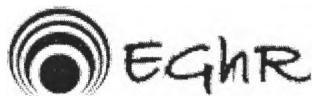


ISBN: 978-987-26437-8-2



# **XXX ENCUENTRO DE GEOHISTORIA REGIONAL**

**Resistencia, 19, 20 y 21 de Agosto de 2010**

## **ACTAS**

### **Comisión Organizadora**

**Coordinador General: Lic. Enrique César Schaller**

**Coordinadores Adjuntos: Dra. María del Mar Solís Carnicer y  
Dr. Norberto Lanza**

**Secretarias: María Marta Mariño y Mabel Caretta**



**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES GEOHISTÓRICAS - CONICET  
SECRETARÍA GENERAL DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA - UNNE**

**Resistencia - Chaco - Argentina**

Las presentes Actas del XXX Encuentro de Geohistoria Regional reúnen aquellos trabajos que fueron aceptados para ser publicados mediante un sistema de pares evaluadores

## CARACTERIZACIÓN URBANO-AMBIENTAL DE ÁREAS VULNERABLES EN EL GRAN RESISTENCIA, SOLUCIONES PENDIENTES PARA UNA POLÍTICA HABITACIONAL INTEGRAL.

Laura Inés Alcalá

Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda- FAU- UNNE

[lau\\_alcala@hotmail.com](mailto:lau_alcala@hotmail.com)

### Resumen

El estudio urbano-ambiental de la situación habitacional en el Gran Resistencia permite identificar áreas vulnerables con características específicas que sugieren la necesidad de introducir algunas modificaciones en los criterios, las escalas y los tipos de intervención de la política habitacional en vigencia. El estudio revisa la situación en la que se encuentra el conjunto de asentamientos de origen informal y una muestra de barrios de viviendas, dirigidos a población en situación de pobreza, recientemente construidos por programas del Plan Federal de Viviendas (2003-2007).

A partir de una serie de variables territorio-ambientales de análisis, que fueron adoptadas siguiendo nociones conceptuales desarrolladas en trabajos previos<sup>1</sup>, la caracterización se realiza en base a resultados obtenidos del cruce y combinación de información disponible en una base de datos georreferenciados, construida en el marco del Proyecto de Investigación *INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN LOCAL DE UNA POLÍTICA HABITACIONAL INTEGRAL ADECUADA A LAS CONDICIONES DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN EL GRAN RESISTENCIA*<sup>2</sup>, así como de la observación directa de distintos asentamientos característicos y de algunos proyectos habitacionales tomados como casos de estudios por parte del equipo de investigación.

### Introducción

En el marco de una comprensión multidimensional del problema y de la solución habitacional para los sectores en situación de pobreza, este trabajo focaliza la reflexión en torno a la dimensión urbano-ambiental del problema en el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) tomando dos ejes de análisis: por un lado, las villas y asentamientos informales existentes y por el otro, las soluciones habitacionales desarrolladas por la Política Federal de Vivienda a través de los Programas Habitacionales implementados entre 2003 y 2007.

El objetivo es reconocer y caracterizar las principales situaciones deficitarias y verificar en qué medida las nuevas soluciones habitacionales responden a ellas.

Abordar integralmente el problema habitacional supone concebir la necesidad de trabajar la interrelación entre las distintas condiciones que están implícitas en la satisfacción de las necesidades habitacionales y que pueden ser analizadas desde las dimensiones urbana, social, habitacional, económica, jurídica, política, cultural de estudio. Necesidades universales, pero cuyos satisfactores dependen de los rasgos socio-culturales de las personas, de las condiciones territorio-ambientales del sitio, del contexto socio-político y económico de la sociedad a la que pertenecen.

Sobre esta base conceptual es posible afirmar que una política habitacional integral cuyo objetivo sea revertir eficazmente el déficit cuantitativo, de manera cualitativamente adecuada, y que propicie una mejor y más equitativa integración social respetando las formas de vida de sus habitantes, plantea el desafío de trabajar entre una respuesta genérica y por tanto con definición de patrones, prioridades y criterios universales y respuestas locales, adecuadas a los condicionantes territoriales (físicos y sociales), propios del lugar, de su historia y formación. Un primer paso es avanzar en un diagnóstico más integral y específico.

El conocimiento de las áreas más vulnerables del AMGR tropieza con datos imprecisos, los asentamientos constituyen "*áreas grises*" para quien intenta mapificar la situación habitacional general de la ciudad, las infraestructuras

<sup>1</sup> Entre los que cabe mencionar:

Barreto, M; Pelli, V; Alcalá, L. Benítez, M. A Pelli, Mb. Giró, M Fernández, M Y Romagnoli ,V, 2008 Dimensiones, escalas y niveles de las soluciones del problema del hábitat informal desde la perspectiva compleja de una política habitacional integral. *Ponencia 3º Seminario Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Hábitat Popular. Articulación de Políticas Intersectoriales: Científico tecnológicas y de Inclusión Social.* Córdoba, 5,6 y 7 de noviembre . Organizado por: CEVE, CONICET, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, Universidad Católica de Córdoba. ISBN 978-987-22554-3-5.

Alcalá, L, 2008 Lineamientos territorio-ambientales para una política habitacional integrada orientada a situaciones de pobreza en el AMGR Ponencia XXVIII Encuentro De Geohistoria Regional Instituto de Investigaciones Geohistóricas - CONICET. Resistencia, 28,29 y 30 de agosto dISBN: 978-987-21984-5-9.

<sup>2</sup> PICTO UNNE 2007 – 00100. Equipo: M. Barreto y Víctor Pelli (Responsables) L. Alcalá, A. Benítez, M. Fernández, M. Giró, B. Pelli y V. Romagnoli

llegan de un modo no formal y por tanto no aparecen en los planos oficiales, dentro de ellas las calles y las manzanas tienen una existencia de hecho y las parcelas están subdivididas pero en los planos de la ciudad no aparecen porque no están reconocidas por el catastro; los datos censales, se diluyen o desdibujan en radios censales que poco tienen que ver con la distribución real de las situaciones en el territorio, y tienen una antigüedad demasiado importante frente a la movilidad y a los cambios socio-económicos que se producen en ellas.

Existen diagnósticos estimativos -basados en la identificación del total de asentamientos, y en el conocimiento específico de algunos de ellos- que calculan que el 30 % de la población del AMGR vive en villas y asentamientos informales. Sin embargo, no se cuenta con diagnósticos precisos relativos a esta situación.

En este contexto, esta ponencia expone una caracterización y tipificaciones de la situación territorial ambiental de las villas y asentamientos del AMGR con el fin de constituir insumos para la construcción de un diagnóstico más integral. Esta caracterización parte de conceptos y parámetros generales, pero ancla particularmente en el análisis del lugar físico y construido que constituye la base por un lado, de los requerimientos de adecuación a las condiciones naturales del sitio y por otro, la base de la posible articulación e integración a la ciudad, entendida ésta como aquella construcción colectiva que ofrece el conjunto de atributos de la vida urbana (infraestructura, socialización, información, comunicación, equipamientos, servicios), integración sin la cual toda solución habitacional es deficitaria e incompleta.

El trabajo destina una primera parte a caracterizar aquellas condiciones generales del territorio de estudio que inciden en la situación habitacional. Una segunda parte, se destina a caracterizar la situación de las distintas villas y asentamientos informales de acuerdo a su localización en el territorio previamente descrito y de acuerdo a las características generales de la urbanización (amanzanaliento, vías de circulación, espacio público, etc.). La tercera parte se destina a caracterizar las soluciones desarrolladas en el marco de los Programas Habitacionales implementados en este territorio entre 2003 y 2007 por el Plan Federal de Vivienda. La cuarta parte está orientada a reflexionar sobre las principales necesidades a resolver y las que se verifican aún falta sean consideradas en las soluciones habitacionales implementadas.

Metodológicamente, se parte de los desarrollos teóricos realizados en el marco del PICTO UNNE 2007 – 00100. INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN LOCAL DE UNA POLÍTICA HABITACIONAL INTEGRAL ADECUADA A LAS CONDICIONES DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EN EL GRAN RESISTENCIA<sup>3</sup> acerca de las dimensiones implícitas en la cuestión habitacional<sup>4</sup> y desarrollos conceptuales particularmente realizados sobre los indicadores a considerar en la dimensión urbano-ambiental<sup>5</sup>.

Los datos sobre los que se realiza el análisis se toman de las siguientes fuentes: Sistema de Información Geográfico en construcción en el marco del PICTO antes citado, el que reúne información proveniente de los distintos organismos públicos de la Provincia del Chaco: SECHEEP; SAMEEP; APA; IPDUV; Municipio; observaciones directas realizadas desde el año 2005, observaciones particulares en los proyectos de los Programas habitacionales del período analizado en el marco del PICTO, fotos aéreas realizadas por el Programa Territorio Urbano en octubre de 2009, imágenes satelitales del Google Earth y avances del PICTO.

## 1. Condiciones generales del territorio de estudio

### 1.1. Condiciones de vulnerabilidad hídrica

Históricamente, hasta la concreción del Sistema Defensivo definitivo del Río Paraná, el AMGR fue vulnerable a las inundaciones por crecida de los ríos Negro y Paraná. El territorio actualmente ocupado por los Municipios de Resistencia, Barranqueras, Puerto Vilelas y Fontana así como aquellos hacia donde tienden los procesos actuales de expansión del AMGR, forman parte de una planicie ubicada en el valle natural de inundación del río Paraná. Si no existieran los sistemas de defensas, el 80% del suelo ocupado por el AMGR sería vulnerable a posibles inundaciones (Pilar, 2003). Hoy la vulnerabilidad a este tipo de inundaciones queda sujeta al funcionamiento de aquellas defensas.

<sup>3</sup> Equipo de Investigación: M. Barreto y Víctor Pelli (Responsables) L. Alcalá, A. Benítez, M. Fernández, M. Giró, B. Pelli y V. Romagnoli. Becarias: N. Depetris, M.J. Kiszka.

<sup>4</sup> Barreto, M; Pelli, V; Alcalá, L. Benítez, M. A Pelli, Mb. Giró; M Fernández, M Y Romagnoli ,V, 2008 Dimensiones, escalas y niveles de las soluciones del problema del hábitat informal desde la perspectiva compleja de una política habitacional integral. Ponencia 3º Seminario Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Hábitat Popular. Articulación de Políticas Intersectoriales: Científico tecnológicas y de Inclusión Social Córdoba, 5,6 y 7 de noviembre de 2008. Organizado por: CEVE, CONICET, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, Universidad Católica de Córdoba. ISBN 978-987-22554-3-5.

<sup>5</sup> Alcalá, L, 2008 Lineamientos territorio-ambientales para una política habitacional integrada orientada a situaciones de pobreza en el AMGR. Ponencia XVIII Encuentro de Geohistoria Regional Instituto de Investigaciones Geohistóricas - CONICET. Resistencia, 28,29 y 30 de agosto de 2008 ISBN: 978-987-21984-5-9.

Las obras defensivas del río Paraná y el control de la altura del río Negro mediante el dique regulador aumentaron de hecho el área considerada como "urbanizable". Sin embargo, no hay coincidencias entre los expertos sobre si las restricciones al uso del suelo definidas por el APA cuando las defensas aún no existían (Res. N° 1111) deben seguir en vigencia frente al nuevo escenario protegido. Estas restricciones definidas en función de las cotas del terreno y de sus condiciones de vulnerabilidad (áreas de restricción severa al asentamiento, zona prohibida, zona de advertencia, etc) así como la demarcación de las líneas de ribera de las distintas lagunas, tuvieron como finalidad orientar la expansión urbana hacia los sitios más altos, definir los tipos de edificación y de obras permitidas en cada caso e impedir la ocupación de los reservorios.

Desde nuestro punto de vista las defensas han generado una seguridad antes inexistente, pero también han incrementado las áreas potencialmente vulnerables en caso de falla o rotura. La superposición de las áreas actualmente ocupadas y las áreas definidas por la Res. N° 1111 permite tener una lectura del riesgo potencial.

La otra causa importante de inundación es la producida por las lluvias intensas en períodos breves de tiempo o por lluvias prolongadas que lejos de evitarse se ha acentuado. Las posibilidades naturales de escurrimiento y de absorción del agua de lluvia se vieron afectadas significativamente por la acción humana tanto por las obras antes señaladas, como por las formas de urbanización seguidas que contribuyeron a aumentar progresivamente la impermeabilización del suelo, a reducir sistemáticamente los espejos de agua y a impedir el funcionamiento integral del sistema lacustre (Pilar, y Depetris, 2003).

Al haber avanzado la urbanización sobre el territorio natural de reservorio de las lagunas, hoy frente a las lluvias intensas, distintas áreas de la ciudad quedan inundadas con el agravante que al haber imposibilitado con las defensas el escurrimiento natural hacia el río la única manera de evacuación de las aguas es mediante el uso de bombas.

## 1.2. Áreas caracterizadas por la presencia del sistema lacustre.

El río Negro como otros ríos de llanura que discurren a través de un territorio con mínimas pendientes ha conformado históricamente un sistema de lagunas y de paleo cauces que actuaban naturalmente como un sistema de vasos comunicantes toda vez que se producía el incremento de los volúmenes de agua a causa de las precipitaciones. Históricamente también, la urbanización de la ciudad ha ido modificando el comportamiento de este sistema con la prolongación de algunas vías que han cortado por ejemplo los escurrimientos naturales y reducido la capacidad de reservorio al ganar terrenos bajos, mediante rellenos de lagunas enteras y mediante la reducción progresiva de la superficie de agua en algunas de ellas. En los hechos, los rellenos efectuados se limitaron a eliminar los espejos de agua y no supusieron la modificación integral de la nivelación de cada cuenca. De este modo, cada laguna rellenada, los días de lluvia "sigue existiendo" en la medida que los escurrimientos naturales del territorio las recrean en calles y aceras momentáneamente inundadas mientras los sistemas artificiales de alcantarillado son desbordados (Aguirre Madariaga y Alcalá, 2008).

Durante mucho tiempo, la cuadrícula y la subdivisión catastral, fueron dibujadas indiscriminadamente sobre los espejos de agua y sobre sus respectivas áreas de inundación. Cuando en 1980 se aprobó el Código de Planeamiento Urbano y Ambiental del AMGR, esta desconsideración por los reservorios de agua fue puesta a nivel de la regulación al establecer una clasificación de dos tipos de lagunas: las "transitorias" (pasibles de ser rellenadas y urbanizadas) y las de "reservorio" (aquellas que debían preservarse) (Código de Planeamiento Urbano y Ambiental del AMGR, 1980). En la actualidad, a partir de avances conceptuales realizados por la Hidrología Urbana, se reconoce la importancia de preservar el sistema lacustre para la gestión integral del drenaje urbano, sin embargo, la tradición en procesos de urbanización irreflexivas sobre el territorio sigue vigente (Alcalá, 2007). Como resultado de este tipo de ocupación del suelo hoy las áreas vinculadas al sistema lacustre, presentan tres tipos de situaciones urbanas ambientales:

**A- Posibilidades restringidas de comunicación.** A nivel de comunicación metropolitana, existen sólo 4 puntos de cruce del río Negro (Ruta 11, Av. Sabín, Av. Sarmiento y Av. San Martín) y por tanto sólo cuatro alternativas de comunicación entre el área de nueva expansión -ubicada al norte del río hasta el nuevo sistema de defensa- y el área ubicada al sur de éste. A nivel de continuidad del tejido urbano, las tramas impuestas sobre el territorio, impiden el funcionamiento sistémico de las lagunas y a su vez, las lagunas o lo que queda de ellas, impiden la continuidad de las vías.

**B- Vulnerabilidad hídrica y ambiental.** Las lagunas constituyen el espejo de agua permanente de cuencas naturales de escurrimiento del territorio. A pesar de las modificaciones parciales infringidas sobre ellas estas cuencas siguen existiendo y hacia ellas escurren las aguas de lluvia, ello supone que, como resultado del avance de la urbanización y del cierre del sistema por interposición de las defensas, ante los episodios de lluvias intensas las áreas urbanizadas entorno a las lagunas y en los sitios bajos se inundan, dependiendo la superación de estas situaciones de los sistemas de bombeo.

Por otra parte, la modificación del sistema natural de renovación de las aguas, contribuyó a generar espejos estancos propicios a la contaminación de las aguas lo que se suma al vertido de desagües cloacales de las urbanización informales próximas. A pesar de los cambios conceptuales entorno a los territorios del agua, en los hechos las lagunas siguen siendo consideradas, espacios residuales para el conjunto de la ciudadanía y la observación sistémica de todas ellas muestra que sus bordes están agredidos por la acumulación de basuras y desechos urbanos que agravan las condiciones de contaminación (Aguirre Madariaga y Alcalá, 2008).

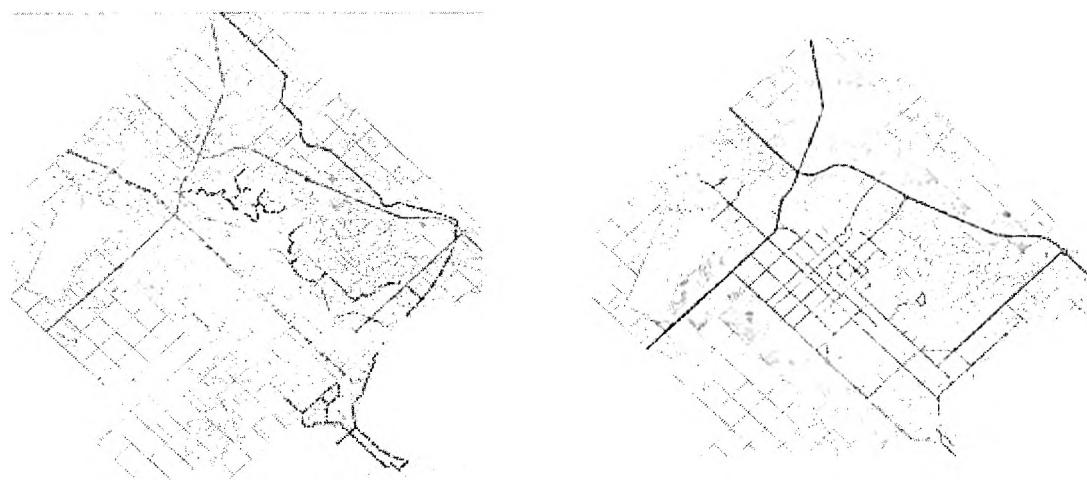
**C- Espacios públicos privatizados.** La definición de líneas de ribera se produjo tardíamente respecto de la subdivisión catastral. Hoy, algunas lagunas forman parte de dominios privados y otras tienen privatizado el acceso a ellas. Las dos primeras situaciones descritas (de comunicación y contaminación) se ven agravadas por este último aspecto debido a que en la mayor parte de los casos las lagunas constituyen espacios *invisibilizados* para la ciudad y ello contribuye a su descuido, así como al manejo privado de sus condiciones ambientales y de su posible aprovechamiento público.

El 53,16% de la superficie reconocida como el territorio ocupado del AMGR tiene relación directa e indirecta con el sistema lacustre y con alguno de los tres aspectos señalados.

### 1.3. Áreas caracterizadas por el aislamiento físico.

Históricamente el AMGR tuvo límites naturales bien definidos que condicionaron la ocupación del territorio: hacia el SE el límite contundente del Riacho Barranqueras y hacia el NE el curso del río Negro y la presencia de su sistema lacustre. Sin embargo, la tensión ejercida primero por la Ruta Nicolás Avellaneda (y la comunicación con la ciudad de Corrientes) hacia el NE, sumado a la concreción del sistema defensivo del río Paraná paralelo a ésta, incrementando el área protegida, contribuyeron al progresivo desarrollo de la ciudad hacia el norte a partir de lo cual el río Negro dejó de ser el límite superior de la urbanización para convertirse en un accidente que, en la nueva configuración territorial, discurre centralmente. La nueva centralidad del río, coincide temporalmente además con un redescubrimiento del río y su sistema de lagunas como áreas de oportunidad paisajística para la urbanización, significativamente opuesta a la que tuviera durante los años de configuración del territorio metropolitano, cuando gran parte de las lagunas habían sido calificadas como transitorias por el Código de Planeamiento Urbano (1980), el catastro no los tuviera en cuenta en los procesos de mensuras y subdivisión del suelo. En este nuevo escenario también ha cambiado la percepción del riesgo, contraria al proceso que diera lugar a la construcción de la línea provisoria de defensa del río Negro. A pesar de estos cambios, desde el punto de vista físico y de las comunicaciones, por lo señalado en el punto 1.2, toda el área ubicada al norte del río aparece aislada de la ciudad central.

En el AMGR, a los límites naturales descritos, se suman límites físicos resultantes de la acción urbanizadora como lo son las grandes infraestructuras que sirven a la ciudad o bien que la comunican con otras poblaciones (rutas, sistemas de desagüe pluvial, vías de ferrocarril; los grandes recintos industriales, las áreas portuarias) que actúan como barreras en el continuo urbano, al no permitir los cruces con la frecuencia necesaria en la vida urbana, etc.



Principales límites físicos y condicionamientos urbano – ambientales. Grandes infraestructuras que afectan y condicionan la ocupación del territorio (izq). Principales áreas afectadas por el aislamiento físico y la baja conectividad (dcha) Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100.

Se identifican como parte de estos límites físicos o barreras infraestructurales: las Rutas Nacionales N° 16 (hoy autopista) y N° 11; los sistemas de defensas: el definitivo contra el Río Paraná y el provvisorio contra las crecientes del Río Negro; el Canal de desagüe pluvial de la Av. Soberanía Nacional; determinados tramos de la línea del ferrocarril Belgrano y del antiguo Ferrocarril Santa Fé. Estos límites impactan fundamentalmente en la relación funcional al impedir los cruces con frecuencias urbanas cada 200m, en la continuidad visual del tejido y en los tipos de usos. En este último caso al interponerse, por ejemplo, entre áreas residenciales, equipamientos industriales y grandes depósitos, etc. propios de los bordes de ruta que acentúan la fragmentación espacial y taponan la continuidad urbana.

Las principales áreas afectadas por el aislamiento físico son la zona norte, ubicada hacia el norte de la Autopista 16, la zona ubicada al sur del canal de la Soberanía Nacional. Las orillas de la Ruta Nacional N° 11.

#### 1.4. Sistema de comunicación metropolitano y condiciones de conectividad

Entendiendo por sistema de vías de comunicación metropolitana, a la red primaria que posibilita la conectividad y comunicación entre distintos puntos del área urbana y a la red secundaria que permite la distribución, irrigación y accesibilidad, se verifica que la red primaria está definida en el AMGR por las rutas y por las avenidas de borde de Chacras.



**Condiciones de conectividad.** Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100 .

Si bien la ciudad surgió de una trama regular (a partir de las manzanas de 100 x 100m), ésta sufrió en su proceso de extensión distintas transformaciones, sin que haya quedado garantizado en todos los casos la continuidad del tejido<sup>6</sup>. En cambio, la demarcación catastral de las chacras ha sido respetada con notable regularidad así como dejados, en la mayor parte de los casos, anchos suficientes para la traza de avenidas de borde. Es por ello que, a pesar de la discontinuidad de las tramas y a pesar de haber desaparecido en las sucesivas chacras urbanizadas, las avenidas intermedias que aparecen al interior de las chacras en el área central de Resistencia, la alta regularidad y continuidad de esta macro-malla otorgan en principio, condiciones básicas de fácil comunicación metropolitana. Sin embargo, al no estar abiertas en su totalidad estas vías existen aún situaciones deficitarias. Estableciendo una ponderación que va de 1 a 6, donde la situación óptima original (6) es aquella donde la chacra cuenta con 6 avenidas,

<sup>6</sup> El proceso de transformación de esta trama está desarrollado en Alcalá, 2007. Dimensiones urbanas del problema habitacional. El caso de la ciudad de Resistencia, Argentina, *Revista INVI, del Instituto Nacional de la Vivienda de Chile*. Vol.22. N° 59 , P 35 a 68 Mayo de 2007. ISSN 0718-1299.

cuatro de borde (rodeándolas) y dos internas que definen una distancia máxima de 250m para llegar a ellas desde cualquiera de las manzanas en que se subdivide la chacra y donde la peor situación (1) corresponde a las chacras que aunque ya están ocupadas cuentan con sólo una de las avenidas de borde abiertas, se verifica que el 74 % de las chacras que hoy pueden considerarse parte del continuo metropolitano presentan condiciones deficitarias (1, 2 y 3).

Esta situación, sumada al hecho de que las vías pavimentadas representen sólo el 25 % de la red viaria, y que están concentradas fundamentalmente en el área central, pone de manifiesto el grado de criticidad del sistema de comunicación metropolitana.

### **1.5. Redes de infraestructura**

En relación a las infraestructuras, las redes primarias de agua y electricidad irrigan prácticamente todo el territorio considerado, lo cual no impide que existan áreas donde las conexiones domiciliarias sean precarias y provisorias, en general coincidentes con las villas y asentamientos.

La peor situación está dada por el sistema de desagües cloacales. La red existente no cubre más del 25 % de la trama y los líquidos son llevados hasta lagunas de oxidación que quedaron próximas a áreas urbanizadas. Estas lagunas, construidas para una capacidad y provisionalmente para un período de tiempo determinados, fueron superadas en los dos casos. Las áreas no servidas por la red resuelven la evacuación de los líquidos cloacales mediante pozos negros que en las urbanizaciones informales en la gran mayoría de los casos son pozos precarios.

Esta situación, sumada al hecho de que las vías pavimentadas representen sólo el 25 % de la red viaria, y que están concentradas fundamentalmente en el área central, pone de manifiesto el grado de criticidad del sistema de comunicación metropolitana.

### **1.6. Espacio público y red peatonal**

Considerando el AMGR en su conjunto es posible identificar algunas situaciones típicas en relación al espacio público y la red peatonal.

a- El área central donde la superficie correspondiente a calles y espacios públicos representa el 36% del total, donde las aceras de 6 m de ancho destinan 3m a senda peatonal y 2 al ajardinamiento. Se trata de una red que si bien presenta serios deterioros en determinadas zonas y permanentes barreras arquitectónicas, está mínimamente consolidada y acompañada de buena forestación, de alumbrado público y de algunos mobiliarios urbanos (como basureros, refugios, semáforos, etc). Al espacio público de calles y avenidas se agrega la importante presencia de plazas, forestadas, mantenidas con mobiliario urbano, iluminación, juegos de niños e importantes patrimonios escultóricos, así como la proximidad de los principales parques urbanos (2 de Febrero y Laguna Argüello).

b- El área que se prolonga alrededor del cuadrante central, en general siguiendo las principales avenidas, donde en general se mantienen las dimensiones del espacio público y de la red peatonal aunque ya no se encuentra de la misma manera urbanizada y desaparecen las plazas.

c- Sectores correspondientes a los primeros barrios masivos de viviendas construidos por el FONAVI que presentan una trama y una red peatonal singulares, distintas a la trama ortogonal, en algunos casos con importantes reservas para espacios verdes. Hoy estos sectores, originalmente urbanizados se encuentran en estado de deterioro avanzado, los espacios verdes aparecen como baldíos o plazas degradadas o sistemáticamente ocupados para el estacionamiento de vehículos.

d- Sectores correspondientes a los barrios más nuevos construidos por el Estado, que siguen una trama ortogonal similar a la tradicional de la ciudad pero de medias manzanas, la red peatonal se reduce a una senda de 0,60m de ancho y el resto del espacio correspondiente a la acera es un espacio verde en general descuidado y sin forestar. En general las calles son de tierra con cunetas a cielo abierto estancadas y contaminadas.

e- Por último, el espacio público correspondiente a las villas y asentamientos, que en general no conservan el mismo ancho ni la regularidad de las calles, la red peatonal es prácticamente inexistente, las calles de tierra se presentan en muy mal estado, la ausencia de alcantarillas impide la continuidad de la circulación vehicular, los desagües pluviales son a cielo abierto y en la mayor parte de los casos están vinculados a la evacuación de aguas servidas, los únicos espacios recreativos son canchas improvisadas de fútbol en terrenos baldíos.

**2. Caracterización de la situación urbano-ambiental de villas y asentamientos espontáneos.** Las villas y asentamientos se distribuyen formando una corona alrededor del territorio ocupado por el AMGR al sur del Río Negro, pero en la mayor parte de los casos, no se encuentran aislados sino linderos o próximos a urbanizaciones hechas por el Estado o a barrios tradicionales, prueba no sólo de que muchos quedaron insertos dentro de la trama sino de la necesidad de estar próximos a infraestructura y a población que pueda garantizar cualquiera de los procesos de la economía informal. Un dato significativo es que hacia el norte de la Ruta 16 al presente sólo se registran seis asentamientos.

Si bien no se cuenta con datos precisos sobre la cantidad de población que vive en asentamientos, en términos de superficie, éstos representan casi 1000 hectáreas, estando ubicados la mayor parte de ellos en el municipio de Resistencia<sup>7</sup>.

De esa superficie 560,2 has corresponden a villas y asentamientos ubicados en terrenos de propiedad del Estado Provincial (resultado en la mayor parte de los casos de procesos de Expropiación y otros corresponden a compras directas, como el caso más reciente de la Rubita); 244,9 has corresponden a dominio municipal y 181,4 has a dominio privado.



- Dominio Provincial (por Expropiación o compra directa)
- Dominio Municipal
- Dominio privado

Asentamientos según dominio del suelo. Fuente: Programa Territorio Urbano. IPDUV.

En general los más antiguos tienen mayor densidad de población, y una trama más irregular con lotes individuales de diversos tamaños. Entre ellos, muchos están vinculados de manera directa al río Negro, a las lagunas, al antiguo cauce del río Arazá o bien, a infraestructuras desactivadas como la antigua línea del ferrocarril Santa Fe.

Los asentamientos más recientes en cambio, se caracterizan por una muy inferior densidad y una trama altamente regular, que replica el tamaño de lotes estándares de la producción pública de viviendas, lo cual se vincula a una forma de efectivización de las tomas de tierra más organizada y que ya incorpora las condiciones urbanísticas exigidas para facilitar la aprobación de la regularización urbana y dominial. Esta diferencia coincide además con la distinción que realiza Benítez entre villas y asentamientos basada en procesos divergentes de atracción hacia la ciudad con vistas a la integración dentro de ella, materializada por procesos progresivos individuales que dieron lugar a las villas y procesos de exclusión de la misma sociedad urbana, iniciados en los años 90 donde los asentamientos son resultado de procesos organizados colectivamente, siguiendo los patrones tradicionales de loteo (Benítez, 2006).

## 2.1- La localización<sup>8</sup>

### Respecto de las áreas vulnerables

Un número importante de villas y asentamientos se encuentran localizados en las áreas caracterizadas por la presencia del Sistema Lacustre, el 37 % de la superficie correspondiente a las villas y asentamientos se encuentra

<sup>7</sup> 749,8 has corresponden al Municipio de Resistencia, 100,7 has al de Fontana y 135,8 has al de Barranqueras. Estimaciones realizadas en base al SIG elaborado en el marco del PICTO UNNE 2007 – 00100.

<sup>8</sup> La localización hace referencia a la posición o ubicación de la vivienda en un territorio urbano. El dónde se localiza, interesa fundamentalmente desde dos perspectivas. La *localización geográfica* en relación al territorio natural y la *localización urbana* en relación al mapa o plano general de la ciudad o del área metropolitana donde se encuentra inserta.

a menos de 25m de los espejos de agua. Teniendo en cuenta las características descritas previamente en este tipo de entornos y la precariedad de los sistemas de evacuación de excretas que caracteriza a este tipo de urbanizaciones es fácil comprender que se trata de sectores con serios problemas ambientales por proximidad a las aguas y bordes contaminados pero también de sectores altamente vulnerables a las inundaciones por lluvia. Villa Gonzalito, Villa Río Negro, Villa Los Lirios, etc., son algunos de los numerosos ejemplos donde las viviendas precarias están emplazadas junto a las lagunas y donde éstas forman parte del fondo de los lotes. Tomando como base la Res N° 1111 del APA, es posible observar que algunos de ellos se localizan en las áreas de restricción severa y prohibida lo que da cuenta del grado de vulnerabilidad antiguamente a las inundaciones por crecida del río Negro y actualmente por lluvias. Teniendo en cuenta las distintas cuencas urbanas y la necesidad de gestionarlas de manera integral, se observa que las cuencas correspondientes a los Lirios y Ávalos son las que mayor número de asentamientos vinculados a ellas tienen.



**Localización de Villas y Asentamientos a menos de 25 m del Sistema Lacustre (izq) y según áreas de restricción definidas por Res. N° 1111 del APA (dcha).** Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100



**Villas y asentamientos localizados en la cuenca Los Lirios y Ávalos .** Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100

---

En cuanto a la localización geográfica, tienen incidencia las características del sitio, su topografía, su relación con los accidentes naturales. De esta localización dependen situaciones propicias para el asentamiento o situaciones de vulnerabilidad hídrica, etc. Cada una de ellas supone condicionamientos diferentes para la satisfacción de las necesidades habitacionales. (Alcalá, 2008)

### **Respecto de las barreras urbanas y de las restricciones ambientales**

En estrecha relación con los asentamientos y villas ubicados próximos al sistema lacustre, existe un número importante de ellos localizados próximos a las defensas provisorias del río Negro lo cual si bien supone una protección relativa también supone la proximidad de una infraestructura que constituye un límite visual, funcional y simbólico muy fuerte. Las observaciones directas realizadas a lo largo de las defensas muestran que se trata de un área degradada por la presencia de basurales espontáneos en todo su recorrido. En este caso es preciso tener en cuenta que una de las actividades de las economías de subsistencia es el trabajo con los residuos sólidos urbanos, el entorno de las defensas constituye en muchos casos el espacio de trabajo donde se selecciona y desechará basura. Teniendo en cuenta que se trata de áreas sin servicio de recolección formal de residuo es fácil comprender el origen de esta situación.

Para una buena parte de estos asentamientos ubicados en el sector norte, la misma defensa constituye su principal vía de acceso, la que por su altura no se inunda en caso de lluvias intensas.

En el borde sur de la ciudad, el canal de la Soberanía Nacional es una infraestructura que constituye un límite rotundo, obstruyendo la comunicación urbana transversal a éste. El mismo canal, paralelo a la Avenida del mismo nombre, concebida originalmente como cierre sur de la ciudad, y paralelo a las Av. Nicaragua y Bogotá concebidas como cierre del sistema defensivo de la ciudad dan una idea de la fuerte estigmatización de un área marginal que creció fuera de los límites de la ciudad formal. En este mismo sector, la presencia de las lagunas de oxidación confirmando la idea área hacia la que la ciudad envía sus desechos acentúa esta connotación negativa a la vez que determina algunas de las situaciones de vulnerabilidad ambiental más críticas en asentamientos ubicados a menos de 500m de éstas como Villa Encanto, Vista Linda, Asentamiento 10 de Mayo, etc..



**Localización de villas y asentamientos en relación a las grandes barreras infraestructurales (izq) y a las lagunas de oxidación con sus áreas restrictivas (dcha)** Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100

### **2.2. Condiciones de conectividad**

El análisis de las villas y asentamientos determina que sólo un 0,22% de los mismos se encuentra localizado en las chacras de máxima conectividad, el 8,37% en conectividad tipo 5 o muy buena, el 42,30% en chacras de conectividad tipo 4 o buena. Los asentamientos que se encuentran en condiciones de conectividad deficitarias alcanzan el 50 % encontrándose en condiciones críticas el 19,42%. Vistos en conjunto se detectan 3 situaciones predominantes: a- La que corresponde a la situación más crítica que a su vez es coincidente con las áreas más vulnerables por proximidad al sistema lacustre, en la zona norte. b- La que en cambio corresponde al extremo sur de la ciudad, donde aparecen identificados un gran número de asentamientos que cuentan con una conectividad regular (tipo 3), es decir, se encuentran en un territorio que no presenta los accidentes naturales del anterior y en el que se ha respetado en gran medida la trama, si bien no todas las calles se han abierto están dadas las condiciones para hacerlo. c- A diferencia de las dos situaciones anteriores, que coinciden con los bordes de la urbanización, la tercera situación predominante es la que corresponde a villas y asentamientos que tienen buenas condiciones de conectividad (tipo 4), los que han quedado rodeados de la ciudad más consolidada.

**Villas y asentamientos en condiciones de conectividad crítica, regular y buena.** Fuente: Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy. N. PICTO UNNE 2007 – 00100

### **2.3. Conexión a las redes de infraestructuras**

Prácticamente todas las villas y asentamientos están servidos por agua potable de red, aunque en un alto porcentaje de manera precaria e ilegal, esto supone la llegada del agua al lote mediante mangueras que se conectan a la red atravesando situaciones altamente desaconsejables como el paso por cunetas de aguas contaminadas. De la misma manera, están servidas por la red de energía eléctrica aunque con distintas modalidades de conexión domiciliaria, clandestina, o legal -social (una misma bajada para cuatro viviendas), lo que supone la disponibilidad de un servicio en condiciones provisorias y precarias. En ningún caso los asentamientos están vinculados a la red cloacal.

### **2.4- Emplazamiento en el territorio**

En general las villas presentan una trama irregular y orgánica, que sigue los accidentes naturales y un proceso de subdivisión y densificación progresiva de los lotes. Frente a las lagunas o el río los fondos de los terrenos dan hacia éstos. En los asentamientos más actuales, hay una notable tendencia a dar continuidad a las calles del entorno y a hacer una subdivisión absolutamente regular de los terrenos. En uno y otro caso, la limitada disponibilidad de recursos hace que las viviendas se levanten a la misma cota en que se encuentra el terreno, presentando problemas posteriores respecto de los niveles de la calle cuando éstas son urbanizadas.

## **3. Caracterización de las soluciones desarrolladas en el marco de los Programas Habitacionales implementados en el AMGR entre 2003 y 2007 por el Plan Federal de Vivienda**

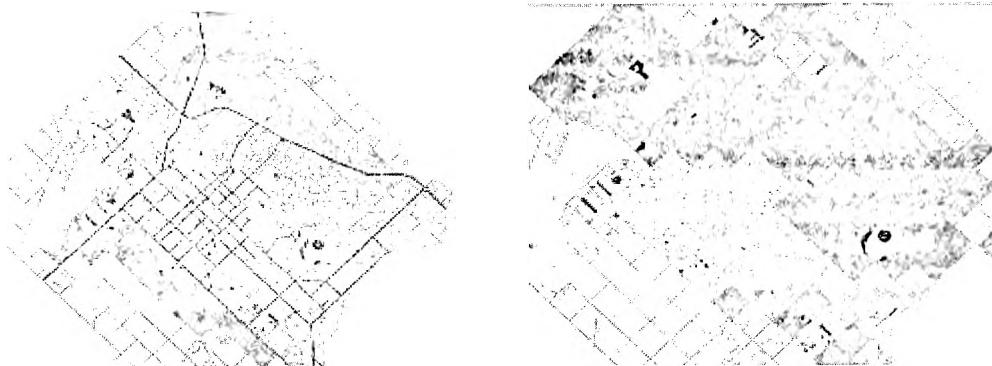
El equipo de investigación del PICTO se encuentra estudiando los programas del Plan Federal de Vivienda que tuvieron implementación en el AMGR entre 2003 y 2007. Estos programas son: Programa Plurianual de Construcción, Programa Solidaridad Habitacional y subprogramas: Solidaridad por Emergencia Hídrica, Solidaridad por Emergencia Climática, Solidaridad para Comunidades Aborígenes, Programa Emergencia Habitacional, Programa Federal de Construcciones y Programa Mejor Vivir. Desde el punto de vista urbano-ambiental las soluciones desarrolladas se inscriben –con excepción de las correspondientes al Programa Mejor Vivir, dentro de lo que denominamos en otros trabajos “urbanización por paquetes” (Alcalá, 2007) cuyas principales características son: como modalidad de ejecución, el desarrollo simultáneo del grueso de las obras (apertura de calles, extensión de infraestructuras, construcción de viviendas nuevas), su terminación y puesta en uso en bloque, es decir, en un mismo momento y en un plazo breve de tiempo; como rasgos tipológicos, la unidad formal del conjunto (similitud del amanazamiento y de la subdivisión parcelaria, igual distribución y superficie de lotes por manzana, incluso los de esquina, similitud de la ubicación de la vivienda en el lote, similitud de las viviendas (un mismo prototipo), semejantes rasgos urbanos (calles y aceras de ancho uniforme y con el mismo tratamiento), el mismo tipo de emplazamiento respecto del entorno natural y construido. En el caso del Mejor Vivir, las obras consisten fundamentalmente en la ampliación de las viviendas existentes o la inclusión de algún núcleo húmedo es por ello que queda excluido del análisis que se presenta a continuación.

### **3.1- Localización de los proyectos**

Considerando los proyectos desarrollados en el marco de estos programas es posible identificar dos tipos de localizaciones, una alejada, donde la construcción del barrio o conjunto de viviendas supuso un salto en la urbanización, incluso avanzando sobre áreas que hasta ese momento aparecían vacías, vinculados básicamente a un nexo o vía de

cierta capacidad que les asegura una accesibilidad mínima y otra, ocupando intersticios o espacio libres que quedaron entre medio de desarrollos anteriores. En el primer caso demandaron la extensión de las redes de infraestructura, mientras que en el segundo se aprovecharon las infraestructuras existentes. La superposición de la localización de los proyectos a la red de agua por ejemplo, permite verificar que en este período han prevalecido los desarrollos del primer tipo, los que han ido tensando cada vez más la extensión de las infraestructuras hacia las afueras del área más consolidada.

Buena parte de estos proyectos fueron localizados en aquellas áreas identificadas como más aisladas por la interposición de barreras infraestructurales entre ellas y el área urbana más consolidada y por la inexistencia de alternativas de comunicación.



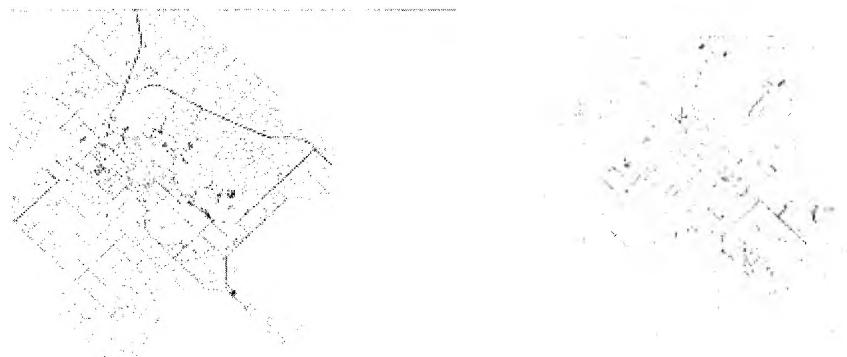
Localización de los proyectos en relación a las áreas con mayores problemas de aislamiento (izq) y en relación a las áreas vinculadas al sistema lacustre (dcha) Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100.

### 3.2. Condiciones de conectividad

La gran mayoría de los proyectos fueron ejecutados en áreas deficitariamente conectadas. Casi todos se encuentran alejados a más de 200m de toda vía pavimentada y en estrecha relación con ello, a más de 400m de toda línea de transporte público. En casi todos está asegurada la conexión a través de una vía que se encuentra en relativo buen estado de tierra o ripio y luego las demás calles del barrio tienen una mínima urbanización y en algunos casos no están totalmente abiertas. Los barrios en general se resuelven en peine desde la calle que les asegura la accesibilidad.



Localización de los proyectos y condiciones de conectividad. Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100.



Localización de los proyectos respecto de la red viaria principal (izq) y Proyectos ubicados a más de 400m del servicio de transporte público (dcha). Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100

### 3.3. Conexión a las redes de infraestructuras



Localización de los proyectos respecto de la red de agua (izq) y de la red cloacal (dcha) Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100.

Sólo los barrios localizados en el sector sur de la ciudad fueron conectados a la red cloacal por proximidad a las lagunas de oxidación. Es preciso tener presente aquí que la dotación del sistema cloacal de estos barrios impacta de manera directa en los asentamientos y barrios ubicados próximos a estas lagunas. Las redes de desagüe pluvial se resuelven en todos los casos como cunetas a cielo abierto, salvo proyectos correspondientes al Programa Construcciones donde las cunetas están revestidas, en los demás se trata de zanjas de tierra. La circunscripción de las obras al polígono de los barrios y la mínima ampliación y adecuación de las infraestructuras generales existentes, se pone de manifiesto en los episodios de inundaciones registrados por lluvias en algunos de los proyectos identificados como por ejemplo en el caso del Barrio Autódromo (episodios ocurridos en noviembre de 2009, ampliamente referidos por la prensa local).

### 3.4. Emplazamiento en el territorio y organización de la urbanización.

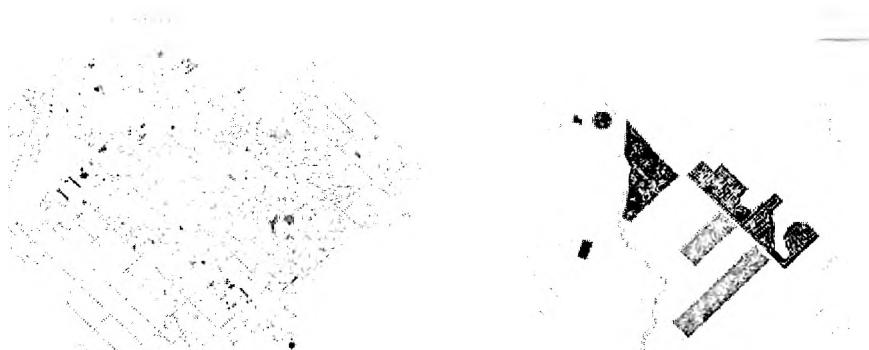
El análisis de los distintos proyectos demuestra el predominio de un tipo de urbanización basado en manzanas en banda de 40 y 50m x 100m y de calles de alrededor de 14m de ancho, 8 de calzada y tres de cada lado para aceras, aunque las aceras se resuelven como una senda uniforme de 0,60 a 1,00m. Las manzanas, de dos lotes de ancho se disponen en general transversales a las principales vías de comunicación.

Siendo el lote característico de 8 x 20m, llegando en algunos casos a 8 x 22, 50m). El número y disposición de las manzanas obedece exclusivamente a la forma de la propiedad de la parcela original. No se verifica en ninguno de los casos observados un ajuste a las tramas existentes en el entorno inmediato ni tampoco adecuación alguna a la topografía

(por ejemplo en los bordes de laguna la malla se prolonga hasta donde es posible). Si bien en todos los casos, el espacio de los espejos de agua ha sido respetado, el análisis demuestra que la disposición de las manzanas obedece más a una ocupación indiscriminada de los espacios disponibles que a una lógica que trata de respetar y aprovechar el paisaje o que busca articularse al entorno construido. Las lagunas siguen siendo en estos proyectos entendidas como el "espacio de atrás". Los frentes de las viviendas dan hacia las calles transversales, no hacia ellas.

En general en los entornos muy condicionados por los accidentes naturales, incluso llega a no priorizarse la configuración de las manzanas sino el aprovechamiento de lotes que se puedan ganar en los intersticios con un mínimo relleno. No se reservan vías públicas en el borde de las lagunas sino que los fondos de los terrenos dan indefinidamente hacia ellas.

El análisis de los distintos proyectos no logró detectar diferencias sustantivas entre aquellos localizados en áreas nuevas, aún no ocupadas, de aquellos localizados en intersticios, se trata de un mismo modelo que se replica ajustándolo a la forma de la parcela de origen, una evidencia significativa es que aún en los segundos casos, no siempre las calles dan continuidad a las del entorno construido.



**Proyectos emplazados a menos de 25m de lagunas. Ejemplo Proyecto Barrio Mapic.** Fuente: Alcalá, L y Encina Tutuy, N. PICTO UNNE 2007 – 00100.

Las reservas para plazas confirman esta misma tendencia, su localización no responde a la búsqueda de un emplazamiento que propicie la integración con los barrios existentes en el entorno sino que obedece exclusivamente a una decisión fundada de manera autónoma dentro del mismo proyecto.

### 3.5. Espacio público y red peatonal

Teniendo en cuenta que desde el punto de vista formal, el espacio público termina de configurarse con la arquitectura de sus bordes, en el caso de los proyectos analizados es imposible desligar su imagen de las características de la propia arquitectura de las casas. Dado que entre las tipologías de vivienda y su calidad constructiva, prácticamente no existen variaciones, tampoco el espacio público de ellos resulta diferente. Uno de los rasgos sobresalientes es la monotonía del paisaje en el que predomina una única tipología de viviendas apareadas, separadas escasos metros de las viviendas apareadas que le siguen, con techo a una o dos aguas, siendo las mismas tipologías para todos los lotes, no existen diferencias con la tipología de esquina, ello hace que por el tipo de manzanas, una de las calles se transforme en una sucesión de medianeras. En una de las tipologías más comunes, el acceso a la vivienda se produce lateralmente y la puerta de ingreso se resuelve junto al lavadero con lo cual en las casas en esquina, el lavadero constituye uno de los frentes de las casas.

Respecto a los otros parámetros de calidad, los estándares de urbanización son mínimos. Calles de tierra y en muy pocos casos, enripiadas, cunetas a cielo abierto, en general siempre con aguas estancadas, sendas peatonales de 0,60m de ancho. En ningún caso se incluye la forestación del espacio público.

### 4. Conclusiones

Aunque unidimensional y parcial, dado que en este trabajo se incluyeron sólo algunas de las variables de análisis, el estudio urbano ambiental en primer término de las condiciones urbanas generales del AMGR, en segundo lugar de los asentamientos y villas y en tercer lugar la de los proyectos habitacionales ejecutados por el Estado entre 2003 y 2007, dan

cuenta de la existencia de aspectos vinculados a la inserción urbana y a la adecuación física al territorio que repercuten de manera directa en la calidad de vida de las áreas residenciales de los sectores sociales más pobres y en las posibilidades efectivas que sus habitantes tienen de acceder al conjunto de beneficios que ofrece la vida urbana.

En relación a las villas y asentamientos se pone en evidencia que, detrás de características comunes ligadas a la ilegalidad de la ocupación del suelo, a la precariedad de las condiciones urbanas y habitacionales, etc., existen, de acuerdo a la localización, importantes variaciones en las situaciones urbano-ambientales, mejores y peores condiciones de partida para la integración con el resto de la ciudad, entornos físicos más y otros menos vulnerables. Las distinciones detectadas entre los asentamientos y villas ubicados al norte de la ciudad (en las áreas ligadas al sistema lacustre del río Negro), los localizados al sur del canal de la Soberanía Nacional y los ubicados dentro del área más consolidada de la ciudad dan cuenta de la necesidad de diseñar formas de intervención diferenciales que sean capaces de potenciar las condiciones favorables y de revertir los principales problemas territorio-ambientales propios de cada localización. Si esas diferencias fueran integradas a su vez a otros datos de cada situación, ligados a la composición de la población, su historia en el lugar, las condiciones específicas de sus entornos inmediatos (tipos de urbanización, dotaciones de infraestructuras y equipamientos, etc), seguramente se podría llegar a la definición de un abanico de situaciones más ajustadas en base a las cuales sería posible avanzar en el diseño de soluciones más apropiadas.

En relación a los proyectos analizados, se pone en evidencia que, aunque provenientes de programas diferentes, y con destinatarios y objetivos distintos, las respuestas alcanzadas desde el punto de vista urbano-ambiental son prácticamente las mismas, incluso cuando de distintas localizaciones se trata. La verificación de tipologías de urbanización idénticas tanto en entornos comprometidos por los accidentes del territorio como en los que no presentan este tipo de condicionantes, indica de manera categórica cuestiones pendientes en la construcción de soluciones habitacionales. De la misma manera, la réplica de conjuntos cuya organización de calles y manzanas responde a la lógica de "extracción de lotes tipo" y no a la de contribuir a la construcción de tejido urbano, dando continuidad a las tramas que ya existen en el entorno, plantean la necesidad de revisar soluciones que en lugar de revertir los principales problemas de las áreas vulnerables, los acentúan al intensificar los problemas de fragmentación espacial, de gestión hídrica del suelo, de incomunicación, etc.

De alguna manera, la lectura en paralelo de las áreas residenciales vulnerables producidas por sus propios habitantes y las áreas residenciales producidas por el Estado dejan al descubierto la necesidad de ensayar alternativas que respondan a las condiciones impuestas por el territorio ya construido.

## Bibliografía

- Alcalá, L. Lineamientos territorio-ambientales para una política habitacional integrada orientada a situaciones de pobreza en el AMGR. 2008 XXVIII *Encuentro De Geohistoria Regional* Instituto de Investigaciones Geohistóricas - CONICET. Resistencia, 28,29 y 30 de agosto , Publicada en soporte electrónico (CD ROM) como Actas del Congreso. ISBN: 978-987-21984-5-9.
- Alcalá, L. 2007. Dimensiones urbanas del problema habitacional. El caso de la ciudad de Resistencia, Argentina. Artículo aceptado por Comité de referato. *Revista INVI, del Instituto Nacional de la Vivienda de Chile*. Vol.22. Nº 59 , P 35 a 68 Mayo de 2007. ISSN 0718-1299.
- Barreto,M; Pelli, V; Alcalá, L. Benítez, Ma. A Pelli, Ma B. Giró; Ma Fernández, Ma Y Flomagnoli ,V 2008, Dimensiones, escalas y niveles de las soluciones del problema del hábitat informal desde la perspectiva compleja de una política habitacional integral. Ponencia presentada al 3º Seminario Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Hábitat Popular. "Articulación de Políticas Intersectoriales: Científico tecnológicas y de Inclusión Social" Córdoba, 5,6 y 7 de noviembre. Organizado por: CEVE, CONICET, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, Universidad Católica de Córdoba. ISBN 978-987-22554-3-5.
- Benítez, M.. *Distintas formas de inscripción territorial de la pobreza: villas y asentamientos*.
- Benítez, M. ,2002. Movimientos sociales y expansión urbana: las ocupaciones de tierra en la ciudad de Resistencia. Chaco. (Arg) en *Cuaderno Urbano 3*. Fac. de Arquitectura y Urbanismo. Universidad Nacional del Nordeste. Resistencia. Chaco.