

VI

Jornadas Sobre CONFLICTOS y PROBLEMÁTICAS SOCIALES

**Jornadas
GRAN CHACO
20
23**



**UNIVERSIDAD NACIONAL
DEL NORDESTE**



Agencia I+D+i

Agencia Nacional de Promoción
de la Investigación, el Desarrollo
Tecnológico y la Innovación



**FACULTAD DE CIENCIAS
ECONÓMICAS**
UNNE



FACULTAD DE HUMANIDADES
UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE

ACTAS

**ACTAS DE LAS
VI JORNADAS SOBRE CONFLICTOS
Y PROBLEMATICAS SOCIALES**

JORNADAS GRAN CHACO 2023



**ACTAS DE LAS
VI JORNADAS SOBRE CONFLICTOS
Y PROBLEMATICAS SOCIALES**

JORNADAS GRAN CHACO 2023

Jornadas Internacionales sobre Conflictos y Problemáticas Sociales.
Universidad Nacional del Nordeste

Actas de las VI Jornadas Internacionales sobre Conflictos y
Problemáticas Sociales / compilación de Cosme Damian Navarro. - 1a
ed. - Resistencia : Revés de la trama, 2023.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-46806-6-2

1. Conflictos Sociales. 2. Desigualdad. I. Navarro, Cosme Damian,
comp. II. Título.

CDD 303.6

Diseño de tapa y maquetación: Carlos Alarcón / Emmanuel González

© **Ediciones Revés de la Trama**

Fundacion IdEAS

Resistencia - Chaco, Agosto / 2023

revesdelatrama@fundacionideaschaco.org

<http://www.fundacionideaschaco.org/editorial-revés.html>

ISBN 978-987-46806-6-2



Presentación

Las Sextas Jornadas Internacionales sobre conflictos y problemáticas sociales y Octavas Jornadas Interdisciplinarias sobre conflictos y problemáticas sociales en la región del Gran Chaco, se llevaron a cabo entre el 17 y el 19 de mayo del 2023. Tuvieron lugar en la ciudad de Resistencia (Chaco, Arg.). Fueron organizadas por un grupo de docentes e investigadores de las Facultades de Humanidades y de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional del Nordeste. Y contaron con la financiación de la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación).

Respondieron a la necesidad de sostener un espacio de problematización de nuestras territorialidades como mecanismo de interpelación social. En un escenario que algunas voces nominan como “pospandémico” la recurrencia de ciertas conflictividades nos obligan a revisar postulados, creencias y modos de obrar propios y ajenos que siguen estando tensionados y condicionados por las tendencias de un sistema social que se reproduce en base a la contradicción entre la valorización de mercancías y desvalorización masiva de la vida humana y de la naturaleza como así también de persistencia en las desigualdades de géneros.

Pero aún, ante la asfixia de un modelo totalizante, siguen emergiendo múltiples alternativas y cosmovisiones de vida (de inclusión y diversidad, etnias, comunidades, pueblos, naciones, donde la constitución de clase es una marca indeleble de valor y dolor) que se niegan a ser subsumidas y luchan por la supervivencia y por la autonomía.

En estas Jornadas 2023, realizadas a diez años de su primera edición, se dio particular importancia a la configuración de las desigualdades emergidas en un contexto en el que las luchas siguieron constantes y en aumento a pesar de la parálisis que implicó en múltiples dimensiones el proceso pandémico.

Las Jornadas Interdisciplinarias sobre problemáticas y conflictos sociales en la Región Gran Chaco consistieron en estos años en una

instancia cooperativa de construcción de un acervo crítico común cuyo punto de articulación es investir a la “teoría” como práctica con la que materialmente intervenimos y transformamos la realidad. En consonancia con esta historia convocamos a participar de la misma en calidad de asistentes, talleristas, ponentes, panelistas.

En esta edición se congregarán más de un centenar de participantes entre los que se contaron docentes, investigadores y diferentes sujetos sociales que intervienen en la configuración de nuestra realidad. Provenientes de diferentes puntos de nuestro país, así también como de otros países de nuestra América como Brasil, México y Uruguay. Los cuales se distribuyeron en torno a mesas de trabajo y paneles de debate.

Desde la Organización de las Jornadas y la editorial Revés de la Trama, ponemos a disposición de la comunidad en general los resúmenes de las ponencias que se desarrollaron en las mesas de trabajo durante esos días.

Luchas por el “pase a planta” de precarizados del Chaco en la última década. Experiencia de clase y procesos de transformación subjetiva

Marcelo Graciosi (UNNE)¹

Maximiliano Román (UNNE)

Ernesto Flores (UNNE)

Francisco Ayala (UNNE)

Este trabajo parte de la centralidad de las luchas sociales en la configuración de nuestra existencia colectiva. Las mismas no solo expresan cierto nivel de contradicción acumulada en una formación social, sino que también intervienen activamente en la configuración de nuevos escenarios en los territorios en que se inscriben.

En este caso nos interesa problematizar las experiencias de lucha por trabajo formal - comúnmente denominadas “por el pase a planta”-; por parte de trabajadores precarizados del estado provincial chaqueño en las áreas de Educación, Salud y Cultura, durante las primeras décadas del siglo XXI. Entendemos que dichas experiencias son significativas por la incidencia que tienen sobre las condiciones directas de vida de una gran parte de la población, al mismo tiempo que impactan en la formación social generando alteraciones territoriales.

Consideramos a su vez, que la visibilización de estos procesos sociales no solo es una forma de dar a conocer acontecimientos de nuestra historia reciente, también es una instancia de lucha que desde el plano teórico tiene vinculación con la práctica social. En este sentido, consideramos que el registro y análisis de estos acontecimientos (a los que no somos ajenos en tanto investigadores), permiten comprender la deriva de ciertos acontecimientos políticos que de otra manera tienden a quedar en las memorias individuales y colectivas.

La cronología de los hechos que desarrollamos está elaborada en base a entrevistas y datos que hemos obtenidos de diferentes me-

¹ Contacto: marcgraciosi@hotmail.com

dios de prensa. Para la primera parte de la lucha de trabajadores precarizados del Ministerio de Educación, hemos tomado como fuente el Diario Norte de la provincia del Chaco. Para las luchas de los precarizados del Ministerio de Salud y el Instituto de Cultura hemos trabajado en cambio, con una diversidad de medios de prensa.

Luchas de los precarizados de educación

En el Ministerio de Educación, Ciencia, Cultura y Tecnología (MEC-CyT) de la provincia del Chaco, analizamos la lucha por el pase a planta desde la formación de una organización específica de trabajadores precarizados - "Jefas y Jefes de Hogar en Lucha" en 2006- hasta 2016, cuando dicha organización consigue un tercer proceso de regularización laboral.

La organización "Jefas y Jefes de Hogar en Lucha" se constituyó por iniciativa del Partido Obrero en julio de 2006². Este partido habría convocado a través de los medios de comunicación a todas las personas que estuvieran en condiciones de precarización laboral³. En aquel momento, parte de la población desempleada –unas 70 mil personas, el 7% de la población total del Chaco⁴– percibía por parte del estado nacional un subsidio de asistencia denominado Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (PJJD)⁵. Muchos de ellos realizaban su contraprestación laboral en diferentes instituciones educativas haciendo el trabajo de porteros, principalmente en escuelas secundarias y primarias, pero también en jardines de infantes y centros de salud.

2 "Chaco: Jefes de Hogar en lucha". En: Prensa Obrera. N° 956, 27/07/2006.

3 Entrevista a un trabajador precarizado y militante del Partido Obrero, quien tuvo una activa participación en el proceso aquí descrito.

4 Aguilar, Alicia. "Problemas de empleo en Chaco". En: Consejo Económico y Social de la provincia del Chaco (CONES), agosto 2007. Disponible en: <https://coneschaco.org.ar/wp-content/uploads/2021/03/mtrabajo.pdf>

5 Desde su lanzamiento a principios de 2002 durante el gobierno del entonces Presidente Eduardo Duhalde, el -Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (PJJD)- adquirió un lugar central en las políticas sociales. Se trataba de un subsidio familiar que se entregaría a un millón de beneficiarios, exigiéndoles como contraprestación dos requisitos básicos: capacitación profesional y garantizar la escolaridad de sus hijos (Cfr. Di Leo, 2004).

El relevamiento sincrónico de los hechos de protesta en la prensa da cuenta de una profundización en los métodos de lucha que incluyen: paros, movilizaciones callejeras, actos públicos, reuniones con diputados provinciales y otros funcionarios, bloqueos de edificios públicos y ocupación de los mismos.

En 2008, la organización “Jefes y Jefas de Hogar en Lucha” deja de existir. Los trabajadores que ya habían pasado a planta se incorporaban a “Tribuna Estatal”, mientras que quienes todavía no habían pasado a planta se integraron al “Polo Obrero”, ambas organizaciones ligadas al Partido Obrero.

Finalmente, luego de 16 días de ocupación del entrepiso, se resuelve favorablemente el conflicto y el gobierno decreta la incorporación de trabajadores precarizados mediante un sistema de concursos (Decreto N° 2.645/15), cuya implementación se inicia en mayo de 2016 y culmina en noviembre del mismo año, abarcando a un total de 600 personas⁶.

Las luchas de los trabajadores de Salud pública

En el ámbito de los trabajadores de salud pública de la provincia se registra un antecedente diferente al del Ministerio de Educación, donde existen 15 años sin incorporación a la planta permanente por parte del servicio de maestranza, comúnmente llamados porteros.

A partir de las entrevistas y cotejando con la prensa escrita, registramos dos momentos de los denominados “pases a planta masivos”: el primero en el año 1994 y el segundo en 2004. Por su parte entre 2008 y 2009 comenzaría a emerger una nueva lucha embrionaria por la regularización laboral, sobre todo impulsada por médicos autoconvocados.

Para el caso de los trabajadores de la salud, encontramos, además de las asambleas por lugares de trabajo y los espacios de autoconvocados, a UPCP y APTASCH como canales de expresión de la lucha conjunta de precarizados y jornalizados.

⁶ Educación desmiente irregularidades en el pase a planta de porteros”. En: Diario Norte 08/01/2017.

Sin embargo, la lucha de los trabajadores precarizados no se agotó en esta instancia, sino que se multiplicó. Con el antecedente legal mencionado, comenzaron a convocarse asambleas masivas por el pase a planta en las diferentes reparticiones del estado provincial: Desarrollo Social, Registro Civil, Administración Provincial del Agua y “movilizaciones masivas de 4000 a 5000 personas”. Allí entra en juego UPCP como actor central y el proceso culmina con la aprobación de la Ley N° 6655 que establece el pase a planta masivo. Según los testimonios, “con la ley 6655 tomó mayor representación la UPCP y se arrogó la representación de los precarizados”.

En el ámbito específico de los trabajadores de salud pública, el eje de la lucha contra la precarización y por el pase a planta se materializaba en movilizaciones y paros impulsados por ATE. “Estas protestas del año 2019 eran la continuidad de lo que desde el sindicato veníamos llevando a cabo desde el año 2015 para que el ejecutivo cumpla con el decreto N° 2549/15 que planteaba el pase a planta del personal precarizado en el Ministerio de Salud de la provincia” nos comenta Bustamante.

En el transcurso de la investigación dejaremos en evidencia una suerte de paradoja: por una parte, la autoconvocatoria de los precarizados es una forma de organización que genuinamente asume un vacío (que luego tiende a ser cooptado por UPCP), por otra, los mismos precarizados parten del condicionamiento de su vínculo laboral flexible, que los limita para la organización y que por momentos los puede colocar en contra de luchas por el salario jugando en defensa de la patronal. Por otra parte, el secretario General de APTASCH mencionaba que esta forma de voceros espontáneos es más fácil de asimilar para la patronal, donde inorgánicamente lo llaman a reuniones donde los pueden manejar.

Trabajadores de Cultura en lucha

A los efectos de presentar cronológicamente las principales luchas llevadas a cabo por parte de los trabajadores del Instituto de Cultura del Chaco tomamos tres momentos a) La creación del instituto de cultura de la Provincia del Chaco en el año 2008 donde ingresan con la figura de contrato de obra la mayoría de los trabajadores que

en la actualidad revisten en dicha repartición⁷. b) El pase a planta permanente que se lleva a cabo en el año 2013 (donde un grupo de trabajadores no son incluidos).⁸ Cabe aclarar que al igual que en las demás reparticiones el pase a planta permanente se concreta en el 2013, tres años después de la sanción de la ley 6655 c) El segundo pase a planta en el año 2019 donde se incorporan a la planta permanente 63 trabajadores que habían quedado fuera del primer pase a planta del año 2013.

Un rasgo que caracteriza al Instituto de Cultura es que posee menos personal que otros Ministerios como el de Salud o Educación. De hecho, el área de Cultura era una Subsecretaría del Ministerio de Educación, Ciencia, Cultura y Tecnología donde trabajaban aproximadamente 40 personas (según el testimonio de varios entrevistados).

Por otra parte, durante la época de la Subsecretaría de Cultura parte del personal eran docentes que estaban afectados a dicha área (cobraban su salario como docentes).

Entre las demandas específicas de los trabajadores se registran: 1) Pase a planta. Hay trabajadores con más de 15 años de antigüedad, precarizadxs (el último pase a planta fue en 2013). También desde

7 El Instituto de Cultura del Chaco se crea como ente autárquico por medio de la ley provincial 6255 en noviembre del 2008, que establece que el Fondo Provincial de Cultura se constituirá con el equivalente al 1 por ciento, como mínimo, del presupuesto general anual de la Provincia del Chaco. Anteriormente los centros culturales, y los trabajadores de cultura eran parte de la Subsecretaría de cultura dependiente del Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. Junto a la creación del Instituto de Cultura se crean seis centros culturales, diez museos, cinco cuerpos estables, siete departamentos de lenguajes artísticos, y un complejo organigrama administrativo y de gestión cultural que comprende directorios, programas transversales, numerosas direcciones y áreas y espacios de producción, de comunicación, de gestión y programación de políticas culturales, cuya organicidad puede consultarse en el Capítulo II de la Ley 6255.

8 La ley 6655 sancionada en el año 2010 establecía que con posterioridad a su sanción toda incorporación debía ser realizada en acuerdo a lo establecido en Estatuto para el Personal de la Administración Pública Provincial que en su artículo 7 establece: El ingreso de los agentes de planta permanente se efectuara previo concurso abierto de antecedentes y oposición en el nivel inferior del agrupamiento escalafonario que corresponda”. Este concurso se debía suscitar cuando se hayan generado las vacancias o la creación de cargos correspondientes.

el sector recalcaron que “hace unos años atrás se dio un ‘pseudo’ llamado a inscripción por un posible pase a planta, que fue toda una mentira con un sistema fraudulento que no emitía comprobante”. 2) Aumento para los trabajadores precarizados. 3) Urgente tratamiento y sanción de la Ley del Trabajador de Cultura. 4) Cese inmediato de la Persecución y hostigamiento a los trabajadores que se encuentran en plan de lucha y el cese del sometimiento a las condiciones temporales que violan el principio de dignidad y equidad, art 14 bis C.N. 5) Además, se denuncia el descuento de 2000 pesos de un sueldo de 10.000 a tres compañeras precarizadas que realizan tareas de mantenimiento y limpieza en los haberes correspondientes al mes de agosto como acto disciplinario y clara persecución que viene manteniendo las autoridades de Cultura”, detallaron. (Chacodíapordía, 6/09/2019).

Con un ciclo de fluctuaciones, se registran una serie de hechos de protesta que tienen su mayor radicalización en la “toma” de la central del ICCH por parte de sus trabajadores y con una amplia solidaridad de otras organizaciones, artistas y hacedores culturales.

Como consignamos en un principio, el presente trabajo recoge datos obtenidos de la prensa escrita y las entrevistas; los mismos nos permitirán dar cuenta de una lucha creciente, según los períodos y ciclos mencionados, en las tres reparticiones públicas por mejores condiciones de trabajo, particularmente por la inclusión a planta de los precarizados. Con esta pesquisa, pretendemos aportar a la reflexión en torno a los procesos de lucha de nuestra región.

Bibliografía.

- Cotarelo, M. C. (2015) Argentina (1993-2010). El proceso de formación de una fuerza social. Buenos Aires. PIMSA. Imago Mundi. 2015
- Di Leo, P. F. (2004). Antecedentes y primer año del “Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados”: de la crisis de legitimidad a la “paz social” y el “derecho social universal”. VI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.
- Foucault, M. (2001) Porque estudiar el poder. La cuestión del sujeto. DREYFUS, H. y Rabinow, P. “Michel Foucault, más allá del estructuralismo y la hermenéutica”. Paredes, Rogelio (trad.). Nueva Visión.
- Graciosi, Marcelo. Análisis de los hechos de protesta en el territorio del Chaco en el año 2016: luchas reivindicativas en una formación social periférica. Buenos Aires. PIMSA. Adelanto Anuario. 2019
- Iñigo Carrera, Nicolás. Algunos instrumentos para el análisis de las luchas populares en la llamada historia reciente. Buenos Aires. Clacso. 2008
- Iñigo Carrera, Nicolás. El concepto de clase social y su aplicación en la situación argentina. Buenos Aires. Theomai. 2014
- Nievas, Flabían. Lucha de clases. Una perspectiva teórica-epistemológica. Buenos Aires. Imago Mundi. 2016
- Nun, J. Marginalidad y exclusión social. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica. 2003
- Roman, Maximiliano. Los inicios del movimiento de trabajadores desocupados en el Chaco. V Jornadas Nacionales Espacio, Memoria e Identidad. Facultad de Humanidades y Artes, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional De Rosario/CONICET, Rosario. 2008
- Roze, J. Lucha de Clases en el Chaco Contemporáneo. Resistencia: Librería de la Paz - Fundación IdEAS. 2007