

# Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales 2016

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión



DOCENCIA  
INVESTIGACIÓN  
EXTENSIÓN  
GESTIÓN

## PUBLICACIONES RECIENTES



[http://arq.unne.edu.ar/  
publicaciones.html](http://arq.unne.edu.ar/publicaciones.html)

### **Dirección General**

Decano de la Facultad  
de Arquitectura y Urbanismo

### **Dirección Ejecutiva**

Secretaría de Investigación

### **Comité Organizador**

Evelyn ABILDGAARD

Herminia ALÍAS

Andrea BENÍTEZ

Anna LANCELLE

Patricia MARIÑO

### **Coordinación editorial y compilación**

Secretaría de Investigación

### **Diseño y Diagramación**

Marcelo BENÍTEZ

### **Corrección de texto**

María Cecilia VALENZUELA

### **Impresión**

VIANET. Av. Las Heras 526, PB, Dto.

B. Resistencia. Chaco. Argentina.

vianetchaco@yahoo.com.ar

### **Colaboración**

Lucrecia SELUY

Teresa ALARCÓN / Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Guillermo ARCE / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Gladys Susana BLAZICH / Walter Fernando BRITES / César BRUSCHINI / René CANESE / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Enrique CHIAPPINI / Mauro CHIARELLA / Susana COLAZO / Mario E. DE BÓRTOLI / Patricia DELGADO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo Martín FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Elcira Claudia GUILLÉN / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Sonia Itatí MARIÑO / Fernando MARTÍNEZ NESPRAL / Anibal Marcelo MIGNONE / María del Rosario MILLÁN / Daniela Beatriz MORENO / Bruno NATALINI / Carlos NÚÑEZ / Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / María Gabriela QUIÑONEZ / Liliana RAMÍREZ / María Ester RESOAGLI / Mario SABUGO / Lorena SANCHEZ / María del Mar SOLÍS CARNICER / Luciana SUDAR KLAPPENBACH / Luis VERA.

---

### **Edición**

Facultad de Arquitectura y Urbanismo  
Universidad Nacional del Nordeste  
(H3500COI) Av. Las Heras 727.  
Resistencia. Chaco. Argentina  
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

### **ISSN 1666-4035**

Reservados todos los  
derechos. Impreso en  
Vía Net, Resistencia,  
Chaco, Argentina.  
Septiembre de 2017.

La información contenida en este volumen es absoluta  
responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la infor-  
mación contenida en el presente volumen con el expreso  
requerimiento de la mención de la fuente.



BENÍTEZ, Ma. Andrea;  
 CESANA BERNASCONI, Mónica;  
 FERNÁNDEZ, Ma. Emilia,  
 LÓPEZ, Silvina;  
 ROMAGNOLI, Venettia,  
 SAKAMOTO, Guiomar;  
 SILVERO FERNÁNDEZ, Carlos;  
 KISZKA, Ma. José. Becarias:  
 PUNTEL, Ma. Laura.  
 CAZORLA, Ma. Victoria y  
 PALOMINO, Ma. Fernanda.

**LA SUBJETIVIDAD EN LA CONFIGURACIÓN DE ÁREAS URBANAS DEFICITARIAS CRÍTICAS. AVANCES DE UN ESTUDIO SOBRE HÁBITAT Y DESIGUALDAD SOCIAL**

**RESUMEN**

Esta comunicación expone avances de las líneas de estudio, realizados en el marco del proyecto "Hábitat y Desigualdad Social. Antropología de las áreas urbanas deficitarias críticas (AUDC) en el AMGR".<sup>1</sup> El proyecto se articula con otro mayor<sup>2</sup> tratando de aportar una complementación metodológica: un abordaje cualitativo de las AUDC. Se organiza en torno de un problema, una perspectiva conceptual y un abordaje metodológico, y a partir de esto se están desarrollando diferentes estudios específicos que pretenden abonar a la comprensión de las AUDC.

En esta comunicación presentaremos los avances en cada una de estas líneas específicas. Están vinculados con resultados parciales o conclusiones provisorias, derivadas de estudios de casos.

**PALABRAS CLAVE**

Hábitat deficitario; desigualdad; fragmentación urbana; enfoque cualitativo.

**INTRODUCCIÓN**

Una experiencia interdisciplinaria para abordar la desigualdad habitacional. Desde 2013, en el marco del PI 12C007, estamos desarrollando un estudio sobre desigualdad habitacional, realizado desde la antropología urbana y basado en técnicas de abordaje cualitativo. El equipo de investigación está integrado por profesionales de distintas disciplinas, e incluso con trayectorias muy diversas: Ciencias Económicas, Ciencias Jurídicas y Ciencias Sociales y Arquitectura. Como investigación urbana afrontamos el desafío de construir de manera compartida un marco de comprensión, sin resignar los intereses y sesgos de las propias miradas disciplinares, y así aproximarnos mejor a la multidimensionalidad que hace al problema habitacional incluyendo los aspectos físico-ambiental, laboral y económico, jurídico, sociopolítico y sociocultural, etc.

Las áreas urbanas deficitarias críticas (AUDC) fueron definidas en el proyecto más amplio como unidades territoriales de diagnóstico e intervención. En este sentido, son un recorte territorial arbitrario, a efectos metodológicos, caracterizado por la desigualdad socioeconómica, habitacional, jurídica, etc., que lo vuelven un sector de ciudad deficitario. En la generación de estas áreas es posible identificar el entrelazamiento de estrategias

PI C007-2012, Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVi), FAU-UNNE.

habitacionales que siguen la lógica de la reproducción de la vida (autogestión social del hábitat), la reproducción del capital (acciones del mercado inmobiliario, de la construcción, etc.) y la lógica de las políticas estatales habitacionales y urbanas con la acción de los distintos niveles jurisdiccionales: municipal, provincial y nacional (Barreto y otros, 2014).

Nos orienta la premisa de que una acción más eficaz en políticas habitacionales y urbanas puede lograrse a partir de la incorporación de las visiones de los agentes sociales en el ámbito urbano. Así hemos registrado y analizado las percepciones y representaciones mutuas de agentes de-

1. Proyecto C007 SGCyT UNNE. Dir. Mgter. María Andrea Benítez. Inicio 01/2013.

2. Proyecto PI CS0112, SGCyT UNNE: "Cuantificación y tipificación de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas para la Intervención Integral del hábitat social del Gran Resistencia" Dir. Dr. Miguel Barreto, codirectora Dra. Laura Alcalá. Inicio. 01/2013 Y PICT 2014.0999 Proyecto Tipo A de la ANPCyT (FONCYT) Las Áreas Urbanas Deficitarias Críticas como unidades de planificación e intervención de una política integral del hábitat social". Con financiación ANPCyT (FONCYT). Dir. Dr. M. A. Barreto, Inicio octubre de 2015.

cisores que expresan intereses y posibilidades de financiación e implementación de programas habitacionales y urbanos, vecinos organizados de distintas formas y con diferentes grados de formalidad que demandan respuestas para mejorar sus condiciones de vida, técnicos estatales y profesionales que operan sobre la ciudad.

Abordar los procesos de configuración del hábitat e intervenciones urbanas mediante el registro de las condiciones materiales y simbólicas, integrando en la observación dimensiones territoriales y socio-antropológicas, parte del reconocimiento de la incidencia de las condiciones estructurales en la construcción de subjetividades, es decir, la forma en que las personas organizan su manera de relacionarse, definirse, organizarse, participar, etc.

## DESARROLLO

### El abordaje de la subjetividad

Consideramos relevante el análisis de la materialidad física a partir de la indagación en los significados otorgados por quienes viven la materialidad física y quienes son decisores de la ejecución de políticas urbano/territoriales y habitacionales, identificando la significación que los actores le asignan a su entorno. Con subjetividad se hace referencia a la manera como las personas piensan: se piensan a sí mismas y a los demás. Siguiendo a Bourdieu, es un sistema cognitivo y eva-

lutivo de percepción y reconocimiento, de identificaciones mutuas entre agentes sociales, igualaciones y diferencias de "otros". La subjetividad resulta el proceso de dar sentido, es la producción de significados, y puede analizarse en el nivel individual o en el social. Existen condicionamientos objetivos o externos que modelan las prácticas de los agentes sociales y su subjetividad. La subjetividad es un proceso en estructuración (es decir, es dinámico, no es definitivo) que se adquiere en la experiencia en mundo social, y depende de la posición en él. Se adquiere solo mediante la práctica social; es decir, la subjetividad es siempre una construcción socializada que expresa la estructura objetiva del mundo social incorporada. Este esquema de apreciaciones se construye en relación con la posición de clase, entre otras condiciones identitarias (ver Benítez Romagnoli, 2014).

Parece necesario profundizar en la construcción de sentidos, en los significados otorgados por las personas a las relaciones, la cotidianidad, asumiendo que la configuración del territorio que se materializa físicamente es el resultado de complejos procesos de disputa entre actores sociales asimétricos, en donde generalmente el enfoque sobre los problemas urbano-habitacionales y su estrategia de solución —legitimados por la intervención estatal— están sesgados a favor de las auto-interpretaciones y los intereses de los grupos sociales dominantes y en detrimento de los grupos subordinados u opuestos (Fraser, 1986).

La fragmentación social-espacial entendida como separación, aislamiento, exclusión social, fronteras entre grupos sociales es un tópico recurrente de análisis, y su relevancia se centra en que afecta más fuertemente a los grupos más desfavorecidos. La fragmentación socio-espacial urbana residencial se deriva de un

conjunto de prácticas de producción del espacio y del habitar que promueven aislamientos, fronteras reales y simbólicas, distanciamientos espaciales, violencias y conflictos urbanos entre grupos sociales de distintas clases, en desmedro de la interacción e integración socioespacial.

En síntesis, la forma como los grupos sociales se piensan a sí mismos y a los otros orienta sus prácticas sociales. La vida social implica contienda de significados, una contienda sutil en la que algunos significados y prácticas se imponen sobre otros (Benítez y Romagnoli, 2014).

### Algunos hallazgos

El AMGR conformado por los municipios de Resistencia (capital de la provincia del Chaco), Barranqueras, Fontana y Puerto Vilelas permite distinguir en su configuración actual distintos tipos habitacionales —los promovidos por el Estado: conjuntos de viviendas seriadas, con infraestructuras básicas, destinadas a sectores medio-bajos y medio; los producidos por sectores sociales sin posibilidad de acceso a la vivienda por vías del mercado o del Estado, originados en procesos de ocupación informal del suelo y de autoconstrucción de las viviendas, con obtención progresiva de infraestructura mínima, y desarrollos urbanos promovidos por empresas inmobiliarias o consorcios, auto-segregaciones de seguridad y exclusividad, provistos de infraestructuras variables, orientados a perfiles socioeconómicos medio-altos, y los desarrollos residenciales por encargo o por administración, promovidos por particulares en el marco de las condiciones del mercado, que tienen como protagonistas sectores sociales medios con cierta capacidad de ahorro, que también tienen infraestructura variable. Cada tipo de promoción residencial —combinado con el efecto de la política de provisión de infraestructura por

3. La implementación del presupuesto participativo en la ciudad de Resistencia, algunas prácticas de la Delegación Municipal situada en el barrio Mujeres Argentinas. La implementación de un programa de relocalización de población y provisión de viviendas a población asentada informalmente en el barrio Nuevo Don Bosco.



parte del Estado, la instalación de grandes equipamientos u obras de infraestructura de carácter estructural regional, promovidos por el Estado en articulación con capitales privados o con financiación supranacional— ha ido transformando la característica histórica urbana típica del AMGR, de relativa homogeneidad, hacia una configuración notablemente fragmentada, en la que se profundizaron las diferencias urbanas, en el sentido de las desigualdades.

Para abordar las construcciones subjetivas, desde el punto de vista metodológico realizamos entrevistas grupales e individuales a vecinos residentes en distintos barrios de una AUDC, tomada como caso testigo. El procesamiento de esta información se realizó mediante un análisis de contenido del discurso. Específicamente detectamos visiones e interpretaciones de vecinos de estos distintos barrios de la misma AUDC en relación con sus condiciones de vida y con las ideas que tienen sobre los residentes de barrios vecinos. También entrevistamos a técnicos que ejercen profesionalmente con diversos roles en algunos de los barrios del área, agentes decisores que expresan intereses y posibilidades de financiación e implementación de programas habitacionales y urbanos.

Las estrategias de los actores, visiones mutuas y uso del derecho para reforzar posiciones desiguales fueron analizadas para entender prácticas de fragmentación. Pudieron analizarse a través de la revisión de las percepciones entre vecinos de distintos barrios de la AUDC Golf Club, y se encontraron formas de inclusión y exclusión física según identificaciones o distinciones sociales (Benítez y Romagnoli, 2014; Silvero Fernández, 2016). Asimismo, se analizó el proceso de ocupación del suelo del predio ex Campo de Tiro (López y Romagnoli, 2016).

El trabajo (en sus diversas expresiones y prácticas de subsistencia familiar) fue abordado no solo como una variable de caracterización de los grupos sociales que residen en los distintos barrios del AUDC, sino fundamentalmente como factor de inserción relacional y categoría identitaria. El trabajo constituye el aspecto que tracciona y estructura a las dimensiones socioeconómica, sociocultural, política y legal, y en este sentido los estratos ocupacionales se vinculan con las localizaciones residenciales en la medida de las posibilidades de elección de los hogares, buscando igualación y afinidades.

En relación con las representaciones respecto del trabajo, hemos podido detectar —mediante entrevistas con destinatarios de planes de empleo (para microemprendimientos) y trabajadores de la calle, además de las entrevistas a grupos de vecinos de los distintos barrios— un estigma negativo muy marcado respecto de los trabajadores informales, changarines y cuentapropistas de subsistencia, que complementan sus ingresos como destinatarios de planes socio-laborales. Si bien ejercen sus actividades en interacción con los residentes de los otros barrios y grupos sociales, siempre es desde marcadas asimetrías, roles subalternos y con la lógica de la sospecha de peligrosidad. Esta tensión se manifiesta no tanto en el plano laboral, en los dichos de los entrevistados, sino que atraviesa toda la cotidianidad en términos de la percepción de *inseguridad*, que es como se marca y legitima la escasa solidaridad y se van produciendo quiebres en las relaciones de confianza entre vecinos cercanos físicamente y lejanos en lo socio-laboral (Cesana Bernasconi y Benítez, 2016; Puntel, Ma. Laura, 2015).

Las prácticas institucionales fueron otro tópico de observación, mediante el análisis de las experiencias desplegadas

por técnicos en los barrios de la AUDC en estudio<sup>3</sup>. Lo que pudimos detectar de las formas de actuación institucionales, encarnadas en la relación agentes estatales y destinatarios de la acción pública (vecinos), es que muchas veces la práctica estatal constituye un factor de profundización de los distanciamientos entre residentes de los distintos barrios en un área. Podemos afirmar que son escasas las intervenciones que incluyen a destinatarios con heterogeneidad socioeconómica y sociocultural, y en articulación interinstitucional. Las intervenciones estatales, los alcances de misiones técnicas y responsabilidades generalmente se circunscriben a un sector urbano específico, y ello contribuye a una práctica recortada y parcial. También se construyó una definición de práctica institucional que permitirá ampliar el análisis a otros contextos (Fernández, 2016).

Un análisis de la intervención en el barrio Gran Toba, en el cual existe el componente étnico sociocultural como refuerzo de la desigualdad material (Kiszka, 2016), y más recientemente una aproximación a actores intervinientes en el Programa Procrear (Palomino, 2016) permitieron detectar cómo los planes urbanos también implican visiones y parten de representaciones específicas sobre los problemas y su resolución. El devenir de los asentamientos como configuración extrema de la criticidad habitacional y territorio estigmatizado socialmente fue abordado no solo en términos cuantitativos, sino en su incidencia en los procesos de fragmentación (Cazorla, 2015).

Las divisiones materiales entre barrios conllevan también una división moral que refuerza los estigmas entre los grupos sociales. Los límites físicos son también de índole económica, de estratos y estrategias laborales, que muchas veces impiden posibilidades de integración, a

escala de barrio y de ciudad. Las separaciones marcadas en términos físicos muchas veces expresan desigualdades naturalizadas, y otras veces son motivo de reclamos y demandas explícitas por parte de los que se sienten excluidos.

## CONCLUSIÓN: ASPECTOS PENDIENTES

Los avances realizados nos permiten confirmar la potencia heurística del abordaje metodológico adoptado, ya que una mayor eficacia en políticas habitacionales y urbanas puede lograrse a partir de la incorporación de las visiones de los agentes sociales en el ámbito urbano, dado que comprender las visiones mutuas puede contribuir a revertir la estigmatización creciente que implica en la vida cotidiana y en el discurso público.

Un estudio interdisciplinario, como indica García, requiere la combinación y alternancia de instancias de integración y diferenciación (ver Barreto y otros, 2014). En este proceso se produjo una primera integración teórica y metodológica, y en la instancia de diferenciación progresivamente se consolidaron líneas de estudio que abordan cada dimensión considerando la totalidad. Actualmente, en los últimos meses cercanos a finalizar el proceso de investigación, es importante alcanzar una integración final, para producir una síntesis. Esta instancia es aún una cuestión pendiente.

## BIBLIOGRAFÍA

**BARRETO, Miguel A.; ALCALÁ, Laura; BENÍTEZ, Ma. Andrea; FERNÁNDEZ, Ma. Emilia; GIRÓ, Marta; PELLI, Ma. Bernabela y ROMAGNOLI, Venettia** (2014). "Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periur-

banos". En Karol y otros (2014) *Conducir las transformaciones urbanas. Un debate sobre direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que modelan la ciudad futura* E-Book. Universidad Nacional de La Plata, La Plata; Año: 2014; pp. 1211-1223 En línea en: [http://www.upe11.org/libro\\_digital](http://www.upe11.org/libro_digital).

**BENÍTEZ, M. A., ROMAGNOLI, V.** (2014). "La configuración de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC) como expresión de la desigualdad. El caso de la AUDC Golf Club de Resistencia (Chaco) desde la perspectiva de los actores". Ponencia en *I Seminario El Hábitat y la Ciudad desde la Perspectiva de la Desigualdad*. Org. PI C007 /2012 SGCyT UNNE Resol. 381 HCDFAU. Junio de 2014.

**CAZORLA, María Victoria** (2015). "Biografías barriales. Comparación de dos barrios en un AUDC". *Actas de las Jornadas Científicas y Tecnológicas Anuales 2014*. FAU.

**CESANA BERNASCONI, Mónica I. y BENÍTEZ, Ma. Andrea** (2015). "Indicadores de calidad de vida en territorios de desigualdad". Págs. 389 a 402. En Herzfeld, Claudia *et ál.*; Arrillaga y Rofman, coord. general (2015) *Anales de las Nuevas Jornadas en Economías Regionales*. Universidad Nacional del Litoral, Santa Fe.

**FRASER, N.** (1996) *Redistribución y Reconocimiento: hacia una visión integrada de justicia de género*. New Scholof Social Reserch. RIFP/8 pp. 18-40.

**PUNTEL, Ma. Laura** (2015). "Revisión teórica de las condiciones de habitabilidad para el estudio de la relación entre hábitat residencial e informalidad en Áreas Urbanas Deficitarias Críticas del AMGR". *Actas de las Jornadas Científicas y Tecnológicas Anuales 2014*. FAU.

**ROMAGNOLI, V.** (2015). "Un estudio sobre la configuración de las necesidades". *Tesis doctoral inédita. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. FLACSO*.

----- (2016). "La construcción de las necesidades habitacionales

en las Políticas Públicas como un proceso de disputa entre actores" En: Pérez Rubio, A. y Barbetti, P. (compiladores). *Políticas sociales: significaciones y prácticas*. Buenos Aires: Estudios Sociológicos Editora.

**ROMAGNOLI, Venettia y LÓPEZ, Silvana** (2016). "Procesos de desigualdad en la conformación del AMGR. Estrategias de acceso al suelo. Ocupación de las tierras del 'ex Campo de Tiro". Ponencia. *2.º Seminario El hábitat y la ciudad desde la perspectiva de la desigualdad*. Org. PI C007 agosto de 2016. UNNE Virtual.

**SILVERO FERNÁNDEZ** (2016). "Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC) en el área Golf Club de Resistencia (Chaco)-Ejercicio abusivo del derecho subjetivo de propiedad". Ponencia. *2.º Seminario El hábitat y la ciudad desde la perspectiva de la desigualdad*. Org. PIC007, agosto de 2016. UNNE Virtual.

**FERNÁNDEZ** (2016). "El presupuesto participativo en la mira". *Diferencias. Actas del Congreso de Teoría Social*. Organizado por Grupo de estudios de estructuralismo y postestructuralismo. [http://diferencias.com.ar/congreso/ICLTS2015/ponencias/Mesa%2022/\\_ICLTS2015\\_Mesa%2022\\_Benitez.pdf](http://diferencias.com.ar/congreso/ICLTS2015/ponencias/Mesa%2022/_ICLTS2015_Mesa%2022_Benitez.pdf).

**PALOMINO** (2016). "Políticas habitacionales y Desigualdad social. El Programa Procrear desde la perspectiva de los destinatarios". Ponencia. *2.º Seminario El hábitat y la ciudad desde la perspectiva de la desigualdad*. Org. PI C007 agosto de 2016. UNNE Virtual.

**KISZKA, María José** (2016). "Agencia de la desigualdad en el área del Barrio Gran Toba". En Marcelo Arnold Cathalifaud *et ál.* *Nuevos protagonistas en el contexto de América Latina y el Caribe: I Congreso de la AAS / compilado por Alicia Itatí Palermo; Ana María Pérez*. Primera ed. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CEFIS-AAS, 2016. Libro digital. <http://sociologia-alas.org/docs/Libro-PreAlas-Chaco-2016.pdf>. ■

