

**CONICET
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
GEOHISTÓRICAS**

**XXII ENCUENTRO DE GEOHISTORIA REGIONAL
EXPOSICIONES**

Resistencia (Chaco), 4 y 5 de octubre de 2002

Auspicios

**Facultad de Ciencias Naturales y Museo, Universidad
Nacional de La Plata**

**Facultad de Humanidades, Universidad Nacional del
Nordeste**

Declaración de Interés Legislativo

Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Corrientes

Este CD reúne los trabajos presentados por sus autores en el **XXII Encuentro de Geohistoria Regional**, en su versión original, sin las modificaciones sugeridas por los revisores y comentaristas de sesión.

© Instituto de Investigaciones Geohistóricas - Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas - 2002
Casilla de Correo 438 - Av. Castelli 930 - (3500) Resistencia - Chaco - República Argentina
Tel: (54) (3722) 476727 - Fax: (54) (3722) 473314
E-mail: iighi@bib.unne.edu.ar
Web: <http://www.conicet.gov.ar/webue/iighi>

COMISIÓN ORGANIZADORA

XXII ENCUENTRO DE GEOHISTORIA REGIONAL

Coordinador Principal: Norma C. Meichtry

Coordinadores Adjuntos: Enrique C. Schaller
Oscar E. Mari

Secretarios: María del Mar Solís Carnicer
Aníbal Marcelo Mignone

Colaboradores: Emmita Blanco Silva
María Lidia Buompadre
Mabel A. Caretta
María Alejandra Fantín
María Marta Mariño
Ana María Salas

GOBIERNO DEL CORONEL (R) MIGUEL ANGEL BASAIL (1967-1971)

Ernesto J. Wyss

Dpto. de Historia – Fac. de Humanidades – UNNE

Introducción

Producido el golpe militar del 28 de junio de 1966, denominado “Revolución Argentina”, por el cual fue derrocado el presidente Arturo Umberto Illia, estuvieron al frente del gobierno nacional los generales Juan Carlos Onganía, Marcelo Levingston y Alejandro Agustín Lanusse, sucesivamente.

Bajo esta nueva etapa de intervenciones militares en el país, el Chaco fue gobernado por militares en ejercicio o retirados.

Limitaciones de espacio llevaron a que para el presente trabajo se seleccione de una investigación más amplia (Tesis de Licenciatura del suscripto, denominada **“La Provincia del Chaco durante la Revolución Argentina - 1966-1973”**), la imagen del coronel (R) Miguel Angel Basail, por haber sido una figura importante para el Chaco, máxime teniendo en cuenta el corto tiempo que contaba éste con la categoría de provincia. Durante su gobierno se crearon instituciones aún vigentes y se instrumentaron otras en el ámbito de la administración pública.

Esta monografía comprende cinco grandes temas. El primero de ellos describe los cuatro años de gobierno al frente del Ejecutivo provincial. Los restantes centran el interés en las actividades económicas, el sector público, la estructura demográfica y social, la educación y la salud.

Las fuentes utilizadas fueron, entre otras, Publicaciones Oficiales (Boletín Oficial de la Provincia del Chaco, El Chaco en Cifras, Censos Nacionales de Población y Vivienda 1960-1970), los Diarios El Territorio, Norte, Clarín, la revista Región y Publicaciones del Consejo Federal de Inversiones. En cuanto a la bibliografía se consultó diversas obras de Historia Argentina y los Cuadernos de Geohistoria Regional.

Gobierno del coronel (R) Miguel Angel Basail

Por Decreto Nacional N° 95 de fecha 16 de enero de 1967, se designó al mismo gobernador de la provincia del Chaco.¹ En sus primeras declaraciones a los medios periodísticos

¹ El coronel Basail nació en la ciudad de Diamante (Entre Ríos) en 1914. Estaba casado con María Dora Domínguez Koch con quien tuvo cuatro hijos. Los estudios secundarios los realizó en el Escuela Normal Nacional de Santa Fe. En 1932 ingresó al Colegio Militar de la Nación. Tenía 21 años cuando egresó como subteniente del Ejército Argentino. Fue oficial de Informaciones del Ejército, jefe del curso de Estado mayor de la Escuela Superior de Guerra, jefe del Estado Mayor de la Segunda División del Ejército Argentino, asesor de la delegación Argentina ante la Junta Interamericana de Defensa y jefe del Comité de Logística en el Estado Mayor de la Junta, jefe de la División Tercera de Operaciones del Estado Mayor General de Ejército, subdirector del curso de Altos Estudios (curso de coroneles), Comandante del II Destacamento de Montaña; pasó a retiro en 1961.

Antes de ser gobernador de la provincia del Chaco se desempeñó como subsecretario y luego ministro de Gobierno, Justicia y Educación en la provincia de Jujuy, asesor del secretario de Ejército y secretario de la Gobernación de la provincia de Buenos Aires. También realizó actividades académicas en el Colegio Militar de la Nación, Universidad Nacional del Nordeste, en instituciones chaqueñas en disciplinas vinculadas a la política, la geografía, la historia y la geopolítica. Publicó “Temas de Geopolítica Argentina” (1983), “Reflexiones Políticas y Geopolíticas” (1990). Con éste obtuvo una mención especial en premios nacionales 1988/91 (Derecho y Ciencias Sociales) de la Secretaría de Cultura de la Nación. Falleció en Buenos Aires el 5 de septiembre de 1999. (Diario Norte, 6-9-99, p. 10).

locales dijo desde Buenos Aires, vía telefónica: “Iré al Chaco a sumar y no a restar, consustanciado con los principios de la Revolución Argentina y reclamando de toda la comunidad su valioso apoyo”.² Se hizo cargo el 23 de enero, según Decreto N° 127.³

Al término de la ceremonia el nuevo gobernador del Chaco dirigió a toda la provincia un mensaje por radiofonía cuyos conceptos fueron:

*“En este día fundamental para mi vida, quiero que todos veamos a lo lejos, pero cuanto más cerca mejor, a un Chaco grande, dentro de un noreste grande y dentro de una Argentina grande. A eso lo tenemos que hacer entre todos. Yo solo soy muy poca cosa para hacerlo, pero con todo el pueblo del Chaco si creo que lo vamos a hacer porque nos ayudará Dios estando unidos ante una tarea tan grande. La responsabilidad es de todos, no solo del gobierno. Sintámonos responsables de la provincia. Sintámonos dueños de la provincia. Yo, desde ahora, tan chaqueño como el más chaqueño”.*⁴

Al descender del avión, que lo condujo desde Buenos Aires, se inclinó a la pista del aeropuerto y besó el suelo chaqueño. Esta actitud fue considerada, por algunos, profundamente sincera y por otros, como una decisión demagógica de quien iba a iniciar su gestión en una provincia gobernada por el peronismo hasta el 28 de junio de 1966. Lo cierto es que adoptó y amó al Chaco entrañablemente y el beso dejó más aspectos positivos que negativos.⁵

El coronel (RE) Basail inició su gobernación junto a dos hombres que lo acompañaron desde Buenos Aires: Omar Eugenio Vieyra Casado, en la Secretaría General de la Gobernación y el teniente coronel Jorge A. Tonelli como ministro de Gobierno.

En el ámbito de las designaciones la gestión gubernativa careció de habilidad. El gobernador admitió a funcionarios reteniendo cargos anteriores.

Con la designación del Cr. Juan Carlos Larramendy como ministro de Economía (1969-1971) los círculos empresariales se aquietaron. Con su nombramiento y con los reemplazos del presidente y vicepresidente del Consejo General de Educación y del Ministerio de Bienestar Social, todos hombres del Chaco, el ciclo foráneo se cerró poco a poco. El ministro Tonelli (hombre de Buenos Aires) fue inamovible debido a la estrecha amistad con el gobernador.⁶

La figura del gobernador se hizo familiar en el interior por sus constantes viajes, para cualquier inauguración o acontecimiento requerían su presencia. Inició el conocimiento del interior con una visita a la localidad de Quitilipi el día 25 de enero de 1967, dos días después de su asunción. Cosechó simpatías en las entidades beneficiadas por la entrega personal de los cheques que distribuía Lotería Chaqueña.

Al producirse la destitución de Onganía, el coronel Basail presentó su renuncia al cargo de gobernador del Chaco.⁷

La renuncia, presentada por Basail, no tuvo el carácter de indeclinable como la de otros gobernadores (Chubut, San Luis, Santiago del Estero, Tucumán) que en la misma noche del golpe de Estado formalizaron su solidaridad con el teniente general Onganía.

Posteriormente, el Ministerio del Interior, a través del ministro de Defensa a/c, doctor José Rafael Cáceres Monié, envió a la Casa de Gobierno del Chaco un radiograma en el cual la

² Diario El Territorio, 16.1.67, p. 6.

³ PROVINCIA DEL CHACO. Boletín Oficial. Resistencia, 13.2.67, N° 2543, p. 1.

⁴ Diario El Territorio, 24.1.67, p. 6.

⁵ REVISTA REGION, Resistencia, año I, N° 1, 1969.

⁶ REVISTA REGION, op.cit.

⁷ “Elevo a la Junta de Comandantes en Jefe en ejercicio del Poder Ejecutivo de la Nación, mi renuncia al cargo de gobernador del Chaco quedando a vuestra disposición en los términos del comunicado número cuatro. Dios guarde a V.E. Fdo.: Miguel Angel Basail, coronel (R.E.)”. (En: Diario El Territorio, 10.6.70, p. 1).

Junta de Comandantes en Jefe solicitó al gobernador que permanezca en el cargo hasta que el ciudadano designado presidente, dispusiera lo conveniente.

A 15 días del derrocamiento de Onganía la presunta calma que se vivía en el Chaco se transformó en una situación de expectativa por dos motivos: el enfrentamiento del empresariado con el gobierno provincial a través de su política fiscal y la cantidad de versiones en torno de los nombres que se mencionaban a diario para el reemplazante del coronel Basail.

Reflejaba el Diario Norte: “Asimismo algunos dirigentes e instituciones se inclinaron por la continuación de Basail siempre que renovara la totalidad de su equipo, lo que parecía muy difícil a simple vista ya que no lo consiguieron aquellos que atinadamente lo sugirieron en algún caso para evitar la falencia más notoria de la gestión emprendida en 23 de enero de 1967”.⁸

Así las cosas, el 14 de julio de 1970 el Ministerio del Interior confirmó la permanencia en el cargo del coronel Basail.⁹

Los acontecimientos ocurridos en el ámbito nacional -inestabilidad económica con un alto índice de inflación; conflictos sociales y la larga paralización de las actividades políticas en todo el país- repercutieron en el gobierno provincial.

El 11 de mayo de 1971 se desencadenó en Resistencia una represión policial a trabajadores que sólo pretendían manifestar su descontento en la plaza central por los bajos salarios percibidos.

La orden de “sirena y agua hacia la plaza” fue dada por el teniente coronel Barbosa, a cargo de la gobernación por ausencia de su titular.¹⁰

El 13 de mayo -a poco de su arribo de la Capital Federal- el gobernador provincial suscribió el decreto por el que se aceptó la renuncia presentada por el ministro de Gobierno, Justicia y Educación, teniente coronel Hermenegildo Barbosa. La dimisión del funcionario fue solicitada por la Federación Económica del Chaco, al atribuírsele directa responsabilidad en la represión policial desatada en las calles céntricas de la capital provincial contra la concentración de empleados públicos. La cartera de Gobierno quedó transitoriamente a cargo del ministro de Economía, Cr. Juan Carlos Larramendy.¹¹

Los sucesos ocurridos el día 11 conmovieron a toda la provincia y tuvieron honda repercusión en los sectores gremiales. La “C.G.T. regional declaró persona no grata al gobernador Basail y a todo su gabinete” exigiendo su relevo e hicieron conocer la resolución a las autoridades nacionales.¹²

Al mismo tiempo los integrantes del cuerpo de inspectores de zona requirieron al Consejo General de Educación mejoras económicas para los docentes, que gradualmente veían reducidos sus salarios. Al no lograron se declararon en huelga.

Largos días de una huelga que logró ausentismo total se fueron sucediendo con duros enfrentamientos con las fuerzas policiales. Los huelguistas, en su mayoría mujeres, no disminuyeron la presión gremial.

Posteriormente se consiguió una entrevista con el presidente, Alejandro A. Lanusse, quien firmó un decreto donde prácticamente se duplicó las remuneraciones docentes.

Esta huelga docente fue el factor determinante en la renuncia del gobernador Basail y su reemplazo por el coronel Roberto Oscar Maza.

⁸ Diario El Territorio, 10.6.70, p. 6.

⁹ Diario Norte, 15.7.70, p. 1.

¹⁰ Ibid, 12.5.71, p. 1.

¹¹ Ibid, 14.5.71, p. 1.

¹² Ibid, 19.5.71, p. 1.

El coronel Basail que había viajado a Buenos Aires, al regresar a Resistencia accedió a los medios periodísticos e informó el motivo de su renuncia:

*“Una serie de circunstancias. Fundamentalmente creo que el ciclo del gobernador Basail ha terminado, nada más”.*¹³

El 20 de mayo de 1971 el mandatario provincial presentó al presidente Lanusse su renuncia al cargo, la que fue aceptada.

Actividades Económicas

Agricultura

La producción algodonera enfrentó, para la década del '60, la peor crisis de los últimos 30 años que llevó en sí graves perjuicios económicos a la actividad general del Chaco.

En el siguiente cuadro las estadísticas demuestran los altibajos constantes del algodón en el decenio 1957/67, tanto en el país como en el Chaco, fundamentalmente:

Areas sembradas y cosechadas de algodón - Total del país y de la provincia del chaco

CAMPAÑAS	TOTAL PAIS	TOTAL PAIS	PCIA DEL CHACO	PCIA DEL CHACO	% CHACO S/ARGENTINA
	Sembradas	Cosechadas	Sembradas	Cosechadas	
1957/58	732.000	641.300	494.400	388.500	67
1958/59	695.000	496.000	456.000	331.000	65
1959/60	604.700	461.300	423.900	330.000	70
1960/61	656.600	499.200	460.500	340.300	70
1961/62	606.700	537.200	424.400	373.800	69
1962/63	567.600	519.100	403.400	366.000	71
1963/64	585.100	519.600	399.000	361.400	68
1964/65	579.500	533.500	393.300	371.600	68
1965/66	540.000	440.700	378.000	326.000	70
1966/67	390.000	330.000	278.000	229.900	71

FUENTE: Ministerio de Economía y Obras Públicas. Dirección de Estadística y Censos. EL CHACO EN CIFRAS, Serie “A” N° 4, 1967, p. 29.

La campaña 1957/58 es la que registra -en la provincia- la mayor superficie cultivada con 494.400 has, casi el doble de las 278.000 has. sembradas en la cosecha 1966/67. En lo concerniente a la cosecha el mayor índice corresponde a la campaña 1961/62 con 373.800 has, bajando abruptamente la cifra a 229.900 has. para la cosecha 1966/67. Estas cifras no hacen más que confirmar la declinación algodonera de la provincia. Para la campaña 1967/68 continuó el descenso algodonero. El total del área sembrada alcanzó a 184.500 has, mientras que el total cosechado a 179.600 toneladas.

El año 1970 se presentó como uno de los años más críticos para el algodón en el Chaco, como consecuencia del aspecto sombrío que rodeó a la comercialización de la nueva cosecha algodonera ya que las perspectivas del mercado no eran alentadoras sumado a la falta de braceros en cantidad suficiente y a la excesiva demora en aprobarse un esquema de política algodonera.

La crisis de la producción algodonera tuvo diferentes causas:

- Pérdida parcial de protección a la producción: debido a la falta de una adecuada política agropecuaria.

¹³Diario Norte, 21.5.71, p. 1.

- Descenso de los precios reales del algodón en bruto. Esta disminución afectó particularmente a los pequeños productores.¹⁴
- Auge de las fibras sintéticas (nylon, poliéster, acrílicos) y de las mezclas que, al producir una gran competencia, significó una disminución cada vez mayor de la demanda de fibras naturales (algodón, lana, lino).
- Disminución de los rendimientos, como consecuencia del monocultivo continuado.
- La acción de efectos generados por el clima, las plagas, cosechas inoportunas y desmotes deficientes.¹⁵
- El proceso de concentración industrial operado dentro de la rama textil aldononera, donde pocas grandes empresas determinaron el precio pagado a los productores.
- Inexistencia de mercados externos para el algodón de fibra corta y de calidad inferior, característica de la producción provincial. Por otra parte, Argentina no podía competir por carecer de la subvención oficial que sí contaban otros países.

La Acción Oficial

Frente a esta grave situación y el futuro del cultivo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería entendió que la solución de fondo necesaria se podría alcanzar a través del establecimiento de una política aldononera que concierte por un lado los intereses nacionales con los provinciales y por el otro, los del productor con la industria.

El Ministerio de Agricultura se empeñó en cuatro acciones directas: a) Estudio del mercado aldononero, en coordinación con el Ministerio de Economía y el INTA; b) Consultar a los sectores directamente vinculados al problema a los efectos de aportar elementos de juicio que contribuyan a establecer la política mencionada precedentemente; c) Apoyo a las gestiones de moratorias y crediticias; a fin de evitar la paralización del proceso productivo, d) Apoyo y coordinación en la tarea de tecnificación del cultivo en que está empeñado el INTA. Todo quedó en proyecto.¹⁶

Fondo Aldononero

Respondió a la inspiración del entonces ministro de Economía y Obras Públicas de la provincia, contador Larramendy. Con el definido propósito de buscar por vía de la exportación la disminución del excedente, estimado en cerca de 30.000 toneladas de fibra, y aliviar el mercado interno, se obligó a un gran sacrificio al productor al disponer de un descuento de \$ 2.000 (\$ 20 Ley 18.188) por tonelada de algodón en bruto cosechada en la provincia, por una sola vez, cualquiera sea el número de etapas en el proceso de comercialización.¹⁷

Esta ley, resistida por el descuento que imponía al disminuido precio que se obtenía por el algodón en bruto, orientó sus objetivos a vigorizar el movimiento cooperativo agrario, no fue suficiente para estimular un mayor acopio por parte de éste.

El Fondo fue creado por Ley provincial N° 1007, pocos meses después el gobierno nacional dictó la Ley N° 18.656 por el cual creó un Fondo Nacional con idéntico fin. Ante esta medida, el gobierno del Chaco dejó sin efecto el fondo provincial.

¹⁴ A.H.P.CH. Publicación del Consejo Federal de Inversiones. *Caracterizaciones Socio Económicas de las Provincias: Chaco*, 1976, p.5.

¹⁵ REVISTA DE ECONOMIA, *Monografías Integrales: Chaco*, año XXXII, abril 1968, ed. N° 289, pp. 11-12.

¹⁶ Diario El Territorio, 8.9.66, p. 11.

¹⁷ Artículo 1° - Ley 1007 (En: Diario Norte, 30-3-70, p. 4)

Un intento de solución: la diversificación de cultivos

La magnitud de la crisis que rodeó a la producción algodonera, llevó a la promoción del cultivo de soja en la zona de Pampa del Infierno y de otros cultivos en la provincia como ser: sorgo, trigo, girasol, maíz, para lograr así la diversificación del campo chaqueño. La rentabilidad de estos cultivos fue siempre inferior al algodón. Las entidades del agro demandaron al gobierno rápidas soluciones. Las protestas de las Ligas Agrarias tomaron una forma cada vez más intransigente entre 1970 y 1971. El gobierno nacional no brindó su apoyo.

Ganadería

“La actividad ganadera se halla localizada principalmente en los departamentos del este y del sur, que poseen los mejores suelos y el mejor régimen de lluvias de la provincia”.¹⁸ La ganadería es fundamentalmente de cría.

El ganado más importante es el bovino, cuyo número de cabezas aumentó de 1.094.260 en 1960 a 1.338.058 en 1973. La tendencia, siempre creciente, se encontró determinada por factores de tipo climático, como las frecuentes inundaciones, que provocaron grandes pérdidas en los cultivos de algodón y llevaron a una sustitución de éste por ganado en las medianas (hasta 300 has) y grandes (hasta 600 has) explotaciones.

Otros ganados importantes eran el lanar y el porcino; existía además ganado caprino (ubicado en la zona árida chaqueña - pico del Chaco)

Para la producción de carne su utilizó como matadero principal el frigorífico CAP, que funcionaba en Puerto Vilelas. Existían además 44 mataderos municipales y 283 particulares en 1971. Se faenaron 174.284 cabezas en 1961 y 136.804 en 1972, registrándose un comportamiento cíclico similar al nacional derivado fundamentalmente de las posibilidades de los mercados externos y el consumo nacional.

Para 1967 se encaró la creación de un Centro de Inseminación Artificial, a fin de hacer extensiva la aplicación del método a la gran mayoría de las explotaciones ganaderas como uno de los medios para mejorar los rodeos del Chaco, aumentando el grado de mestización y mejorar el manejo y control de la hacienda. Este centro, entre otras cosas, debía: a) adquirir semen congelado; b) almacenar el semen; d) distribuirlo; e) efectuar una estadística de producción y f) asesorar técnicamente a diversos establecimientos.¹⁹

No obstante, el panorama que ofrecía la ganadería en la provincia acusaba, en la década de 1960, además de la confluencia de causas generales, situaciones muy particulares.

Una de las características relevantes de la situación ganadera se caracterizó por la presencia de un exceso de ofertas que al no ser absorbidas satisfactoriamente trajeron como consecuencia un riesgoso deterioro de los precios. En la formación de los mismos intervenían diversos factores: a) demanda para consumo interno; b) compras de hacienda en pie destinada al consumo de otras provincias (Santiago del Estero, Salta); c) adquisiciones con fines de faena industrial (plantas de Santa Fe y Entre Ríos); d) haciendas destinadas a engorde fuera de la provincia; e) ganado destinado a exportación en pie (vía Salta para Chile y Perú)

Frente a esta situación, carniceros minoristas de las ferias francas y del Mercado Municipal de Resistencia decidieron realizar un paro de actividades debido a que se transfirió el aumento de la carne a los vendedores de ferias y del Mercado Central. Así y todo el Ministerio de Economía no revirtió la situación.²⁰

¹⁸ A.H.P.CH. Publicación del C.F. I. *Caracterizaciones...*, p.7.

¹⁹ REVISTA DE ECONOMIA..., p. 13.

²⁰ Diario Norte, 25.3.70, p. 5.

Otro problema que enfrentaba la ganadería eran los impuestos fiscales que cercenaban en medida cada vez mayor las posibilidades de crecimiento de la producción. La salida y entrada de carne faenada y subproductos, de un municipio a otro, estaba gravada. En el caso Resistencia-Vilelas, por ejemplo, se debía pagar al salir de Vilelas por kilo de carne faenada, y al entrar a Resistencia un nuevo gravamen municipal.

Industrias

“El lento desarrollo industrial chaqueño consistió en la elaboración de las materias primas regionales, fundamentalmente el algodón, los productos forestales y los productos alimenticios derivados de la carne, de la leche y de la caña de azúcar”.²¹

La recesión industrial por la que atravesaba la provincia en el período considerado (1966-1973) tenía raíces profundas. Fue la consecuencia del auge de la industria liviana en los grandes centros poblados del país, con el agravante para el Chaco, que la industria textil en un 97% estaba radicada en el Gran Buenos Aires. La provincia resultó así víctima de la permanente distorsión económica nacional.²²

Gravitó en la fisonomía económica la clásica trilogía: algodón-quebracho-carne. La economía algodonera atravesaba una larga crisis y una condición que parecía irreversible.

En cuanto a la explotación forestal, las principales actividades fueron los clásicos “obrajes” y “aserraderos” dedicados a la elaboración de postes, durmientes para vías de ferrocarril y, en mayor escala, maderas aserradas para usos diversos y construcción. Entre 1910 y 1920, con el quebracho colorado, dieron comienzo su actividad buen número de fábricas de extracto, que con las instaladas en el norte santafesino produjeron el tanino y que ya, para el período que abarca este estudio (1966-1973) entró en una grave crisis.

Esto no quiere decir que el resto del proceso industrial se encontrara en idéntica situación. Por el contrario, si bien no se logró un avance significativo, hay que anotar la aparición de industrias nuevas en torno a la producción de granja y tambo, deshidratación de alfalfa, alimentos balanceados, algunas necesidades metalúrgicas y energía. En general, mejoró visiblemente las condiciones de infraestructura.

Producción Lechera

La producción lechera presentó serios problemas, básicamente por la insuficiencia de ganado lechero, los bajos rendimientos y las deficiencias en la distribución. Existían dos plantas productoras pertenecientes al estado provincial: RE-TA-GRA en Charata y Lecherita en Resistencia.²³

Siderurgia. El frustrado proyecto de arrabio

Un proyecto que despertó interés, aunque la falta de espíritu empresario en el sector privado no aprovechó la oportunidad, fue la instalación en Barranqueras de una planta elaboradora de arrabio hematite para fundición. La misma comenzó a ejecutarse al constituirse la empresa “Ferrocachaco S.A.”, la cual debía aprovechar el carbón vegetal de la región como combustible y reactivar la producción forestal.

²¹ Hugo Humberto Beck, op.cit., p. 46.

²² Diario Norte, 3.11.67, p. 6.

²³ A.H.P.CH. Publicación del C.F.I. *Caracterizaciones...*, p. 7.

En 1969 el impulsor del proyecto, gobernador coronel Miguel Angel Basail, fue recibido por el ministro de Relaciones Exteriores, doctor Nicanor Costa Méndez donde expuso el proyecto y sus proyecciones de arrabio y madera en el Chaco.

Finalmente, entre tanta burocracia, idas, venidas, y el poco interés por el proyecto, durante la gobernación del coronel Mazza, quedó totalmente desalentado el proyecto de arrabio en la provincia.

Sector Público

Presupuesto

En el área económica la política aplicada siguió las normas impuestas por el Gobierno Nacional que determinaron la estricta contención de los gastos.

Obras Públicas

Acceso a Antequeras

En el mes de julio de 1966 la Dirección de Vialidad Provincial anunció la construcción del camino pavimentado de acceso a Antequeras partiendo desde el triángulo que forman las rutas nacionales N°s 11 y 16 en las cercanías de Resistencia.

Tales trabajos estuvieron a cargo de la empresa Chacofi S.A., contratista de la totalidad de los accesos de la Ruta 16.²⁴

Esta vía permitió canalizar todo el tráfico proveniente del interior del Chaco y de la provincia de Formosa con destino a Corrientes.²⁵

Para fines de julio de 1967 las obras de pavimentación de la Ruta Nacional N° 16 de acceso a Antequeras, tanto desde Villa Rossi, como desde El Triángulo que forma dicha arteria con la Ruta Nacional N° 11, quedaron finalizadas.

Accesos a Puerto Tirol y Makallé

Dos nuevos accesos pavimentados que unen a las localidades del interior con la Ruta Nacional N° 16 fueron inaugurados el día 2 de febrero de 1968 por el gobernador de la provincia. Se trata de los tramos de enlace de Makallé (1200 mts de extensión) y de Puerto Tirol (3300 mts), con un puente de hormigón armado, en este caso, sobre el río Negro.

Ruta 90

El 19 de febrero de 1967 el primer mandatario dejó inaugurado el pavimento extendido sobre casi 79 km. de la Ruta Nacional N° 90 que conecta General San Martín con la Ruta Nacional N° 11 y así le brindó una salida segura y rápida con toda la red vial provincial y nacional.²⁶

Edificios Públicos

Casa de Gobierno

Después de dos intentos frustrados de licitación, el gobierno provincial resolvió encarar con los servicios de la Dirección Nacional de Arquitectura la terminación del edificio de nueve pisos ubicado frente a la plaza 25 de Mayo. Este edificio de nueve pisos fue iniciado en 1954

²⁴ Diario El Territorio, 12.7.66, p. 5.

²⁵ Diario El territorio, 12.7.66, p. 5.

²⁶ Ibid, 20.2.67, p. 7.

pero fue interrumpido en 1958 y luego, en 1960, se encaró la terminación del sector de la Gobernación. En 1966 se emprendió la terminación de las obras.²⁷

La estructura representó 21.600 metros cuadrados con unos 1800 metros cuadrados por cada uno de los nueve pisos. Los pisos se habilitaron sucesivamente desde arriba hacia abajo para ir incorporando dependencias sobre la base de un estudio de racionalización administrativa que se encaró con apoyo del Consejo Federal de Inversiones.

Edificio de Correos y Telecomunicaciones

En el mes de septiembre de 1967 el gobernador anunció que en el año 1968 daría comienzo los trabajos para construir el edificio del Distrito N° 26 de Correos y Telecomunicaciones, en Resistencia.²⁸

En enero de 1968 se realizó, en la Dirección Nacional de Arquitectura de la Secretaría de Economía de Obras Públicas, la apertura de propuestas para dicha construcción. Se destinó 147 millones de pesos. Hubo seis oferentes y el lugar designado fue Avenida Sarmiento, frente a la plaza central.²⁹

Aerostación del Aeropuerto Internacional

Otra de las obras iniciadas en abril del año 1968 fue la Aerostación del Aeropuerto Internacional Resistencia.

Se encontraba en ejecución adelantada (82,2%) la Central de Operaciones y Torre de Control, cuya finalización fue prevista para octubre de 1969. Asimismo estaba también en realización el trabajo de uniones alámbricas e instalaciones fijas del Aeropuerto Internacional, que se inició en el mes de julio.

Regional Resistencia de la Dirección General Impositiva

Con la asistencia de altas autoridades nacionales y municipales e integrantes de diversos sectores del quehacer chaqueño, se inauguró el 4 de junio de 1970 la sede de la Regional Resistencia de la Dirección General Impositiva en Avenida 25 de Mayo 701. El nuevo organismo con sede en Resistencia extendió su acción a las provincias de Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones. Estuvieron presentes -en representación de la provincia- el gobernador de ésta, coronel (RE) Miguel Angel Basail; el ministro de Economía, contador Juan Carlos Larramendy y el presidente del Banco del Chaco, contador Antonio Lezcano.³⁰

Internado Religioso y Sala de Operaciones Ocular (P.R.S.Peña)

En el mes de agosto el gobernador Basail, acompañado por el ministro de Bienestar Social, señor Nilson Franchisena, dejó inaugurado el internado religioso para hijas de residentes ucranianos y de la sala para cirugía ocular del Hospital “Comandante Fernández”, ambas en Saenz Peña. La mayoría de elementos fueron donados por el club de Leones.³¹

²⁷ Ibid, p. 4.

²⁸ Ibid, 28.9.67, p. 7.

²⁹ Ibid, 3.1.68, p. 1.

³⁰ Diario Norte, 5.6.70, p. 5.

³¹ Diario El Territorio, 14.8.67, p. 5.

Estructura Demográfica y Social

La población de la provincia del Chaco evolucionó de 543.331 habitantes en 1960 a 561.650 habitantes en 1970. El incremento de 18.319 habitantes representa un crecimiento global del 3,4%, significativamente inferior al 16,9% registrado en el ámbito nacional para el mismo período.³²

La tasa de crecimiento anual medio por mil habitantes acusa una fuerte desaceleración del crecimiento poblacional en el período intercensal de 1970, que continúa la tendencia descendente registrada entre 1947 y 1960.

Esta tendencia difiere fuertemente con la del período 1914-1947, en el cual la provincia se constituyó en uno de los principales polos de atracción demográfica del país, en correspondencia con el proceso de colonización, el auge de la explotación del tanino y la expansión del área sembrada algodonera.

Evolucion demográfica a traves de los censos

Años	Población	Población	Tasa de crecim. anual medio por 1000 habitantes	Tasa de crecim. anual medio por 1000 habitantes
	Chaco	Total del País	Chaco	Total del País
1914	46.247	7.885.237	-----	-----
1947	430.555	15.893.827	48,8	20,4
1960	543.331	20.013.793	17,4	17,2
1970	561.650	23.364.431	4,2	15,5

Fuente: Censo Nacional de Población 1960-1970.

Las causas de esta evolución se encuentran en la estructura productiva de la provincia: el patrón de poblamiento siguió en buena medida el ritmo de expansión de la explotación del tanino y posteriormente del cultivo del algodón.

La finalización de la expansión algodonera y la posterior crisis de la actividad imponen un freno al crecimiento demográfico, afectado por el proceso de expulsión de población que alcanzó caracteres casi masivos.

Entre 1960 y 1970 la provincia registra el más elevado índice migratorio del país: en esta última fecha la diferencia entre la población por crecimiento vegetativo y migratorio y la censada es de 134.058 habitantes, que supone un saldo negativo del 19,1 por ciento.

Durante la década mencionada el éxodo adquirió caracteres casi masivos. En medio de estos impactos desalentadores, hay que pensar como signo positivo el tipo de éxodo, que no fue de mano de obra calificada, rural o urbana, sino precisamente del sector que menos defensa tenía, por su bajo índice cultural y que, socialmente, creaba los mayores problemas. Lo más difícilmente reversible hubiese sido el éxodo de trabajadores fabriles, que costaba mucho recuperar o sustituir. Afortunadamente, este sector laboral, a pesar de la disminución de empleo, permaneció en la región, en su mayor parte.³³

El fuerte proceso emigratorio se produjo hacia el Gran Buenos Aires, Santa Fe y Rosario; el 36% de la población nativa (o sea 160.000 habitantes) residía fuera de la provincia.

Distribución espacial de la población

La población de la provincia se concentra de manera predominante en la zona central, delimitada de manera aproximada por el triángulo formado por las ciudades de Resistencia, Roque Saenz Peña y Villa Angela, con densidades sensiblemente mayores que las que

³² A.H.P.CH. Publicación del C.F.I. *Caracterizaciones...*, p. 24.

³³ Diario El Territorio, 2.9.66, p. 6.

corresponden al resto del territorio. Esta distribución es consecuencia no tanto de un alto grado de urbanización como del tipo de explotación agropecuaria predominante, que consiste en pequeñas y medianas propiedades con uso intensivo de mano de obra.

La zona sur, como la del este, presentan un mayor número de explotaciones medianas y grandes, dedicadas tanto a la agricultura como a la cría de ganado en forma extensiva, y por lo tanto acusan densidades inferiores a las del resto de la provincia.

Las zonas norte y noroeste (“Pico del Chaco”) se encuentran prácticamente despobladas.

En 1970 la provincia del Chaco conservaba un carácter predominantemente rural, a pesar del considerable aumento que experimentó la población urbana durante la década del '60.

En este período la población urbana aumentó un 26,9% en tanto se registra una disminución del 10,0% en la población rural³⁴. La distribución por zonas urbanas y rurales se detalla en el cuadro.

Población urbana y rural 1960-1970

	1960	1960	1970	1970	Variación
	Número	%	Número	%	%
Población Urbana	209.935	38,6	266.488	47,0	26,9
Población Rural	333.396	61,4	300.125	53,0	-10,0

FUENTE: Elaboración del Consejo Federal de Inversiones sobre la base de Censos Nacionales de Población 1960 y 1970.

Problemas laborales

La crisis condujo a la provincia a una situación de estancamiento, que se reflejó en la falta de oportunidades productivas del trabajo.

La inestabilidad social fue la resultante de la grave situación en que se desenvolvía la economía argentina.

Se estimó, para los años 1966-1968, que unas 40.000 personas carecían de ocupación en el Chaco³⁵. El origen de tal desocupación se atribuyó, en primer lugar, a la neta disminución algodonera, que reclamaba abundante mano de obra.

La expulsión de mano de obra rural obedeció tanto a la crisis algodonera, como a la sustitución de este cultivo por cereales, que requieren un uso menor en mano de obra.

La evolución de la estructura sectorial del empleo durante el período 1960-1970, refleja un grave estancamiento de las actividades agropecuarias, la expansión de los servicios, y restricciones en el desarrollo del sector industrial, impidieron aumentar el empleo de mano de obra.

Como contrapartida, hubo una expansión de las actividades terciarias. Estas generaron nuevos empleos, especialmente en los sectores de comercio y servicios, los que más crecieron durante la década del '60.

En forma simultánea a la grave situación de falta de trabajo, el costo del nivel de vida en la provincia iba en constante aumento.

Educación

³⁴ A.H.P.CH. Publicación del C.F.I. *Caracterizaciones...*, p. 27.

³⁵ Ministerio de Economía y Obras Públicas. Dirección de Estadística y Censos. EL CHACO EN CIFRAS, Serie “A”, N° 6, 1969, p. 16.

El aspecto educativo puede sintetizarse en la creación de escuelas en donde la población escolar lo justificó, las que se realizaron mediante el apoyo de la comunidad y el aporte estatal a través de los subsidios.

Un aspecto en cuya atención el gobierno puso particular cuidado fue en la ayuda alimentaria a través de comedores escolares. Paralelamente se contempló la promoción socioeconómica a través de huertos, criaderos y gallineros escolares mediante la colaboración del INTA y del Ministerio de Agricultura y Ganadería. El programa de realizaciones del gobierno, en lo que se refiere a la rama secundaria, contempló la creación de nuevos ciclos básicos. Particularmente se prestó atención a la rama técnica.

En cuanto a los estudios universitarios la Facultad de Ciencias Económicas contaba, para 1968, con 237 alumnos; Ingeniería, Vivienda y Planeamiento: 452 alumnos; Departamento de Extensión Universitaria y ampliación de estudios (bibliotecología): 95 alumnos; Universidad Tecnológica: Ingeniería Mecánica: 105 alumnos; Universidades Populares: 2 con 1490 alumnos.³⁶

Jornada completa

Las jornadas completas en las escuelas primarias, conocidas como doble escolaridad, comenzaron a convertirse en realidad en el país a partir del período lectivo del año 1968.

Se inició en 50 escuelas nacionales fuera del área de la Capital Federal. De ese número, 9 correspondieron a la región noreste, distribuidas de la siguiente manera: 3 en Misiones, 3 en Corrientes, 2 en Chaco y 1 en Formosa.

Las escuelas elegidas en la provincia fueron la N° 374 de Las Breñas, con 9 secciones de grado, y la N° 219 de La Clotilde, con 8 secciones de grado.

Los cursos que se dictaron estuvieron destinados a directores y vice-directores para que éstos, a su vez, orienten al maestro en la tarea que debían desarrollar. Los cursos fueron: Pedagogía y Didáctica; Escuela y Comunidad; Recreación y Empleo del Tiempo Libre; Organización, Dirección y Administración; Conocimientos Prácticos de Manejo de Suelos, Agricultura y Ganadería.

La implementación de la jornada completa llevó su tiempo, en el Chaco solamente se implementó en 2 establecimientos, de los más de 400 de carácter nacional que existían en la provincia.³⁷

Analfabetismo

De acuerdo con los datos del censo de 1970, la provincia presentó un elevado índice de analfabetismo, no obstante el ligero mejoramiento que se registra respecto de 1960.

Tasa de analfabetismo de la población de 15 años y más

Año	Total (%)	Varones (%)	Mujeres (%)
1960	21,5	17,0	26,3
1970	20,9	18,0	24,0

FUENTE: Censos Nacionales de Población 1960-1970.

³⁶ Monografías Integrales, CHACO, op.cit., p. 59.

³⁷ Diario El Territorio, 21.2.68, p. 5.

Salud

La salud es otro de los elementos fundamentales dentro del bienestar. La provincia tenía, para el período en consideración, un 30% estimado de la población sin ningún tipo de atención sanitaria, provocado fundamentalmente por la dispersión de la población en el campo y en el monte. El gobierno se abocó a desarrollar un plan de salud y a completar, en la medida de lo posible, la infraestructura hospitalaria.³⁸

Evolucion de indicadores de mortalidad general, infantil y materna en la provincia del chaco (1970 - 1973)

Indicadores	1970	1973
Tasa de mortalidad general	9,9%°	9,9%°
Tasa de mortalidad infantil	100,1%°	80,8%°
Tasa de mortalidad materna	4,0%	2,4%

FUENTE: Ministerio de Bienestar Social. Secretaría de Salud Pública, 1973 (En: Publicación del Consejo Federal de Inversiones. *Caracterizaciones Socio Económicas de las Provincias: Chaco*, 1976, p. 31)

El análisis de las principales causas de muerte de la provincia para 1970 permite visualizar, asimismo, el peso que en la misma tiene la patología infantil, pese a que la primera causa se debe a afecciones cardiovasculares y cáncer. Debe destacarse como otra característica importante la presencia de enfermedades transmisibles tales como la tuberculosis, el sarampión, tétanos y enfermedades de chagas. También adquiere identidad prioritaria las deficiencias nutricionales.

Agua Potable

En este período se realizaron trabajos tendientes a dotar a la provincia del un plan de obras en función de necesidades evidentes e impostergables que incluyeron la provisión de agua potable a diferentes localidades de acuerdo con los lineamientos generales del plan financiado por el BID por 39,6 millones de pesos con fondos provinciales, por 30 millones de pesos, y desagües urbanos y rurales por 1 millón de pesos.³⁹

Vivienda

De acuerdo con la información publicada por el Consejo Federal de Inversiones, el número total de viviendas particulares ocupadas existentes en la provincia evolucionó de 104.731 unidades en 1960 a 122.700 unidades en 1970. El incremento de 17.969 viviendas representó un crecimiento del 17,2% y un aumento promedio anual de 1769 viviendas.⁴⁰

Las tendencias en la distribución espacial de la población de la provincia durante la década del '60, permite observar que la mayoría de las nuevas unidades incorporadas entre 1960-1970 se localizaron en las aglomeraciones urbanas, particularmente en Resistencia, Roque Saenz Peña y Villa Angela.⁴¹

³⁸ PODER EJECUTIVO, Mensaje del gobernador, coronel (RE) Miguel Angel Basail. Septiembre de 1970.

³⁹ Diario El Territorio, 7.8.66, p. 6.

⁴⁰ A.H.P.CH. Publicación del C.F.I., *Caracterizaciones...*, op.cit., p. 45.

⁴¹ Ibid., p. 45.

Inmueble destinado a Casa Cuna ⁴²

Por Decreto N° 1472 del 20 de julio de 1967, se aprobó el presupuesto de gastos confeccionado por el Departamento de Obras por Administración de la Dirección de Arquitectura, obrante en el Expediente N° 65.572/67, relativo a la ejecución de mejoras varias en el edificio ubicado en calle General Vedia, propiedad del Patrimonio Provincial [y cedido por éste] “donde funcionará la Casa Cuna”, por otra parte, se autorizó al citado departamento a invertir hasta la suma de 1.676.023 pesos m/n.⁴³

Instituciones de esta naturaleza que cubrían una sentida necesidad de carácter benéfico-social en bien de la comunidad merecieron el apoyo estatal.

Conclusiones

Acosado por conflictos gremiales que, más allá de las reivindicaciones laborales, se asociaban con las tensiones internas del peronismo y presionado por las Fuerzas Armadas, el golpe militar que derrocó al presidente Arturo Umberto Illia fue esperado y apoyado por un sector preponderante del sindicalismo, el empresariado y una opinión pública apoyada por una propaganda eficaz.

En lo político no había actividad partidaria. La permanencia de los gobernadores en su cargo quedó muy sujeta a los vaivenes de la política nacional, aunque en algunos casos los cambios se debieron a conflictos locales, como por ejemplo el coronel Basail.

En lo social y económico los problemas más graves fueron la desocupación y el éxodo de chaqueños a otros centros geográficos, en la mayoría de los casos, a las localidades de Buenos Aires, Rosario y Santa Fe.

Una de las características del período fueron los continuos conflictos gremiales especialmente por parte de las Ligas Agrarias que durante los años 1970-71 arrasaron con protestas al gobierno de Basail produciendo una masiva movilización de los hombres del campo a la ciudad como consecuencia del grave desequilibrio productivo que afectaba a la provincia y la falta de respuestas concretas del gobierno.

Al presentar su renuncia al cargo, en su mensaje radial y televisivo al pueblo chaqueño declaró que su alejamiento era “una contribución a la pacificación de los espíritus” frente al clima de tensión que se vivía por los reclamos salariales desde diferentes sectores que no obtenían respuesta favorable. La C.G.T. lo declaró “persona no grata” lo que consideró una descalificación para su tarea de administrar el Estado.

Basail, lejos de ser un golpista que despreciaba las instituciones, fue la suya una misión de servicio, prestada con prudencia, dignidad, elogiabile habilidad en un Chaco aún en trance de organizar sus Instituciones.

⁴² ¿Cómo nació Casa Cuna? La antigua Sociedad de Beneficencia fundada en Resistencia por el general Antonio Dónovan en 1888, más tarde disuelta por la falta de ayuda oficial, fue el origen de otra nueva entidad asistencial. Ante la imposibilidad de la restauración de aquella y la disolución de la comisión provisoria formada a tal fin surgió la idea de constituir Casa Cuna. En asamblea realizada en el Ateneo del Chaco el 14 de junio de 1959 nació Casa Cuna de Resistencia y se eligió allí su primera Comisión Directiva que sería la encargada de redactar su estatuto. (En: Diario El Territorio, 14.6.67, p. 11).

⁴³ PROVINCIA DEL CHACO, Boletín Oficial, Resistencia, 22.8.67, N° 2645, p. 1.

BIBLIOGRAFÍA

Obras Generales

- ALTAMIRANO, Marcos Antonio. *Historia del Chaco*. Resistencia, Cosmos Editorial, 1994.
- BOTANA, N.R. y otros. *El régimen militar 1966-1973*. Buenos Aires. Astrea S.C.A., 1973.
- DE RIZ, Liliana. Historia Argentina. *La política en suspenso 1966-1976*. Buenos Aires, Paidós, 2000.

Publicaciones Oficiales

- PROVINCIA DEL CHACO. Boletín Oficial. Resistencia. Años 1966-1973.
- ARCHIVO HISTORICO DE LA PROVINCIA DEL CHACO. Publicación del Consejo Federal de Inversiones Socio económicas de las Provincias: Chaco, 1976.
- MINISTERIO DE ECONOMIA Y OBRAS PUBLICAS. El Chaco en Cifras, Serie "A", N° 6, 1969.
- PODER EJECUTIVO. Mensaje del Gobernador (RE) Miguel Angel Basail, 1970.
- Censos Nacionales de Población, 1960-1970.

Diarios y Revistas

- EL TERRITORIO. Resistencia. Años 1966-1973.
- NORTE. Resistencia. Años 1966-1973.
- CLARÍN. Buenos Aires. Historia Visual de la Argentina 1900-2000 (CD N° 3: 1956-1974)
- REVISTA DE ECONOMIA, Monografías Integrales Chaco. Año XXXII, abril 1968, ed. N° 289.

Serie Cuadernos de Geohistoria Regional

- BECK, Hugo Humberto. *La Provincia del Chaco durante el gobierno de Anselmo Zoilo Duca (1958-1962)*. Resistencia, Instituto de Investigaciones Geohistóricas, 1990 (Serie N° 21).
- VALENZUELA de MARI, Cristina Ofelia. *Ganadería y Estancias en Chaco y Formosa (1888-1998)*. Resistencia, Instituto de Investigaciones Geohistóricas, 1998 (Serie N° 35).