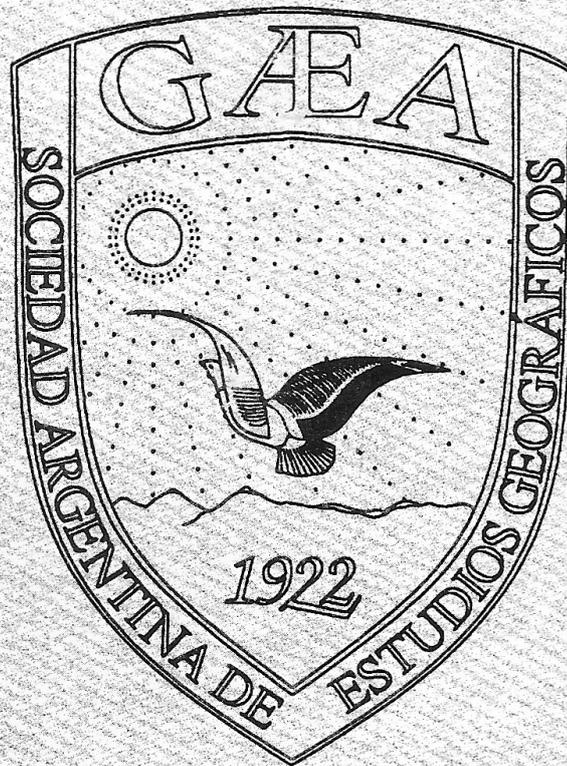


Contribuciones Científicas

GÆA ~ Sociedad Argentina de Estudios Geográficos

Congreso Nacional de Geografía 64 Semana de Geografía



Bahía Blanca ~ República Argentina ~ 2003

APRECIACIONES

El presente volumen contiene los trabajos presentados en las sesiones de la 64^a Semana de Geografía, realizada en la Ciudad de Bahía Blanca, Provincia de Buenos Aires, entre el 18 y el 21 de septiembre de 2003.

Se imprimieron los trabajos que, además de haber cumplido con las fechas establecidas y las normas inherentes a este tipo de publicación, fueron aceptados por el "Comité Editorial" que seleccionó los trabajos. El referato final estuvo a cargo de la "Comisión de Publicaciones de GAEA Sociedad Argentina de Estudios Geográficos".

Los trabajos se reprodujeron sin modificación ni agregado alguno, por lo cual las opiniones expuestas y las presentaciones son de exclusiva responsabilidad de los respectivos autores.

Agradecemos la colaboración del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) para la realización de este Congreso Nacional de Geografía.

LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA DE SANTA CRUZ

CUADRA, Dante Edin

Profesor y Licenciado en Geografía. Universidad Nacional de la Patagonia Austral. Unidad Académica Río Gallegos, Rivadavia 595, Río Gallegos, Santa Cruz (9400) T.E.: (02966) 431066, dantecquad@ipei.zzn.com

Introducción

La provincia de Santa Cruz se localiza en el extremo austral de la Argentina continental, entre los 46° y 52° 23' de latitud sur, es la segunda en el país por su extensión superficial (243.943 km²), luego de Buenos Aires, y posee un amplio límite internacional con Chile en el oeste y sur de su territorio, el litoral marítimo argentino en su frente oriental, y la única conexión con el área continental del país la tiene al norte en su límite con la provincia de Chubut. Por su número de habitantes (196.958, *INDEC, 2.001*) ocupa el penúltimo lugar, antes de Tierra del Fuego, mientras que por su densidad de población constituye el espacio con menor registro a escala nacional (0,8 hab./km²).

Este espacio, cuya colonización estable se inició en 1.859 con la instalación del Comandante Luis Piedra Buena, tuvo un lento e inconexo proceso de poblamiento que se fortaleció recién en las dos últimas décadas del siglo XIX por impulso de las autoridades nacionales (creación de colonias pastoriles en Deseado y Puerto Santa Cruz en 1.880, creación del Territorio Nacional en 1.884, fundación de Río Gallegos en 1.885, promoción de la inmigración de malvinenses y del sur de Chile, fomento de la ganadería lanera, entre otras medidas de gobierno). Ello motivó que el poblamiento se efectuara de sur a norte y de la costa hacia el interior siguiendo los valles fluviales, de modo que hacia el año 1927 casi todas las tierras de Santa Cruz estaban vendidas, en arrendamiento o con permisos de ocupación.

Desarrollo

Aspecto evolutivo

Si bien el trabajo original incluye el análisis de todos los censos nacionales y territoriales, por razones de espacio se considerarán solamente algunos cortes de tiempo que de todos modos evidencian el estado y la estructura demográfica en la corta historia de Santa Cruz; ellos serán: 1.895 (censo nacional), 1.920 (censo territorial), 1.947, 1.970 y 2.001 -en cuanto a los datos no disponibles de este último, se incluirán los del año 1.991 (censos nacionales). Para los datos evolutivos, se sugiere observar los gráficos N° 7 al 12.

Hacia 1895, Santa Cruz tenía solamente 1.058 habitantes ubicados sobre algunos puntos de la costa y del sur del Territorio. En 1.898 la capital fue trasladada de Puerto Santa Cruz a Río Gallegos, en función de que el área meridional contenía el mayor dinamismo económico y demográfico de la época. Se trataba de una población reciente y joven (edad media: 24,4 años), dados los fuertes condicionamientos del medio natural y humano, preponderantemente masculina (el índice de masculinidad era de 252), la pirámide de población (gráfico N° 1) se mostraba muy asimétrica (base moderada, gran expansión en los grupos etarios masculinos de 20 a 40 años y de mujeres de 20 a 24 años, y escasa población en edades adultas y ancianas). Más de la mitad de la población residía en el ambiente rural (58%). Casi la mitad de los habitantes eran extranjeros (47,5%), sobre todo europeos (ingleses y españoles), el 38,5% había nacido en otros puntos de la Argentina (la mayoría provenía de Buenos Aires, Córdoba y Río Negro), y solamente el 14% en Santa Cruz. La proporción de analfabetos era de un 46% entre la población de más de cinco años de edad, dada la escasa e incipiente cobertura educativa con la que contaba este espacio al final del siglo XIX. La ocupación de la población económicamente activa a partir de los 14 años, indica que las ramas más convocantes eran la producción de materias primas (15,6%), militar (12%), y administración pública y cultos (9,5%).

En 1920, luego de 25 años durante los cuales el proceso de dominio y organización del espacio geográfico mostraba avances notorios, se asistía a un incremento significativo de la población, que llegaba a los 17.925 habitantes. Hasta el año 1.914, el área sur chileno-argentina contaba con el importante impulso que le imprimía el puerto de Punta Arenas (Chile) sobre el estrecho de Magallanes, único contacto entre los océanos Atlántico y Pacífico, y consiguientemente un punto estratégico en las comunicaciones comerciales a nivel internacional, que para mayores beneficios en las transacciones, no contaba con impuestos aduaneros en la zona. En 1.914 sucedieron dos hechos relevantes a nivel mundial: la apertura del canal de Panamá, y el inicio de la 1ª Guerra, pero más allá del impacto causado por estos fenómenos, Santa Cruz mantenía su dinamismo económico y demográfico en función de los altos precios internacionales con los que se cotizaba la lana. La distribución de la población seguía siendo de carácter costero, a excepción de algunos pequeños asentamientos que resultaban del frente pionero tierras adentro (Cañadón León y Lago Buenos Aires), o de estaciones intermedias del ferrocarril Deseado-Las Heras en el noreste del Territorio (Jaramillo, Tehuelches y Pico Truncado). La edad media de la población se mantenía baja (24,2 años), el índice de masculinidad descendía a 160, y la pirámide de población (gráfico N° 2) ensanchaba su base, restringía en parte la asimetría en las proporciones por sexos que existía en edades jóvenes a fines del siglo anterior, y expandía la representación relativa, tanto de adultos mayores como de ancianos. La población rural aumentaba en valores absolutos, pero en términos relativos caía al 44% ante el crecimiento de los asentamientos cercanos a la costa. Los extranjeros constituían el 52% de la población total (un tercio, de origen europeo, especialmente españoles); los nacidos en Santa Cruz se elevaban al 26,5%, y los residentes originarios de otros puntos del país se reducían al 21,5% (gran parte de ellos provenientes de Buenos Aires y de Capital Federal). La proporción de analfabetos en la población de 6 y más años de edad se reducía al 24%, evidenciando mejorías notables respecto de comienzos de siglo. A nivel ocupacional, se refleja una mayor complejización de la demanda laboral: un 9% de los trabajadores de 14 y más años era absorbido por el sector de artes manuales e industrias, un 6% se desempeñaba en la ganadería y la agricultura, e igual proporción en el comercio.

Casi al promediar el siglo XX, en 1947, Santa Cruz se encontraba en un momento de transición, en el que la ganadería extensiva llegaba a un punto de inflexión como motorizadora del área en materia económica, demográfica y social, y en los prolegómenos de una etapa fuertemente orientada a la explotación de los recursos naturales no renovables (carbón mineral e hidrocarburos). La actividad lanera sufría sucesivas crisis que traían zozobras en la región: el alejamiento de inversores internacionales –al ocupar el estrecho de Magallanes un papel secundario en el tráfico marítimo mundial–, el desencadenamiento de las huelgas obreras entre 1920 y 1922, la crisis mundial del '30, la 2ª Guerra Mundial entre el '39 y el '45, las oscilaciones en los precios internacionales de la lana según los vaivenes de la economía de mercado, las políticas adoptadas por el Commonwealth en materia lanera, sumados a las crisis propias de la economía argentina, conformaban un cúmulo de factores que inestabilizaban a la región. Más allá de eso, hasta 1937 el número de cabezas ovinas fue en aumento (7 millones), y diez años después el Territorio registró el mayor monto de población rural de su historia: 14.740 habitantes, no obstante en términos relativos se encontraba estable respecto de 1.920. La receptividad de los campos, a partir de estos años empezaría a reflejar los fuertes impactos que el sobrepastoreo y las prácticas inadecuadas en el manejo de las majadas produjeron en los pastizales y en los suelos, y la consecuencia sería la disminución continua tanto de cabezas ovinas como de la población rural durante la segunda mitad del siglo XX.

La población censada en 1947 fue de 42.880 habitantes, y el 52% de la misma estaba circunscripta a los departamentos Güer Aike y Deseado; sólo seis localidades superaban los 1.000 efectivos: Río Gallegos, Puerto Deseado, Puerto San Julián, Las Heras (la única alejada de la costa), Puerto Santa Cruz, y Comandante Luis Piedra Buena. Se observan algunos cambios en la composición de la población: aumentaron la edad media (28,7 años) y el índice de masculinidad (183); la pirámide de población (gráfico N° 3) se estrechó en su base y en edades adultas-jóvenes, al tiempo que se ensanchó en edades juveniles, en adultos mayores y ancianos. Este proceso de envejecimiento e incremento masculino estaría vinculado a la crisis ganadera, que ya no producía recambios generacionales en la demanda laboral, a la selectividad masculina impuesta por el incipiente sector extractivo, y al debilitamiento de las inmigraciones europeas con posterioridad a 1928. La proporción de extranjeros se redujo a 41,5%, con predominio de los sudamericanos sobre los europeos, en tanto que los nacidos en el Territorio mantenían su participación relativa (27%) y se incrementaba el aporte de argentinos nacidos fuera de Santa Cruz (31,5%); éstos procedían fundamentalmente de Buenos Aires, Chubut y Capital Federal. El analfabetismo en la población de 14 y más años de edad caía al 9% en función del mejoramiento de la cobertura educativa en el ámbito urbano y también en el rural. La ocupación de la población de 14 y más años mostraba diferencias marcadas al norte y al sur del río Deseado: en la primera se iniciaba la explotación de la cuenca petrolífera del Golfo de San Jorge (correspondiente al Territorio de Santa Cruz), mientras que en la segunda era predominante la ganadera. Las actividades primarias, esencialmente agropecuarias absorbían a la mayor parte de los trabajadores (cerca del 50%), luego le seguían la producción secundaria (15%), comercios, bancos, oficinas y administración (20%).

En 1970 la población de Santa Cruz, convertida en provincia desde 1956, llegó a 86.690 habitantes, repartidos muy irregularmente sobre su territorio, a tal punto que dos de sus siete departamentos (Güer Aike y Deseado) contenían al 81% de los efectivos santacruceños. Estos espacios se vieron beneficiados por las riquezas del subsuelo: petróleo y gas natural en el noreste, donde al ambiente árido de la estepa ganadera se le incorporó

infraestructura (caminos, sendas, torres de perforación, bombas, tanques, ductos, instalación de campamentos, y equipamiento portuario) que atrajeron población en asentamientos preexistentes como Caleta Olivia (este núcleo pasó de 161 habitantes en 1947 a 13.366 en 1970) o en donde no había habitantes, como ocurrió en Cañadón Seco. En Güer Aike, el carbón mineral alentó la instalación humana en la cuenca del río Turbio, que ya para 1960 superaba las 3.500 personas, y también dinamizó a la ciudad capital, donde se acopiaba y embarcaba el carbón mineral, tras construirse la línea férrea en 1951 y crearse la empresa Yacimientos Carboníferos Fiscales en 1958. La explotación de hidrocarburos en esta zona austral era muy reciente, dado que en 1966 se habilitó el bombeo en Cerro Redondo, a 95 kms. de Río Gallegos. Los restantes departamentos, típicamente ganaderos, transcurridas más de dos décadas se encontraban estancados demográficamente (crecimiento muy leve en Corpen Aike, Magallanes y Lago Buenos Aires, e inclusive con pérdidas de población, como sucedía en Lago Argentino y Río Chico).

La edad media volvía a bajar (26,9 años) y también lo hacía el índice de masculinidad (141); la pirámide de población (gráfico N° 4) expandía su base, mientras que en edades de 20 a 44 años se reducía la asimetría entre varones y mujeres con respecto al año 1947. Los adultos mayores y ancianos restringían su participación relativa al reactivarse la inmigración predominantemente joven en la provincia y potenciarse la natalidad. El 72% de la población vivía en asentamientos urbanos mayores a 2.000 habitantes. Los argentinos representaban el 72% de los residentes en la provincia (35% nacidos en Santa Cruz, y 37% en otras jurisdicciones argentinas: esta vez los chubutenses y catamarqueños superaban a los bonaerenses y capitalinos). Los extranjeros (28%) eran predominantemente chilenos. El analfabetismo continuaba su decrecimiento, ésta vez registraba un 6%, mientras que la composición según ocupación indicaba que la población económicamente activa de 10 y más años de edad se distribuía del siguiente modo: actividades primarias: 39% (sobre todo ganadería y minería: esta última: 17,5%); servicios municipales, personales y sociales: 26%; industrias: 13%; actividades comerciales, servicios a empresas, seguros y financieras: 11%.

En el año 2001 la provincia de Santa Cruz ha alcanzado los 196.958 habitantes (127% más que en 1970), lo que indica un importante crecimiento demográfico en los últimos treinta años, sobre todo a raíz del crecimiento vegetativo y de los ingresos de población generados por la diversificación económica. El 84% de los efectivos se radican en los departamentos Güer Aike y Deseado, lo que indica el fortalecimiento de la capacidad concentradora de estos espacios; no obstante, todos los departamentos experimentaban crecimiento, y muy particularmente Lago Argentino a instancias del desarrollo turístico promovido en el área lacustre y cordillerana.

La edad media se eleva a 28,2 años debido al envejecimiento de la abundante población joven con la que contaba en las décadas anteriores. El índice de masculinidad seguía su marcha descendente y registra un valor de 104, exponiendo una situación cercana al equilibrio, circunstancia que expresa básicamente dos aspectos: el efecto significativo que ejerce la natalidad en las últimas décadas al aumentar el universo de población, y la menor selectividad de la inmigración al concentrarse los efectivos en los asentamientos urbanos (esto se refleja en el siguiente dato: el 96% de los residentes en Santa Cruz viven en ciudades con más de 2.000 habitantes. La pirámide, que tenía forma de alfil hasta 1991 (gráfico N° 5), adquiere forma de campana (gráfico N° 6), es decir que reduce levemente la base extendida que había logrado hasta el decenio anterior, logra reducir la

asimetría entre varones y mujeres en edades jóvenes y adultas, y ensancha su cima respecto a los censos anteriores. El analfabetismo en Santa Cruz es muy exiguo: 1,4%, y la mejor condición corresponde a los departamentos de la costa, donde se localiza la mayoría de los asentamientos urbanos.

En 1991, los extranjeros reducían su participación relativa al 16% sobre el total de habitantes, y de ellos solamente el 2% era originario de países no limítrofes. De la totalidad de argentinos, el 57% había nacido en Santa Cruz, un 8% provenía de Chubut, 7% de Buenos Aires, 4% de Catamarca, y 3% de Córdoba. La composición según ocupación por rama de actividad, para los mayores de 14 años, mostraba una fuerte incidencia del sector terciario sobre todo del generado por el propio Estado, lo que revela que Santa Cruz es esencialmente una provincia con función administrativa y de servicios, puesto que las actividades primarias involucran poca mano de obra, especialmente después del boom privatizador de los años '90. La rama servicios comunales, personales y sociales englobaba al 47% de los ocupados; comercios, hoteles y restaurants al 15%; la construcción al 8%; la explotación de minas y canteras al 8%; agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca al 7%; industrias manufactureras al 5%; transportes, almacenajes y comunicaciones al 5%, y las actividades inmobiliarias, seguros y servicios a empresas al 3%.

Conclusiones

Según los cambios experimentados en la composición poblacional de Santa Cruz, pueden reconocerse cuatro grandes etapas:

- a) Población pionera en torno a la ganadería extensiva (fines del siglo XIX a 1920: la necesidad de ejercitar la soberanía en el área, llevó a las autoridades nacionales a promover la inmigración de la mano de la ganadería lanera ovina, cuya producción salía con precios atractivos por el transitado estrecho de Magallanes, y específicamente por el puerto de Punta Arenas (Chile). Los efectivos eran pocos, pero en franco crecimiento debido al ingreso de población joven mayoritariamente masculina. Lógicamente, los extranjeros representaban altas proporciones (alrededor de la mitad y hasta las 2/3 partes de la población) y provenían fundamentalmente del viejo continente. El analfabetismo era elevado, pero en vigorosa disminución, y la ocupación estaba centrada por la ganadería, que hacía que la población rural represente proporciones cercanas a la mitad de los habitantes (con tendencia diminutiva).
- b) Desequilibrios demográficos y vaivenes de la economía lanera (1920-1950: la apertura del canal de Panamá, la oscilación de los precios internacionales de la lana con posterioridad a la 1ª Guerra Mundial, la crisis internacional del '30, y una nueva contienda bélica, fueron factores importantes para generar desequilibrios en la composición demográfica: la población, si bien creció, pasó por un importante estancamiento entre 1928 y la década del '30. Esta etapa constituye una transición entre el fin de la hegemonía ganadera (extensiva) y el comienzo de la explotación de hidrocarburos y carbón mineral (puntual e intensiva). La estructura se tornó más asimétrica en su composición por edad y sexo (aumento de la edad media y del índice de masculinidad), la población rural aumentó en términos absolutos y se estabilizó en su aporte relativo;

el analfabetismo se redujo significativamente, y lo mismo ocurrió con la proporción de extranjeros, que esta vez pasó de la mayoría europea a la sudamericana. La ganadería continuaba representando la actividad económica más importante para la época, y en 1937 registraba el máximo valor histórico de cabezas ovinas en Santa Cruz.

- c) Impulso demográfico por iniciativa de la actividad extractiva estatal (1950-1980): en esta etapa el Estado Nacional impulsó fuertemente la explotación de petróleo, gas natural y carbón mineral a través de sus empresas Yacimientos Petrolíferos Fiscales y Yacimientos Carboníferos Fiscales. La demanda laboral producida por estas actividades dejaron a la ganadería en un segundo plano, sumida en el despoblamiento rural, los problemas de comercialización lanera, y el avance de la desertificación por la sobrecarga histórica de los campos. La población creció de manera relevante, superándose por primera vez los 100.000 habitantes en el año 1.980, con una visible concentración en los departamentos Güer Aike y Deseado. La edad media y el índice de masculinidad bajaban a lo largo de estas tres décadas, y también lo hacían el analfabetismo y la proporción de extranjeros en la provincia. La ocupación de la población mostraba un aumento en las actividades primarias, en función de la explotación de los recursos naturales no renovables, y asimismo se incrementaba el número de trabajadores del sector terciario (comercio y servicios públicos y privados).
- d) Hacia la búsqueda del equilibrio demográfico en torno a la diversificación de las actividades económicas, y especialmente de los servicios (luego de 1980): esta etapa se caracteriza por la crisis en el sector carbonífero, por la agudización de los problemas en la producción lanera, y por la ola de privatizaciones en la década de los '90: ésta generó un dinamismo inicial, pero posteriormente y en función de la filosofía rentista de las concesiones realizadas, no se alentó una reactivación económica y social en las áreas explotadas, y en muchos casos las empresas terminaron expulsando mano de obra, como ocurrió en puntos del norte y sudoeste provincial. Otras actividades, como el turismo, la minería, la pesca y la agricultura intensiva en pequeña escala, han tenido en esta etapa un despegue importante; inclusive, la ganadería ovina ha experimentado avances en los últimos años a raíz de la mejora en las condiciones de comercialización de la carne patagónica. La población se encuentra en crecimiento (con leve desaceleración en la última década), en búsqueda del equilibrio: siguen bajando el índice de masculinidad, la población rural, el analfabetismo y la proporción de extranjeros; paralelamente, aumenta la población ocupada en la actividad terciaria (comercio y servicios) y también lo hace levemente la edad media (no obstante, tratarse aún de una población joven). La distribución demográfica es irregular, se concentra sobre todo en los departamentos Güer Aike y Deseado, y la absoluta mayoría vive en centros urbanos con más de 2.000 habitantes.

Bibliografía y fuentes consultadas

BOLSI, Alfredo S.: "Geografía y Dinámica de la Población: distribución y composición". SENOC. Buenos Aires. Año 1986.

Censos Nacionales de Población. Años 1895, 1914, 1947, 1960, 1970, 1980, 1991 y Resultados provisionales 2001. INDEC. Buenos Aires.

Censo Nacional de los Territorios Nacionales de Neuquén, Río Negro, Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego. Año 1920. Consejo Nacional de Estadística y Censos. Ministerio del Interior. Buenos Aires, 1923.

CUADRA, Dante E.: "Evolución de la composición poblacional de Santa Cruz entre 1895 y 1991". UFPA. Inédito. Río Gallegos, 1993.

CUADRA, Dante E.: "Dinámica de la composición poblacional de Santa Cruz entre 1895 y 1991". En "El Gran Libro de la Provincia de Santa Cruz. Milenio Ediciones - Alfa Centro Literario. Pp. 826 a 867. España, 2000.

Gráfico N° 1

Santa Cruz (año 1895)

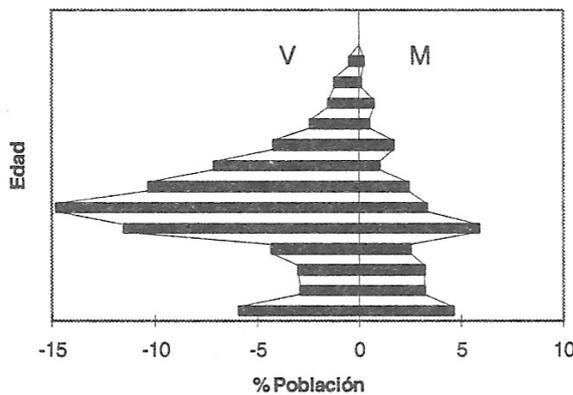


Gráfico N° 2

Santa Cruz (año 1920)

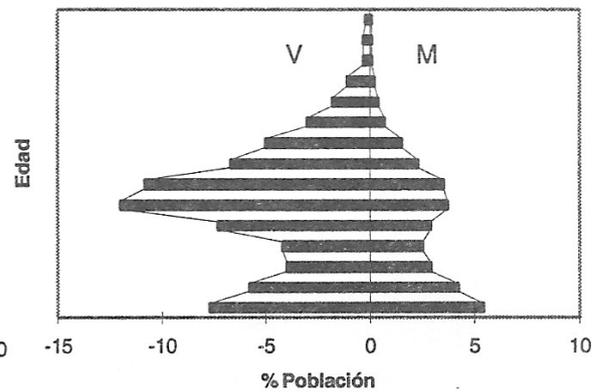


Gráfico N° 3

Santa Cruz (año 1947)

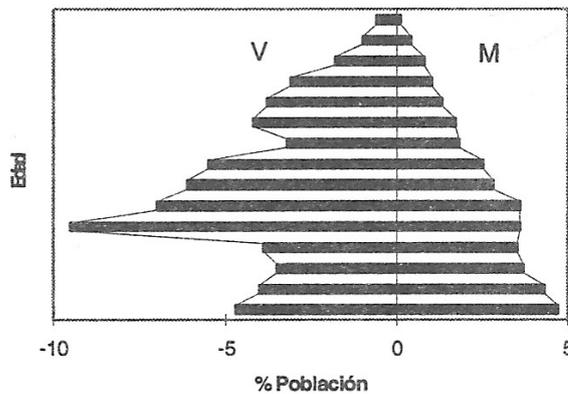


Gráfico N° 4

Santa Cruz (1970)

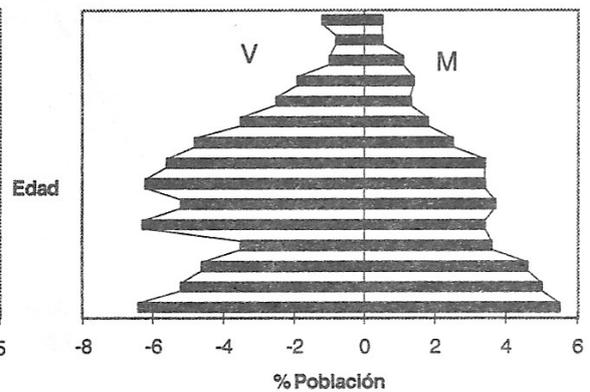


Gráfico N° 5

Provincia de Santa Cruz

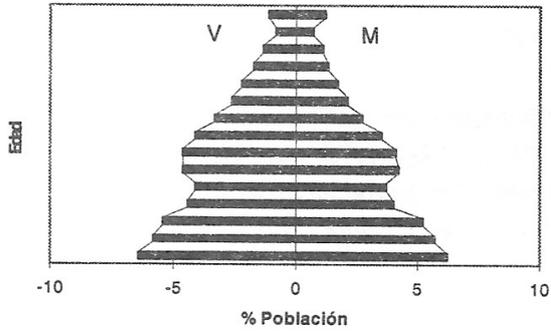


Gráfico N° 6

Provincia de Santa Cruz - Año 2001

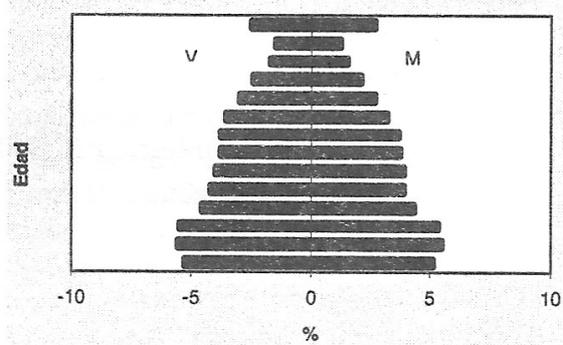


Gráfico N° 7

Población de Santa Cruz: crecimiento entre 1895 y 2001

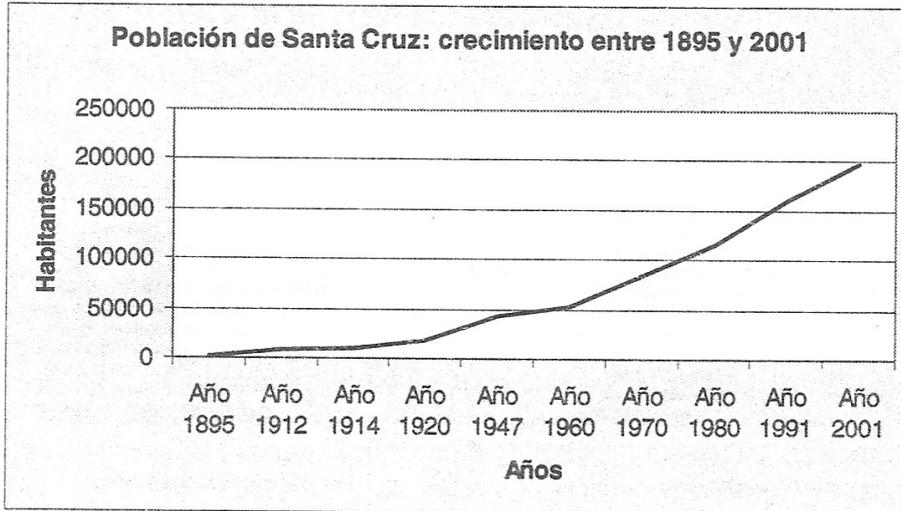


Gráfico N° 8

Santa Cruz: evolución de la edad media

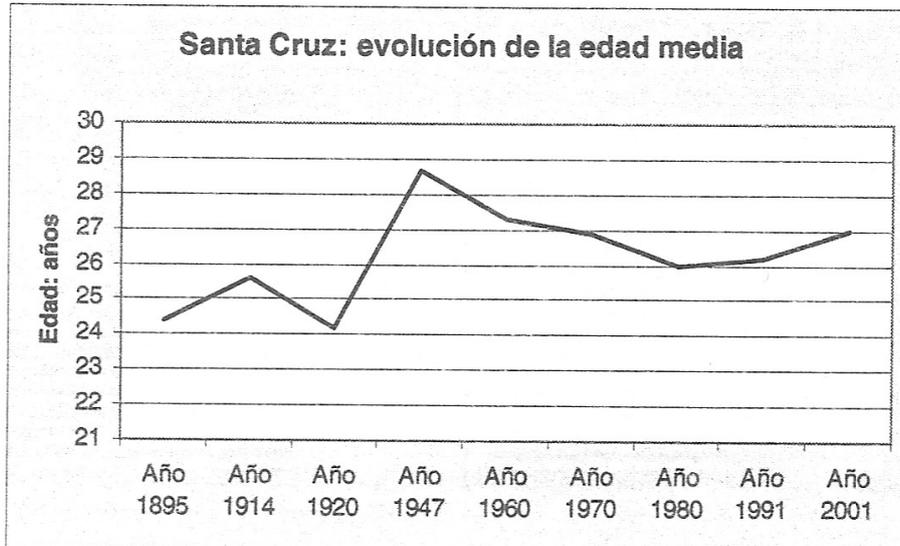


Gráfico N° 9

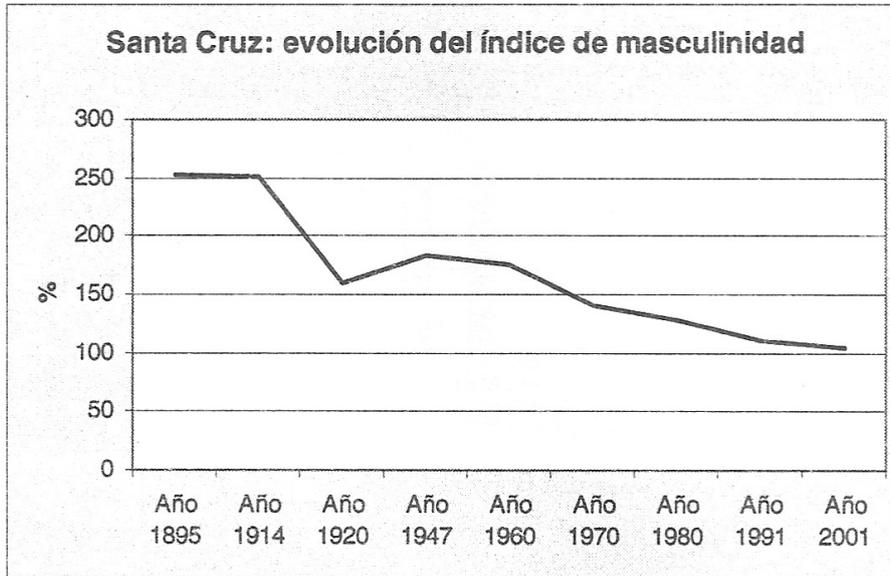


Gráfico N° 10

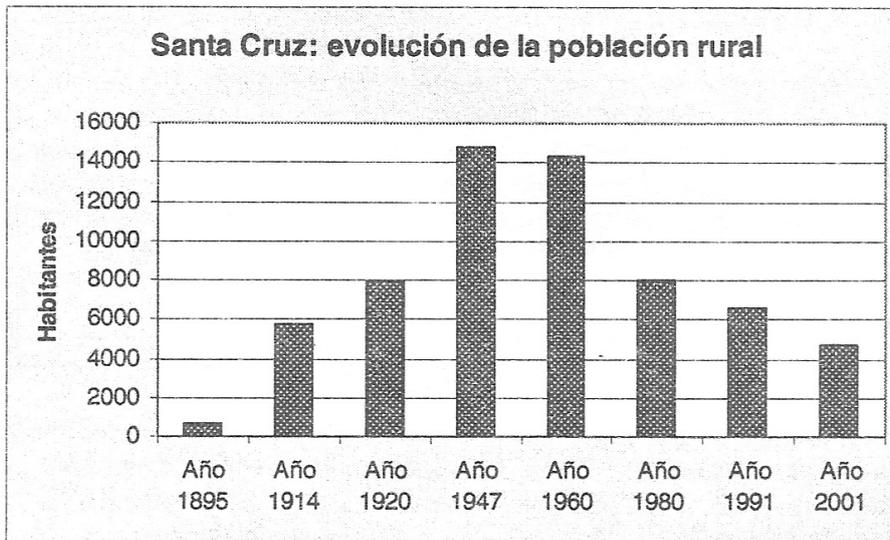


Gráfico N° 11

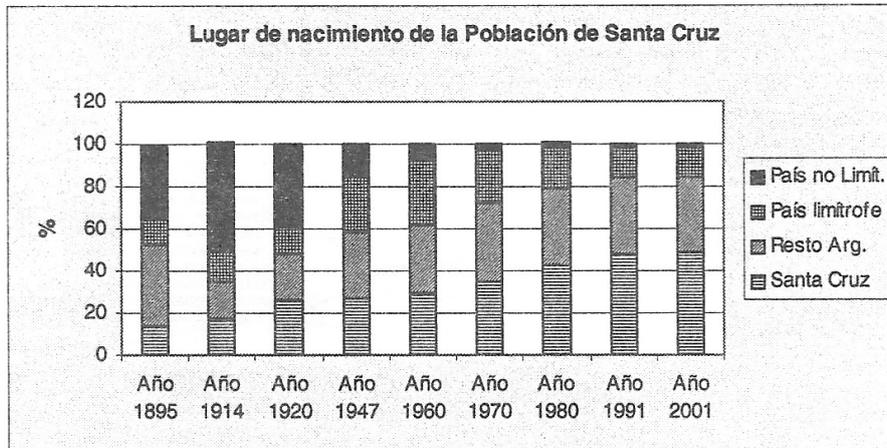


Gráfico N° 12

