



Docencia
Investigación
Extensión
Gestión

**Comunicaciones
Científicas y Tecnológicas
Anuales
2009**



La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.

COMPILACIÓN:
Secretaría de Investigación

COORDINADOR EDITORIAL:
Arq. Marcelo Coccato

COMISIÓN EVALUADORA:
Arq. Carlos Eduardo Burgos // Dg. Cecilia Roca Zorat
Arq. Claudia Pilar // Arq. Herminia Alías // Arq. María Elena Fossati
Arq. Daniel Vedoya // Arq. Mario Berent

DISEÑO GRÁFICO:
Dg. Cecilia Roca Zorat
Imagen de portada: Biblioteca Central de Seattle

© Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Universidad Nacional del Nordeste

(H3500C01) Las Heras 727 | Resistencia | Chaco | Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

ISSN: 1666 - 4035

Reservados todos los derechos
Impreso en Corrientes, Argentina.
Junio de 2010

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE

Arq. Mgter. Julio Enrique Putallaz
DECANO

Arq. Marcelo Andrés Coccato
VICE DECANO

Arq. Mario Merino
SECRETARIO ACADÉMICO

Arq. Inés Presman
SECRETARIA DE DESARROLLO ACADÉMICO
Y COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL

Arq. Marcelo Barrios D'ambra
SECRETARIO DE ASUNTOS ESTUDIANTILES

Arq. Marcela Bernardi
SECRETARIO DE EXTENSIÓN Y TRANSFERENCIA

Lic. Gabriela Latorre
SECRETARIA ADMINISTRATIVA

010. CONSIDERACIONES PRELIMINARES PARA LA ARTICULACIÓN ENTRE EL ANÁLISIS DE LOS INDICADORES URBANOS CON LA REALIDAD DEL CONGLOMERADO CORRIENTES - RESISTENCIA

Godoy, Susana - Scornik, Carlos
susy-godoy52@hotmail.com - ipur@arq.unne.edu.ar

RESUMEN

Este trabajo es parte del Proyecto aprobado y acreditado por la SCyT - UNNE con la denominación "Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia", donde se expresa "como punto de partida se plantea desarrollar... una plataforma conceptual básica, integral y abierta sobre temas diversos registrados a través de indicadores generales y sectoriales concluyentes para la comprensión de la problemática actual de nuestros asentamientos..."

Tiene como objetivo reflexionar sobre aquellos elementos teóricos que analizan el espacio urbano, y que serán debatidos previamente a la elaboración concreta de los Indicadores como partes integrantes del monitoreo que desarrollarán los Observatorios Urbanos.

Desde este punto de vista, primero se concibe un análisis del proceso de transformación de la ciudad identificando el producto que explica ese proceso. Por otra parte se identifica la ciudad como proyecto desde sus dos racionalidades, como bien de cambio y como bien de uso y cómo cuando éstas no coinciden se genera el conflicto.

Como observación final, se interpreta la articulación de las políticas públicas entre el Estado y la Sociedad Civil.

PALABRAS CLAVE: Políticas urbanas – Planificación urbano ambiental – Gestión Territorial

OBJETIVOS

- Promover el seguimiento sistemático del proceso de urbanización y el funcionamiento de las conurbaciones que conforman el Gran Corrientes y el Gran Resistencia a efectos de contribuir a la definición de políticas de desarrollo sustentable, a la orientación de los procesos de planificación y de gestión territorial integrales, democráticos y participativos que aporten al mejoramiento de la calidad de vida de su población.

INTRODUCCIÓN

Como referencia de esta ponencia es el Proyecto aprobado y acreditado por la Universidad Nacional del Nordeste con la denominación "Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia", donde se expresa de manera taxativa que *"como punto de partida se plantea desarrollar ..., una plataforma conceptual básica, integral y abierta sobre temas diversos registrados a través de indicadores generales y sectoriales concluyentes para la comprensión de la problemática actual de nuestros asentamientos, que a la par de ir evaluando las características básicas de los asentamientos que componen las áreas de estudios se definan como Unidades de Análisis que conducirán a la definición de metodologías apropiadas"*.



El proyecto considera como unidad de análisis al conjunto de las áreas del Gran Corrientes y el Gran Resistencia. Las actividades a desarrollar serán, en primera instancia, realizar un reconocimiento de las fuentes de información existentes, clasificación de esa información que se encuentra disponible y posteriormente, elaborar un conjunto de indicadores urbanos, que se vayan incrementando y complejizando y complementando con el transcurso de su desarrollo, tratando de dar cumplimiento, como primer resultado, al conjunto de "Indicadores Generales¹" definidos en la Agenda de Hábitat de Naciones Unidas (1996).

DESARROLLO

Aproximación a la cuestión urbana

Un primer concepto incorporado a lo urbano es la ciudad entendida como soporte material de una estructura social, donde la idea es concebir a la ciudad como una huella que deja una sociedad sobre el territorio.

Es así que como sociedad, estamos dejando una huella sobre el territorio y, por lo tanto, muchas de las cosas que hablan de nosotros tiene que ver con esa manera específica de como organizamos el territorio, cómo lo administramos. Allí se evidencian las relaciones funcionales con las relaciones económicas y las relaciones de poder.

Un segundo concepto: es que esa huella que dejamos sobre el territorio es producto de un proceso de trabajo; es decir el resultado del trabajo. Las leyes que rigen ese trabajo determinan la manera de cómo se produce la ciudad; y el producto que lo identifica y que explica la realización de ese trabajo es la parcela.

La parcela es la condición de localización de cualquier actividad sobre el territorio, lo que supone atributos que le son específicos, y que proveer a una parcela de esos atributos es lo que supone ese proceso de trabajo. Hay parcelas que tienen atributos de localización, de tamaño, de infraestructura que son más adecuados para un tipo de uso, que otros; esto define una segunda especificidad, que es el conjunto de los edificios como tejido urbano, como conglomerado urbano.

Esta identificación nos permite entender una tercera constatación: no hay nadie que tenga tanto poder como para transformar la totalidad de la ciudad.

Cuando se entiende el proceso de producción de la ciudad, se está enfrentando un proceso social, pero también a un proceso productivo y por lo tanto, un proceso de generación de valor. Es decir, si se transforma el medio natural para volverlo un espacio rural, no solamente se está convirtiendo en un espacio productivo sino que se está agregando valor. En esto, hay una lógica económica que está subyaciendo y que es uno de los motores de la producción de la ciudad.

Existen dos racionalidades de la ciudad

- **Como bien de cambio:** hay un tipo de actor social buscando oportunidades de negocios; y su lógica dominante, está en esta generación de valor. En la estructuración de la ciudad hay espacios que son buenos para un tipo de actividad y otros que son malos para esa misma actividad. Es decir, hay factores de localización que están definiendo el valor.

- **Como bien de uso:** hay otros tipos de actores sociales que no les interesa saber el valor de, por ejemplo, una escuela, sólo saben que tiene derecho a tener una escuela y a reivindicar ante el Estado su construcción.

Cuando estas dos racionalidades no coinciden se genera el conflicto. Esto significa que la ciudad es un producto de miles de personas paradas arriba de una parcela que despliegan estrategias que les son propias, donde cada una

1. Indicadores Generales de la Agenda de Hábitat (UN) se subdividen sectorialmente en: Generalidades, socioeconómicos, vivienda, servicios, ambientales, gestión local, transporte.

tiene un proyecto a partir de la parcela sobre la que está parado. La vinculación de este conjunto de intereses y de proyectos, a veces se potencia; a veces se impide; a veces se traba. Se empieza a ver la realidad como un campo de fuerzas.

Aquí se explicita la existencia de una tercera racionalidad: hay quien mide a la realidad como un campo de fuerzas y por lo tanto empieza a pensar y a articular relaciones de poder. Su reflexión es política sobre el fenómeno de la ciudad; potencia y anula capacidades de hacer ejerciendo poder o articulando poder.

La articulación de estas tres racionalidades es la que permite entender el conflicto y, por lo tanto, desarmar las prácticas de los distintos actores entendiéndolos en su propia racionalidad.

El proceso de acción de las políticas públicas

Las necesidades y demandas de la sociedad hacia el Estado son siempre mayores a las capacidades y recursos disponibles. Por lo que las cuestiones son sólo las demandas y necesidades "*socialmente problematizadas*". Los diferentes actores afectos en el surgimiento y desarrollo de la cuestión toman una postura frente a la misma. Esta toma de posición impacta en la arena política. (Oszlak y O'Donnell, 1981)².

El "*conflicto de políticas*" puede atribuirse a la presencia, dentro del aparato estatal, de unidades con un variable grado de autonomía, y capaces de influir en las diversas instancias del proceso. Desde esta perspectiva, el conflicto no es inherente a la toma de posición del estado sino producto del enfrentamiento entre algunas de sus unidades, obedeciendo a intereses organizacionales y clientelísticos contradictorios. Las tomas de posición del Estado frente a una cuestión son vistas como importantes por los diversos actores sociales y en ese sentido constituyen "*puntos o nudos*" en la secuencia de las interacciones. (Oszlak y O'Donnell 1981)³.

REFLEXIONES FINALES Y/O RECOMENDACIONES

La construcción de políticas y las articulaciones entre el Estado y la Sociedad Civil

La identificación y definición del problema público resulta primordial en el diseño de la política. Los actores perciben al problema de diferente manera y exponen intensidades distintas respecto de las problemáticas. El primer paso es enumerar los problemas desde el punto de vista de los actores involucrados con algún tipo de interés.

Partiendo de considerar a las políticas públicas⁴ como el conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas⁵ que en un momento determinado los ciudadanos y el gobierno consideran prioritario, es un proceso que comienza con la identificación del problema hasta la evaluación de los resultados obtenidos. Se entiende, entonces que, el reconocimiento de este problema lo toma "alguien" y lo explicita como tal. Se sostiene como supuesto importante, que en todas las fases del proceso de la política pública deben intervenir los actores directamente involucrados mediante la participación como mecanismo. Las políticas públicas son expresión de un proceso donde se ponen en juego los recursos con los que cuentan los actores a lo largo del período elaboración-implementación, y se considera relevante la intensidad con la que los actores juegan sus recursos en función de los intereses de partida y los intereses concertados (objetivo de la política pública).

La agenda se define, ya sea en un escenario de crisis donde los problemas se explicitan solos, o en un escenario de

2. OSZLAK Oscar, O'DONNELL Guillermo: "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". Publicado por el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G. E.CLACSO/ Nro. 4, 1981.

3. *Ibidem*

4. Tamayo Sáenz, M. (1995) *El análisis de las políticas públicas*, en Bañón y otros, "La Nueva Administración Pública". Alianza. Bs. As.

5. *Problema propiamente dicho, o situación problematizada en el marco de la planificación de la política pública.*

planificación donde la detección de problemas resulta en acciones de carácter estratégico y de mediano y largo plazo, en función de los ejes de desarrollo que defina el poder político.

BIBLIOGRAFÍA

- GARAY, A. (2007) "Política de Vivienda". Curso Virtual de "Gestión y Control de Políticas Públicas" – FLACSO – Bs.As.
- "Observatorios Urbanos para las Nuevas Políticas Urbanas Sustentables. El caso Gran Corrientes – Gran Resistencia". Proyecto aprobado y acreditado por la SCyT – UNNE.
- LECHNER, N (1996) Tres formas de coordinación social. Mimeo. México.
- OSZLAK, O. y O'DONNELL, G. (1984) Estado y Políticas Estatales en América Latina. Inap. Madrid
- OSZLAK Oscar, O'DONNELL Guillermo: "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". Publicado por el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G. E. CLACSO/ Nro. 4, 1981.
- OSZLAK Oscar, O'DONNELL Guillermo: "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación". Publicado por el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G. E. CLACSO/ Nro. 4, 1981.
- TAMAYO SÁENZ, M. (1995) El análisis de las políticas públicas, en Bañón y otros, "La Nueva Administración Pública". Alianza. Bs. As.

011. EXPANSIÓN TERRITORIAL Y ESTRATEGIAS DE AGRICULTURA URBANA EN EL AMGR: EL CASO DEL BARRIO SAN PEDRO PESCADOR¹

Coccatto, Marcelo A.

arq3@mcoccatto.com.ar - mcoccatto@arq.unne.edu.ar

RESUMEN

El Área Metropolitana del Gran Resistencia vive un acelerado proceso de expansión que pone presión sobre un territorio signado por una delicada situación ambiental. En un proceso en el que compiten y se articulan diferentes lógicas, visiones e intereses, muchas veces contrapuestos. Los asentamientos informales son sin duda, unos de los principales motores de este proceso de expansión descontrolada. Sin embargo, la lógica de reproducción de los asentamientos, tiene que ver más con la falta de planificación y políticas adecuadas a la producción de suelo urbano de bajo costo, que con la persistencia de la pobreza estructural y la informalidad. La puja por ocupar espacios en un territorio aluvional caracterizado por su sistema de riachos y lagunas torna crítica la situación ambiental del AMGR. La tensión entre áreas urbanas y rurales se cristaliza en la reducción y degradación de áreas naturales, y en la pérdida de actividades agrícolas en la zona peri-urbana. En este contexto, este trabajo estudia a la Agricultura Urbana como alternativa de sustentabilidad al territorio que debe necesariamente ser incorporada explícitamente en la formulación de políticas y estrategias de desarrollo urbano.

PALABRAS CLAVE: Sustentabilidad - Expansión urbana - Asentamientos

INTRODUCCIÓN

La expansión urbana en Resistencia puede ser explicada por diversos factores: Por un lado factores socio culturales derivados de las altas tasas de crecimiento vegetativo de la población, y principalmente del asentamiento en áreas periféricas y centrales de nueva población, en algunos casos emigrantes del interior atraídos por la capital de la provincia, y su mayoría motivados por procesos de exclusión social en el marco de condiciones de pobreza estructural persistente. Otra causa esgrimida frecuentemente por los planificadores municipales y "desarrolladores inmobiliarios" como justificación de la expansión territorial son las restricciones al uso de suelo que supone el soporte físico natural de un sistema de riachos y lagunas sobre el que se asienta la ciudad. Relacionado con esto, los altos costos de la tierra urbanizada con infraestructura y servicios completos que propicia el desarrollo de alternativas informales, aún en condiciones de riesgo ambiental severo. Paralelamente con el proceso de ocupación tienen lugar el desarrollo de estrategias de supervivencia a través de iniciativas familiares o comunitarias de Agricultura Urbana.

Ecosistema urbano y AU (agricultura urbana)

En términos muy generales, la agricultura urbana puede ser descripta como el cultivo, el procesamiento y la

1. Esta ponencia refleja avances parciales de investigación correspondientes al PI- C003-2008 "Procesos de Expansión Urbana en el Gran Resistencia: Sustentabilidad y Uso de Suelo en áreas Centrales y Periféricas". Director: Coccatto, Marcelo Andrés.