

# Comunicaciones Científicas y Tecnológicas Anuales 2016

Docencia  
Investigación  
Extensión  
Gestión



DOCENCIA  
INVESTIGACIÓN  
EXTENSIÓN  
GESTIÓN

## PUBLICACIONES RECIENTES



[http://arq.unne.edu.ar/  
publicaciones.html](http://arq.unne.edu.ar/publicaciones.html)

### **Dirección General**

Decano de la Facultad  
de Arquitectura y Urbanismo

### **Dirección Ejecutiva**

Secretaría de Investigación

### **Comité Organizador**

Evelyn ABILDGAARD

Herminia ALÍAS

Andrea BENÍTEZ

Anna LANCELLE

Patricia MARIÑO

### **Coordinación editorial y compilación**

Secretaría de Investigación

### **Diseño y Diagramación**

Marcelo BENÍTEZ

### **Corrección de texto**

María Cecilia VALENZUELA

### **Impresión**

VIANET. Av. Las Heras 526, PB, Dto.

B. Resistencia. Chaco. Argentina.

vianetchaco@yahoo.com.ar

### **Colaboración**

Lucrecia SELUY

Teresa ALARCÓN / Jorge ALBERTO / María Teresa ALCALÁ / Abel AMBROSETTI / Guillermo ARCE / Julio ARROYO / Teresa Laura ARTIEDA / Gladys Susana BLAZICH / Walter Fernando BRITES / César BRUSCHINI / René CANESE / Rubén Osvaldo CHIAPPERO / Enrique CHIAPPINI / Mauro CHIARELLA / Susana COLAZO / Mario E. DE BÓRTOLI / Patricia DELGADO / Claudia FINKELSTEIN / María del Socorro FOIO / Pablo Martín FUSCO / Graciela Cecilia GAYETZKY de KUNA / Elcira Claudia GUILLÉN / Claudia Fernanda GÓMEZ LÓPEZ / Delia KLEES / Amalia LUCCA / Elena Silvia MAIDANA / Sonia Itatí MARIÑO / Fernando MARTÍNEZ NESPRAL / Anibal Marcelo MIGNONE / María del Rosario MILLÁN / Daniela Beatriz MORENO / Bruno NATALINI / Carlos NÚÑEZ / Patricia NÚÑEZ / Mariana OJEDA / María Mercedes ORAISON / Silvia ORMAECHEA / María Isabel ORTIZ / Jorge PINO / Nidia PIÑEYRO / Ana Rosa PRATESI / María Gabriela QUIÑONEZ / Liliana RAMÍREZ / María Ester RESOAGLI / Mario SABUGO / Lorena SANCHEZ / María del Mar SOLÍS CARNICER / Luciana SUDAR KLAPPENBACH / Luis VERA.

---

### **Edición**

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Universidad Nacional del Nordeste

(H3500COI) Av. Las Heras 727.

Resistencia. Chaco. Argentina

Web site: <http://arq.unne.edu.ar>

### **ISSN 1666-4035**

Reservados todos los

derechos. Impreso en

Vía Net, Resistencia,

Chaco, Argentina.

Septiembre de 2017.

La información contenida en este volumen es absoluta responsabilidad de cada uno de los autores.

Quedan autorizadas las citas y la reproducción de la información contenida en el presente volumen con el expreso requerimiento de la mención de la fuente.



## CUANTIFICACIÓN DE VILLAS Y ASENTAMIENTOS DE LA CIUDAD DE RESISTENCIA. HISTORICIDAD DE UNA MUESTRA DE CASOS

CAZORLA, María V.  
v\_cz@hotmail.com

Becaria de Iniciación. Director: Miguel A. Barreto, codirectora: M. Andrea Benítez. IIDVi. Auxiliar de primera en la cátedra Teoría del Diseño y la Gestión Urbana.

### OBJETIVOS

- Dar a conocer los avances y resultados parciales de una investigación en curso.
- Seleccionar una muestra de casos con la finalidad de elaborar una breve biografía de sus orígenes y situación actual.

### INTRODUCCIÓN

Esta comunicación presenta avances y resultados parciales sobre el objeto de estudio, las villas y asentamientos, de una investigación realizada en el marco de una beca de iniciación. Esta beca se insertó en un proyecto<sup>1</sup> sobre problemas sociales, que forma parte de los Programas de Investigación Orientados de la UNNE, y contribuye a su vez a otro proyecto<sup>2</sup>, ambos desarrollados en el Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda (IIDVi) de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la UNNE.

Las ocupaciones informales son difíciles de cuantificar, no solo porque están en constante evolución, sino porque la información al respecto es escasa. La investigación a la cual se hizo referencia tiene como finalidad determinar cuántas ocupaciones existen en la ciudad de Resistencia y conocer sus orígenes y evolución. Es en ese marco que se realiza el presente trabajo, con el objetivo de dar a conocer los avances y resultados parciales de dicha investigación.

En relación con el objeto de estudio, Mignone (2015) explica que las villas y asentamientos son formas de ocupación informal del suelo, a través de las cuales las familias que no pueden acceder a una vivienda en forma convencional, es decir, a través del Estado o el mercado, proceden a ocupar un terreno de origen fiscal o privado, en el cual construyen su vivienda. En general estas familias se asientan en terrenos que carecen de infraestructura y servicios, en terrenos no urbanizados y de bajo costo o, de manera opuesta, que se destacan por su proximidad a los complejos habitacionales o barrios planificados o sectores con altos ingresos. Dichos terrenos en general son inundables o no aptos para la construcción en cercanía al río, riacho o laguna. Las viviendas son precarias y disponen de escasos recursos económicos, con lo cual su situación se torna aún más vulnerable.

### RESUMEN

La siguiente comunicación presenta un avance de una investigación en curso de una beca de iniciación de la Secretaría General de Ciencia y Técnica iniciada en el año 2015, en la cual se aborda la problemática de la ocupación informal en la ciudad de Resistencia, desde una perspectiva histórica. El presente trabajo tiene como objetivo exponer la cuantificación de villas y asentamientos que se presentan en la ciudad de Resistencia actualmente; de ellos se desprenderá una muestra de casos con el fin de realizar una breve biografía barrial.

### PALABRAS CLAVE

Ocupación informal; biografía.

1. El PI 12SC01, se denomina Cuantificación y tipificación de Áreas Urbanas Deficitarias Críticas para la Intervención Integral del hábitat social del Gran Resistencia. Director: Dr. Miguel A. Barreto.

2. El PI 12C007, denominado Hábitat y Desigualdad Social. Antropología de las áreas urbanas deficitarias críticas (AUDC) en el Área Metropolitana del Gran Resistencia. Directora: Mgtr. María A. Benítez.

No obstante, no es lo mismo hablar de villas que de asentamientos. Como señalan María Cristina Cravino, Juan Pablo del Río y Juan Ignacio Duarte (2009), las **villas** se caracterizan por tramas urbanas muy irregulares, organizadas a partir de pasillos; responden más bien a la suma de prácticas individuales y diferidas en el tiempo y poseen además una alta densidad poblacional. Los **asentamientos**, en cambio, se distinguen porque sus trazados urbanos tienden a ser regulares y planificados, en forma de cuadrícula, que por lo general son decididas y organizadas colectivamente con una estrategia previa de un grupo de familias.

### El contexto nacional

De acuerdo con Natanson (2010), las primeras villas de emergencia en la Argentina nacieron aproximadamente en los 50, como resultado del proceso de urbanización alentado por la sustitución de importaciones y el impulso industrializador del primer peronismo. En general se trataba de pobladas de migrantes internos, la mayoría provenientes de zonas rurales en busca de nuevas oportunidades en las fábricas de las ciudades. La villa funcionaba, en el imaginario colectivo, como la escala hacia un lugar mejor.

A principios de los 80 comenzó a surgir un nuevo fenómeno: los asentamientos, que a diferencia de las villas miserias, eran ocupaciones organizadas de tierras. Tras el fin de la dictadura, esta modalidad se multiplicó rápidamente, sobre todo en un contexto neoliberal del país durante la década del 90, en el cual la segregación socioespacial aumentó, así como la desigualdad entre los habitantes de una misma ciudad, lo que creó una dualidad entre los que más tenían y los que apenas podían subsistir.

A partir de 2003, luego de la crisis más fuerte que atravesó el país, se dejó el modelo neoliberal para pasar a un modelo nekeynesiano, a partir del cual no solo mejoraron los indicadores económicos, sino también disminuyó la desigualdad. En este contexto debemos decir, que si bien es cierto que el Estado aportó entre 2003 y 2015, en el marco de la Política Federal de Vivienda, el déficit habitacional en Argentina —a pesar de haber disminuido en términos relativos del 30 % al 25 % los hogares particulares entre los censos de 2001 y 2010— se mantuvo prácticamente inalterable en torno a los 3.000.000 de hogares que habitan en viviendas precarias o padecen hacinamiento, debido al crecimiento de la población y particularmente al crecimiento del número de hogares.

### Villas y asentamientos en el AMGR

Las principales villas miserias históricas del AMGR se conformaron en las décadas del 60 y 70, a través de la ocupación progresiva de las vías del desactivado Ferrocarril Santa Fe, que dio origen a una sucesión de villas serpenteantes que atraviesan el área metropolitana, desde el municipio de Fontana, pasando por Resistencia, hasta la zona portuaria de Barranqueras (Coccatto, 2006). De esa época data también el barrio Toba, compuesto de población de la etnia qom, migrante del campo a la ciudad. Si bien este barrio fue luego regularizado, su posterior precarización y crecimiento poblacional dio origen a varios otros asentamientos informales aledaños (Ebel y Fernández, 2015).

Las inundaciones a las que se vio sometida el Área Metropolitana también tuvieron relevancia en el proceso de ocupación informal del suelo. En particular la gran

inundación de 1982-83 generó una importante expulsión y movilidad de población desde zonas periféricas bajas de la ciudad hacia suelos más aptos sin infraestructuras, que dio origen a varias villas importantes de la ciudad, como Vargas II, J. B. Alberdi, Nazaret y San Valentín (Barreto, 1993). Hasta comienzos de los años 90, numerosas villas se desarrollaron gradualmente a través de la ocupación de tierras no aptas para la urbanización, como los bordes de lagunas y ríos, lo cual conforma una característica de este tipo de ocupación. La ocupación de varios tramos de la cuenca del riacho Arazá, cuyo cauce fue modificado por la urbanización, dio origen a otra serie de villas lineales que atraviesan el suroeste del AMGR.

En los asentamientos de la última década, la forma de ocupación presentó grandes cambios. En el momento de la instalación se efectúa la subdivisión de las parcelas, buscando un trazado regular y dejando los espacios para la apertura de las calles que las comuniquen. Los lotes tratan de respetar las medidas establecidas de acuerdo con la norma municipal, y logran mantener cierto orden en la distribución parcelaria. Asimismo, la organización de los ocupantes sirve para afrontar e impedir el desalojo impulsado por los propietarios de los terrenos, obtener beneficios para el asentamiento (chapas, agua, etc.) y conseguir la ley de expropiación del terreno ocupado y con ello la posterior regularización dominial y consolidación del asentamiento. Esta estrategia de apropiación es llevada a cabo por grupos que tienen mayor organización previa, formados con ese fin. Además, a diferencia de las ocupaciones pasadas, se realiza una toma masiva de los terrenos, con numerosas familias (inicialmente en un número inferior a cuarenta) que se instalan y construyen casillas de chapas de cartón o material de desecho, mezclado con maderas o troncos (Mignone, 2015).



### Evolución del problema

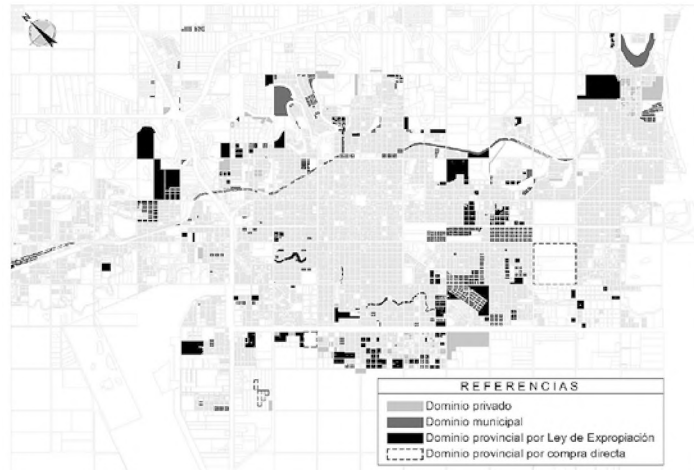
Existe una gran dificultad para cuantificar la población que vive en la informalidad. En 2008 se habían identificado 1155 polígonos dominiales que contenían 180 villas y asentamientos del AMGR, que se decía había por entonces y que alcanzaban a una superficie total de 1055 ha. Actualmente se identificaron 1332 polígonos dominiales que contienen las 280 villas y asentamientos del AMGR, de acuerdo con el Registro Único de Beneficiarios del Hábitat (RUBH), que alcanzan una superficie total de 1216 ha. Si comparamos los datos obtenidos, podemos ver que en el transcurso de siete años se formaron 177 polígonos nuevos, es decir que estas ocupaciones aumentaron a 161 ha.

La identificación de ocupaciones informales representada en el plano, tanto de 2008 como la que se actualizó en 2015 a través de interpretación de fotos satelitales, forma parte del trabajo efectuado en el marco del proyecto en el que se inserta esta comunicación, y de otros proyectos previos desarrollados en el mismo lugar de trabajo.

### Muestra de casos

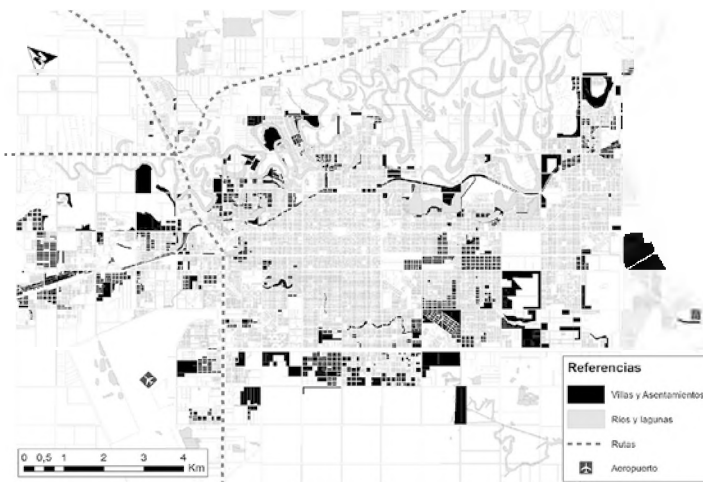
El proyecto al cual aporta la beca de investigación de la que se muestran los avances en el presente trabajo estudia actualmente un AUDC (Área Urbana Deficitaria Crítica) denominada Golf Club, por tomar esa área y las adyacentes como objeto de estudio. La muestra de casos que se toma para este trabajo pertenece a esta área. En la imagen se pueden apreciar cinco barrios: Don Bosco, Nuevo Don Bosco, 24 de diciembre, Punta Molina y Hermano Che. Se ubican en inmediaciones de la laguna Prosperidad, una de las más grandes de Resistencia, donde desemboca, entre otros caudales de agua, la laguna Arguello. Este sector de la ciudad forma

### Villas y asentamientos del AMGR, año 2008



**Fuente:** elaboración Cerno con base en mapa del Programa Territorio Urbano, IPDUV, Chaco

### Villas y asentamientos del AMGR, año 2015



**Fuente:** elaboración Cazorta, Cerno y Puntel con base en foto satelital





**Fuente:** elaboración Cazoria, con base en el trabajo realizado en el lugar por Olmedo con los vecinos.

parte de plan urbanístico desarrollado en el marco de un programa nacional de prevención de inundaciones y drenajes, financiado por el Banco Mundial. Para realizar las obras necesarias de dicho programa fue necesario relocalizar un número de familias que ocupaban el sector de manera informal. Esta relocalización se realizó en un terreno que se encontraba a 200 m de donde vivían, a fin de no producir desarraigo; no obstante, allí se encontraba un número de familias que habitaban también de manera informal, a los que también se incorporó al plan urbanístico, que terminó con el resultado del barrio Nuevo Don Bosco. De estos barrios se focalizará en los últimos tres, ya que corresponden a ocupaciones informales.

#### Asentamiento 24 de Diciembre

El asentamiento 24 de Diciembre se originó en 2005, a través del método de

ocupación masiva, mediante el cual un grupo de familias, provenientes de zonas aledañas, decidió ocupar el predio ubicado al lado del barrio Don Bosco, detrás de un número importante de viviendas que se encontraban hace más de veinte años en inmediaciones del terraplén, aproximadamente desde el año 98, denominado como parte del barrio Don Bosco. Estas familias empezaron a pertenecer al barrio 24 de Diciembre a partir del pedido de expropiación y regularización, como de conexión a la energía eléctrica. En la actualidad conviven 141 hogares, y cabe aclarar que dicho dato fue obtenido a través del conteo indirecto de techos por medio de imágenes satelitales.

#### Asentamiento Molina Punta

Originado en 2009, aproximadamente, se ubica detrás de lo que se conoce como el barrio 24 de Diciembre. A diferencia de los dos asentamientos que se encuentran contiguos, este presenta calles angostas y pasillos, es decir, una trama más irregular. Actualmente el asentamiento cuenta con 62 hogares aproximadamente, dato obtenido a través del conteo indirecto.

#### Asentamiento Hermano Che

El asentamiento Hermano Che se estableció el 4 de mayo de 2011, y en la entrada muestra un gran cartel con la tradicional foto del revolucionario. Con los años, las familias crecieron y las casitas se fueron levantando de material; responden a una trama bastante regular, similar al barrio Nuevo Don Bosco, lo cual favorecerá la apertura de calles e instalación de redes de agua y cloaca. La expropiación del terreno para beneficio de 170 familias ubicadas allí salió en 2012.

### CONCLUSIONES O REFLEXIONES FINALES

Las villas y asentamientos son una forma de generar ciudad a través de la informalidad. Su cuantificación en la actualidad supone que, a pesar de las políticas públicas e inversión en relación con viviendas que se desarrolló en los últimos años, es un problema que sigue en aumento. Los ejemplos que se tomaron responden a la forma de ocupación que se realiza actualmente, masiva, con un gran número de familias y ordenada en la distribución parcelaria como en la organización previa de los ocupantes, lo cual les sirve para lograr la ley de expropiación, que ya se obtuvo en los tres casos. No obstante, cabe aclarar que el asentamiento 24 de Diciembre presenta la particularidad de unirse con un asentamiento previo, ubicado en el lugar hace más de veinte años, para conseguir la conexión a los servicios y lograr la ley de expropiación. Si nos guiamos por su ubicación y por la fecha de origen, podemos ver que no existe una gran distancia en el tiempo entre cada uno de ellos: todos corresponden a la última década y se ubican en las cercanías de un barrio con equipamientos, en un sector con un plan de urbanización en marcha.



## CITAS Y REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

**BARRETO, Miguel** (1993). "Inundaciones en el Gran Resistencia. Comportamiento del sistema urbano y la renta del suelo durante la crisis". *Cuaderno de la Cátedra de Sociología Urbana* N.º 1.

Edición Facultad de Arquitectura y Urbanismo y Secretaría General de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional del Nordeste, Resistencia. Pp. 7-47.

**COCCATO, Marcelo** (2006). "Dinámicas de transformación urbana: vacíos estructurantes y asentamientos informales en el Gran Resistencia". *Actas de la Reunión de Comunicaciones Científicas y Tecnológicas*, SGCyT, UNNE.

**CRAVINO, Ma. Cristina; DEL RÍO, Juan Pablo y DUARTE, Juan Ignacio** (2009).

"Los barrios informales del área Metropolitana de Buenos Aires. Evolución y crecimiento en las últimas décadas. Ciudad y Territorio". *Estudios territoriales*, núm. 163, pp. 83-96.

**EBEL, Gabriela y FERNÁNDEZ, María L.** (2015). "Proyecto urbano intervención integral barrio Gran

Toba". *Revista ADNéa. Arquitectura y Diseño del Nordeste Argentino*, Vol. 3, N.º 3. Agosto de 2015.

Edición Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste, Resistencia. Pp. 29-40. ISSN 2347-064X.

**MIGNONE, Aníbal** (2015). "Caracterización socio-geográfica de los asentamientos informales en el aglomerado Gran Resistencia". *Revista Geográfica Digital. IGUNNE*. Año 12. N.º 24. Julio - Diciembre 2015. Resistencia, Chaco. ISSN 1668-5180.

**NATANSON, José** (2015). "Villas y asentamientos". *Página 12*. Recuperado de <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-159346-2010-12-26.html>. ■

