

Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales 2016

Docencia
Investigación
Extensión
Gestión



DOCENCIA
INVESTIGACIÓN
EXTENSIÓN
GESTIÓN

PUBLICACIONES RECIENTES



[http://arq.unne.edu.ar/
publicaciones.html](http://arq.unne.edu.ar/publicaciones.html)

Dirección General

Decano de la Facultad
de Arquitectura y Urbanismo

Dirección Ejecutiva

Secretaría de Investigación

Comité Organizador

Evelyn ABILDGAARD
Herminia ALÍAS
Andrea BENÍTEZ
Anna LANCELLE
Patricia MARIÑO

Coordinación editorial y compilación

Secretaría de Investigación

Diseño y Diagramación

Marcelo BENÍTEZ

Corrección de texto

María Cecilia VALENZUELA

Impresión

VIANET. Av. Las Heras 526, PB, Dto.
B. Resistencia. Chaco. Argentina.
vianetchaco@yahoo.com.ar

Colaboración

Lucrecia SELUY

Teresa ALARCÓN / Jorge ALBERTO / María
Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Gui-
llermo ARCE / Julio ARROYO / Teresa Laura
ARTIEDA / Gladys Susana BLAZICH / Walter
Fernando BRITES / César BRUSCHINI / René
CANESE / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / En-
rique CHIAPPINI / Mauro CHIARELLA / Susa-
na COLAZO / Mario E. DE BÓRTOLI / Patricia
DELGADO / Claudia FINKELSTEIN / María del
Socorro FOIO / Pablo Martín FUSCO / Graciela
Cecilia GAYETZKY de KUNA / Elcira Claudia
GUILLÉN / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ /
Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAI-
DANA / Sonia Itatí MARIÑO / Fernando MAR-
TÍNEZ NESPRAL / Anibal Marcelo MIGNONE
/ María del Rosario MILLÁN / Daniela Beatriz
MORENO / Bruno NATALINI / Carlos NÚÑEZ /
Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mer-
cedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María
Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO /
Ana Rosa PRATESI / María Gabriela QUIÑONEZ
/ Liliana RAMÍREZ / María Ester RESOAGLI /
Mario SABUGO / Lorena SANCHEZ / María del
Mar SOLÍS CARNICER / Luciana SUDAR KLAP-
PENBACH / Luis VERA.

Edición

Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste
(H3500COI) Av. Las Heras 727.
Resistencia. Chaco. Argentina
Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN 1666-4035

Reservados todos los
derechos. Impreso en
Vía Net, Resistencia,
Chaco, Argentina.
Septiembre de 2017.

La información contenida en este volumen es absoluta
responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la infor-
mación contenida en el presente volumen con el expreso
requerimiento de la mención de la fuente.



UNA MIRADA HACIA LAS PRÁCTICAS POLÍTICAS E INSTITUCIONALES QUE CONFIGURAN EL TERRITORIO DEL ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN RESISTENCIA

PELLI, María B.; ALCALÁ, Laura; BENÍTEZ, Andrea; GIRÓ, Marta; ROMAGNOLI, Venettia; OLMEDO, Rosario; PONZIO, Diego
 mariabernabelapelli@hotmail.com

Referencia institucional: PI UNNE 12SC01¹. Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVi) de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE.

RESUMEN

El PI 12SC01, "Cuantificación y tipificación de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas para la intervención integral del hábitat social del Gran Resistencia", aborda el estudio desde distintas dimensiones conceptuales: habitacional, urbano-ambiental, económica, socio-cultural y jurídico-política, para profundizar en la complejidad del problema. En la comunicación, se presentan avances de la dimensión jurídico-política. Ella se propone identificar la relación existente entre la normativa urbana vigente y las prácticas políticas e institucionales reales, las que —de acuerdo con la hipótesis que se sostiene— inciden en las características de fragmentación urbana que se observan en la configuración del territorio del AMGR.

PALABRAS CLAVE

Fragmentación; prácticas políticas; normativa urbana.

OBJETIVOS

Presentar los fundamentos conceptuales de abordaje de la dimensión jurídico-política y la propuesta metodológica que permitieron la aproximación al territorio, para identificar las configuraciones producidas por el cruce entre las normas y regulaciones urbanas vigentes y las prácticas político-institucionales reales.

PLANTEO DEL PROBLEMA

De acuerdo con los avances de la investigación colectiva (PI UNNE 12SC01), el Área Metropolitana del Gran Resistencia (AMGR) resulta un territorio fragmentado, física y socialmente, donde coexisten barrios internamente homogéneos o cohesionados, pero muy desiguales entre sí, que configuran un territorio desarticulado y carente de urbanidad² (Barreto y otros, 2015) (Barreto y otros, 2014).

Como todo espacio urbano, el del AMGR es producto de las acciones urbanas individuales, colectivas e institucionales sobre el soporte físico, natural y construido, a través de las cuales se expresan las prácticas ciudadanas, políticas e institucionales y los diversos intereses y disputas de poder dentro del marco institucional y jurídico normativo vigentes. Siguiendo a Prévôt-Schapira y Cattaneo Pineda (2008: 89), la fragmentación "puede cristalizarse en fronteras bajo la influencia de un sis-

1. Proyecto de Investigación sobre Problemas Sociales, Programas de Investigación Orientados de la UNNE. Director: Dr. Miguel Barreto; codirectora Dra. Laura Alcalá. Investigadores: Mgter. Andrea Benítez, Lic. Ma. Emillia Fernández, Mgter. Marta Giró, Mgter. Ma. Bernabela Pelli; Mgter. Venettia Romagnoli. Becarios: Arq. Laura Puntel; Arq. Victoria Cazorla, Arq. Ezequiel Ledesma, estudiantes de Arquitectura Rosario Olmedo, Diego Ponzio, Ma. Fernanda Palomino y Florencia Rus. Adscriptos: Arq. Noel Depettris, Evelyn Abilgaard y Leandro Cerno. Inicio. 01/2013, finalización 12/2016.

2. Desde el PI UNNE 12SC01 se define a las Áreas Urbanas Deficitarias Críticas (AUDC) como una porción de territorio periurbano, característica de ciudades intermedias, que como consecuencia de los procesos de segregación y urbanización de las últimas décadas, configuran un espacio residencial altamente fragmentado donde conviven barrios internamente homogéneos o cohesionados, pero muy desiguales entre ellos, y que se distingue por ser un territorio desarticulado y carente de urbanidad (Barreto y otros, 2015: 117).

tema político, basado en un modelo de organización clientelista y en la lógica de control y de la movilización del entorno urbano, como recurso político negociable en las diferentes arenas —comunal, provincial, nacional— de gobierno”.

El objetivo principal del PI UNNE 12SC01 es entender las lógicas que subyacen tras esta forma fragmentada y heterogénea de producción del espacio urbano, para avanzar en nuevas conceptualizaciones que ayuden a cambiar las políticas públicas urbanas de intervención. Desde la lógica jurídico política de esta investigación, nos proponemos comprender el territorio a partir de visibilizar las prácticas políticas e institucionales que lo configuran, tanto desde la norma como desde su implementación.

DESARROLLO

El objetivo general de la dimensión es describir la organización y las prácticas territoriales de los organismos públicos que determinan la configuración del territorio. Para ello se planteó como necesario, por un lado, identificar el conjunto de normas jurídicas que están en vigencia y analizarlas en relación con su interpretación y aplicación en terreno y, por otro, identificar la dinámica o lógica del sistema político, en relación con la modalidad de operar en el AMGR.

Se definió como objeto de estudio a los procesos de transformación del territorio y la oferta de servicios, los que se visibilizan a través de los instrumentos normativos y organizaciones institucionales operativas, que regulan las actividades, la oferta de los servicios y los criterios de gestión e implementación de esa normativa.—En consecuencia, los ámbitos de análisis son las jurisdicciones e instituciones que operan directamente sobre el territorio, tales como las cuatro Municipalidades del

AMGR (Resistencia, Barranqueras, Fontana, Puerto Vilelas) e instituciones del ámbito provincial, como Sameep, Secheep, APA, ministerios de Educación, de Salud, de Desarrollo Urbano y Territorial, IPDUV y Cámara de Diputados.

METODOLOGÍA PROPUESTA

Unidades de análisis y variables

Para el primer objetivo específico de identificar y caracterizar los instrumentos normativos y organizaciones institucionales operativas, que regulan las actividades y la oferta de los servicios en el AMGR, se definieron las siguientes unidades de análisis:

- Instrumentos normativos que regulan las condiciones de tenencia y dominio; del uso del suelo; la organización de los servicios municipales (recolección y tratamiento de residuos, barrido y limpieza, alumbrado público, transporte público, seguridad urbana, CCM delegación municipal); la delimitación y denominación barrial; el sistema organizativo de salud (niveles y áreas de cobertura); el sistema organizativo de educación (niveles y áreas de cobertura); el sistema organizativo de seguridad pública (tipos, áreas y alcances de servicios de protección); el sistema organizativo del servicio de agua (distribución y tipos de tarifa); el sistema organizativo del servicio de energía eléctrica (distribución y tipos de tarifa); de regulación ambiental (restricciones ambientales, gestión hídrica) y el sistema organizativo de la acción habitacional del Estado (localización de los conjuntos habitacionales en el territorio).

Se determinaron inicialmente las siguientes variables de análisis: los tipos de instrumentos normativos, el ente promotor de la norma, la fecha de promulgación de la norma y los mecanismos de elaboración de los instrumentos y objetivos explícitos de la norma.

Con respecto al segundo objetivo específico, se identificaron los criterios de gestión e implementación de la normativa en el territorio en las mismas unidades de análisis de los instrumentos normativos y organizaciones institucionales operativas, y se analizaron las siguientes variables en relación con la implementación de la norma: el agente, los criterios y el mecanismo de control.

Instrumentos y fuentes de información

Para la recopilación de información (primaria y secundaria), se definieron las siguientes fuentes e instrumentos: normas y documentos oficiales, entrevistas con referentes institucionales y entrevistas con informantes clave. Posteriormente se diseñaron matrices para el procesamiento de información, lo que permitirá extraer conclusiones.

Articulación con las demás dimensiones

Se trabajó con el equipo completo del PI UNNE 12SC01 en la coordinación y articulación con las demás dimensiones (habitacional, urbano ambiental y económica socio-cultural) que conforman la complejidad del problema abordado, para determinar los observables y las posibilidades de avance en las distintas escalas territoriales (AMGR o AUDDC) de cada una. En la figura 1 se representa la coordinación en relación con la unidad de análisis *uso del suelo*.

Los avances. Dificultades y propuestas

Los esfuerzos realizados para la captación y sistematización de información que implica el intercambio con diversos ámbitos institucionales, fuertemente atravesados por procesos políticos y electorarios, representaron un límite a las posibilidades reales de obtención de información para el análisis propuesto. Esta situación nos



llevó, por un lado, a reducir las unidades de análisis inicialmente propuestas y, por otro, a planteamos de manera complementaria a esta propuesta metodológica una instancia de exposición e intercambio directo con los agentes involucrados en la gestión del territorio. Esta instancia se materializará en un seminario multiactoral que se va a desarrollar durante el año 2016.

Con respecto a las unidades de análisis seleccionadas, definimos como prioritarias y con mayores probabilidades de obtención de información las siguientes:

Ámbito Municipal:

- Uso del suelo (Código Urbano y ordenanzas modificatorias) de las cuatro Municipalidades del AMGR.
- Servicios Municipales:
 - Recolección de residuos.
 - Transporte público.
 - Seguridad urbana.
 - Centro Comunitario Municipal (CCM) (solo Resistencia).
 - Presupuesto participativo (solo Resistencia).

Ámbito Provincial:

- Regulación Ambiental (APA).
- Restricciones por inundaciones por lluvia y por río.
- Gestión hídrica.

El seminario multiactoral, denominado "Las prácticas políticas e institucionales sobre el territorio del Área Metropolitana Gran Resistencia- AMGR", se funda en la necesidad de que los sectores que operan y configuran el territorio comiencen a debatir el problema para encontrar formas de abordaje multidimensionales, que desde una perspectiva integral, a partir de la percepción de distintos actores académicos, técnicos y funcionarios de organismos públicos, permitan contribuir a la construcción de una mirada integrada del territorio como unidad de diagnóstico, propuesta

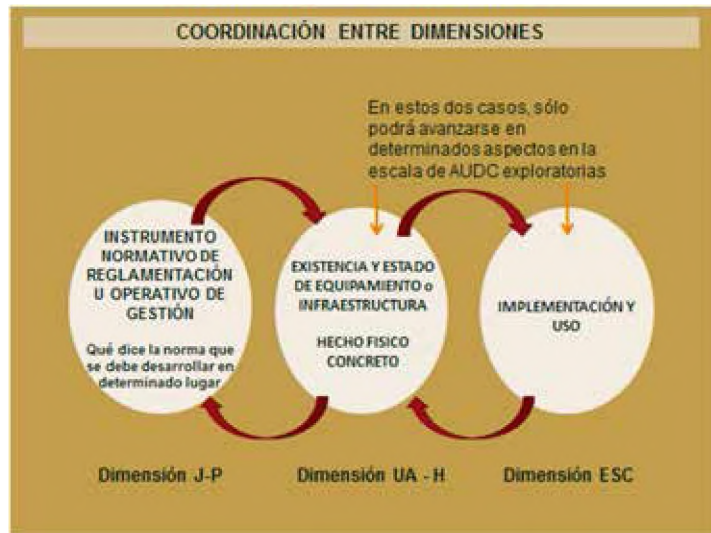


Figura 1. Coordinación entre dimensiones. Elaboración: equipo de investigación

e intervenciones concretas. El objetivo principal es visibilizar y poner en común las distintas jurisdicciones, competencias y prácticas institucionales que operan sobre el territorio del AMGR y avanzar hacia la configuración de un área metropolitana más inclusiva, que brinde mayor calidad de vida a todos sus habitantes.

En este sentido, se propone realizar una jornada de trabajo intensiva cerrada a los integrantes del PI, a los expositores y otros invitados que se consideren pertinentes y que aporten a generar el debate y productos deseados. Se propone la organización en dos sesiones:

Sesión 1 (mañana): con funcionarios y técnicos de organismos gubernamentales que operan en el territorio, municipales y provinciales.

Mesa 1: funcionarios y técnicos de organismos provinciales.

Mesa 2: funcionarios y técnicos de organismos municipales.

Sesión 2 (tarde): con investigadores locales y nacionales.

Para organizar las exposiciones y el debate de la jornada matutina (sesión 1), se elaboraron preguntas orientadoras: ¿cuáles son las misiones y funciones del organismo al que pertenece en relación con el AMGR?; ¿cómo se organiza el territorio del AMGR para operar sobre este?; ¿Con base en qué criterios se realizó esta organización?; ¿qué dificultades o aspectos positivos encuentran en esta forma de organización para la acción? Si la forma de organización del territorio presenta dificultades, ¿cómo considera que se podría mejorar?

La jornada vespertina (sesión 2) estará orientada principalmente a que los investigadores locales y nacionales hagan comentarios y aportes a las exposiciones de los representantes de los organismos provinciales y municipales en relación con la forma en que organizan el territorio del AMGR, como así también aportes de los investigadores en relación con el estado crítico de la información del AMGR. Por último, se prevé una instancia de conferencia de cierre del seminario, con aportes para superar los obstáculos y limitaciones que presenta la información disponible y la posibilidad de construcción de datos.

REFLEXIONES FINALES

El plan de trabajo propuesto, actualmente en proceso de realización, se encuentra en etapa de recopilación de información secundaria (normas y documentos oficiales) y de construcción de información primaria mediante entrevistas a funcionarios municipales. Los avances, con las dificultades mencionadas anteriormente, nos permitieron redefinir los instrumentos con mayor pertinencia para observar los procesos institucionales en el territorio, lo que en principio, y a efectos operativos, nos orientó a reducir las unidades de análisis. Por otra parte, para superar las dificultades y complementar la información, se decidió organizar una nueva instancia: el seminario. En este sentido, la finalidad específica de esta dimensión, como parte de la investigación marco, es que la información que se construya tras la sistematización y análisis, colabore a detectar y evidenciar principales debilidades institucionales que contribuyen a fragmentar el territorio, como así también producir devoluciones a los organismos, que aporten a una mejor articulación de prácticas sobre el territorio del AMGR.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BARRETO, Miguel; ALCALÁ, Laura; BENITEZ, Ma. Andrea; FERNÁNDEZ, Ma. Emilia; GIRÓ, Marta; PELLI, Ma. Bernabela y ROMAGNOLI, Venettia (2015). "Áreas urbanas deficitarias críticas: definición operativa desde una perspectiva integral del hábitat social". Pp. 107 a 120. Publicación de las *Jornadas de Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2014 de la FAU UNNE. Resistencia*. (2014). "Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periurbanos". (Pp. 1211 a 1223). *Libro digital, Tomo 1, Trabajos completos. UPE 11. Conducir las transformaciones urbanas. Un debate sobre direcciones, orientaciones, estrategias y políticas que modelan la ciudad futura. La Plata*.
PREVÔT-SCHAPIRA, Marie France y CATTANEO PINEDA, Rodrigo (2008). "Buenos Aires: la fragmentación en los intersticios de una sociedad polarizada". Pp. 73-92. *Revista Eure, Vol. XXXIV, N.º 103*. ■

