



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2013**



DIRECCIÓN GENERAL:

Decano Facultad de Arquitectura y Urbanismo

DIRECCIÓN EJECUTIVA:

Secretarías de Investigación, de Extensión y de Desarrollo Académico

COMITÉ ORGANIZADOR:

Herminia ALÍAS

Andrea BENITEZ

Anna LANCELLE

Venetia ROMAGNOLI

COORDINACIÓN EDITORIAL Y COMPILACIÓN:

Secretaría de Investigación

COMISIÓN EVALUADORA:

Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Mario E. de BÓRTOLI / Walter Fernando BRITES / René CANESE / Susana COLAZO / Nilda CORRAL de ZURITA / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Aníbal Marcelo MIGNONE / Daniela MORENO / Bruno NATALINI / Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / Liliana RAMIREZ / Lorena SANCHEZ / María del Mar SOLIS CARNICER / Luis VERA.

DISEÑO GRÁFICO:

Lorena BAUDRY

CORRECCIÓN DE TEXTO:

Cecilia VALENZUELA

COLABORADORAS:

Lucrecia SELUY; Evelyn ABILDGAARD

EDICIÓN

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste
(H3500CO) Av. Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN 1666-4035

Reservados todos los derechos. Impreso en Vía Net, Resistencia, Chaco, Argentina. Agosto de 2014.

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.
Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

018.

PROYECTO “CUANTIFICACIÓN Y TIPIFICACIÓN DE ÁREAS URBANAS DEFICITARIAS CRÍTICAS PARA LA INTERVENCIÓN INTEGRAL DEL HÁBITAT SOCIAL DEL GRAN RESISTENCIA”

Autores: Barreto, Miguel A.; Alcalá, Laura; Benítez, María A; Fernández, María E.; Giró; Marta; Pelli, María B.; Romagnoli, Venettia. **Becarias:** Depettris, Noel y Puntel, Laura.
pi.unne.iidvi@gmail.com

Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVI) de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo.

RESUMEN

La siguiente comunicación presenta el proyecto de una investigación iniciada en enero de 2013, que se realiza con financiación de la SGCyT UNNE: “Cuantificación y tipificación de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas para la intervención integral del hábitat social del Gran Resistencia”.

PALABRAS CLAVE: abordaje integral del hábitat, déficit habitacional.

OBJETIVOS

Esta comunicación tiene como objetivos exponer:

- el enfoque epistemológico que orientó el proyecto;
- los resultados parciales del estudio teórico que hasta el momento se ha nutrido de una salida a campo de tipo exploratoria y
- un conjunto de reflexiones en torno del desafío que está atravesando el estudio para la delimitación de su objeto.

INTRODUCCIÓN O PLANTEO DEL PROBLEMA

A partir de la detección de la persistencia de condiciones socio-habitacionales críticas en villas y asentamientos del Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR), así como de la producción de nuevos asentamientos a pesar del incremento de la inversión en política habitacional verificado en la última década¹, se han revisado los fundamentos de estas políticas y las características de las soluciones implementadas. Se considera que para su mejoramiento integral (acceso básico al conjunto de bienes y servicios urbanos y oportunidades sociales), y para la reversión de esta tendencia, estas áreas no pueden abordarse como unidades estancas y desde soluciones focalizadas.

De esta manera, el equipo de trabajo fijó como propósito para el proyecto que aquí reseñamos *“Profundizar el conocimiento local sobre la forma de producción real de los territorios urbanos, para tratar de superar las visiones sectoriales o focalizadas, y comprender cómo actúan de manera relacionada las distintas lógicas de producción del espacio como vía para diseñar soluciones más integrales”*.

¹ PICTO UNNE 2007 desarrollado entre 2009 y 2012. Sede IIDVI FAU UNNE. Equipo Responsable: Dr. Arq. Miguel Barreto y Arq. Víctor Pelli; Equipo de colaboradores: Alcalá, L., Benítez, Ma. A.; Fernández; María E.; Giró; Marta; Pelli, María B.; Romagnoli, Venettia.

La hipótesis de partida plantea la necesidad de considerar áreas urbanas más amplias y complejas, de las que las villas y asentamientos forman parte no exclusiva de situaciones socio-urbanas y habitacionales desventajosas, y que plantean además situaciones nocivas de inequidad frente a otras con las que comparten una misma localización urbana.

En este sentido, el proyecto se fijó como OBJETIVO GENERAL identificar, cuantificar y tipificar áreas urbanas deficitarias críticas del AMGR (AUDC), con el fin de contar con un adecuado dimensionamiento y caracterización multidimensional del problema habitacional como herramienta para planificar estrategias e instrumentos de intervención para resolver integral y participativamente las distintas dimensiones del problema, así como evitar la continua reproducción de villas y asentamientos. Y como OBJETIVOS PARTICULARES, desarrollar operativamente el concepto de AUDC, como unidades interpretativas de diagnóstico y propositivas de intervención; identificar multidimensionalmente, según las informaciones secundarias disponibles y las primarias que construir, las AUDC existentes en el AMGR, tipificarlas según sus rasgos dominantes, caracterizarlas y cuantificarlas y elaborar estrategias e instrumentos generales de intervención desde un enfoque integral, participativo e intersectorial.

Metodológicamente el proyecto propone la realización de una **investigación diagnóstica** y una instancia **propositiva**. Se trata de una investigación aplicada al problema, que propone hacerlo desde un enfoque **integral, participativo y prospectivo**.

La **integralidad** concibe el problema como un sistema complejo (multidimensional), cuya principal característica es la interdefinibilidad y mutua dependencia de los aspectos de cada dimensión interviniente. Los fundamentos epistemológicos de este planteo ya han sido hechos operativos por este equipo de investigación, y se basan en aportes de autores como EDGAR MORÍN (1990), ROLANDO GARCÍA (2006) y MANFRED MAX NEEF (2004).

El enfoque **participativo** entiende que la construcción de conocimiento a partir de un diagnóstico integral no puede hacerse desde la visión única del equipo de investigación, sino ser resultado de un proceso multiactorial de co-construcción de saberes, entre los residentes de las áreas en estudio, las organizaciones sociales y los actores económicos implicados, así como los funcionarios y los técnicos intervinientes, etc.

El enfoque **prospectivo** entiende que todo problema de la realidad se comporta y evoluciona como una totalidad en el tiempo, y si bien se trata de conocer su situación actual, es necesario comprender su pasado para identificar sus causas y también reconocer su evolución como guía de las intervenciones que se diseñarán en el futuro.

DESARROLLO

El proyecto se ha organizado en fases que permitirán lograr **el desarrollo conceptual y operativo de las AUDC como unidad de interpretación diagnóstica y de intervención**.

Primera Fase	De carácter teórico e instrumental. Orientada al desarrollo conceptual multidimensional del término AUDC y luego a la instrumentación operativa con identificación de dimensiones, variables e indicadores para ser considerados.
Segunda Fase	De carácter diagnóstico. Orientada a identificar, cuantificar y caracterizar las AUDC en el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR).
Tercera Fase	De carácter propositivo. Orientada al desarrollo de propuestas para ser transferidas a los distintos actores involucrados.

Actualmente el equipo está abocado al cumplimiento de los primeros objetivos vinculados con el desarrollo operativo del concepto de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC) como unidades interpretativas de diagnóstico y propositivas de intervención, para una política habitacional orientada a revertir integralmente las situaciones deficitarias del hábitat en el AMGR, particularmente el de los sectores en situación de exclusión.

Ello exigió el desarrollo de dos tipos de tareas. Por un lado, las de discusión y reflexión teórica internas del equipo, previamente a abrir este espacio al intercambio con investigadores de otras disciplinas, instancia insoslayable desde la perspectiva que sostiene el proyecto, de multidimensionalidad de la concepción del hábitat.

Esta reflexión teórica, si bien partió de las producciones propias del equipo y de sus integrantes (algunas de las cuales se mencionan en la bibliografía), demandó la revisión del estado del arte, proceso que implicó el estudio crítico y la sistematización de los aportes de trabajos que abordan nociones que han sido planteadas como medulares en la definición de nuestro objeto de estudio las AUDC, tales como déficit crítico, segregación socioespacial, etc. Así mismo están en revisión informes y relatorías de intervenciones urbanas que operaron con nociones próximas a la de AUDC, a efectos de cotejar su medición del déficit crítico.

Por otro lado, y a fin de contrastar algunas prefiguraciones de la noción central del concepto en desarrollo de Área Urbana Deficitaria Crítica, se ha realizado una exploración empírica. Esta actividad demandó algunas tareas de preparación en gabinete que exigieron definiciones y supusieron intensos debates en el interior del equipo de trabajo.

Se revisaron los criterios de demarcación del área de observación, así como los indicadores y la metodología de observación. Cabe mencionar por otra parte, que el sector escogido en primera instancia tuvo como antecedente la información proporcionada por un proyecto de investigación² que permitió referenciar en soporte informático diversos aspectos y situaciones socio-urbano-territoriales de la población en situación de pobreza en el AMGR.

La conectividad entre los resultados del proyecto anterior con las especificidades que plantea este nuevo proyecto de investigación facilitó las actividades descriptas anteriormente, con la definición de un conjunto de criterios orientados a la elección de un sector posible de exploración.

Los criterios que primaron fueron que el sector incluya heterogeneidad habitacional, ambiental, jurídica y socio-cultural, y que presente diversas situaciones en cuanto a infraestructura y servicios y equipamientos urbanos. Se escogió como área testigo una localizada en el cuadrante nordeste de Resistencia, en el límite con Barranqueras, caracterizada por la presencia de lagunas, la línea de defensas del río Negro y el Golf Club. Esta área incluye el Barrio Parque Jardín del Golf Club, el Barrio Mujeres Argentinas construido en los años 80, un barrio recientemente construido por el Estado y una serie de asentamientos localizados a lo largo de algunas de las vías principales de comunicación, de las defensas y en los bordes de los espejos de agua.

Para recoger la información se elaboró un instrumento de registro que incluyó indicadores en las dimensiones urbano-ambiental, habitacional, jurídico-política, socio-cultural, productivo-económica, institucional y socio-organizativa. El recorrido de campo incluyó una entrevista no estructurada con vecinos del Barrio Mujeres Argentinas y la directora a cargo de la Delegación Municipal situada allí. Esta instancia resultó muy fructífera para ampliar las percepciones y teorizaciones, para aportar a la construcción de supuestos e hipótesis que organicen futuras búsquedas.

² PICTO UNNE- 2007 "Instrumentos para la gestión local de una política habitacional integral adecuada a las condiciones de la población en situación de pobreza en el Gran Resistencia" (ejecutado por el mismo equipo de trabajo).

REFLEXIONES FINALES

El estudio de AUDC constituye un desafío teórico y metodológico en varios sentidos para la investigación, en la medida en que constituye un objeto de estudio de gran complejidad.

La idea de área, y su evocación netamente territorial, obliga en su abordaje a interrogarnos en el sentido sincrónico sobre sus límites cambiantes, difusos, teniendo en cuenta las distintas dimensiones de análisis: sobre la pertinencia y representatividad de demarcaciones territoriales impuestas políticamente por las jurisdicciones y ejidos municipales (barrios); sobre las condiciones geo-ambientales (cuencas hídricas de pertenencia en función de la proximidad a lagunas, río, etc.); sobre los mapas subjetivos construidos por los propios habitantes a partir de sus percepciones de pertenencia, del reconocimiento de hitos urbanos y bordes, de barreras físicas y virtuales (obras de infraestructura urbana como avenidas, defensas contra inundaciones, rutas, edificaciones institucionales o comerciales); sobre la existencia de delimitaciones políticas (circuitos electorales); de demarcaciones sobre la base de la provisión de servicios sociales (zonas sanitarias, zona educativas, registro civil, policía, etc.).

Y en el sentido diacrónico, obliga a considerar los procesos de producción urbano-habitacionales, los cambios y transformaciones propias del devenir urbano, a fin de poder entender las variaciones y mutaciones de las delimitaciones señaladas más arriba, su génesis y su devenir histórico, los que inciden en la delimitación interdependiente de ellas y la yuxtaposición de aspectos que las configuran y definen como un todo complejo.

La condición de criticidad urbana es otra clave que determinar en nuestro objeto de estudio. Su definición es también difusa: en un área urbana, la criticidad puede estar dada por alguna dimensión en particular frente a otras condiciones aceptables o bien estar interdefinida por la sumatoria de aspectos que se combinan y potencian mutuamente.

No obstante las dificultades metodológicas, el abordaje de sistemas complejos enseña que es posible delimitar un sistema abierto, y esto será posible mediante la profundización teórica y la realimentación de la construcción conceptual con el estudio empírico. Se parte del convencimiento de la potencialidad del encuadre epistemológico manejado y de que este significa una apertura y una ampliación de los abordajes tradicionales en el campo temático del hábitat.

BIBLIOGRAFÍA

BARRETO, M.; PELLI, V.; ALCALÁ, L.; GIRÓ, M.; BENÍTEZ, A.; FERNÁNDEZ, M.; PELLI, M. y ROMAGNOLI, V. (2009). Dimensiones, escalas y niveles de las soluciones del problema del hábitat informal desde la perspectiva compleja de una política habitacional integral. En: Peyloubet, P. y De Salvo, L. (Comp.) *Ciencia y tecnología para el hábitat popular, Articulación de políticas intersectoriales: científico, tecnológicas y de inclusión social*. Buenos Aires, NOBUKO, pp. 205-216.

GARCÍA, ROLANDO (2006) *Sistemas complejos. Conceptos, métodos y fundamentación epistemológica de la investigación interdisciplinaria*. Editorial Gedisa, Barcelona.

MAX-NEEF, Manfred (2004) *Fundamentos de la transdisciplinariedad*. Universidad Austral de Chile, Valdivia, Chile.

MORÍN, Edgard (1990) *Introducción al pensamiento complejo*. Editorial Gedisa, Barcelona.