

**Patrimonio y conflictos urbanos**  
Análisis y estrategias para el desarrollo  
de políticas culturales

Angela Sánchez Negrette - Anna Lancelle  
*Compiladoras*

ALFONSO - GIMENEZ - LANCELLE - LASGOITY - MACIEL -  
PASSI - PYSZCZEK - ROSA - SÁNCHEZ - SÁNCHEZ NEGRETTE -  
TORRENTE - VALENZUELA  
*Autores*



CONSEJO FEDERAL  
DE INVERSIONES



CORRIENTES



CULTURA  
CORRIENTES

**Patrimonio y conflictos urbanos**

Instituto de Cultura de la Provincia de Corrientes.

Compiladores: Ángela Sánchez Negrette y Anna Lancelle

1° Edición

300 ejemplares

ICC – Convenio Marco

Supervisión: Dra. Fany C. de Lischnovsky

San Juan 546 – Corrientes, Corrientes

CEHAU/CONICET

Las Heras 727 – UNNE – Fac. de Arquitectura, Campus Resistencia, Chaco.

Dra. Arq. Angela Sánchez Negrette DIRECTORA

Mg. Arq. Anna I. Lancelle CODIRECTORA

*Comité de Referato*

Dra. Sonia Berjman

Dr. Arq. Horacio J Gnemmi

Dra. Arq. Graciela G. De Kuna

Mg. Arq. Miriam Morinigo

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito de los editores. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446

Editado por Eudeba



## Agradecimientos

Los artículos han sido elaborados en una primera instancia para debatir en el marco de las Jornadas Interdisciplinarias sobre Conflictos y Problemáticas Sociales, realizadas en diciembre de 2013 y que fueron luego tomadas como base para esta publicación; se agradece en particular al Dr. Jorge Roze y, en general, a todos los miembros del equipo de trabajo pertenecientes a la Universidad Nacional del Nordeste.



# Índice

Presentación .....	9
Patrimonio edificado y crecimiento urbano. Conflictos culturales, ambientales, económicos y políticos .....	13
<i>Dra. Arq. Ángela Sánchez Negrette</i>	
Impacto social de los conflictos patrimoniales y ambientales .....	31
<i>Mg. Arq. Anna Lancelle</i>	
Acerca del vandalismo en el espacio público .....	45
<i>Mg. Arq. María Victoria Valenzuela</i>	
La inseguridad delictiva urbana en la ciudad de Resistencia. Espacialidades, debates y controversias .....	63
<i>Lic. Oscar Luis Pyszczek</i>	
La participación social en la defensa para la conservación del patrimonio urbano. El caso de la Estación Francesa y el paisaje urbano de Resistencia .....	79
<i>Arq. Mirian Marcela Passi Pérez</i> <i>Mg. Arq. Susana Patricia Rosa</i>	
Conflictividad urbana en el Área Metropolitana de Resistencia, Chaco. Apropiación del espacio público central de la ciudad .....	93
<i>Lic. Lasgoity, Ana Paula, Arq. Sánchez, Maria del Carmen</i>	
La ciudad como patrimonio. Análisis de casos de pobreza y asentamientos irregulares en el Gran Resistencia .....	113
<i>Dra. Elena Alfonso, Lic. Daniela Torrente</i> <i>y Lic. Silvia Giménez</i>	

El conflicto urbano patrimonial desde lo privado. Estrategias para su resolución .....	135
<i>Arq. Esp. María Soledad Maciel</i>	
Autores .....	155

# La ciudad como patrimonio. Análisis de casos de pobreza y asentamientos irregulares en el Gran Resistencia

*Elena Alfonso - Daniela Andrea Torrente - Silvia Gimenez*

## **Resumen**

Este trabajo presenta la posición que ocupan las personas que viven en los asentamientos de Resistencia, en el mercado laboral y sus consecuencias, y la perspectiva de género existente.

El objetivo es determinar la razón por la cual los individuos que habitan en los asentamientos no logran insertarse en el mercado laboral. Además, determinar las necesidades de las mujeres que viven allí.

La investigación realizada demostró que los individuos de los asentamientos analizados están fuera del mercado laboral con la consecuente exclusión social e incluso desafiliación que ello acarrea. El desempleo que presentan es estructural ya que no reúnen los requisitos mínimos e indispensables solicitados por la demanda de trabajo.

Finalmente, la investigación dio la preeminencia de la mujer en los asentamientos, fuente de proyectos productivos y en busca de la superación, sin poseer los activos correspondientes para el mismo.

## Exclusión social, pobreza urbana y género

Una definición del concepto de pobreza resulta sumamente problemática. Ni la opinión pública ni la gente experta en estratificación social aplican un concepto unánime o universal de pobreza. La pobreza absoluta se refiere a la incapacidad de las personas de satisfacer las necesidades de supervivencia básicas; y la pobreza relativa se relaciona con la incapacidad de llevar un nivel de vida conforme al de las sociedades en las que viven.

Entre los factores que más poderosamente inciden en los cambios que experimenta la pobreza urbana en los países de la región se encuentran las transformaciones que ocurren en los mercados de trabajo.<sup>1</sup>

Kaztman determina que la segmentación<sup>2</sup> del mercado laboral influye en el portafolio de activos de los pobres urbanos y tienen incidencia en su grado de aislamiento o de integración en la sociedad debido a que los individuos se ven afectados en:

- 1) Dimensión de capital social individual: el establecimiento donde se trabaja es un lugar privilegiado para la construcción de redes de amistad, a través de las cuales fluyen recursos en forma de contactos, información y facilidades de acceso a determinados servicios.
- 2) Dimensión de ciudadanía en sus aspectos subjetivo y objetivo: el trabajo es también un ámbito privilegiado para

1. Kaztman (2001), "Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos". Revista de la CEPAL 75, 178-179, p. 172.

2. Katzman distingue entre "diferenciación", "segmentación" y "segregación". El primero refiere diferencias en los atributos de dos o más categorías sociales. El segundo incorpora al anterior la existencia de barreras para el paso de una categoría a otra. El tercero agrega a los dos anteriores una referencia a la voluntad de los miembros de una u otra categoría de mantener o elevar las barreras que las separa entre sí.

la generación de elementos subjetivos de ciudadanía, en el cual se comparten problemas, se consolidan identidades, se afianzan autoestimas y se construye un destino común. Pero también lo es para la adquisición de derechos objetivos de ciudadanía, por medio de conquistas laborales tales como la ampliación y el mejoramiento de las prestaciones sociales usualmente asociadas al rol de trabajador asalariado.

- 3) Dimensión de capital social colectivo: la participación estable en un mismo establecimiento de trabajadores con distinto grado de calificación aumenta las oportunidades que tienen las categorías de trabajadores menos calificados de acceder a instituciones eficientes en la defensa de sus intereses laborales y en la preservación de derechos ya adquiridos.<sup>3</sup>

En los últimos años se ha extendido la idea que las mujeres son más pobres que los hombres, principalmente vinculado al incremento de los hogares con jefatura femenina, generando así debates sobre las metodologías de medición de la pobreza. Con estos debates se pone en evidencia que las mujeres y hombres experimentan la pobreza de manera diferente, y que el género es otro factor más como la etnia, edad, ubicación geográfica, entre otros, que inciden en la pobreza y que aumentan la vulnerabilidad de padecerla, colocando restricciones diferentes a hombres y a mujeres.

El carácter creciente femenino de la pobreza, se conoce como “Feminización de la Pobreza”, concepto que se utiliza para definir el “creciente empobrecimiento material de las mujeres, el empeoramiento de sus condiciones de vida y la vulneración de sus derechos fundamentales”.

Se considera al género como el conjunto de ideas, creencias y atributos sociales construidos en cada cultura y momento

3. *Ibíd.*, pp. 174-175.



histórico, tomando como base la diferencia sexual; a partir de lo cual se construyen los conceptos de masculinidad y feminidad, determinando las relaciones entre hombres y mujeres. Esta perspectiva analiza las posibilidades vitales de unas y otros, el sentido de sus vidas, sus expectativas y oportunidades, las complejas y diversas relaciones sociales que se dan entre ambos géneros; también los conflictos institucionales y cotidianos que deben encarar, y las múltiples maneras en que lo hacen.

Diversos estudios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), de las Naciones Unidas (ONU) y de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) expresan que una mayor igualdad de género puede incrementar la productividad, mejorar los resultados en materia de desarrollo para las próximas generaciones y hacer que las instituciones sean más representativas. Los mejores resultados para las próximas generaciones se reflejarían en las pautas de gastos que beneficie a sus hijos, mejorándolos en la educación y en la salud.

Las disparidades de género persisten aún más donde las niñas y las mujeres se enfrentan a otras desventajas, “mujeres pobres de lugares pobres”, donde esas disparidades son más profundas cuando la pobreza se suma a otras formas de exclusión, como el color de piel, la discapacidad, la distancia, la etnia, entre otros.

### **Provincia del Chaco y la ciudad de Resistencia**

La Provincia del Chaco reúne una población total para el año 2010 de 1.055.259 (Censo Nacional 2010),<sup>4</sup> siendo su capital la ciudad de Resistencia.

Esta se encuentra ubicada en el borde oriental del territorio provincial. Conforman, junto con tres municipios cercanos,

4. INDEC. Censo 2010 Argentina. (s.f.) Recuperado el 10 de Octubre de 2011 de <http://200.51.91.231/censo2010/>

Puerto Barranqueras, Fontana y Puerto Vilelas, la llamada Área Metropolitana que, con una superficie de 27.784 hectáreas –de los cuales Resistencia posee 20.196 has– alberga el 37,8% del total de la población provincial.<sup>5</sup> Sin embargo, el 77% de dicha población es concentrada en Resistencia.

La investigación llevada a cabo por BARRETO (2002)<sup>6</sup> determinó que la expansión urbana de Resistencia ha sido consecuencia de los loteos económicos, las “villas miserias” y los asentamientos u ocupaciones como producto de tomas masivas y organizadas de tierras desocupadas por parte de movimientos sociales de diferentes orígenes. Los dos últimos, son formas ilegales de apropiación de la tierra llevada a cabo por pobladores que no tienen otro medio para acceder al mismo. Cabe mencionar que las disposiciones de los lotes tomados no siguen los patrones normales municipales de formación de los barrios (lugar y tamaño de calles, alumbrado, cunetas, espacios verdes, entre otras), por lo cual se ve degradada tanto la calidad de vida de los habitantes como el posterior accionar de las autoridades al momento de intentar regularizar la situación del nuevo barrio.

BARRETO (2002) establece que la diferencia que entabla entre asentamiento y las villas miserias es el interés intrínseco con el cual los mismos son formados. Las villas miserias son ocupaciones de tierra en espacios de poco interés, como las márgenes bajas de arroyos urbanos, ríos y las lagunas existentes en la ciudad, sobre las cuales, ha existido escasa presión por parte de las empresas inmobiliarias y el mercado de suelo en general.

5. Municipalidad de Resistencia (2005). Propuesta para un plan territorial del empleo.

6. Barreto, M. A. (2002) Expansión urbana y producción del hábitat en las capitales provinciales del Nordeste Argentino durante la década del '90. Grupo de Investigación FORURBANO - Instituto de Planeamiento Urbano y Regional (IPUR) Facultad de Arquitectura y Urbanismo – UNNE.

Mientras que los asentamientos fueron el resultado de tomas masivas y organizadas realizadas por nuevos grupos o movimientos sociales constituidos previamente con este fin, sobre tierras que generalmente son de mayor interés, motivo por el cual la lucha por el derecho de propiedad suele ser más explícito y conflictivo (como es el caso de la “rubita” en la ciudad de Resistencia). En estos asentamientos hay una fuerte manifestación del interés por “legalizar” su situación y construir con el tiempo un barrio que se integre con la ciudad.

A los efectos del presente, se acepta la interpretación de Asentamiento Humanos Irregulares del Programa de Mejoramiento Barrial PRO.ME.BA de la Provincia del Chaco,<sup>7</sup> definiendo Asentamientos como:

Agrupamiento de más de 10 viviendas, ubicados en terrenos públicos o privados, construidos sin autorización del propietario en condiciones formalmente irregulares, sin respetar la normativa urbanística. A este agrupamiento de viviendas se le suman carencias de todos o algunos servicios de infraestructura urbana básica en la inmensa mayoría de los casos, donde frecuentemente se agregan también carencias o serias dificultades de acceso a servicios sociales.

El número de asentamientos, según datos de la Municipalidad de la Ciudad de Resistencia entre aquellos que están en dominio público y privado, para el año 2006 era de 142, para agosto del año 2007 ascendía a 157.<sup>8</sup> Para Mayo del año

7. I.P.D.U.V. (2011). Fase II. Unidad Ejecutora Provincial Chaco. PRO.ME.BA., p 5.

8. Municipalidad de la Ciudad de Resistencia (2007). Cantidad de familias en asentamientos 2007. Resistencia, Chaco.

2009,<sup>9</sup> se incorporaron 9 asentamientos más en distintas zonas de la ciudad. Esta asombrosa cantidad de asentamientos (166 en total hasta mayo de 2009) alberga a 27.066 familias, lo cual hace un total estimado de 108.264 personas bajo malas condiciones de vida, calculado a 4 personas promedio por familia.

Se calcula una población de 300.798<sup>10</sup> habitantes para la ciudad de Resistencia para el año 2006, de los cuales el 36% se encuentra viviendo en los asentamientos, tanto de dominio público como privado.

### **Asentamientos *Facundo*, *Baja California* y *Resistiré***

Los asentamientos *Facundo*, *Baja California* y *Resistiré* se encuentran ubicados en la zona sur de la ciudad de Resistencia. Se considera zona sur de Resistencia a la parte de la ciudad que se encuentra pasando la Av. Soberanía Nacional y el canal.

El Asentamiento *Facundo* se encuentra ubicado en la chacra número 209, situado entre las calles Haití y República Dominicana y entre la calle Frondizi y la Av. San Martín; tierras que en este momento (año 2011) se encuentran con leyes de expropiación (Leyes N° 5255, 5313, 4931 y 5797) pero que antiguamente pertenecieron a privados en su gran mayoría y una pequeña parte al Estado, específicamente al Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Vivienda (I.P.D.U.V.). Está conformado por cuatro manzanas subdivididas algunas en dos o tres partes con una cantidad promedio de 15 lotes por sección.

9. Municipalidad de la Ciudad de Resistencia (2009). Últimos asentamientos en Resistencia. Resistencia, Chaco.

10. Municipalidad de la Ciudad de Resistencia (2006). Recuperación urbana de asentamientos urbanos. Resistencia, Chaco.

*Facundo* es un asentamiento consolidado, de más de 10 años de formación, con un promedio estimado de 20 familias por segmento de manzana y un total de 226, lo cual asciende a 805 personas,<sup>11</sup> donde la cantidad de personas por vivienda asciende en promedio a 3,77.<sup>12</sup>

En *Facundo* ya hubo intervención del Estado a través de la construcción de viviendas monoambientes o, de uno o dos ambientes por medio del I.P.D.U.V. Las condiciones de vida en general son buenas, a pesar de que se hallan basurales cerca, y casi todos los lotes cuentan con servicio de agua y luz. Es de considerar además, que la mayoría de los habitantes tienen algún tipo de actividad laboral que le genera ingresos. Además, en el barrio también se produjeron intervenciones del PRO.ME.BA. en la construcción de veredas, mejoramiento de calles, entre otras cuestiones.

Por otro lado, el Asentamiento *Resistiré*, ubicado en la chacra 209 en 4 manzanas entre las calles Haití y Ushuaia y, entre Arbo y Blanco y la Av. Las Heras. El mismo es terreno perteneciente al Superior Gobierno de la Provincia y en este momento (año 2011) se encuentra con leyes de expropiación a favor del I.P.D.U.V. (N°5954).

Es un barrio de reciente formación que data del año 2002, donde el promedio de personas por vivienda en las familias encuestadas es de 4,82. En el asentamiento ha habido muy poca acción del Estado provincial, solo en casos especiales como, por ejemplo, de construcción de vivienda monoambiente de madera en los cuales se les ha caído la casa por tormenta. Las condiciones de las calles no son buenas, hay cunetas, la población cuenta con

11. Hubieron personas que no se encontraron en el asentamiento al momento de efectuar el censo.

12. Calculado por medio del total de personas dividido la cantidad de encuestas, ya que cada encuesta representa una familia.

agua y luz, pero muchos poseen letrina fuera de las casas y en algunos casos no poseen baño.

Las viviendas son realmente precarias, de madera, de chapa cartón y otras de material y, en muchos casos, las viviendas son monoambientes. Es de destacar que en el asentamiento se cuenta con comedor comunitario, “copa de leche” y asociación vecinal. A pesar de todo, pocas personas han manifestado tener ganas de irse del asentamiento.

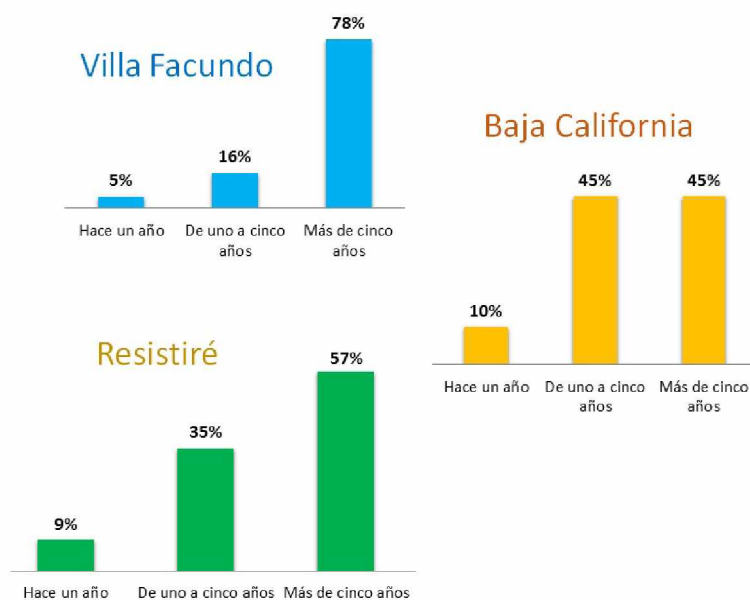
Por su parte, el Asentamiento *Baja California* se encuentra ubicado en la chacra 210 entre las calles Av. Las Heras y Juan de Dios Mena y, entre las calles Cuba y República Dominicana abarcando 2 manzanas de dominio privado.

Es un barrio que se ha ido formado con el tiempo en varias etapas; el barrio tradicional comienza su formación hacia 1982 bajo el nombre de “Don Andrés”, sin embargo, los asentamientos se instauraron a partir del año 1993. El grupo más reciente se asentó en el mes de abril de 2008. Algunos de estos asentamientos ya lograron la expropiación. Sin embargo, en estos momentos (año 2011) se encuentran con leyes de expropiación a favor del I.P.D.U.V. (N°6217).

Las condiciones del barrio no son tan buenas, hay basurales, las calles no se encuentran en buen estado y eso se manifiesta en la gran cantidad de personas que reconocieron tener ganas de abandonar el asentamiento. Este cuenta, además, con comedor comunitario. Las familias han ido construyendo sus casas con sus propios recursos, sin intervención del Estado provincial y, en algunos casos, son muy precarias. El número promedio de personas por vivienda encuestada es de 4,55.

En lo que respecta a la antigüedad de la población en los asentamientos, los datos relevados concuerdan con la historia del barrio, ya que la población más establecida se encuentra en los barrios de formación más antigua, de acuerdo al gráfico siguiente.

Gráfico N°1

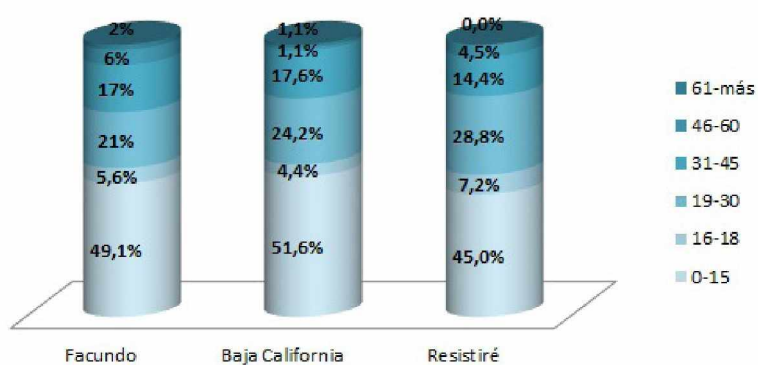


Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

En lo que respecta a la estructura poblacional de los asentamientos, como se muestra en el gráfico precedente, en los mismos se encuentra una importante presencia de población joven de 0 a 15 años.

Por otro lado, la población en edad de trabajar, de 16 a 60 años supera el 45% de la población en los tres asentamientos, alcanzando para *Resistiré* un 55% de la población encuestada. Lo cual indica que hay una importante cantidad de personas que podrían trabajar.

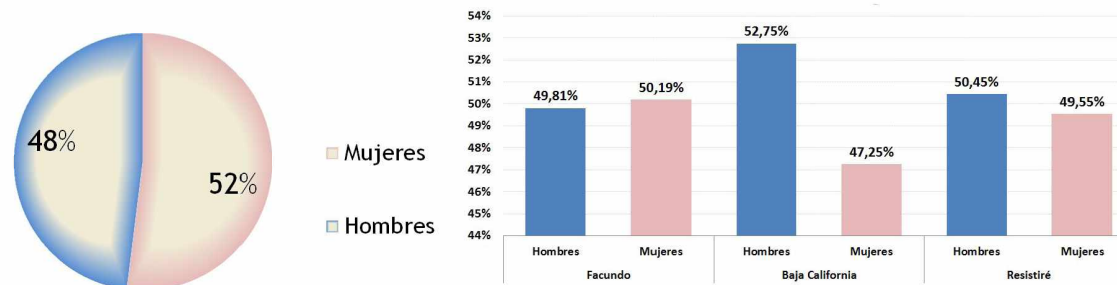
Gráfico N°2. Estructura demográfica asentamientos



Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.



Gráfico N°3. Jefatura de Hogar por Género en Asentamiento Facundo y Población por Género en Asentamientos Facundo, Baja California y Resistiré. Año 2011.

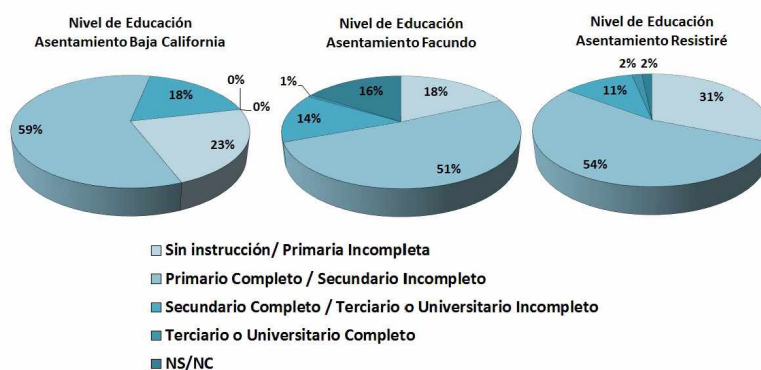


Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

En lo referido a la distribución de la población según el género, se halla que la población se distribuye casi en partes iguales entre hombres y mujeres. Sin embargo, cuando se toma en cuenta la jefatura del hogar, las mujeres predominan por sobre los hombres con un 52% para el asentamiento *Facundo*.

En lo concerniente a la instrucción, se puede concluir que la población se encuentra con un alto grado de vulnerabilidad en cuanto a la inserción en el mercado laboral, ya que un amplio margen de personas no alcanza a cubrir el secundario completo, requisito indispensable para la incorporación en el mercado de trabajo. Siendo el caso extremo el asentamiento *Resistiré*, el cual posee un 85% de las personas encuestadas sin secundario completo.

Gráfico N°4



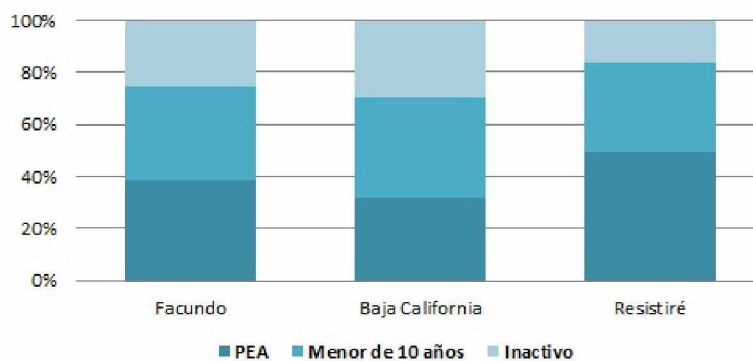
Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

En cuanto a la estructura de población según su relación con el mercado laboral se encuentra que la PEA en los asentamientos es para el asentamiento *Facundo* de 38,6%, *Baja California* con un 31,8% y *Resistiré* con 49,5%. A pesar de encontrarse con pocas personas en edad de trabajar y de poseer bajos niveles de estudio, tienen una elevada población dispuesta a trabajar.

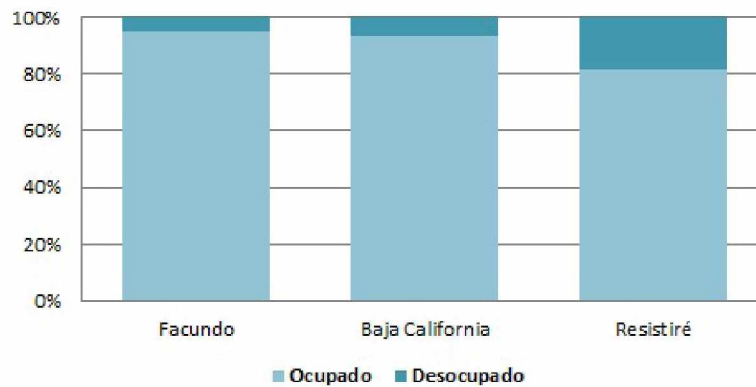
Mientras que los niveles de ocupación y desocupación son variables. Cabe destacar el caso del Asentamiento *Resistiré*, el cual posee la mayor población económicamente activa, así como el mayor grado de vulnerabilidad en cuanto a la educación, es además el que mayor porcentaje de desempleo registra según las familias encuestadas, con un 9%.

Los asentamientos *Facundo* y *Baja California* presentan niveles de desocupación del 1,86% y 2,20%, respectivamente.

Gráfico N°5. Estructura de Mercado de Trabajo



Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

Gráfico N°6. *Composición de la PEA en los Asentamientos*

Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

Finalmente, se debe mencionar que solamente se enmarcan dentro de los desocupados a aquellas personas que están sin trabajo y que han manifestado buscar un empleo en forma activa. Esta mención es significativa debido a que se encontró que en los asentamientos existen personas que tienen edad para trabajar, podrían hacerlo, y sin embargo no buscan empleo, por lo cual pasan a formar parte de la población inactiva. Esto achica la PEA, así como también modifica los indicadores de empleo y desempleo.

Otro factor a tener en cuenta y que influye a la hora de salir a buscar un empleo, son los planes sociales. De acuerdo con el cuadro que sigue abajo, se desprende que hay un alto porcentaje de personas con planes sociales. Dentro de los diversos beneficios sociales de que disponen los individuos resalta en importancia el plan Asignación Universal por hijo.

Se debe destacar que sólo un miembro de la familia (para el caso de estar casados o en concubinato legalmente) puede ser beneficiario del plan social, por lo tanto, la correcta medición sería por familia. Se da el caso de *Resistiré* en el cual hay más de un plan social por familia, debido a la existencia de hogares conformados por la convivencia de hermanos con familia o padres e hijos con familia en donde tanto cada hermano o el padre y el hijo poseen plan social y son considerados como una sola familia debido a que han manifestado compartir los gastos tanto de la vivienda como de la comida. Los datos revelan, además, el alto porcentaje de planes sociales por familia que hay en estos asentamientos donde casi 3 de cada 5 hogares disponen de ellos.

Cuadro N°1. *Descomposición Beneficiarios de Plan Social*

	Facundo		Baja California		Resistiré	
		%		%		%
Población Total	805		91		111	
Familias	223		20		23	
Plan Social por persona	127	15,78%	11	12%	27	24,32%
Plan Social por familia	127	56,95%	11	55%	27	117%
Desocupado y Busca Trabajo	5	3,94%	0	0,00%	4	14,81%
Desocupado y No Busca	25	19,69%	2	18,18%	5	18,52%
Ocupado	89	70,08%	4	36,36%	15	55,56%
Inactivo	8	6,30%	5	45,45%	3	11,11%

Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

Los beneficiarios de planes sociales son, por lo general, personas mayores de edad que podrían pertenecer o pertenecen a la PEA. Así, se encuentra que el mayor porcentaje de personas que poseen un beneficio social forman parte de la PEA, ya sea como ocupado o como desocupado, ubicándose en valores de 74% para *Facundo*, 36% para *Baja California* y un 70% para *Resistiré*. Estos datos muestran la precariedad de trabajos que los individuos poseen (y que en muchos casos desean mantener), ya que el beneficio se les quitaría a aquellos beneficiarios de planes sociales que se encuentren ocupados en forma legal.

Existen determinados factores que influyen de forma importante y casi decisiva al momento de salir a buscar un empleo. Entre ellos encontramos la educación recibida, la experiencia laboral referente tanto a tiempo como a actividades desarrolladas, los oficios que posee la persona, entre otras cuestiones.

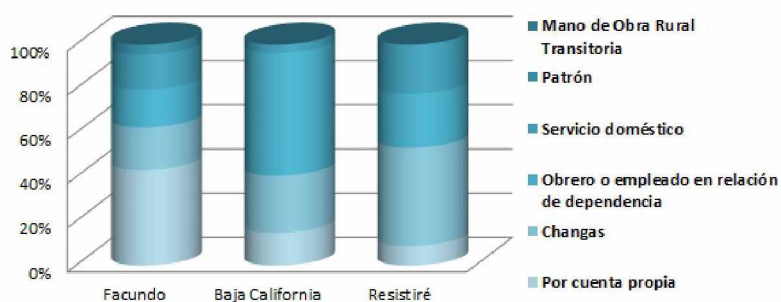
Si se descomponen las actividades laborales efectuadas por las personas ocupadas, se determina que la actividad realizada por cuenta propia, obrero o empleado en relación de dependencia, changa y el servicio doméstico son las ocupaciones a las que más acuden las personas que viven en estas zonas.

En cuanto a los oficios que expresan tener conocimiento las personas, hay una amplia variedad de ellos, entre los que se destaca por sobre cualquier otro, la albañilería. Además, se halla que gran parte de la población mayor a 16 años no posee oficio alguno (más del 40%), lo cual constituye otra barrera más para la incorporación al mundo laboral ya que si no encuentran un empleo, al menos podrían dedicarse a ejercer el oficio en forma habitual o como changas.

En lo que refiere a la experiencia laboral, en cuanto a las actividades que mencionan haber trabajado las personas de los asentamientos relevados, se encuentra que se han dedicado a trabajos que no requieren de mucha calificación, tal como servicio doméstico, cuidado de niños y ancianos, peluquería, venta ambulante, venta

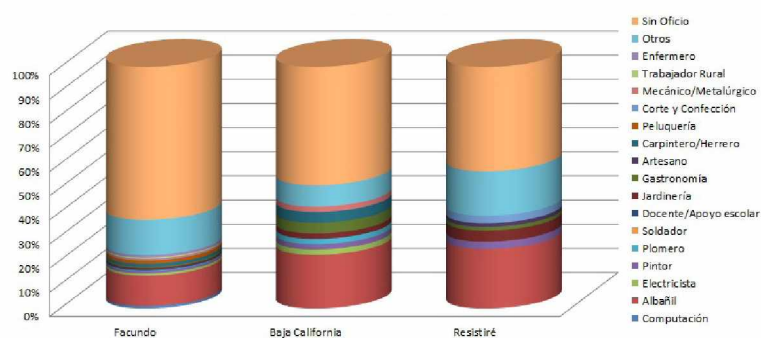
de ropa, ayudante de cocina, pintor, albañil y tareas a fines de la construcción, soldador, carpintero, sereno, chofer, repositor, cajero, atención en comercio, trabajos rurales varios, changas, entre otros.

Gráfico N°7. *Actividades efectuadas por los Ocupados*



Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

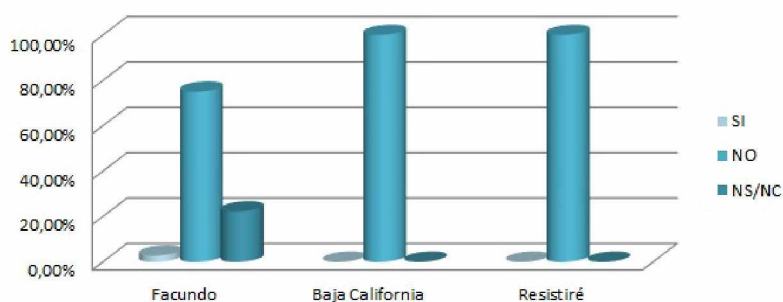
Gráfico N°8. *Descomposición de Oficios*



Fuente: Elaboración propia en base al censo en el Asentamiento Facundo realizado por PROMEBA y a las encuestas efectuadas.

Finalmente, al evaluar la calidad de trabajo de que disponen las personas que se manifiestan ocupadas, en cuanto a la seguridad del mismo y la disponibilidad de las protecciones, se concluye que estas personas se encuentran realizando trabajos precarios, desvalorizados debido a la alta manifestación de no poseer contrato laboral, tal como lo muestra el gráfico siguiente.

Gráfico N°9. *Contrato de Trabajo*



Fuente: Elaboración propia en base a las encuestas efectuadas en los asentamientos.

## Conclusión

Conforme a la información analizada precedentemente, se concluye que las personas que habitan en los asentamientos analizados se encuentran bajo un desempleo estructural, ya que los requisitos solicitados por el mercado laboral no concuerdan con los de las personas encuestadas.

El desempleo estructural es el que se produce como consecuencia de los desajustes entre la oferta y demanda laboral, derivados en los cambios de la estructura industrial a causa del progreso tecnológico, las variaciones de la productividad o los procesos de fusión de empresas. Estos cambios mencionados imponen



desempleo en algunos sectores y que en otros, falte mano de obra debido a que la cualificación no es la adecuada, por distancias geográficas, entre otras.

A pesar de las desventajas que poseen estas personas y que se cristaliza en una vulnerabilidad extrema sobre su existencia y reproducción, las personas buscan medios alternativos de generación de ingresos mediante trabajos transitorios, inestables e inseguros y, en algunos casos, hasta indignos. La pobreza en la que están absorbidos se caracteriza por una precariedad y degradación moral.

No obstante, no son desafiados por excelencia ya que son pasibles de merecer la atención de lo social-asistencial a pesar de que estén habilitados para trabajar. Esto tiene una marcada evidencia en la alta preponderancia de familias beneficiadas con planes sociales (más del 50% de las familias relevadas).

Los pobres urbanos combaten las dificultades de inserción en el mercado laboral mediante la socialización laboral que puede realizarse por dos vías: una es la acumulación de experiencia y la otra es la capacitación mediante la adscripción a mecanismos de inserción laboral.

El análisis de la distribución de la población permitió observar que en más de la mitad de la población predominaba el sexo femenino, con lo cual es congruente con lo expresado en el inicio de la presente a la feminización de la pobreza, la supremacía de hogares encabezados por mujeres y al predominio de estos hogares a ser más vulnerables a la pobreza, entendiéndose a ella como los ingresos insuficientes para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias que se consideran básicas para el desarrollo de sus vidas.

Es interesante observar los cambios de roles en las estructuras familiares, la importancia que va teniendo la mujer en las decisiones intra-hogar y en el mercado laboral. Debe entenderse como jefatura de hogar no sólo a la persona que trae el ingreso más importante a la casa, sino quien toma las decisiones familiares y decide el destino de esos ingresos.

## Bibliografía

- BARRETO, M. A.: *Expansión urbana y producción del hábitat en las capitales provinciales del Nordeste Argentino durante la década del '90*, Grupo de Investigación FORURBANO, Instituto de Planeamiento Urbano y Regional (IPUR), Facultad de Arquitectura y Urbanismo – UNNE, 2002
- INDEC, Censo 2010 Argentina, (s.f.) Recuperado el 10 de Octubre de 2011 de <http://200.51.91.231/censo2010/>
- I.P.D.U.V., Fase II, Unidad Ejecutora Provincial Chaco, PRO. ME.BA, 2011.
- KAZTMAN, R.: *Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos*. Revista de la CEPAL N° 75, pp.171-190, 2001.
- Municipalidad de la Ciudad de Resistencia. “Propuesta para un plan territorial de empleo”, Resistencia, Chaco, 2005.
- Municipalidad de la Ciudad de Resistencia. “Recuperación urbana de asentamientos urbanos”, Resistencia, Chaco, 2006
- Municipalidad de la Ciudad de Resistencia, “Cantidad de Familias en Asentamientos 2007”, Resistencia, Chaco, 2007.
- Municipalidad de la Ciudad de Resistencia, “Últimos asentamientos en Resistencia”, Resistencia, Chaco, 2009.