberto, Juan A. (2010) *“Aportes al ordenamiento de espacios rurales y naturales relictuales bajo la presión del crecimiento urbano”*. [Formato Digital: CD

- Rom] Actas del VI Congreso Nacional Ambiental 2010. Prodea. Universidad Nacional de San Juan. San Juan, Argentina. Octubre del 2010.
- Alberto, Juan A. (2010a.). “*Expansión urbana, paisajes, impactos y problemas ambientales. El caso del área metropolitana del Gran Resistencia*”. [Formato Digital: CD Rom] Actas del VI Congreso Nacional Ambiental 2010. Prodea. Universidad Nacional de San Juan. San Juan, Argentina. Octubre del 2010.
- Alberto, Juan A. (2010b.). “*Los espacios periurbanos del Área Metropolitana del Gran Resistencia como fronteras de transición, vulnerabilidad y conflictos*”. [Formato Digital: CD Rom] Seminario Internacional de Población y Sociedad en América Latina. SEPOSAL. Junio 2010. Salta. Argentina.
- Barnes, K., Morgan, J. (2002) “Sprawl development: its patterns, consequences, and measurement” Center for Geographic Information Sciences, Towson University. [en línea] Junio 2010: http://pages.towson.edu/morgan/files/Sprawl_Development.pdf
- Barreto, M. (2002). “*El crecimiento de las ciudades Intermedias del NE Argentino en el contexto de las transformaciones regionales*”. En: Cuaderno Urbano N° 3, FAU–UNNE / FAU–UNLP.
- Barreto, M.; Sánchez, L. (2002). “*El proceso de urbanización del Nordeste Argentino a finales del siglo XX*”. [Formato Digital: CD Rom] Comunicación presentada a las Jornadas Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2002. SGCyT/UNNE. Octubre 2002. Resistencia, Chaco.
- Barsky, A. (2005). “El periurbano productivo, un espacio en constante transformación. Introducción al estado del debate, con referencias al caso de Buenos Aires”. *Scripta Nova. Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*. [En línea] Universidad de Barcelona, Puesto en línea el 1 de agosto de 2005, vol. IX, núm. 194 (36). URL: <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-194-36.htm>.
- Bellet C. y Llop J.M. (2000). Ciudades Intermedias. Editorial Milenio. Universitat de Lleida. 2000
- Capel, H. “*Las periferias urbanas y la geografía. Reflexiones para arquitectos*”. Barcelona: En CAPEL H. *La geografía hoy. Textos, historia y documentación, Materiales de trabajo intelectual*. Barcelona: Anthropos, 1994, N° 43.
- Cuervo González, Luis. 2004. “El rostro urbano de América Latina Desarrollo económico y primacía urbana en América Latina. Una visión histórico-comparativa”. En: Ana Clara Torres Ribeiro (Comp.). *El rostro urbano de América Latina*. Buenos Aires: CLACSO, pp 77- 114.
- Di Pace, M. et.al. “*Ecología de la ciudad*”, Buenos Aires: Ed. Prometeo-UNGS, 2004.
- Feria, José M. 2011. “Ciudad y territorio: nuevas dinámicas espaciales”. En: Pujadas, Isabel et al. (Eds.) *Población y Espacios urbanos*. Barcelona: Departamento de Geografía Humana de la UB y Grupo de Población de la AGE. pp 13-52.
- Frolova, M. (2006). Desde El concepto de paisaje a la teoría de geosistema en la Geografía Rusa: ¿Hacia una aproximación geográfica global del medio ambiente?”; *Revista Eria*, No.70, pp.225-235.
- Jobert, B. (2004). “*Estado, Sociedad, Políticas Públicas*”. Santiago de Chile. LOM
- Morello, J. “*Funciones del sistema periurbano: el caso de Buenos Aires*”. Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata-Ediciones CIAM/GADU, 2000.

- Popolizio, E. (1982). La geomorfología en los estudios ecológicos de la llanura. *Geociencias* XII. Publicación del Centro de Geociencias Aplicadas. Universidad Nacional del Nordeste. Resistencia, Chaco, Argentina.
- Popolizio, E. (1989). Algunos elementos geomorfológicos condicionantes de la organización espacial y las actividades del NEA. *Geociencias* XVII. Centro de Geociencias Aplicadas, UNNE. Resistencia.
- Puebla, G. (2004). “*Aproximaciones al concepto de periurbano*”, mimeo, Caseros: Cátedra de Gestión Local, Universidad Nacional de Tres de Febrero, 2004.
- Solinis, G. (2002). “*Latinoamérica: Países Abiertos, Ciudades Cerradas. Introducción*”. En L.F. Cabrales (Ed.). México: Universidad de Guadalajara, UNESCO.
- Subirats, J. (2001). “*El análisis de las políticas públicas*”. Debate: Políticas Públicas y Sociedad Civil en cgpp.app.jalisco.gob.mx.
- Vapñarsky, C.A. y Gorojovsky, N. (1990) “El crecimiento urbano en la Argentina.” 1ª ed. Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires.

Cómo citar este artículo:

Alberto, J.A y Mignone, A.M. (2023). Problemáticas derivadas de fenómenos de dispersión urbana: la expansión del AMGR y los saltos en rana resultantes. *Senderos*, 1(4), 102-116.