



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
GEOHISTÓRICAS RESISTENCIA - CHACO

03, 06 – 10 **SEP 2021**

**ACTAS DIGITALES DEL**  
**XL ENCUENTRO  
DE GEOHISTORIA  
REGIONAL**

**IX SIMPOSIO**

La producción científica en el NEA. Debates y  
nuevos horizontes para pensar las ciencias sociales  
en la Región

CONICET



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DEL NOROESTE

I I G H I



Bradford, Maia

Actas Digitales del XL Encuentro de Geohistoria Regional : IX Simposio : la producción científica en el NEA : debates y nuevos horizontes para pensar las ciencias sociales en la Región / Maia Bradford ; Karen Dellamea ; Lucía Caminada Rossetti ; compilación de María del Mar Solís Carnicer ; Mariana Leconte. - 1a ed compendiada. - Resistencia : Instituto de Investigaciones Geohistóricas, 2022.

Libro digital, DXReader

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-4450-13-5

1. Historia. 2. Geografía. 3. Antropología. I. Dellamea, Karen. II. Caminada Rossetti, Lucía. III. Solís Carnicer, María del Mar, comp. IV. Leconte, Mariana, comp. V. Título.  
CDD 907

## **Actas Digitales del XL Encuentro de Geohistoria Regional. IX Simposio sobre el Estado Actual del Conocimiento del Gran Chaco Meridional**

### **Compiladoras**

Dra. María del Mar Solís Carnicer

Dra. Mariana Leconte

### **Diseño y Diagramación**

DG. Cristian Toullieux

© Instituto de Investigaciones Geohistóricas (IIGHI)-CONICET/UNNE

Av. Castelli 930 (3500) Resistencia (Chaco) (Argentina)

[www.iighi.conicet.gov.ar](http://www.iighi.conicet.gov.ar)

[iighi.secretaria@gmail.com](mailto:iighi.secretaria@gmail.com)

ISBN 978-987-4450-13-5

Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723



Licencia de Creative Commons

Este obra está bajo una licencia de Creative Commons **Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada** 4.0 Internacional.

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>

## Un continuum de participación desde la planificación al uso y gestión. Experiencia Paseo Sur - Resistencia

Gabriela Barrios

Lorena Sánchez

Facultad de Humanidades

### Breve reseña

El Paseo Sur es un espacio público del Barrio Villa Marín de Resistencia, Chaco. Ubicado entre Av. Belgrano – Calle Falucho – Calle Miguel Cané – Calle Donovan. Posee una superficie de 10450 metros cuadrados, se ubica entre dos escuelas públicas (N°75 y N°1058).

El inmueble está constituido por las parcelas 32; 33; 34 y 35, Ch. 130 y fue declarado de utilidad pública e interés social y sujeto a expropiación por Ley 960-A (antes Ley 4521), según los registros obtenidos al año 2017, el trámite de perfeccionamiento de dominio a cargo del gobierno provincial, aún está en la Fiscalía de Estado. Su radio de influencia supera Villa Marín e incluye a otros barrios como: 400 Viviendas, 250 Viviendas, 44 Viviendas, San Miguel, Villa del Parque, Belgrano, Jardín entre otros.

El Instituto de Vivienda y Desarrollo Urbano (IPDUV) inició el proceso para la construcción de 400 viviendas en esa área de la ciudad, sin mayores previsiones para el diseño de equipamiento y sectores de esparcimiento, será la movilización vecinal la que abrirá paso a la existencia de Paseo Sur. Brevemente diremos que luego de finalizadas las viviendas y las escuelas que mencionamos anteriormente, se plantea el proyecto y construcción del espacio público, estas obras se inician en el año 2015 con fondos nacionales, pero durante el cambio de gobierno a nivel nacional se interrumpen por discontinuidad del programa y falta de financiamiento.

Los vecinos vuelven a posicionar el pedido de finalización, y las obras son retomadas y concluidas con fondos provinciales en el año 2017, con una reestructuración presupuestaria, modificando y eliminando algunos espacios del diseño inicial.



Imagen 1: Localización del Paseo Sur.

La particularidad de este caso para nosotros se presenta en la posibilidad de indagar acerca de las instancias de participación en un contexto imprevisto, de la oportunidad que generaron los vecinos de posicionar una demanda propia no planificada por las instituciones gubernamentales.

Asumimos que esta experiencia permite reflexionar respecto de distintos abordajes y modalidades de participación ciudadana. La misma será abordada desde la propuesta sistematizada y presentada por nuestro equipo de investigación en la publicación “Miradas colectivas sobre la participación. Sugerencias para la práctica”<sup>1</sup> y desde allí recorreremos cuatro momentos para valorar las experiencias participativas: comunicación; gestión; proceso de organización; sustentabilidad.

## **1. Comunicación e información: el camino a la participación, pero ¿y cuándo el que debe comunicar es el Estado?**

Toda organización social pone en marcha una serie de procesos de comunicación y otros de transmisión de información para poder funcionar. Esto ocurre, aunque no se los piense o defina específicamente, aunque no se hagan explícitos. Sin dichos procesos, las organizaciones no podrían cumplir sus objetivos propuestos, ya que, para accionar, hay que comunicarse. Asimismo, sin comunicación e información no se puede participar en sociedad. **La participación sólo es factible cuando los grupos interesados en un tema reciben información específica**, conocen los canales de respuesta y son alertados para las formas más apropiadas de consulta **En suma, cuando los distintos sectores de la sociedad pueden ser sujetos de comunicación y no solo receptores de información.** (Miradas colectivas:2020,14)

Al reconstruir los inicios del Paseo Sur, en 1998 aproximadamente, surge que cuando los vecinos “se enteran” de que iban a construir 400 viviendas en el sector aparece de inmediato las preguntas sobre la escuela, ¿y el centro de salud? ¿y la plaza? ¿van a estar? ¿dónde? La duda, el interés, moviliza. En este caso, algunos de ellos tienen la iniciativa de acercarse al Instituto de Vivienda y Desarrollo Urbano y preguntar sobre el proyecto en general y sobre el espacio público en particular. La referencia común es que no existían precisiones sobre este último: su carácter, su ubicación, pero sí señalan que las reservas previstas estaban dispersas y eran de menor superficie que las actuales.

*“Me presento en calidad de presidente de la Comisión vecinal del Barrio San Miguel (..) y me dicen estaban previstas 2 reservas de 20 por 40. Ahí me explican que habían dividido la construcción en 3 empresas, es decir que cada una iba a construir 128... 129 viviendas y de ahí el tamaño de las reservas. (...) en ese momento, 1998, viendo que se iban a construir también 250 viviendas, ahí a 4 cuadras, también sin prever nada absolutamente de las reservas comunitarias, decidimos pedir la expropiación de 3 manzanas, 3 manzanas y medias, para poder poner la escuela secundaria, primaria y jardín de infantes, y para que las escuelas no tengan salida a la avenida, tengan en medio una plaza. (...) La plaza por esos límites que ponen las municipalidades está dentro del barrio Villa Marín, pero la gestionamos nosotros los del Barrio San Miguel. (Presidente de la Comisión Vecinal B° San Miguel, 2021)*

Es importante recuperar este momento porque marca un punto de inflexión en lo que podría haber sido el resultado final. La génesis del Paseo Sur, sin poner en discusión modos y formas espaciales, se instaura en el momento en que la población del sector conoce y **la informan específicamente** de

<sup>1</sup> Esta publicación fue realizada de modo colectivo con el equipo del CES y varias organizaciones sociales de Resistencia y Corrientes.

la intervención a realizar, porque desde allí se activan mecanismos para su realización como demanda comunitaria, exigiendo su cumplimiento.

La planificación urbana y la participación fueron y son objeto de innumerables trabajos, nos interesa traer a la reflexión aquellas perspectivas en las que el rol estatal supera la regulación y el establecimiento de normas para pasar a vincularse con la comunidad desde un lugar más activo y receptivo de las demandas, sobre todo a nivel local.

*“... se trata de un proceso altamente politizado donde los intereses de los diferentes actores involucrados tienen gran relevancia y por lo tanto la negociación se convierte en una estrategia esencial. Pero en la mayoría de los casos, el planificador urbano del sector estatal es visto como un técnico que debe mantenerse ajeno al juego y al poder político. Sin embargo, de acuerdo con Tewdwr-Jones (1999), la planificación urbana es, sin lugar a dudas, una actividad política basada en una alianza entre profesionales, políticos y público en general.” (Roiman, S. 2008).*

Esta definición sin embargo es poco experimentada en las prácticas, y en las observaciones que se realizan desde los actores comunitarios. Al consultar sobre la mirada de la planificación surge que no se percibe más que discursivamente.

*“Todas las autoridades hablan mucho de planificación... en cada discurso de X [ nombra un político] lo debe nombrar, no sé 20 veces debe decir la palabra planificación... pero, eso no significa que sea cierto, no significa que sea cierto” (presidente Comisión Vecinal B° San Miguel, 2021)*

En este caso no hubo información programada desde las esferas estatales, pero la iniciativa vecinal fue atendida a largo plazo: se obtuvo la reserva de parcelas específicas; se gestiona la habilitación y equipamiento del espacio público; se sostiene su funcionamiento como tal.

Si bien, como veremos más adelante en la descripción del proceso se alude a la personalidad y el capital social del referente de la comisión, más que a políticas públicas vinculadas a los procesos participativos e inclusive a un empoderamiento de las organizaciones sociales como tal.

## **2. Gestión**

En este apartado encuadramos todas las tareas que las organizaciones sociales deben llevar adelante para hacer efectivas sus demandas y proyectos, tanto desde lograr una audiencia hasta la obtención de recursos propios y/o estatales. Continuamos con lo expresado en el trabajo previo del equipo:

*“Hacer gestión pone en contacto a las vecinas y los vecinos y referentes de las organizaciones con algún nivel de la administración estatal. Por lo general, son las vecinas y los vecinos y las organizaciones, en su afán de resolver algún problema o demanda colectiva o comunitaria, quienes gestionan ante las distintas reparticiones del Estado los recursos necesarios.*

*La relación que se instaura en este marco es estratégica, ya que las organizaciones proyectan y piensan en los mejores medios o canales para elevar la demanda y para instalarla dentro de la agenda de prioridades del Estado. Para el Estado, la intermediación de las organizaciones permite un diagnóstico más real de las situaciones particulares*

y una distribución más eficaz de los recursos. Tanto los funcionarios del Estado como las organizaciones van construyendo diferentes modos de gestión en función de las particularidades de las comunidades, la demanda y el tipo de vínculo conformado entre los actores sociales y los funcionarios estatales. (Miradas colectivas:2020,28)

La expansión del Gran Resistencia ha manifestado profundas diferencias e inequidades para sus habitantes según zona donde se resida: mejores o peores condiciones de accesibilidad, dotación de servicios, equipamiento, espacio público y riqueza paisajística o condiciones ambientales.

*“...la calidad de vida y las oportunidades de disfrute de la vida urbana y de los recursos naturales disponibles dependen de la capacidad económica de sus habitantes, muchas veces desconociendo u omitiendo cualquier interés por el territorio que, en definitiva, se irá conformando con los diferentes elementos que integran el espacio urbano” (Mignone, Arce, Lopez,2018:27).*

En un trabajo anterior<sup>2</sup> mencionamos las diferencias entre norte y sur en Resistencia, y en este caso vuelven a plantearse:

*“Como todas las actividades culturales de Resistencia se dan desde la vía hacia el norte y las otras actividades también... si hoy querés comer una pizza, en un espacio cómodo, abierto, tenés que ir de la vía al norte (...) dijimos porque no ponemos un bar acá, en la plaza va a hacer falta baños, año 2008, y dijimos el que tome la concesión del bar, que se haga cargo del cuidado de los baños y parte del mantenimiento de la plaza.” (Presidente Comisión Vecinal Bº San Miguel, 2021)*

El área gubernamental a cargo del último proyecto, plantea en el diseño varios de los requerimientos descriptos en la entrevista: un espacio central con un anfiteatro con escenario y mástiles, pensado con una doble función destinado a actos cívico escolares y espacio cultural al aire libre. Se incluye un sector de juegos para niños, otro sector de juegos biosaludables, sendas peatonales y áreas parquizadas. Se organiza un sector para sanitarios y un espacio que podría funcionar como kiosco/bar, pensando como posibilidad ofrecer este servicio, sobre todo en momentos de espectáculos.

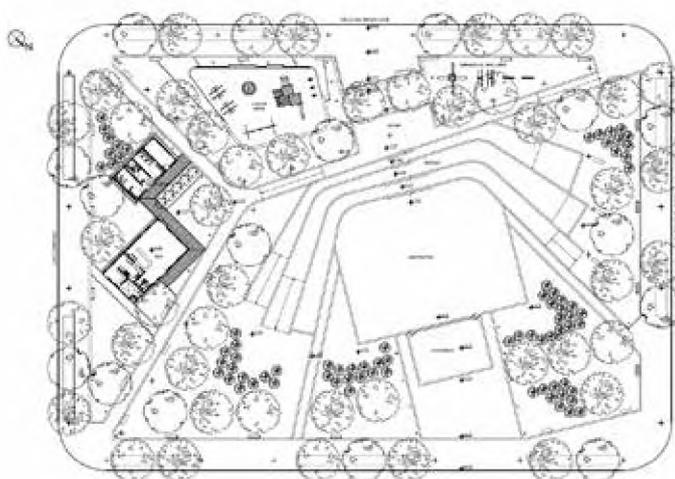


Imagen 2: Proyecto original Espacio público Paseo Sur.

<sup>2</sup> Barrios, G; Pelli, B; Sánchez, L. (2018) “Participación e identidad, relaciones en torno a la construcción de la ciudad. El caso del Programa de Mejoramiento Barrial Zona Sur (Resistencia, Chaco, Argentina)- Congreso ALAS Montevideo 2017- <https://www.easyplanners.net/alas2017/opc/?page=listadoCompleto>



la toma de decisiones, generan dependencia, sobrecarga de trabajo, y dificultades para la participación y el sostenimiento de la organización. El personalismo se construye a partir de diferentes factores: la propia personalidad del líder, la falta de compromiso de los otros integrantes de la organización, las interpelaciones del Estado a la organización exclusivamente por vía de su referente. (Miradas colectivas, 2020:43)

En el caso estudiado surge con claridad el posicionamiento del presidente de la comisión como un tipo de liderazgo muy fuerte y una gestión/organización muy concentrada en su persona. En su larga trayectoria como referente comunitario, despliega su propio capital social para acceder a información como a la atención en las esferas administrativas estatales.

*Me presento en calidad de presidente de Comisión vecinal desde junio de 1979... Barrio San Miguel. Comisión pro agua. en calidad de presidente, después ya me conocían... iba yo iba...(...) Si me decían que no, iba a los periódicos. Siempre trabaje en actividad privada, y en esa actividad privada, tenía cierta relación con el director de... (diario) y entonces, siempre me abrían las puertas... (municipalidad/ provincia) (Presidente Comisión Vecinal B° San Miguel, 2021)*

Si bien no ha sido un impedimento para su apropiación, entendemos que no es la situación ideal, en tanto impide la posibilidad de multiplicar voces, estrategias y sobre todo el riesgo de que la continuidad, la permanencia de la organización se vea afectada.

La descripción actual de numerosas actividades en ese espacio público, vuelve a concentrar esfuerzos e iniciativas en el presidente y/o su familia, cuando la esfera estatal no responde, el presidente acude a sus propios recursos tanto económicos como de relaciones sociales. Describe que, para concretar las clases de zumba, la necesidad de contar con un equipo de sonido era básico y entonces luego de frustradas gestiones: lo compró él mismo y lo puso a disposición desde su casa. primero se ocupaba del traslado hasta que se consolidó un grupo de esa actividad y se organizaron para retirarlo y devolverlo en cada clase.

*“...compramos un equipo con tarjeta.. desde mi casa llevan y traen el equipo... y la plaza se llena... fue una decisión personal.”*

## **4. Sustentabilidad**

la sustentabilidad se relaciona con el modo en que las organizaciones actúan y planifican sus acciones. Podemos entender que la sustentabilidad es una capacidad que involucra la permanencia, la continuidad, el uso racional y responsable de los recursos tanto materiales, como simbólicos. (Miradas colectivas, 2020:14)

Desde su inauguración El Paseo Sur se posiciona como un espacio público con mucha vitalidad y con una variada gama de actividades. En octubre de 2018 se crea una página en Facebook llamada **“Plaza anfiteatro Paseo Sur” Plaza pública**, que da cuenta del dinamismo y la apropiación del espacio por parte de los vecinos: juegos al aire libre, clases de zumba, muestras de emprendedores, ensayos de murgas, etc.

# XL ENCUESTO DE GEOHISTORIA REGIONAL (2021)



Imagen 4: Facebook y actividades.

*“Ver a otra gente en movimiento, es probable que enganche. (...) La experiencia me dice que todo lo que se hizo en el Paseo, es porque hubo una continuidad de actividades. Yo veo gente que participa...”* (Presidente Comisión Vecinal B° San Miguel, 2021).

Sin embargo, esa fuerza de continuidad centrada en la figura personal del presidente, demanda también una estrategia de reiteración de información sobre cómo son las cosas: *“La gente va cambiando... y tuve que decirles, contarles como es... llevan y traen el equipo... hace 2 o 3 años estoy yo 3 veces por semana.”*

Las dificultades se presentan en dos ejes: por las condiciones del uso y por las posibilidades del mantenimiento. El Paseo depende del gobierno provincial, el predio -como otros parques en la ciudad capital- son propiedad no transferida al municipio. Por ende las decisiones respecto del uso y mantenimiento se complejizan para la gestión comunitaria. En ese plano, la presencia de vendedores informales, es señalada como una dificultad tanto por la falta de consulta, como por el desconocimiento de quienes son esos “emprendedores” que no pertenecen al barrio.

Por otro lado, la limpieza, el corte de pasto, las reparaciones básicas se presentan como una zona ambigua de responsabilidad: *“un espacio que es de todos y no es de nadie”*. Está presente la falta de acompañamiento estatal para mantener el paseo y los problemas relacionados a la convivencia:

*“En este momento hay toda una línea de luces apagadas, hace como 5 meses y no conseguimos que la provincia que es la dueña del predio... hagan ese mantenimiento. Dicen que no tienen los repuestos. Es probable (...) Lo de las luces.. lo reclamamos y no tenemos respuestas.(...)Y el otro, si vienen y limpian... por ejemplo: bolsas no hay.. quien junta la basura de los basureros... todo eso queda tirado ahí... ni las bolsas nos dan...”*

Aún el control del corte del pasto -acción mecánica- se ve atravesada por la falta de definición de quién coordina ese mantenimiento: “porque cortan hasta las plantas”, o “plantan y nunca más las riegan”. Ese sentido de apropiación que el presidente denota permanentemente no logra ser experimentado en la coordinación de las acciones estatales en El Paseo. *“Si tuviéramos las plantas que pusieron cada intendente desde el 83 hasta ahora, estaríamos viviendo en una selva”.*

## **Reflexiones finales**

Esta presentación reúne estas reflexiones preliminares de un caso específico y de un trabajo de recopilación documental e información primaria inicial. De ella surge esta revisión del proceso que marca ausencias en las políticas públicas, pero también posibilidades -intersticios- de acciones comunitarias/vecinales. Nos queda indagar en las perspectivas de otros actores comunitarios, para valorar el proceso de participación y su proyección posible. Por el momento la sustentabilidad se ve amenazada desde adentro por la falta de organización más amplia de “lo barrial” y una fuerte y positiva, pero única figura de representación -el presidente-.

La pregunta que nos hacemos es: ¿qué condiciones se dieron para que la construcción de Paseo Sur se lograra igualmente? Volvemos a una de las ideas iniciales de esta ponencia:

*“Pero en la mayoría de los casos, el planificador urbano del sector estatal es visto como un técnico que debe mantenerse ajeno al juego y al poder político. Sin embargo, de acuerdo con Tewdwr-Jones (1999), la planificación urbana es, sin lugar a dudas, una actividad política basada en una alianza entre profesionales, políticos y público en general.” (Roiman, S.2008).*

Un barrio no es la suma de viviendas, es la expresión de múltiples necesidades y por tanto no siempre de los mismos satisfactores. Quizás desde el Estado, se debiera explorar la idea de que un individuo no conozca su vivienda por sorteo al final del proceso. Quizás si se convoca y agrupa a los destinatarios de un conjunto habitacional desde el principio, antes de la construcción, podrían sumarse voces y miradas, que luego se sostienen en construcción colectiva del hábitat y su disfrute.

Centramos entonces nuestra atención en los profesionales y técnicos del sector estatal, en la formación, preparación y disposición para informar, activar y promover el intercambio y la validación de los interrogantes o propuestas que surjan de la ciudadanía.

Retomamos reflexiones de trabajos anteriores. Por un lado respecto de la participación en términos identitarios de los “referentes comunitarios” (Barrios, Pelli, Sánchez: 2019) que aparece tan fuertemente en el liderazgo en este caso, pero que -como en los casos de trabajos anteriores- se diluye en el reconocimiento y construcción de un poder de negociación efectivo con el poder estatal y sus cambios de gestiones: “siempre es volver a empezar”. Las preguntas siguen vigentes: ¿es posible conjugar las formas de luchas políticas y sociales con pautas metodológicas que encuadran las formas de participación? ¿es posible accionar desde el Estado a favor de los sectores populares o serán siempre intersticios funcionales a la obediencia ciudadana?

Por otra parte, retomamos lo planteado en Miradas Colectivas: **“Cuando nos comunicamos, queriendo o sin querer se modifican constantemente los lugares, roles, contenidos y relaciones”.** (Miradas colectivas:2020,14). Sigue siendo un desafío desandar formas de participación, buscar otras y encontrar el modo de que sea un canal para informar y recibir información. Un plan de gestión acordado, con una identificación expresa y clara del canal de comunicación con la Comisión vecinal o mesa de gestión del El Paseo Sur, podría potenciar el proceso y dar cuenta de una política pública de gestión más participativa, **para que sea queriendo, no sin querer.**

## **Referencias bibliográficas**

### **Artículos electrónicos**

Alberto, J., Mignone, A., Arce, G.; López, S., 2018 *Dinámica y desarrollo urbano del Área Metropolitana del Gran Resistencia: organización espacial en las primeras décadas del S. XXI* [http://gaea.org.ar/contribuciones/CONTRIBUCIONES\\_2018/CC2018ALBERTOMIGNONEARCELOPEZ.pdf](http://gaea.org.ar/contribuciones/CONTRIBUCIONES_2018/CC2018ALBERTOMIGNONEARCELOPEZ.pdf)

Barrios, G; Pelli, B; Sánchez, L. (2018) “Participación e identidad, relaciones en torno a la construcción de la ciudad. El caso del Programa de Mejoramiento Barrial Zona Sur (Resistencia, Chaco, Argentina)- Congreso ALAS Montevideo 2017- <https://www.easyplanners.net/alas2017/opc/?page=listadoCompleto>

Oraison, M; Pelli, B (coordinadoras) (2020): “Miradas Colectivas sobre la participación: sugerencias para la práctica” -Libro digital. Ediciones del Centro de Estudios Sociales de la UNNE- Resistencia. Argentina- <http://repositorio.unne.edu.ar/handle/123456789/27601>

### **Actas de Congreso**

Roitman, S. (2008) *Planificación urbana y actores sociales intervinientes: el desarrollo de urbanizaciones cerradas. Diez años de cambios en el Mundo, en la Geografía y en las Ciencias Sociales, 1999-2008. Actas del X Coloquio Internacional de Geocrítica*, Universidad de Barcelona, 26-30 de mayo de 2008 <http://www.ub.es/geocrit/-xcol/78.htm>