



## Políticas de desarrollo local e intersticios sociales: entre lo macro y el territorio

Mauro Abramovich<sup>1</sup>  
Elena Alfonso<sup>2</sup>  
Moira Carrió<sup>3</sup>  
Antonio Millán<sup>4</sup>

### Objetivos del trabajo

El objetivo que se plantea en el presente trabajo es mostrar, a través de un doble enfoque-macro y microsocio- las complejidades que se presentan al analizar algunos impactos en los procesos de desarrollo local y fomento de industrialización, en una localidad de la Provincia del Chaco.

### Presentación

El trabajo del cual surge esta ponencia aborda el proceso de desarrollo local, impulsado entre otras medidas por el fomento de un parque industrial, en una localidad de la provincia del Chaco. Se utilizan marcos teóricos y metodologías diferenciadas a fin de lograr un abordaje comprensivo de ciertas problemáticas vinculadas al mundo de la producción y el trabajo.

La comuna investigada presenta características especiales dentro de la realidad económica provincial, siendo la más notoria de ellas la radicación en su parque industrial de más de 20 empresas importantes, junto a otras localizaciones en varias zonas del ejido municipal. Esta situación, producto de una política de promoción industrial, tuvo impactos visibles en diversas esferas.

Puerto Tirol, situada a diez kilómetros de la capital provincial, está comprendida en la Microrregión 3 de la provincia. Se caracteriza por tener desempleo casi nulo según las encuestas, pero acompañado de una tasa de actividad que está dentro del promedio provincial, (34% para el tercer trimestre de 2012).

Sin embargo, existen múltiples aristas en los procesos que, entre sus prioridades, buscan generar empleo utilizando mano de obra local.

<sup>1</sup> Lic. - Facultad de Ciencias Económicas-Universidad Nacional del Nordeste - [mauro.abramovich@comunidad.unne.edu.ar](mailto:mauro.abramovich@comunidad.unne.edu.ar)

<sup>2</sup> Dra. - Facultad de Ciencias Económicas-Universidad Nacional del Nordeste - [ealfonso@eco.unne.edu.ar](mailto:ealfonso@eco.unne.edu.ar)

<sup>3</sup> Lic. Facultad de Ciencias Económicas-Universidad Nacional del Nordeste - [mcarrio@eco.unne.edu.ar](mailto:mcarrio@eco.unne.edu.ar)

<sup>4</sup> Mgter - Facultad de Ciencias Económicas-Universidad Nacional del Nordeste - [eyimillan@gmail.com](mailto:eyimillan@gmail.com)

El análisis de los efectos de las políticas públicas plantea problemas epistémicos y metodológicos y requiere a nuestro criterio, además de la mirada macroeconómica sobre la región, una investigación sobre las estructuras y las dinámicas sociales, económicas, políticas y culturales operantes en el territorio, así como la sobredeterminación de las mismas en las decisiones y acciones de los actores, constituidos en sujetos de dichas políticas.

### **Enfoque y/o método adoptado**

Al incluir algunos indicadores macroeconómicos junto a resultados de investigaciones con técnicas cualitativas cercanas al método etnográfico, pretendemos abordar ciertas realidades locales con un mayor nivel de complejidad.

Esta faceta de la investigación se fundamenta en la pregunta por y desde el Otro es decir, que opina y hace la gente incluida en alguna de las categorías construidas externamente, especialmente las vinculadas a los discursos sobre el Desarrollo Local, así como los vínculos establecidos con sus organizaciones de pertenencia, los espacios de relaciones y algunas de las redes comunitarias detectadas previamente y operantes en la comunidad. Se espera de esta manera aportar mayor comprensión a fenómenos locales ya que, parte importante de la documentación relativa a investigaciones sobre la temática, se encuentra dominada por una mirada centrada en los programas para el desarrollo y las políticas y recetas “bajadas” desde los organismos internacionales se encuentran inmersas en el “orden del discurso” (Foucault, 1992:12), más que en las percepciones de la gente y las realidades locales.

Se asume también que las políticas de desarrollo local mediante el fomento de radicaciones industriales, requieren de estudios específicos en cuanto a la real generación de empleo de mano de obra local. Es un dato previo de esta investigación que la ausencia de oferta educativa local de niveles terciarios y orientación tecnológica, genera desaliento en segmentos de la juventud que demandan estudios con salida laboral, restringiendo sus posibilidades de incorporación a empresas con determinada base tecnológica. Las autoridades políticas locales han reconocido esto y operado en consecuencia consiguiendo en los últimos períodos se materialicen ofertas educativas acordes en la localidad.

### **Puerto Tirol y el desarrollo local**

En el año 2001, el municipio de Puerto Tirol plantea un Plan de Desarrollo llamado *TODOS POR PUERTO TIROL*. Dicho plan fue una vía para el desarrollo de la localidad, en el cual se proponía un trabajo a nivel comunal. El mismo se realizó de manera consensuada entre diversos sectores de la comunidad elaborando un diagnóstico de la situación de ese momento y planificando el destino de Puerto Tirol. Para luego, definir y proponer estrategias que permitan alcanzar el objetivo planteado.

“La simple caracterización del plan estratégico da una idea de que no es sencillo llegar a este nivel y que, si bien puede ser fácil juntarse entre distintos actores y marcar los lineamientos de un plan, lo difícil es llevarlo a la práctica y transformarlo en políticas públicas concretas. No cualquier microrregión está en

condiciones de llevar adelante un plan estratégico. Para ello hace falta avanzar en etapas que no necesariamente son lineales (plan de fortalecimiento institucional, plan de gobierno, programa estratégico, plan estratégico) pero que sí sientan las bases para un trabajo de acuerdos entre el Estado, la sociedad civil y el sector privado...” (Arroyo, 2001:17).

Cabe destacar que el Plan Estratégico se realizó en el marco del Plan Nacional de Modernización de los Gobiernos Locales, financiado con recursos de la Subsecretaría de Municipios del Ministerio del Interior de la Nación, obtenidos a partir de créditos de Organismos Internacionales. El intendente comunal jugó un rol muy importante en la concreción del mismo.

El Plan de Desarrollo contiene 4 ejes estratégicos (Barbetti *et al*, 2011):

- Eje productivo: implica la atracción de nuevas inversiones productivas, el desarrollo del turismo, del sector agrícola, la promoción de emprendimientos locales.
- Eje social: comprende la mejora de la educación sanitaria, prevención de enfermedades, asistencia focalizada a sectores vulnerables, diversificación de la oferta educativa, mejoramiento del déficit habitacional y condiciones de habitabilidad;
- Eje territorial: implica el desarrollo del parque industrial, mejora de la infraestructura de los servicios básicos urbano y rural, recuperación de la laguna, una gestión integral del territorio y el mejoramiento del espacio público barrial.
- Eje institucional: comprende el fortalecimiento del gobierno municipal, la articulación regional y la creación de una unidad ejecutora del plan de desarrollo.

En el año 2010 se realizó una Actualización del Plan de Desarrollo original reformulando sus ejes<sup>5</sup>:

- Político institucional: Revalorización del trabajo realizado en la elaboración del plan de desarrollo local 2001-2010. Una sociedad organizada, responsable y más participativa, que se proponga metas y se comprometa en sus logros. Polo industrial de interés. Una sociedad eficiente, cultural y turísticamente; que no pierda lo bueno de una localidad sana y pequeña...
- Económico productivo: Empleo para poblaciones aborígenes y grupos etarios específicos. Acompañamiento al desarrollo del sector productivo primario e industrial. Optimización de la infraestructura y servicios turísticos. Tratamiento de residuos como actividad productiva
- Urbano ambiental: Planificación de la localización y de impactos de los parques industriales. Planificación y regulación del crecimiento inmobiliario, atendiendo demandas pendientes. Puesta en valor y explotación de los nodos identitarios a efectos turísticos.

---

<sup>5</sup>Según documento elaborado por el Municipio de Puerto Tirol

Para el periodo de actualización del Plan se observó lo siguiente en cada uno de los ejes:

- **Político institucional:** el gobierno local se posicionó como promotor del desarrollo local con una orientación que priorizaba el aspecto productivo. Por otra parte, a partir del 2010 toma mayor preponderancia la inclusión, procurando que el desarrollo alcance a mayor porción de la población local. Para esto se busca una mayor participación de los miembros de la población en la toma de decisiones respecto al desarrollo productivo.

- **Económico productivo:** hubo una mejora en el empleo, en parte debido a la buena situación económica del país y también debido a la gestión local. El gobierno nacional impulsó la creación de parques industriales, así como el crecimiento de los ya creados. Esto se vio reflejado en la radicación de 16 nuevas empresas en el parque industrial de Puerto Tirol. En la actualización del programa se propende a una mejora en las condiciones de empleo y mayor integración de las minorías.

En la siguiente tabla puede observarse la disminución de la tasa de desocupación promedio para los últimos años, para dos Micro-Regiones de la Provincia del Chaco. Puerto Tirol pertenece a la Micro-Región 3 que se ha caracterizado por tener una alta tasa de desocupación. En dicha Micro-Región, la misma ha disminuido notablemente en los últimos años en relación al Gran Resistencia (Micro-Región 8).

Tabla N° 1. Tasa de desocupación de las Micro-Regiones Oriental Chaqueña (3) y Metropolitana (8). Promedio anual.

Año	Tasa de desempleo promedio	
	Micro-región 3	Micro-región 8
2009	7,8	2,7
2010	6,0	3,4
2011	1,3	3,0
2012	1,5	1,3
2013	1,1	0,4
2014	2,7	0,1

Fuente: Elaboración propia en base a EPTHO.

- **Urbano ambiental:** Se ha dado prioridad a la planificación del crecimiento urbano de manera integral en varios aspectos: infraestructura; zonificación de actividades y ampliación del parque industrial.

**Fenómeno conexo: tensiones entre la solidaridad y el emprendedorismo.**

Como se explicó, el presente trabajo contrasta datos macroeconómicos sobre desarrollo local y empleo con determinadas realidades locales. Se espera hacer visibles ciertos fenómenos locales, incorporando algunas de las

construcciones sociales, económicas y culturales de la gente (Escobar, 2007), y aportar una mayor complejidad sobre los efectos en el territorio de las políticas públicas. En este lugar, nos concentraremos en el fenómeno de las cooperativas de trabajo.

La crisis del 2001 contribuye a la visibilidad de los altos niveles de marginalidad y pobreza. La situación de exclusión de amplios sectores de la población obligó a sectores de la población a utilizar múltiples diversas modalidades de subsistencia y reproducción.

Determinadas políticas públicas vinculadas a la economía social, intentaron paliar los graves problemas de desocupación y desempleo. Es así que la creciente utilización de la figura societaria aportada por el cooperativismo, como de trabajo, recibió un fuerte impulso en las políticas públicas de fomento del empleo y la inclusión social.

Por otra parte, se incorpora en dichos programas la categoría del emprendedor (incluida para el campo social, del “microemprendedor”).

Sin embargo, la figura del emprendedor, especialmente aplicada al campo de las políticas de empleo y programas contra la pobreza no resulta fácilmente digerible. Como lo señalan Boltanski y Chiapello:

“el espíritu del capitalismo concomitante que vinculaba el progreso económico y tecnológico a un objetivo de justicia social, en la actualidad puede ser alcanzado desarrollando un proyecto de realización del sujeto individual, que vincule el culto al rendimiento personal y la exaltación de la movilidad a concepciones reticulares del vínculo social” (2002:300).

En este sentido, ese rescate forzado de tono schumpeteriano, choca de plano con ciertos ideales del espíritu social y solidario. Es aquí donde se puede ubicar la sobreutilización de un difuso *cooperativismo* en multitud de programas de políticas públicas de empleo.

### Las cooperativas de trabajo en el Chaco

El auge de este de este tipo de cooperativas puede atribuirse a diversos motivos: entre otros, podemos mencionar la utilización en los procesos de reducción de áreas de competencias en ciertas empresas privadas, la aparición del fenómeno de las empresas recuperadas que toman la forma de cooperativas de trabajo para su gestión, y la intervención del Estado mediante la implementación de programas sociales que incentivan la utilización de la figura de la cooperativa como un medio para la creación de empleo que estimula la participación y solidaridad.

«El crecimiento de las cooperativas de trabajo comenzó durante la década de los 90, y reconoce entre sus causas el progresivo aumento de la desocupación; la flexibilización y precarización de las condiciones laborales, la recuperación de empresas por parte de sus trabajadores y la formulación estatal de programas sociales basados en la creación, el desarrollo y el financiamiento de entidades cooperativas».

El Estado nacional en 2003 puso en marcha una estrategia orientada a consolidar una red de inclusión social y asegurar una mejor calidad de vida. Así, con el Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la

obra”. Luego en 2006, comienza el Programa Federal de Emergencia Habitacional “Techo y trabajo”, el Plan “Agua + trabajo”, el Programa de Inversión Social (PRIS) y en 2009 se lanza el Plan de Ingreso Social con Trabajo.

Esta política estatal tuvo su impacto en el Chaco. En el año 2003 comienza a crecer el número de cooperativas de trabajo. En el 2009, con el lanzamiento de Argentina Trabaja, la formación de cooperativas de trabajo aumentó en un 53,35% y continuó creciendo de manera acelerada.

Las medidas aplicadas por el Estado tienen la finalidad de generar puestos de trabajo orientados a la realización de obras públicas con impacto en la calidad de vida. Las obras comprenden servicios básicos, viviendas, infraestructura urbana y comunitaria y espacios verdes.

**Gráfico 1:** Cooperativas activas en Chaco.



Fuente: Elaboración propia en base al listado del INAES.

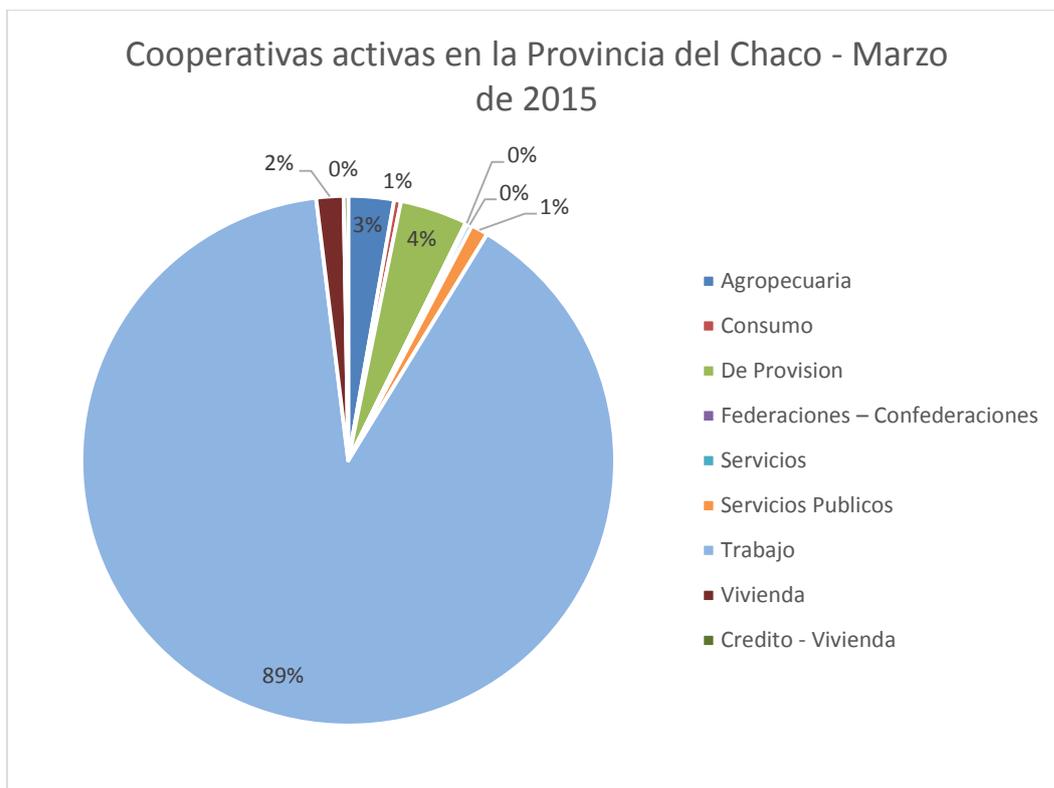
**Tabla 2:** Cooperativas activas en la Provincia del Chaco - Marzo de 2015

Agropecuaria	40
Consumo	6
De Provisión	59
Federaciones – Confederaciones	2
Servicios	4
Servicios Públicos	15
Trabajo	1294
Vivienda	24
Crédito - Vivienda	4

Fuente: Elaboración propia en base al listado del INAES.

Al mes de marzo de 2015, de las 1.448 cooperativas del Chaco, el 89% son cooperativas de trabajo. Estas fueron creadas, en gran medida, a partir del año 2009.

**Gráfico 2:** Cooperativas activas en Chaco – Marzo de 2015.

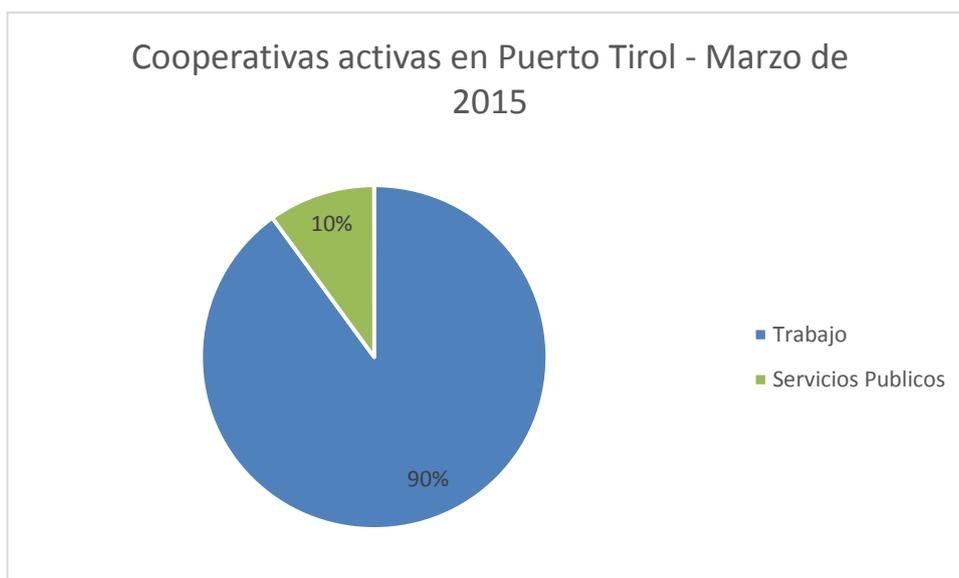


Fuente: Elaboración propia en base al listado del INAES.

### Las cooperativas de Puerto Tirol

La localidad de Puerto Tirol cuenta con 10 cooperativas. La primera data de 1985, la “Cooperativa De Provisión De Agua Potable, Otros Servicios Públicos Y Vivienda Puerto Tirol Ltda.”. En 2004 se creó la primera cooperativa de trabajo y a partir de 2009 se crearon las 8 cooperativas de trabajo restantes.

**Gráfico 3:** Cooperativas activas en Puerto Tirol – Marzo de 2015.



Fuente: Elaboración propia en base al listado del INAES.

Tal lo señalado, la creciente y exponencial utilización (a través de sus requisitos formales), de la figura societaria legal de cooperativas de trabajo y la utilización por parte de dichos contribuyentes del sistema fiscal proporcionado por el “monotributo social”<sup>6</sup> es concomitante -por lo menos en parte- con la oferta de programas de fomento de lo que podríamos llamar como *emprededorismo social*.

Como abundantes datos revelan, las cooperativas de trabajo son utilizadas de manera creciente por programas públicos de distintas jurisdicciones para trabajos en terreno. Estas tareas solían ser ejecutadas con anterioridad por los mismos dependientes del estado.<sup>7</sup>

Por otro lado, desde los años de pleno auge del neoliberalismo se registra una tendencia en la esfera de las empresas de capital privado a concentrar sus

<sup>6</sup> Para “combatir la informalidad” el Estado nacional, con un criterio “inclusivo”, creó el “Monotributo Social”; se trata de un régimen fiscal optativo y su objetivo explícito es: “facilitar y promover la incorporación a la economía formal de aquellas personas en situación de vulnerabilidad que han estado históricamente excluidas.” “Ministerio de Desarrollo Social, Presidencia de la Nación.”, <http://www.desarrollosocial.gov.ar/monotributosocial/118>. En realidad, la expresión de sus objetivos de política social son bastante más pomposos: “El Monotributo Social es una herramienta de ‘inclusión’. Da la bienvenida a cualquier ciudadano que quiera iniciar una actividad sin contar con un gran capital económico y cuya principal fortaleza sea su capital humano (sic), adquiriendo mediante este instrumento ‘Ciudadanía tributaria’. Consiste, en una alfabetización tributaria sobre el inicio de trámites con el Estado dirigida a la población históricamente excluida, que pasa a formar parte.”

<sup>7</sup> Ver, por ejemplo:

<http://ipduv.chaco.gov.ar/frontend.php/pagina?id=2099>

<http://www.diarionorte.com/article/121691/tirol-da-los-primeros-pasos-tras-una-marca-de-ropa-propia>

<http://www.noticiasdelparana.com.ar/np/index.php/vilelas/15598-puerto-vilelas-el-municipio-organizo-charla-de-formacion-de-cooperativas>

<http://www.cnvienda.org.ar/revistas/revista42/chaco.pdf>

<http://www.chacoprensa.com/nota/item,3155/seccion,2/subseccion,0/titulo,puerto-tirol-contara-con-una-senda-peatonal-de-3000-metros>

actividades en las llamadas *competencias distintivas*, delegando funciones y operaciones conexas y no centrales a pequeñas y medianas organizaciones muchas veces constituidas por los mismos ex-empleados despedidos, y bajo formas cooperativas como la nombrada. Esta estrategia empresarial que forma parte de lo que Bolstanski y Chiapello (2002) denominan el “tercer espíritu del capitalismo”,<sup>8</sup> genera múltiples efectos en el sistema laboral, que los mismos autores analizan en sus estudios. Entre otros se observan:

- la precarización de las condiciones laborales
- la pérdida de agremiados de las organizaciones sindicales de base.
- la disminución brusca de los niveles salariales en la base organizacional.

El acceso a los datos sobre este fenómeno cooperativo resulta dificultoso. La misma sobreutilización de la figura legal de la cooperativa de trabajo (o tal vez, deberíamos hablar de tergiversación de la sustancia social que fundamentó la forma jurídica), lo dejan en claro.

Datos de campo de la investigación nos permiten verificar la multitud de cooperativas de trabajo que, al finalizar su primer año legal, quedan en situación irregular al incumplir con los requisitos formales de la ley, (v.g.: presentación de estados contables)<sup>9</sup>.

Es en esta hipótesis que la investigación se desarrolla en el doble sentido teórico y metodológico antes mencionado: contrastar ciertos datos macroeconómicos sobre empleo, que a priori, permitirían conclusiones de tono positivo acerca de ciertas formas del desarrollo, con determinadas realidades laborales locales. Esa doble mirada, nos brinda la posibilidad de aportar datos empíricos sobre la realidad del empleo local en un proceso de fomento de radicación industrial. Y este planteo nos remite a su aparente opuesto, el llamado “sector informal”. Es así que dejamos abierta la posibilidad de verificar en terreno la imbricación de ambos sectores –formal e “informal”- y sus mutuas sinergias y utilidades. En este sentido, adherimos al análisis de Lautier (1989:12) respecto a las reales posibilidades de clasificar a la economía de los sectores excluidos como ‘informal’.

“En resultado, después de quince años de investigación y algunas centenas de miles de páginas, se saben sólo dos cosas del sector informal: de una parte, que es heterogéneo y se halla ligado de manera diferenciada al sector formal; de la otra, que no se organiza de manera capitalista, lo que, por lo demás, no es nada claro para quien no reduce el capitalismo a una forma de organización de la producción. En pocas palabras: no se sabe lo que es el sector informal, y sobre todo, no se sabe si forma un sector.” (1989:14).

Como el mismo autor opina, el cumplimiento de las obligaciones legales no suele resultar operativo para dividir ambos sectores. Un aporte de la investigación será señalar como, en ciertos sectores industriales (v.g.

<sup>8</sup> Los tres espíritus (o “aventuras dinamizadoras”) justificativos del capitalismo serían: la del burgués emprendedor (siglo XIX), la de la gran empresa industrial (entre las décadas del 1930 y 1960), y la del capitalismo mundializado y de alta tecnología y conectividad.

<sup>9</sup> “según información del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social –INAES ( [www.inaes.gob.ar](http://www.inaes.gob.ar) ) en la localidad estudiada, de diez cooperativas “activas”, una es de servicios públicos, el resto de trabajo”. Suponemos que las dadas de baja serán un número considerable, dada la cantidad de programas y planes sociales que impactan en la localidad.

construcción), y para determinadas actividades de las empresas (generalmente vinculadas con requerimientos laborales de baja calificación), los trabajadores pueden revestir, a la vez, las categorías de “formal” e “informal”.

Siguiendo a Lautier (1989:18), situaciones como las antes comentadas restan fiabilidad a estadísticas macroeconómicas, como las que reflejan salarios e ingresos de los trabajadores por rama de actividad económica.

#### La licuación del “espíritu cooperativo”

Por razones de espacio, incorporamos un sólo dato de terreno de trabajo precarizado que nos muestra claramente lo que significa en términos económicos, aunque con un altísimo impacto en lo social, la tendencia que mencionamos anteriormente.

Uno de los grandes organismos públicos nacionales, que viene aplicando la política de precarización laboral (*eficientismo* en el lenguaje empresarial), mediante la tercerización de las actividades de más bajo nivel en la estructura (maestranza), delegó a una cooperativa de trabajo constituida exclusivamente con el fin de su contratación, nos permite hacer visible esta traslación de renta de los sectores asalariados a las grandes organizaciones, junto con traslado del riesgo a las operarias, en las tareas de más baja calidad en los requerimientos ocupacionales. Los datos corresponden a investigación en el terreno. El organismo público opera con una de sus agencias en la localidad de la investigación.<sup>10</sup>

Gastos e ingresos según servicios que una Cooperativa de Trabajo brinda a un organismo nacional. (Datos actualizados al 2014):

Los servicios se prestaban en horario continuo de 5 horas por día: 100 horas al mes.

El total percibido según contrato: \$ 4.300.-

La tarifa bruta p/hora: \$ 43.-

La exigencia del contrato: dos personas disponibles. Total Ingresos Brutos por persona: \$ 21.- x hora

Total de gastos enfrentados por la cooperativa de trabajo: \$ 1.200.- (no se incluyen gastos de asesoramiento al contador).

Importe neto percibido por la cooperativa: \$ 3.100.-

Al exigir el convenio que sean dos personas, con una presencia continuada de 5 horas por día, el saldo por trabajadora quedaría:  $\$ 3.100 / 2 = \$ 1.550.-$  (por trabajadora por mes)

Para la misma época y organismo, el sueldo del Personal de Maestranza ascendía a \$ 9.400.- al cual habrá que sumarle (aproximadamente), 30 % en concepto de Aportes Patronales con lo cual, el costo para la empresa contratante ascendería a: \$ 12.200.- por cada trabajador, por mes. Esta cifra debemos multiplicarla por el personal mínimo requerido a la cooperativa (2 trabajadoras), lo cual lleva el costo laboral anterior a \$ 24.400.-

<sup>10</sup> De hecho, uno de los investigadores participó directamente en la constitución de la cooperativa de trabajo del ejemplo, creada para prestar servicios en una de las agencias del organismo nacional, y situada en una pequeña localidad cercana a la investigada. Dichos servicios –de maestranza-, reemplazaban de plano los anteriormente prestados por empleados de planta de la institución.

En definitiva, el ahorro para la organización pública “eficientizada” (así como la precarización financiera para las mujeres “cooperativistas”) alcanzaba los veinte pesos mensuales.

Como decíamos, los efectos que la pérdida de puestos de trabajo produjeron en los sujetos situados en la base social así como sus unidades familiares, condujeron a distintas modalidades de supervivencia las que, en un efecto paradójico por su dimensión, llevaron a parte importante de las nuevas políticas públicas (más allá del período bajo análisis), a revivir un supuesto “espíritu emprendedor”, a fin de paliar la tragedia social provocada por la pérdida de fuentes de trabajo y desocupación concomitantes.

Desde el punto de vista propuesto por Escobar, “la economía occidental debe verse como una institución compuesta por sistemas de producción, de poder y de significación” (2007, pág. 108).

Parecería que después de los efectos evidentes de sus políticas el neoliberalismo habría perdido terreno. Sin embargo, en una época en la cual los pobres y sus estrategias económicas adquieren centralidad para determinadas políticas públicas, se observa en algunos escenarios que el lenguaje economicista neoliberal retorna y hegemoniza el campo del saber, construyendo las categorías, los sujetos de sus propuestas políticas, y fijando las problemáticas que deberían ser estudiadas.

Diversos centros mundiales, como organismos internacionales para el desarrollo, academias e instituciones, impulsan políticas y prácticas originadas en esa matriz ideológica, afectando con su conocimiento experto a organismos públicos y privados que las suelen receptor sin filtros.

Como lo expresa Bourgois (2011:24) siguiendo a Foucault, es posible redefinir las diversas categorías utilizadas por las políticas y programas sociales diseñados para contener a las poblaciones arrojadas de los empleos industriales referidos en la primera parte. Estas categorías intentan incluir y hacer invisible las distintas subjetividades que se podrían hacer observables entre diversos grupos sociales, “para los cuales los efectos del biopoder y la gubernamentalidad han asumido cualidades destructivas”.

Entre otras, se consideraron en este trabajo dos figuras que nos sirven de contraste con el tratamiento de las diversas políticas públicas: las organizaciones cooperativas, con especial énfasis en la modalidad de cooperativas de trabajo, y la del microemprendedor. Son dos líneas estratégicas que han adquirido relevancia en nuestro país en la última década.

Los contrastes de datos macroeconómicos con los obtenidos por técnicas cualitativas en terreno, resaltan las complejidades que los análisis sobre los efectos en las políticas de desarrollo local procuran estudiar. Es por lo anterior, entre otras razones, que la investigación que nos guía decidió un doble abordaje, tanto teórico, como metodológico. Desde la mirada macroeconómica, hasta la incorporada por la antropología social.

Las múltiples miradas de la investigación permiten apreciar que las dinámicas sociales, económicas, políticas y culturales que operan y estructuran los territorios y espacios urbanos sometidos a procesos de desarrollo, suelen quedar ocultas bajo indicadores cuantitativos que, al priorizar una mirada global, tornan difusas o directamente no muestran las estructuras relacionales y los procesos de emergencia vinculados a dichas dinámicas.

## Bibliografía

ARROYO, D. (2001): *Políticas sociales municipales y modelos de planificación en Argentina*. En Burin, D. Y Heras, A.I. (comp.) Desarrollo Local. Una respuesta a escala humana a la globalización. Ediciones CICCUS. La Crujía. Bs. As.

FOUCAULT, Michel (1992): *El orden del discurso*, Tusquets Editores, Buenos Aires.

LAUTIER, Bruno (1989): *La Jirafa y el Unicornio, del "sector informal" al sistema de empleo*, Foro Nacional sobre empleo Bogotá, 14-17 de febrero 1989.

ESCOBAR, Arturo (2007): *La invención del Tercer Mundo*, Fundación editorial El Perro y la Rana, Venezuela.

BOLTANSKI, Luc y CHIAPELLO, Éve (2002): *El nuevo espíritu del capitalismo*, Akal, Madrid.

POLANYI, Karl (2011): *La gran transformación: los orígenes políticos y económicos de nuestro tiempo*, Fondo de Cultura Económica, 1ª reimp., Buenos Aires.

BARBETTI, Pablo; GENES, Cesar y LAPROVITTA, Ataliva(2011): *Los planes estratégicos y el desarrollo local en la Región NEA. Los casos de Puerto Tirol y Goya*.

MUNICIPAL DE PUERTO TIROL (2011): *Actualización Del Plan De Desarrollo Local De Puerto Tirol 2001 – 2010*. Marzo de 2011. Puerto Tirol.